

高等财经院校

财 政 学

教 学 大 纲

(试 行)

何盛明 梁尚敏 主编

东北财经大学出版社

高等财经院校
财政学教学大纲

(试 行)

何盛明 梁尚敏 主编

东北财经大学出版社

财政学教学大纲

何盛明 梁尚敏 主编

东北财经大学出版社出版 (大连黑石礁)

东北财经大学出版社发行科发行 大连凌山印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 1 5/8 字数: 35,000

1986年4月第1版 1986年4月第1次印刷

印数: 1-4,500

统一书号 4428.11

定价 0.27元

编 审 说 明

本教学大纲由财政部委托中南财经大学提出初稿，印发各有关院校征求意见，经一九八五年七月召开的部属高等财经院校教学大纲讨论会集体审定，供部属高等财经院校财经各专业参照使用，其他高等财经院校财经专业也可参考使用。试行中有什么问题和意见，请随时告诉我们，以便将来修订时研究改进。

财 政 部 教 育 司

1986年1月

目 录

教 学 内 容

绪 论	1
第一篇 国家财政分配的基本原理	1
第一章 财政是一个历史的经济范畴	2
第一节 财政的实质	2
第二节 财政的一般特征	2
第二章 财政的历史发展	3
第一节 奴隶社会的国家财政	3
第二节 封建社会的国家财政	3
第三节 资本主义国家财政	3
第三章 我国社会主义财政的建立及其完善	4
第一节 旧中国财政简述	4
第二节 革命根据地财政	4
第三节 中华人民共和国财政的建立及在不 同历史阶段的主要任务	4
第四节 社会主义财政建设的经验	5
第四章 社会主义社会产品分配理论及财政分 配体系	5
第一节 马克思关于社会产品分配的一般原理	5
第二节 我国的社会总产品和国民收入分配	5
第三节 财政在国民收入分配体系中的地位	6

第四节	社会主义财政的职能	6
第五节	财政分配与价格、信贷、工资等分配 形式的关系	5
第六节	社会主义财政体系	6
第五章	社会主义财政与社会再生产的关系	7
第一节	财政资金与社会总资金运动	7
第二节	财政与社会再生产诸环节的相互关系	7
第三节	财政在国民经济中的作用	8
第二篇	财政分配结构	9
第六章	财政分配结构与经济结构的关系	9
第一节	财政分配结构概述	9
第二节	影响财政分配结构的因素	9
第三节	财政分配结构与实现国民经济良性 循环的关系	10
第七章	财源结构	10
第一节	财源结构的形成	10
第二节	财源结构的合理化	10
第八章	财政收支结构及其若干数量关系	11
第一节	财政收支结构的形式与内容	11
第二节	财政收支结构中的量、度、向	11
第三节	财政收支结构中的若干量度	11
第九章	财政分配的基金结构	12
第一节	受财政分配结构制约的社会基金结构	12
第二节	社会基金的结构层次	12
第三节	积累基金和消费基金比例关系的量度	12
第四节	财政后备基金	13
第三篇	财政分配关系	14

第十章	国家与国营经济的财政分配关系	14
第一节	正确处理国家与国营经济财政分配关系的理论依据	14
第二节	对国营经济资金的分配	15
第三节	国营经济成本及其治理	15
第四节	国营经济产销收入及国营经济盈利分配	15
第十一章	国家与集体经济及其他经济形式之间的财政分配关系	16
第一节	国家与城乡集体经济的财政分配关系	16
第二节	国家与外资企业的财政分配关系	16
第三节	国家与个体经济的财政分配关系	17
第十二章	国家与非物质生产领域的财政分配关系	17
第一节	国家与事业单位的财政分配关系	17
第二节	国家与行政单位的财政分配关系	17
第三节	国防支出及其综合治理	17
第十三章	国家社会保障体系	18
第一节	国家社会保障基金体系	18
第二节	社会保险基金	18
第三节	社会保证基金	18
第十四章	国家财政管理体制	19
第一节	国家财政管理体制及其发展	19
第二节	中央财政与地方财政的建设	19
第四篇	财政分配调节	20
第十五章	财政调节机制	20

第一节	财政调节的含义	20
第二节	财政调节的环境与条件	20
第三节	财政调节的实施	21
第十六章	国家税收	21
第一节	税收的一般特征	21
第二节	有计划的商品经济下的税收杠杆	21
第三节	税收杠杆的运用	22
第十七章	国家信用	22
第一节	国家信用的特点和作用	22
第二节	国内公债	22
第三节	国外公债	23
第四节	国家信用的改革	22
第十八章	财政补贴	23
第一节	财政补贴及其构成	23
第二节	财政补贴的运用和改革	24
第五篇	财政平衡与国家财力综合平衡	25
第十九章	财政平衡要立足于国家财力的综合平衡	25
第一节	财政平衡与国家财力综合平衡的关系	25
第二节	国家财力平衡的条件	25
第三节	国家财力平衡在国民经济综合平衡中的地位 and 作用	26
第二十章	国家财力综合平衡(上)	26
第一节	国家预算内资金的平衡	26
第二节	国家预算外资金的平衡	26
第三节	财政综合平衡	27
第二十一章	国家财力综合平衡(下)	27

第一节	财政与信贷的统一平衡	27
第二节	国内资金与外汇资金的统一平衡	28
第三节	国家财力与物力的综合平衡	28
第六篇	财政分配效益	29
第二十二章	财政分配效益概述	29
第一节	财政分配效益的客观性	29
第二节	财政分配效益的含义及特征	29
第三节	财政分配效益的表现形式	30
第四节	影响财政分配效益的主要因素	30
第二十三章	评估财政分配效益的方法	30
第一节	评估财政分配效益的基本原则	30
第二节	财政分配的宏观效益指标	31
第三节	财政分配的单项效益指标	31
第四节	运用指标体系的方式方法	31
第二十四章	提高财政分配效益的途径	32
第一节	财政分配应坚持比例、效益、速度的统一	32
第二节	坚持改革,实现财政调控方式的转变	32
第三节	努力提高财政资金的使用效益	33
第七篇	国家财政的科学管理	34
第二十五章	财政管理概述	34
第一节	财政管理的含义	34
第二节	财政管理的原则	34
第二十六章	财政管理的目标、预测与决策	35
第一节	财政管理的目标	35
第二节	财政管理的信息	35
第三节	财政预测	35

第四节	财政决策	36
第五节	财政组织与人才开发	36
第二十七章	财政监督管理	36
第一节	财政监督管理的必要性	36
第二节	财政监督管理的内容	37
第三节	财政监督管理的原则、方式与方法	37
第四节	财经纪律	37
第二十八章	财政管理的现代化	37
第一节	电子计算机在财政管理中的应用	37
第二节	财政管理应用电子计算机的基本条件	38
附:	教学课时分配表	39

教 学 内 容

绪 论

国家理财已成为一门崭新的学问。

财政学的历史考察。

财政学的研究对象。

建立有中国特色的社会主义财政学。

财政学研究的指导思想。

财政学的结构体系。

将系统论、信息论、控制论应用于财政学的研究。

财政学的学习方法。

第一篇 国家财政分配的基本原理

运用马克思主义的经济学说和国家学说，阐明财政的产生和发展，认识国家财政在不同历史发展阶段的性质和特点。同时，以我国国情为基点，深入了解财政在国民经济中的地位和作用，掌握财政分配的基本原理。

第一章 财政是一个历史的经济范畴

第一节 财政的实质

财政概念及其说明。

财政是一个历史的经济范畴。

财政的本质不是物，不是货币收支本身，而是国家与各方面形成的分配关系。

财政的主体和客体。财政运动有其自身的规律性。

财政一词的由来。对财政实质不同观点简介。

国家财政的产生。财政是社会生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾运动发展到一定历史阶段的产物。

财政产生的前提条件。经济的、政治的、社会的条件。

第二节 财政的一般特征

财政的一般特征。财政区别于其他分配的标志。不同社会生产方式下财政的共性。

对财政强制性、无偿性、集中性的质疑。对财政一般特征的重新认识。

第二章 财政的历史发展

第一节 奴隶社会的国家财政

奴隶社会国家财政的性质和特点。

奴隶制国家财政收支结构。

奴隶制国家财政的作用。

奴隶制社会的财政思想介评。

第二节 封建社会的国家财政

封建社会国家理财的发展。

封建社会国家财政的性质和特点。

封建社会国家财政的收支结构。

封建制国家财政的作用。

封建社会国家理财思想介评。

第三节 资本主义国家财政

资本主义国家财政的性质和特点。

资本主义国家财政的收支结构。

资产阶级财政学说的典型代表及主要观点介评。斯密的财政学说。凯思斯的财政学说。后凯思斯学派的财政学说。对现代资产阶级财政理论的借鉴。

第三章 我国社会主义财政的建立及其完善

第一节 旧中国财政简述

旧中国财政的性质特点。旧中国财政是半封建半殖民地的财政，是残酷剥削和压榨劳动人民的财政。

旧中国财政的总崩溃及其面临的国民经济状况。

第二节 革命根据地财政

革命根据地财政的性质和任务。革命根据地财政体现的新型分配关系。

革命根据地财政的主要特点。

革命根据地理财的几大“法宝”及其经验总结。

革命根据地财政的历史地位。它为建立新型的社会主义财政提供了思想、组织和必要的物质准备。

第三节 中华人民共和国财政的建立及 在不同历史阶段的主要任务

我国社会主义财政形成的基础及其面临的紧迫任务。

国民经济恢复时期的财政。

第一个五年计划时期的财政。

十年全面社会主义建设和十年“文化大革命”时期的财政。

开创新时期的财政工作，建立和改革财政制度。“一国两制”对财政的影响。

第四节 社会主义财政建设的经验

财政必须为无产阶级政治服务，为实现党和国家的总路线、总任务服务。

宏观经济决策的重要性。

正确处理财政与经济的关系。

兼顾国家、企业、个人三者的利益关系。

坚持财政收支平衡，搞好财力综合平衡。

正确处理集中与分散的关系，实行责权利结合，不断完善财政制度。

必须从国情出发，财政分配应与有计划的商品经济相适应。

我国理财思想体系的形成。

第四章 社会主义社会产品分配 理论及财政分配体系

第一节 马克思关于社会产品分配的一般原理

分配关系的性质和意义。

马克思的“扣除”理论。

社会产品分配的顺序。

马克思的设想对社会主义财政研究的指导意义及其同我国国情的区别。财政参与分配的过程。

第二节 我国的社会总产品和国民收入分配

社会总产品的价值构成。

我国的所有制结构与财政分配。

国民收入的初次分配和再分配。

国民收入分配的层次。

国民收入分配顺序。

第三节 财政在国民收入分配体系中的地位

财政是怎样参与国民收入分配的。财政参与国民收入分配的图式。财政是国民收入分配的总枢纽。

财政分配和社会主义经济规律体系的关系。

第四节 社会主义财政的职能

社会主义财政的分配资金职能。

社会主义财政的调节经济职能。

社会主义财政对国民经济运行的监督管理职能。

社会主义财政职能的不同观点简介。

第五节 财政分配与价格、信贷、工资等分配形式的关系

财政分配与价格分配的关系。

财政分配与工资分配的关系。

财政分配与信贷分配的关系。

财政分配与企业财务分配的关系。

第六节 社会主义财政体系

社会主义财政体系的形成。

社会主义财政体系的各要素。

集中性国家预算资金体系。

非集中性预算外资金体系。

国家财政信用体系。

第五章 社会主义财政与社会再生产的关系

第一节 财政资金与社会总资金运动

社会主义社会再生产运动表现为资金运动。
财政分配在资金运动中的地位。生产条件的分配。生产成果的分配。国家生财、聚财、用财的运动过程。财政分配关系的形成及其不断发展。

财政资金参与社会总资金运动的图式。

第二节 财政与社会再生产诸环节的相互关系

财政分配与生产的关系。

生产决定财政。

生产方式和生产关系的性质决定财政分配的方式和财政分配关系的性质。

生产结构决定财政分配结构。

社会生产发展的规模和速度决定财政分配的规模和速度。

财政对生产的反作用。

财政分配影响和制约扩大再生产的规模、结构和增长速度。

财政分配促进社会主义生产关系的不断完善和社会生产力的迅速发展。

财政分配与交换的关系。

分配和交换都是联结生产和消费的中介环节，协调分配和交换的关系是组织国民经济良性循环的重要内容。