

R

RESEARCH
REPORT

广东省社会科学院

研究报告系列

001

THE RESEARCH REPORT SERIES OF
GUANGDONG ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》 改革发展目标量化研究

The Pearl River Delta Region Reform and Development
Quantification Research on the Goals of Reform

◎ 广东省社会科学院课题组

广东省出版集团
广东人民出版社



《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》 改革发展目标量化研究

广东省社会科学院 编

图书在版编目(CIP)数据

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》改革发展目标量化研究 / 广东省社会科学
学院课题组编著. —广州: 广东经济出版社, 2010.2

ISBN 978-7-5454-0409-8

I. ①珠… II. ①广… III. ①珠江三角洲—经济改革—规划—研究报告—2008~2020
②珠江三角洲—经济发展—规划—研究报告—2008~2020 IV. ① F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 019248 号

出版 发行	广东经济出版社(广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	广东新华发行集团有限公司
印刷	广州市东扬彩色印刷有限公司(广州市天河区东圃棠东村广棠新西路 23 号)
开本	787 毫米×1092 毫米 1/16
字数	395 400 字
印张	21.75
版次	2010 年 2 月第 1 版
印次	2010 年 2 月第 1 次
印数	1~1000 册
书号	ISBN 978-7-5454-0409-8
定价	100.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

发行部地址:广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话:(020)38306055 38306107 邮政编码:510075

邮购地址:广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话:(020)37601950 邮政编码:510075

营销网址:<http://www.gebook.com>

广东经济出版社常年法律顾问:何剑桥律师

·版权所有 翻印必究·

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》 改革发展目标量化研究

课题组研究人员和责任人

- 第一责任人：**梁桂全 院长、研究员
- 第二责任人：**李新家 副院长、研究员
- 主要撰稿人：**周 薇 副院长、研究员
- 向晓梅 产业经济研究所所长、研究员
- 温宪元 邓小平理论与“三个代表”重要思想研究中心主任、研究员
- 林平凡 企业管理与决策科学研究所所长、研究员
- 刘品安 宏观经济研究所所长、研究员
- 赵细康 现代化发展战略研究所所长、研究员
- 王强东 消费与市场研究中心主任、研究员
- 郑梓桢 社会学与人口学研究所所长、研究员
- 郑奋明 科学发展与公共政策研究中心主任、教授
- 钟晓毅 哲学与文化研究所所长、研究员
- 骆梅芬 法学研究所所长、研究员
- 丘 杉 国际经济研究所所长、研究员
- 统稿与编辑：**梁桂全 李新家 周 薇 张应祥 潘 丽
朱欣苑 罗焱英
- 数 据 支 持：**余贵波 广东发展研究数据库主任
张建平 信息中心副主任
- 课 题 协 调：**梁 军 科研处处长
汪春青 科研处副处长
胡惠芳 科研处副处长
张媛媛 科研处应用科科长

目 录

第一部分 构建现代产业体系量化目标	(3)
一、现代产业体系的内涵和量化评价意义	(3)
二、珠三角现代产业体系的量化指标体系构建	(3)
三、珠三角建设现代产业体系的主要障碍及推进方向： 动态分析与比较分析	(11)
四、加快珠三角现代产业体系建设的建议和措施	(26)
第二部分 提高自主创新能力量化目标	(31)
一、关于“创新型区域自主创新能力”的定性指标量化研究	(31)
二、强化企业自主创新主体地位的量化目标	(39)
附录一：广东及珠三角各地增强企业自主创新能力相关政策	(53)
附录二：珠三角企业自主创新主体地位现状及沿海三省状况	(55)
附录三：国外（境外）政府强化企业自主创新地位的做法与政策	(59)
第三部分 推进基础设施现代化量化目标	(69)
一、现代综合交通运输体系量化评价指标体系构建	(69)
二、构建清洁安全可靠的能源保障体系和量化目标	(73)
三、建设人水和谐的水利工程体系量化指标构建	(93)

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》改革发展目标量化研究

四、构建便捷高效的信息网络体系的量化目标	(96)
第四部分 统筹城乡发展量化目标	(111)
一、珠江三角洲地区“率先形成城乡一体化发展新格局” 量化指标	(111)
二、珠江三角洲地区加强农村基础设施建设量化目标	(124)
三、珠江三角洲地区率先实现基本公共服务均等化量化目标	(130)
第五部分 促进区域协调发展量化目标	(199)
一、珠三角促进区域协调发展量化指标细化的总体思路	(199)
二、珠三角促进区域协调发展量化指标的基本框架	(200)
三、珠三角促进区域协调发展量化指标的具体指标	(200)
四、珠三角促进区域协调发展量化指标的目标细化	(202)
第六部分 加强资源节约和环境保护量化目标	(211)
一、珠三角率先建立资源节约型和环境友好型社会研究	(211)
二、率先建立政府、企业、公民各负其责、 高效运行的环境管理机制研究	(223)
第七部分 加快社会事业发展量化目标	(231)
一、珠江三角洲地区“优先发展教育”量化目标	(231)
二、珠江三角洲地区率先建立覆盖城乡居民基本医疗 卫生制度量化目标	(242)
三、珠江三角洲地区“健全住房保障体系”量化目标	(253)

四、珠江三角洲地区“完善就业和社会保障体系”量化目标	(259)
五、珠江三角洲地区“建设和谐文化”量化研究	(271)
第八部分 再创体制机制新优势量化目标	(285)
一、珠江三角洲地区创新行政管理体制实施研究	(285)
二、珠江三角洲地区深化经济体制改革目标量化分析	(295)
三、珠江三角洲地区推进社会管理体制改革的改革目标研究	(302)
第九部分 构建开放合作新格局量化目标	(325)
一、开放型经济体系的基本内涵	(325)
二、珠三角开放型经济体系衡量指标的选择原则	(325)
三、珠三角开放型经济体系的基本框架	(326)
四、珠三角开放型经济的衡量指标	(326)
五、珠三角开放型经济体系指标量化之一（高速）	(328)
六、珠三角开放型经济体系指标量化之二（低速）	(333)
七、实现开放型经济体系率先指标的基本策略	(336)

第一部分

构建现代产业体系量化目标

第一部分 构建现代产业体系量化目标

一、现代产业体系的内涵和量化评价意义

(一) 现代产业体系的概念和内涵

现代产业体系是以高科技含量、高附加值、低能耗、低污染、自主创新能力强的产业群为核心，以技术、人才、资本、信息等高效运转的产业辅助系统为支撑，以环境优美、基础设施完备、社会保障有力、市场秩序良好的产业发展环境为依托，并具有产业结构高级化、产业发展集聚化、产业竞争力高端化等特征的现代产业体系。

(二) 珠三角现代产业体系量化评价的意义

当前，珠三角经济发展正处于新一轮产业结构转型与升级的关键转折期。在已获国务院通过的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》（以下简称《纲要》）中明确指出，珠三角要加快“形成产业结构高级化、产业发展集聚化、产业竞争力高端化的现代产业体系”，广州要“发挥中心城市的辐射带动作用”，“率先建立现代产业体系”。开展现代产业体系量化指标的分析研究，是贯彻落实《纲要》的关键举措。通过把构建现代产业体系的目标要求具体化，并分解年度进度要求，有利于把《纲要》真正落实到位，对于珠三角有效应对当前国际金融危机、加快调整产业结构和转变经济发展方式，推进产业在新起点上率先发展、科学发展具有重大的现实意义。

二、珠三角现代产业体系的量化指标体系构建

(一) 基本原则

1. 充分体现科学发展观以及现代产业体系的基本内涵

科学发展观的核心是强调经济社会全面、协调、可持续发展。现代产业体系是产业经济发展的高级阶段，体现了经济社会发展的必然趋势，是科学发展观的具体表现。本报告以系统学的视角，从现代产业系统的内部构成要素之间的相互关系着手，探寻现代产业体系构建的基本内涵以及相应的表现，并采用对应的评

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》改革发展目标量化研究

估指标进行评价。

2. 评估指标要具有比较思维和国际视野

评价指标具有比较性，指标体系的建立才具有科学性，才能更准确地反映出事物的真实状况。同时，为使分析判断更具说服力，评价指标的比较必须要拓展到国际视野。因此，本报告在进行国内横向比较的同时，还引入相关评估指标的国际比较，以国际视野来评估、分析珠三角现代产业体系的现状。

3. 评估指标要具有可操作性与前瞻性

珠三角现代产业体系的评估指标不能脱离现实情况，特别是应当与当前有效应对国际金融危机，与“保增长、扩内需、调结构”的中心任务相结合。评估指标要切合实际，并以实际为指导，要通俗易懂，具有较强的可操作性。同时，指标体系的建立除了要考虑当前，还要考虑未来的发展，即评价体系的指标要具有一定的前瞻性，对产业今后的发展起到预测和指导作用。

(二) 基本框架

根据上述现代产业体系的概念和内涵，我们将从产业结构高级化、产业发展集聚化和产业竞争力高端化三个方面来评价现代产业体系。

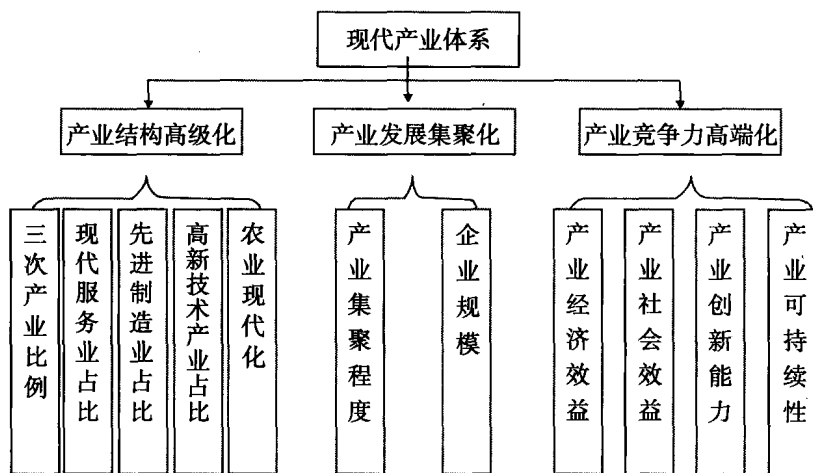


图1 珠三角现代产业体系量化指标基本框架

(三) 指标选取

本报告按照以上的评价框架，分别选取相应的指标对产业结构高级化、产业发展集聚化以及产业竞争高端化进行评价。

产业结构的高级化主要体现在三次产业的相互关联结构和各类产业自身的属性结构上。为此，本文采用三次产业增加值的比例来反映三次产业的相互关联结构；采用现代服务业增加值占比、先进制造业增加值占比、高新技术产业占比、

农业现代化（农业劳动生产率）等指标来反映各类产业的先进性。

在产业集聚发展方面，本文采用区位商来反映各类产业在区域上的集聚程度。同时，本报告还强调产业集聚的竞争力，引入企业规模来进行评价，分别采用大型企业数量和大型企业主营业务收入等指标。

在产业竞争力高端化方面，本文依据科学发展观，分别从经济效益、社会效益、创新能力和可持续发展能力等四个方面进行评价。结合目前的统计数据，本文采用利润率来反映产业的经济效益；采用工业全员劳动生产率来间接反映社会效益；采用单位 GDP 研发投入来反映产业的创新能力；采用单位 GDP 的能耗总量来反映产业的可持续发展能力。

表 1 珠三角现代产业体系评价指标

评价内容	一级指标	具体指标
产业结构高级化	三次产业比例	农业增加值 / 工业增加值 / 服务业增加值
	现代服务业 ^① 增加值占比	现代服务业增加值 / 服务业增加值
	先进制造业 ^② 增加值占比	先进制造业增加值 / 工业增加值
	高新技术产业占比	高技术制造业增加值 / 工业增加值
	农业现代化	农业劳动生产率（农业总产值 / 农业人口）
产业发展集聚化	产业集聚程度	产业区位商
	企业规模	大型工业企业数量和平均主营业务收入
产业竞争力高端化	产业经济效益	利润率（利润总额 / 主营业务收入）
	产业社会效益	工业全员劳动生产率（工业总产值 / 从业总人数）
	产业创新能力	研发投入 / GDP
	产业可持续性	能耗总量 / GDP

①根据《纲要》，现代服务业主要包括金融业、会展业、物流业、信息服务业、科技服务业、商务服务业、外包服务业、文化创意产业、总部经济和旅游业等产业。为了进行定量计算和比较，依据目前我国现行统计上的行业划分，本评价指标体系在具体测算时，将金融业、交通运输、仓储和邮政业、信息传输、计算机服务和软件业、租赁和商业服务业、科学研究、技术服务和地质勘查业、文化、体育和娱乐业、旅游业（住宿和餐饮业）等行业归为现代服务业。

②根据《纲要》，先进制造业主要包括装备制造、汽车、钢铁、石化、船舶制造等产业。为了进行定量计算和比较，依据目前我国现行统计上的行业划分，本评价指标体系在具体测算时，将专用设备制造业、通用设备制造业、交通运输设备制造业、仪器仪表及文化、办公用机械制造业、黑色金属冶炼及压延加工业、有色金属冶炼及压延加工业、化学原料及化学制品制造业等行业归为先进制造业。

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》改革发展目标量化研究

(四) 珠三角现代产业体系的量化目标

1. 到 2012 年及 2020 年的总目标量化

依据《纲要》中对珠三角构建现代产业体系的定量与定性要求,结合目前珠三角产业发展状况、相关产业规划及广东经济发展总体战略,并综合考虑全球经济环境变化、国际产业发展态势以及参考各指标的年均增长率和发达国家(地区)标准值,本报告对珠三角现代产业体系构建的总目标进行了量化,具体如下:

表 2 珠三角现代产业体系总目标值(2012 及 2020 年)

发展目标	指 标	目标数据	
		2012年	2020年
产业结构 高级化	第一产业 / 第二产业 / 第三产业增加值	0.96 : 46.04 : 53	0.26 : 39.74 : 60
	现代服务业增加值 / 服务业增加值	52%	60%
	先进制造业增加值 / 工业增加值	26.11%	50%
	高新技术产业增加值 / 工业增加值	27%	30%
	农业现代化[农业劳动生产率(农业总产值 / 农业从业人口)(万元 / 人)]	3.74	8.01
产业发展 集聚化	产业区位商	1.91	4
	大型工业企业数量(家) / 大型工业企业平均 主营业务收入(亿元)	539/69	1500/150
产业竞争 力高端化	利润率(利润总额 / 主营业务收入)	5.78%	7.00%
	工业全员劳动生产率(万元 / 人)	54.46	100
	研发投入 / GDP	2.5%	2.8%
	能耗总量 / GDP(吨标准煤 / 万元)	0.61	0.57

2. 各年度目标分解

为进一步明确各年度的发展目标和方向,根据以上的总目标,本报告通过对珠三角产业发展主要指标的历史数据和现状数据的比较分析,考虑当前全球经济危机对产业的影响,并结合对未来 5 年国际产业发展及珠三角产业发展前景的判断,按照一定的年均增长率假设,分解了各年度目标要求(见表 3)。

(五) 珠三角现代产业体系目标值确定的主要依据

第一,首先是依据《纲要》中设定的相关目标值:

到 2012 年,服务业增加值比重达到 53%;到 2020 年,服务业增加值比重达到 60%。

到 2020 年,现代服务业增加值占服务业增加值的比重超过 60%。

到 2020 年,先进制造业增加值占工业增加值的比重超过 50%。

表 3 珠三角现代产业体系分年度目标值

评价内容	评价指标	现 状		目标数值					现状 (2007 年) 与目标 (2012 年) 差距 (%)
		2007年	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年	2020年	
产业结构 高级化	第一产业占比 (%)	2.18	1.85	1.57	1.34	1.13	0.96	0.26	55.79
	第二产业占比 (%)	51.20	50.32	49.35	48.31	47.21	46.04	39.74	10.09
	第三产业占比 (%)	46.6	47.3	48.3	49.5	51	53.00	60.00	13.69
	现代服务业增加值 / 服务业增加值 (%)	49.48	49.97	50.47	50.98	51.49	52.00	60.00	5.10
	先进制造业增加值 / 工业增加值 (%)	21.46	22.32	23.21	24.14	25.11	26.11	50.00	21.67
	高技术制造业增加值 / 工业增加值 (%)	25.4	25.6	25.8	26.2	26.6	27	30	6.30
	农业总产值 / 农业人口 (万元 / 人)	2.32	2.62	2.81	3.09	3.40	3.74	8.01	61.21
产业发展 集聚化	产业区位商(现代产业平均值)	1.50	1.58	1.65	1.74	1.82	1.91	4.00	27.63
	大型工业企业数量(家)	350	382	416	453	494	539	1500	53.86
	大型工业企业平均主营业务收入(亿元)	49	52	56	60	64	69	150	40.26
产业竞争 力高端化	利润率(利润总额 / 主营业务收入)	5.50%	5.56%	5.61%	5.67%	5.72%	5.78%	7.00%	5.10
	工业全员劳动生产率(万元/人)	42.67	44.80	47.04	49.40	51.87	54.46	100.00	27.63
	研发投入 / GDP (%)	1.5	1.6	1.9	2.1	2.3	2.5	2.8	66.67
	能耗总量 / GDP (吨标准煤 / 万元)	0.72	0.69	0.67	0.65	0.63	0.61	0.57	8.33

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》改革发展目标量化研究

到 2020 年,高技术制造业增加值占工业增加值的比重达 30%。

到 2012 年,年主营业务收入超百亿元企业达到 100 家以上,其中超千亿元企业 8 家左右;到 2020 年,年主营业务收入超千亿元企业达到 20 家左右。

到 2012 年,研究与发展经费支出占地区生产总值的比重达 2.5%。

到 2020 年,单位地区生产总值能耗下降到 0.57 吨标准煤。

第二,对各年度目标的分解,基本上是依据上述定量指标,以 2007 年数据为起点值,以 2012 年的数据为最终值,按年平均增长率计算。此外,根据《中共广东省委广东省人民政府关于贯彻实施〈珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020 年)〉的决定》中确定的指标分解方案,服务业增加值比重各年度的指标分解为 2007 年 46.6%,2008 年 47.3%,2009 年 48.3%,2010 年 49.5%,2011 年 51%。

第三,对于《纲要》中没有设定目标值的其他指标,则主要依据该指标 2000—2007 年度的年均增长率,并结合发达国家和先进地区的标准值来确定目标值;部分目标值根据广东省相关行业主管部门提供的数据加以调整。其中,反映农业现代化水平的“农业劳动生产率”指标,由于珠三角该指标的增长速度远远低于长三角的发展水平,根据《纲要》,珠三角要“率先实现农业现代化”,故我们参照 2005—2007 年长三角农业劳动生产率年均增长率(12.85%),并结合珠三角的农业发展实际,将珠三角 2007—2020 年的目标年均增长率调整为 10%,2012 及 2020 年的目标值也相应调高(参见表 3、表 4)。

反映产业社会效益的“全员劳动生产率”指标,由于珠三角产业多为劳动密集型低端产业,2007 年珠三角工业全员劳动生产率为 426717 元/人,仅约为德国(2003 年)的 50%(885613 元/人),美国(2002 年)的 27%(1579362 元/人),我们按该指标 2000—2007 年度的年均增长率计算的同时,参考这些发达国家的标准值,相应调高了目标值。

反映技术创新投入的“研发投入/GDP”指标,根据省科技厅提供的数据,结合《广东省中长期科技发展规划》,通过与国际和国内先进地区的比较,对 2020 年的目标值进行了设定。

反映产业可持续发展能力的“能耗总量/GDP”指标,由于该指标受“2010 年珠三角单位 GDP 能耗目标值设定必须低于 0.66 吨标准煤/万元”的硬性指标的约束,因此,我们将 2010 年珠三角单位 GDP 能耗目标值设定为 0.65 吨标准煤/万元,各年度的目标分解也做了相应的调整。

第四,相关指标年均增长率的确定。由于受全球经济危机的影响,国内外经济环境急剧变化,以外向型为特征的珠三角产业发展将受到不同程度的负面影响与挑战,但就总体而言,“十一五”期间及今后更长一段时间,珠三角总体形势

第一部分

是好的,经济平稳较快发展及产业优化升级的基本态势没有改变。未来随着《纲要》的贯彻落实,以及省扩大内需推动产业转型升级的相关政策措施的出台、“双转移”政策的实施,珠三角产业将步入一个新的发展阶段,支撑广东经济在一个更高的平台上实现可持续发展。预计在2009年,相关产业的增长速度会有所放慢,在2010年下半年开始有所恢复,因此,我们将部分指标的年均增长率相应调低(参见表4)。“十二五”及“十三五”期间为珠三角产业重构后的集中收获期,预计现代服务业、先进制造业、高新技术产业将会快速发展,相关指标的年均增长率也将有所提高(参见表4)。

表4 珠三角现代产业体系相关指标平均增长率

评价指标	目标增长率			目标数据的计算方法
	2000—2007 年均增长率 (%)	2007—2020 年均增长率 (%)	2007—2012 年均增长率 (%)	
第一产业占比(%)	-15.06	-15.82	-17.02	以2000—2007年数据的年平均增长率计算。后两项分别以2020年和2012年的数据为最终值,2007年数据为起点值,按年平均增长率计算
第二产业占比(%)	0.51	-1.72	-2.02	由第一、三产业的数据推算得出
第三产业占比(%)	0.73	1.96	2.6	后两项分别以2020年和2012年的数据为最终值,2007年数据为起点值,按年平均增长率计算;2012和2020年的数据根据《纲要》设定
现代服务业增加值/服务业增加值	3.08	1.00	1.00	以2020年的数据为最终值,2007年数据为起点值,按年平均增长率计算;2020年的数据根据《纲要》设定(2007年的起点值以新数据测算)
先进制造业增加值/工业增加值	8.42	6.72	4.00	2020年的数据根据《纲要》设定,平均增长率为6.72%,考虑金融危机影响,2007—2012年数据的年均增长率为4%
高技术制造业增加值/工业增加值	1.44	1.29	1.23	2020年的数据根据《纲要》设定,平均增长率为1.29%;考虑到高技术制造业增速近年有放缓趋势,且受金融危机影响,2007—2012年数据的年均增长率为1.23%

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》改革发展目标量化研究

续表

评价指标	目标增长率			目标数据的计算方法
	2000—2007 年均增长率 (%)	2007—2020 年均增长率 (%)	2007—2012 年均增长率 (%)	
农业劳动生产率	6.38 (为2005—2007年的平均增长率)	10	10	根据《纲要》，珠三角要“率先实现农业现代化”，参照2005—2007年长三角农业劳动生产率年均增长率(12.85%)，并结合珠三角实际，将珠三角2007—2020年的目标年均增长率调整为10%，2012及2020年的目标值也相应调高
产业区位商(现代产业平均值)		7.84	5.00	2020年的数据由国际水平确定，平均增长率为7.84%；考虑金融危机影响，2007—2012年数据的年均增长率为5%
大型工业企业数量	20.32	11.85	9.00	2020年的数据由《纲要》推算，2007—2020年平均增长率为11.85%；考虑金融危机影响，2007—2012年数据的年均增长率为9%
大型工业企业平均主营业务收入(亿元)	9.11	8.99	7.00	2020年的数据由《纲要》指标推算确定，2007—2020年平均增长率为9%；考虑金融危机影响，2007—2012年数据的年均增长率为7%
利润率(利润总额/主营业务收入)	2.10	2.10	1.00	2020年的数据由该项目指标2000—2007年度的年均增长率确定。考虑金融危机影响，2007—2012年数据的年均增长率为1%
工业全员劳动生产率(万元/人)	9.46	9.46	5.00	2020年的数据由该项目指标2000—2007年度的年均增长率确定。考虑金融危机影响，2007—2012年数据的年均增长率为5%
研发投入/GDP	3.45	4.92	10.76	2012年目标值根据《纲要》设定，2007—2012年的年均增长率为10.76%；2020年的目标值根据省科技厅提供的数据设定，由此推算出2007—2020年的年均增长率为4.92%
能耗总量/GDP(吨标准煤/万元)	-3.30	-1.78	-3.35 (2007—2010年的增长率)	2020年的数据根据《纲要》设定，2007—2020年的平均增长率为-1.78%；由于该指标受“2010年珠三角单位GDP能耗目标值设定必须低于0.66吨标准煤/万元”的硬约束，因此2007—2010年的年均增长率调整为-3.35%