



基层党组织工作 实务全书

JICENG DANGZUZHI GONGZUO
SHIWU QUAN SHU

《基层党组织工作实务全书》编写组◎编



人民出版社



基层党组织工作 实务全书

JICENG DANGZUZHI GONGZUO
SHIWU QUAN SHU

《基层党组织工作实务全书》编写组◎编



人民教育出版社

策 划：王德树 阳 光

责任编辑：张 旭

封面设计：阳 光

图书在版编目 (CIP) 数据

基层党组织工作实务全书/《基层党组织工作实务全书》编写组编. —北京：人民出版社，2010

ISBN 978 - 7 - 01 - 008973 - 7

I. ①基… II. ①基… III. ①中国共产党 - 基层组织 - 工作 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 095268 号

基层党组织工作实务全书

《基层党组织工作实务全书》编写组 编

人民出版社出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京晨旭印刷厂印刷 新华书店经销

2010 年 6 月第 1 版 2010 年 6 月北京第 1 次印刷

开本：787 毫米×1092 毫米 1/16 印张：24.75

字数：408 千字 印数：0, 001 - 6, 000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 008973 - 7 定价：58.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65260042 65258589

前 言

在新的历史条件下，基层党组织必须准确把握党的十七届四中全会决定对基层党的建设提出的新任务新要求。《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》提出：加强基层党的建设，必须坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，进一步巩固和加强党的基层组织，着力扩大覆盖面、增强生机活力，使党的基层组织充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，使广大党员牢记宗旨、心系群众。这一精辟论述进一步明确了各领域基层党组织的功能定位，提出了巩固和加强党的基层组织建设的明确要求和重要举措，为全面加强和改进基层党的建设指明了方向，是加强和改进新形势下基层党建的指导思想。党的十七届四中全会决定中还提出了加强和改进基层党的建设的五项任务，这五项任务构成了基层党建的整体布局。其中，扩大基层党组织覆盖面是新形势下实现党的领导的基本保证，只有实现了基层党组织全社会覆盖，才能最大限度地把各级党员干部的智慧和力量凝聚起来，才能把广大人民群众积极性和创造性调动起来，进而实现党的工作对各个领域的全面覆盖。建设高素质基层党组织带头人队伍是关键，只有建设“守信念、讲奉献、有本领、重品行”的基层党组织带头人队伍，才能形成组织优势，形成党的集体影响力，使基层党组织真正成为坚强的领导集体。增强党员生机活力是基础，党员是党的肌体的细胞和党的行为主体，党员队伍的活力增强了，党就有了生机。推进基层党组织工作创新是抓手，党的执政使命赋予了基层党组织创新的职责和任务，只有不断地推进基层党建工作创新，才能找到基层党组织和广大党员在新的形势下更好地发挥战斗堡垒和先锋模范作用途径和方式。构建城乡统筹的基层党建新格局是目标，只有通过各级、各领域党组织联动共建，才能推进行政、经济发展、人才智力、社会等资源的优化整合，才能实现以城带乡、优势互补、协调发展。

我们必须认识到，在改革开放、全面建设小康社会和加快构建社会主义和

谐社会的新时期，党的基层组织建设还面临着一系列需要认真研究和解决的新课题，对党的工作内容、动员方式、活动载体以及党员的教育管理提出了新挑战、新要求。这就要求我们必须着眼于激发党组织的活力，有效整合党组织的资源，不断增强党的吸引力。

党的建设总是随着党的事业发展而发展的，要使党永葆生机活力，最重要的就是抓好基层党组织建设、大力加强基层党组织工作创新。我们根据各地基层工作的需要，本着理论与实践并重、增强针对性和实效性的主旨，全面系统地阐述了基层党组织的各项工作地位、原则、工作职责和规范等，供党的基层党务工作者在实际工作中选择使用。

我们在编写过程中，参考、借鉴了相关的文章和有关学术成果，因涉及较多不能一一列举，望得到谅解，并在此表示诚挚的感谢。限于自身水平，书中难免有不尽完善之处，恳请广大读者朋友批评指正。

编 者

2010年5月

目 录

前 言	1
-----------	---

上 编

第一章 基层党组织工作概论	3
第一节 基层党组织工作的内容及特点	3
第二节 基层党组织工作的职能和方式	7
第三节 基层党组织的类别与设置	13
第二章 基层党组织工作基本职责和要求	20
第一节 基层党组织的工作要求和目标责任	21
第二节 基层党组织的制度规范	25
第三节 基层党组织负责人队伍建设	30
第四节 建设学习型党组织	33
第三章 发展党员工作	43
第一节 发展党员工作的方针、原则和基本要求	44
第二节 发展党员工作的程序	50
第三节 做好在工人、农民、知识分子、军人和干部中发展党员工作	59



第四节	发展党员工作中需要注意的问题	61
第五节	加强对发展党员工作的领导和指导	66
第四章	服务党员工作	68
第一节	基层党组织服务党员的意义	68
第二节	基层党组织服务党员的基本原则和内容	70
第三节	建立服务党员的长效机制	75
第四节	服务党员工作需要抓好的环节	76
第五章	党员教育工作	82
第一节	党员教育工作的指导思想和目标	82
第二节	党员教育的内容和方法	85
第三节	党员教育要注意处理好的重要关系	89
第四节	党员教育的基本方法	93
第六章	党员管理工作	102
第一节	党员管理的原则和要求	102
第二节	党员管理的内容和方法	105
第三节	建立健全党员教育管理工作的长效机制	117
第七章	党的干部工作	121
第一节	新时期干部工作的基本构成与发展	122
第二节	新时期干部工作的指导方针与根本原则	130
第三节	基层党组织领导班子建设	138
第四节	领导干部的选任、教育和监督	151

下 编

第一章	党的思想政治工作	179
第一节	思想政治工作的地位	179
第二节	思想政治工作的作用和特征	186
第三节	思想政治工作的任务和内容	193
第四节	思想政治工作的原则和方法	194
第二章	党的纪律检查工作	202
第一节	党的纪律原则、特征和作用	202
第二节	党的纪律处分的方针原则和纪律体系	209
第三节	党的纪律处分的种类和程序	212
第四节	党的纪律检查工作的机制	217
第三章	党的统战工作	226
第一节	新时期新阶段党的统战工作的基本知识	226
第二节	统战工作重要领域的方针政策	232
第三节	加强党外代表人士队伍建设	240
第四节	加强和改善党对统一战线工作的领导	244
第四章	党的群众工作	248
第一节	群众工作的形势、内涵和作用	248
第二节	密切党与群众联系是根本的工作任务	251
第三节	群众工作的主要任务和重点内容	256
第四节	注重凝聚群众、引导群众的工作方法	265
第五节	探索创新新形势下群众工作的长效机制	269



第五章	党内选举工作	274
第一节	党内选举的制度规范	274
第二节	党内选举的原则、程序、方法	280
第三节	推进党内选举配套制度建设	288
第四节	基层党组织换届选举工作程序	296
第六章	党的文秘工作	324
第一节	正式公文	324
第二节	会议文件	336
第三节	工作计划与总结	339
第四节	介绍信、证明信、入党申请书、入党积极分子考察登记表、 入党志愿书	345
第五节	党务常用公文行文规则	348
第六节	党务公文范例	374

上 编

第一章

基层党组织工作概论

党的十七届四中全会指出：“党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和各项工作的战斗堡垒。必须坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，进一步巩固和加强党的基层组织，着力扩大覆盖面、增强生机活力，使党的基层组织充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，使广大党员牢记宗旨、心系群众。”这说明基层党组织工作是党的建设的重要组成部分，在整个党的工作中具有重要的地位和作用。党的基层组织在党的路线、方针、政策的制定和贯彻落实等方面负有重大责任，是我们党联系人民群众的桥梁，是协调各方和上情下达、下情上达的枢纽。基层党组织的工作的基本职能，如教育职能、管理职能、协调职能、监督职能、调研职能和领导职能发挥得如何，党务干部特别是领导干部的素质如何，直接关系到党的领导水平和执政地位的巩固，关系到我们党在人民群众中的形象和威信。以加强党的执政能力建设和党的先进性建设为主线，要求基层党组织工作必须适应新形势新任务的要求，创新工作方式、完善工作制度、规范工作程序、提高工作效率，以保证党的各项工作的落实和圆满完成。

第一节 基层党组织工作的内容及特点

党的基层组织是由不同职能部门构成的完整的职能结构。按照党章规定，我们党的工作机构由四种职能部门构成：一是行使决策和领导职能的机构，主



要是党的中央、地方和基层委员会；二是行使执行职能的机构，主要是各级党委的组织部、宣传部、统战部、政策研究室和办公厅（室）等；三是行使保证监督职能的机构，主要是国家机关、群众团体、企事业单位中党的基层组织；四是行使监督检查职能的机构，主要是党的各级纪律检查委员会。一般来说，基层党组织工作机构内的系统结构，是由行使执行职能的部门和下一级党组织构成的。

一、基层党组织工作主要内容

基层党组织工作包括：党的组织工作、思想政治工作、宣传教育工作、纪律检查工作、干部工作、统战工作、群众工作、政策研究工作、党员教育管理与发展工作、选举工作、会议工作、信访工作、办公室及文书工作等，是加强党的领导和建设，开展党的工作与活动，贯彻执行党的路线、方针与政策，处理党的日常事务等的重要保证。具体来讲，基层党组织的工作主要包括以下内容：

（一）组织工作

党的组织工作是在同级党委的直接领导下开展工作。组织工作在基层党组织工作中的主要职能是贯彻执行党的组织工作的方针和决议，按照民主集中制的原则对党的组织机构和成员进行编制和管理。其具体工作职能有六个方面：执行党的干部路线和政策，选拔、培训、考核、审查、调配党的干部；按照党员条件发展、教育和管理党员；按照干部队伍建设“四化”方针选拔、配备、调整各级党组织的领导班子；建立健全各项组织制度及实施细则，编制和管理党的组织机构；收缴和管理党费；检查指导下级党组织的组织工作。

（二）宣传工作

党的宣传工作是在同级党委直接领导下开展工作。宣传部在基层党组织工作中的主要职能是贯彻执行党的宣传工作的方针和决议，在意识形态领域里开展党务活动。其具体工作职能有以下四个方面：采取切实有效的形式和方法对党员和干部进行马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想、贯彻落实科学发展观，以及其他党的基本知识和党的路线方针政策的教育，

提高党员、干部的政治素质；组织协调社会科学研究力量，加强马克思主义理论和建设中国特色社会主义理论的研究，并做好理论教育和宣传工作；贯彻执行党的文化工作方针政策，从宏观上指导文学、艺术、新闻、出版、广播、电视等文化部门的工作；检查指导下级党组织的宣传工作。

（三）政策研究工作

党的政策研究工作是为党委制定政策提供依据，采取科学的方法和技术程序进行客观、准确的实地考察，系统全面地收集有关真实可靠的材料，并加以分析研究。在进行可行性分析和后果预测的基础上提出政策方案，供党委选择。制定政策实施计划，确定政策的适用范围、发布形式、施行办法和注意事项等。及时反馈政策实施情况，对反馈信息进行加工处理，并回传给党委，以不断修正、充实、完善和发展有关政策。

（四）统战工作

党的统战工作是在同级党委直接领导下开展工作。其职能主要是贯彻执行党的统一战线工作的方针和决议，完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。其具体工作职能有五个方面：坚持统战工作中的基本指导方针，制定统战工作的任务和目标；研究统战工作的新情况、新问题，为同级党委和上级统战部门制定原则、方针、政策提供依据；培训党的统战干部，提高统战干部队伍的素质；抓好统战理论政策的宣传教育；检查指导下级党组织的统战工作。

（五）办公室工作

党的办公室工作是在同级党委直接领导下开展工作。办公室在基层党组织工作中的主要职能是为党委领导基层党组织工作提供服务。其具体工作职能有以下六个方面：检查有关单位贯彻执行领导机关各项决定的情况，并及时向党委和上级机关汇报和报告；处理来往文书，承办各种基层党组织工作公文，包括党内各类文件的收发、登记、传阅、立卷、归档，以及起草领导人讲话和各种总结、报告等；辅助党委处理日常活动中的党务事宜，承办会务工作、处理来信来访等；协调基层党组织工作机构中各级党组织和各个工作部门的关系；负责基层党组织工作机关的行政、后勤事务；完成领导交办的其他工作。



二、基层党组织工作的特点

基层党组织工作的特点即基层党组织工作的外部表现特征。只有正确认识基层党组织工作的特点，才能更深刻地理解和把握基层党组织工作的基本要求。

（一）方向性和循规性

基层党组织工作的方向性特点是指基层党组织工作受党的目标的指导和影响，在其运行方向上与党的目标保持一致。党的目标是党的纲领的核心内容，对党的一切工作都给予定向性的指导。基层党组织工作作为党的工作的组成部分，也必然接受党的目标指导，而呈现出方向性的特点。基层党组织工作的方向性特点表现为：它的一切活动都是与党的目标紧密联系着的，是为实现党的目标服务的。从根本上说，基层党组织工作的一切理论和实践都是为实现党的最终目标——共产主义服务，都是共产主义思想和共产主义运动的一部分。从现阶段来说，基层党组织工作是直接为实现党在社会主义初级阶段的基本路线服务的，具有明确的方向性。

基层党组织工作的循规性特点是指基层党组织工作的各项活动在其操作过程中是严格遵循党内规范进行的。党内规范即党的章程、准则和各项规章制度，是党内基本法规，是全党意志的集中体现，对党的一切活动都具有约束功能。基层党组织工作作为党的建设的一项实践性活动，也必然接受党内规范的约束，而呈现出循规性的特点。基层党组织工作的循规性特点表现为它的一切活动都是有章可循、有法可依的，绝不能随心所欲，各行其是。

（二）整体性和有序性

基层党组织工作的整体性特点是指基层党组织工作是由各个层次、各个系列的党务活动构成的整体，是一个系统工程。同时，各层次各系列的基层党组织工作在各自范围内也是一个自成系统的整体。基层党组织工作的这种整体性特点表现在全党各个层次、系列的党务活动都自觉地服从于本地区、本部门党的领导机关的整体意志，从而保证了基层党组织工作的统一意志、统一指挥、统一行动，最大限度地发挥出基层党组织工作的整体功能。基层党组织工作的有序性特点，是指基层党组织工作的各个层次、系列是按照科学的方式和顺序

组合排列的，彼此之间存在着有机的内在联系。基层党组织工作的有序性特点表现在基层党组织工作的各个层次有明确的职责范围，各个系列也有科学的合理分工，各层次、系列之间有纵横交错的沟通渠道，彼此之间互相配合、互相协作、互相制约、秩序井然地开展活动，从而保证了基层党组织工作的平衡稳定和联络畅通。

（三）应用性和有效性

基层党组织工作的应用性特点是指基层党组织工作是一门务实的工作。基层党组织工作的应用性特点表现为：它的一切活动的根本目的是解决基层党组织工作中各种实际问题，使基层党组织工作更好地为人民群众服务。因此，它在实际工作中有十分具体的、可以操作的工作程序。它的思想、理论、方针、原则等也都是具体的、实在的，可以直接应用于基层党组织工作的实践。

基层党组织工作的有效性特点是指基层党组织工作有巨大的社会效益，对促进党的建设，实现党的目标，推动社会的进步，发挥着重要的作用。基层党组织工作的最佳效果摒弃了一切华而不实的形式主义做法。它的组织形式、运行机制和工作方式，都是从实际需要出发，不断加以改革和完善，以求适用、灵活和优化，最大限度地发挥其功能和作用。

第二节 基层党组织工作的职能和方式

基层党组织工作是加强党的领导和建设，开展党的工作与活动，贯彻执行党的路线、方针与政策，处理党的日常事务等的重要保证。

一、基层党组织工作的职能

基层党组织工作的职能即基层党组织工作担负的职责和本身所具有的功能。基层党组织工作作为党的建设的一项业务性和事务性工作，其基本职能主要有：教育职能、管理职能、协调职能、监督职能、调研职能、领导职能等。

第一，教育职能是基层党组织工作的一项根本性职能。即根据党的事业发



展需要，采取各种有效的方式、方法，对党员干部进行思想政治和文化业务教育，以增强他们的党性，提高他们的自身素质。只有强化基层党组织工作的教育职能，加强党内教育，才能不断克服党内的各种非无产阶级思想，全面提高广大党员的思想、政治、文化和业务素质，并为充分发挥基层党组织工作的其他各项职能作用提供坚实可靠的思想基础理论前提。

第二，管理职能是基层党组织工作的一项主要职能。即依据党内规章制度，采取科学的方法技术，对党员、党的干部、党的组织和党务活动实施计划、组织和控制，以促进基层党组织工作目标和任务的实现。只有实施严格的科学管理，才能充分发挥基层党组织工作的潜能，提高基层党组织工作的效益，推动新时期党的建设进入科学化、制度化、规范化的轨道。管理职能的主要内容包括：管理党员、干部、党的组织机构、党内会议、党内案件、党内公文档案。

第三，协调职能是基层党组织工作的一项整体职能。即按照正确处理党内关系的原则，运用各种有效的形式和科学的方法调解党内矛盾，理顺党内各种关系，保持党的整体平衡，使各个局部步调一致，以利于发挥总体优势，提高党的凝聚力和战斗力。只有充分发挥协调职能，处理好党内方方面面的关系，才能调动广大党员、干部和各级党组织的积极性，在全党形成既有集中又有民主，既有纪律又有自由，既有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。协调职能的主要内容包括：协调党员之间、党内干群之间、党员与组织之间、党内各组织之间和领导班子内部等关系。

第四，监督职能是基层党组织工作的一项重要职能。即根据党章、党内政治生活准则、党的纪律和规章制度，运用党的自身力量，对党员和党组织的行为活动实行有效的监察督促，严肃查处违纪行为，以维护党规的权威性，提高党的自我约束和自我净化能力。充分发挥基层党组织工作监督职能，对于提高党的自我完善能力，坚持和加强党的领导，保证党的路线、方针和政策的贯彻执行，具有十分重要的意义。监督职能的主要内容包括：监督党员、干部和党的组织。

第五，调研职能是基层党组织工作的一项综合性职能。即采取科学的手段和方法，收集基层党组织工作和有关方面的信息资料，并对其进行加工整理、分析综合，以揭示基层党组织工作的本质特征和发展规律，预测其发展变化的趋向，提出相应的对策，为基层党组织工作领导机关和领导者提供决策的依据和可供选择的方案。只有坚持调查研究，才能正确认识基层党组织工作的本质