

# 中国的宗教问题 和宗教政策



王作安 著

 宗教文化出版社



# 中国的宗教问题 和宗教政策

王作安 著



宗教文化出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国的宗教问题和宗教政策/王作安著. -2版. -北京:宗教文化出版社,2010.3

ISBN 978-7-80254-250-1

I. ①中… II. ①王… III. ①宗教-问题-研究-中国②宗教政策-研究-中国 IV. ①D635

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第045088号

## 中国的宗教问题和宗教政策

王作安 著

---

出版发行: 宗教文化出版社

地 址: 北京市西城区后海北沿44号(100009)

电 话: 64095216(发行部),64095211(编辑部)

责任编辑: 戴晨京 袁 珂

印 刷: 北京新华印刷厂

版权专有 不得翻印

版本记录: 787×1092毫米 16开本 28.25印张 280千字

2010年4月第2版 2010年4月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-80254-250-1

定 价: 38.00元(平)

---

## 序

考虑再三,仍斗胆将本书书名确定为《中国的宗教问题和宗教政策》。尽管从事宗教工作十几年了,期间也比较注意积累和探究,但要全面理解和准确把握我国的宗教问题和宗教政策,不是一件轻而易举的事情,更不是拙著能够实现的。但作为一种探索,倒也不妨一试。

宗教问题从来就不是孤立存在的,它与政治、经济、文化、民族等问题密切相关,是整个社会问题的有机组成部分。离开现实社会环境,孤立地考察宗教问题,或者离开我们党总的路线、方针和政策,孤立地考察宗教政策,就容易走入误区。本书试图在当前国际国内的大背景下,在对政策性文件以及这种政策付诸实施过程中所产生的社会效应的研究基础之上,比较全面地介绍我国的宗教问题和宗教政策,力争达到真实、准确。当然,这需要读者来作出评判。

长期以来,我们经常使用“宗教问题”和“宗教政策”这两个概念,但一直没有明确的界定。在本书中,权且对这两个概念的基本

涵义作这样的解释：“宗教问题”是指宗教的社会属性，即宗教作为一种社会现象在现实社会生活中的地位和作用，包括社会对宗教的制约和宗教对社会的影响；“宗教政策”是指中国共产党和中国政府依据其对待宗教问题的立场、观点和态度，制定并实施的处理宗教问题的基本准则和具体措施。

党对宗教的工作，最重要的特征就是始终服从服务于党的中心工作，最根本的着眼点就是强调团结广大信教群众。这就决定了我们党对待和处理宗教问题的基本政策，只能是宗教信仰自由政策，而不能是别的政策。我们党自 1921 年成立以来的 81 年间，我国社会从战争到和平、从革命到建设、从封闭到开放、从计划到市场等等，发生了许多重大变化，但在对待宗教问题上，我们党始终坚持宗教信仰自由政策不动摇，表现出了惊人的稳定性和连续性。同时，我们党根据国内外形势的发展变化和党的中心工作转移，不断总结新经验，做出新概括，使党的宗教理论和政策在创新中得到丰富和发展，体现出与时俱进的品质。理解中国共产党的宗教政策，掌握这种变与不变的统一、坚持与发展的统一，是至关重要的。

中华人民共和国成立以来，特别是改革开放以来，我们党在对待和处理宗教问题上形成了一整套理论、方针和政策，内容十分丰富，形成了鲜明风格，已成为建设中国特色社会主义的一个重要内容。但令人遗憾的是，较为系统地介绍这方面情况的著述寥若晨星，这给许多国内外人士了解中国的宗教问题和宗教政策带来不便。这些年，无论是在国内出差，还是在境外访问，都要不断重复

回答有关中国宗教问题和宗教政策的询问,由此萌生了撰写此书的想法。平日事务缠身,临时写作任务又多,居然断断续续搞了近三年。正值封笔之际,党中央、国务院在北京召开了全国宗教工作会议,江泽民同志在会上作了重要讲话,在一系列重大问题上提出了新思想、新论断、新概括。为了吸收新内容、新信息,又对全书作了较大调整,花去了若干个月时间。由于短期内难以真正消化,只好留待今后再作深入研究。

本书付梓之后,总算了却了一桩心愿,本应有轻松的心境,但由于自知研究水平有限,反而感觉心里一下子像没了底,终日惶惶。这才真正体会到,不仅写书本身是一件很辛苦的事情,写完了书还要继续受煎熬。

作 者

2002年夏于北京后海醇亲王府

# 目 录

## 【序】 / 1

### 【第一章】 正确处理宗教问题的重要意义 / 1

第一节 事关党同人民群众的血肉联系 / 2

第二节 事关维护国家安全和社会稳定 / 6

第三节 事关维护民族团结和祖国统一 / 8

第四节 事关我国对外开放和对外关系 / 10

### 【第二章】 我国各主要宗教历史简况 / 15

第一节 佛教 / 16

第二节 道教 / 22

第三节 伊斯兰教 / 24

第四节 天主教 / 28

第五节 基督教 / 31

第六节 其他宗教和信仰 / 33

### 【第三章】 马克思主义宗教观述要 / 37

第一节 宗教发生、发展和消亡的客观规律 / 38

- 第二节 宗教的本质 / 50
- 第三节 宗教的社会作用 / 54
- 第四节 无产阶级政党对待宗教的态度和基本原则 / 60
- 第五节 正确理解和运用马克思主义宗教观 / 69
- 【第四章】 社会主义初级阶段宗教存在的根源 / 75**
  - 第一节 宗教存在的主要根源 / 76
  - 第二节 宗教社会作用的二重性 / 90
  - 第三节 宗教发展的趋势 / 96
- 【第五章】 尊重和保护宗教信仰自由 / 101**
  - 第一节 实行宗教信仰自由政策的基本依据 / 102
  - 第二节 宗教信仰自由政策的基本内容 / 117
  - 第三节 尊重宗教信仰自由与坚持四项基本原则 / 124
  - 第四节 实行宗教信仰自由政策的实质和基点 / 127
- 【第六章】 依法管理宗教事务 / 131**
  - 第一节 政府依法对宗教事务进行管理 / 132
  - 第二节 积极稳妥地开展宗教立法工作 / 136
  - 第三节 努力提高依法管理水平 / 145
  - 第四节 正确处理宗教法规与宗教政策的关系 / 150
- 【第七章】 积极引导宗教与社会主义社会相适应 / 153**
  - 第一节 “引导相适应”的提出和形成 / 154
  - 第二节 “引导相适应”的理论和实践依据 / 156
  - 第三节 “引导相适应”的基本内涵 / 159



第四节 “引导相适应”的主要途径 / 161

第五节 “引导相适应”不等于调和 / 174

## 【第八章】 独立自主自办原则 / 177

第一节 帝国主义侵略中国背景下的传教士 / 178

第二节 中国基督教的“三自”道路 / 187

第三节 中国天主教的独立自主自办教会道路 / 211

第四节 在扩大开放中抵制境外宗教渗透 / 234

## 【第九章】 少数民族中的宗教问题 / 249

第一节 宗教问题和民族问题的联系与区别 / 250

第二节 少数民族地区的宗教民主改革 / 254

第三节 尊重和保护少数民族的宗教信仰自由 / 259

第四节 同达赖祸国祸藏祸教的行径做坚决斗争 / 268

第五节 坚决同“三股势力”做斗争 / 288

## 【第十章】 充分发挥爱国宗教团体的作用 / 305

第一节 全国性宗教团体的成立 / 306

第二节 加强宗教团体的管理和建设 / 313

第三节 充分发挥宗教团体的作用 / 316

## 【第十一章】 依法加强对宗教活动场所的管理 / 319

第一节 我国宗教活动场所概况 / 320

第二节 宗教活动场所必须依法登记 / 324

第三节 宗教活动场所的权利和义务 / 327

第四节 政府宗教事务部门要依法加强管理 / 329

- 【第十二章】 巩固和发展党同宗教界的爱国统一战线 / 335**
- 第一节 坚持“政治上团结合作、信仰上互相尊重”  
            的原则 / 336
- 第二节 对宗教界人士采取争取、团结、教育  
            的方针 / 339
- 第三节 大力培养年轻的爱国宗教教职人员 / 341
- 【第十三章】 正确处理宗教方面两类不同性质的矛盾 / 347**
- 第一节 宗教方面主要矛盾的重大变化 / 348
- 第二节 宗教方面两类不同性质矛盾的表现形式 / 350
- 第三节 正确处理宗教方面两类不同性质的矛盾 / 357
- 【第十四章】 正确开展国际宗教人权斗争 / 365**
- 第一节 西方国家利用宗教人权对我施压 / 366
- 第二节 对待国际人权领域宗教问题的基本主张 / 373
- 第三节 积极开展宗教方面的对外宣传 / 380
- 【第十五章】 防范和取缔邪教 / 383**
- 第一节 邪教的基本特征 / 384
- 第二节 邪教不是宗教 / 387
- 第三节 我国宗教界的反邪行动 / 393
- 第四节 防范邪教任重道远 / 397
- 【第十六章】 加强党对宗教工作的领导 / 401**
- 第一节 各级党委和政府要高度重视宗教工作 / 402
- 第二节 对广大人民群众进行科学世界观的教育 / 410

第三节 要注意防止宗教对党员思想的影响 / 414

第四节 加强政府宗教事务部门建设 / 419

**【第十七章】 全球化进程对我国宗教的影响 / 429**

第一节 当今国际宗教问题的主要特点 / 430

第二节 我国宗教和宗教工作面临的挑战 / 433

第三节 以积极的姿态迎接挑战 / 437

## 第一章

---

### 正确处理宗教问题的重要意义

正确对待和处理宗教问题,是我国社会主义建设事业中的一个重要课题,是建设中国特色社会主义的一个重要内容。宗教工作,是党和国家工作中的重要组成部分,在党和国家事业发展的大局中有着重要地位。做好宗教工作,关系到加强党同人民群众的血肉联系,关系到推进社会主义物质文明和精神文明建设,关系到加强民族团结、保持社会稳定、维护国家安全和祖国统一,关系到我国的对外关系。江泽民同志多次强调,民族、宗教无小事,全党同志必须从保证党和国家长治久安、促进改革发展稳定的大局的政治高度,观察和处理宗教问题,充分认识做好宗教工作的重要性,增强责任感和紧迫感。

## 第一节 事关党同人民群众的血肉联系

考察社会主义运动发展史,就会发现一个重要的现象,就是马克思主义政党都十分关注和重视研究宗教问题。马克思主义者从来不主张钻到象牙塔里搞学究式的研究。之所以重视宗教问题研究,就是因为宗教的背后是群众问题。综观马克思、恩格斯、列宁在宗教问题上的论述,我们就会有一种深切的感受,就是他们的真正着眼点不在“教”而在“人”。世界上的主要宗教,之所以具有强大的感召力和凝聚力,能释放出巨大社会能量,就是因为它具有广泛的群众基础。马克思主义在对待宗教问题上,对信仰宗教的人民群众充满了同情,唤醒人民群众认清反动统治阶级利用宗教作为控制人民的精神工具的实质,号召人民群众起来同不合理的现存秩序做斗争,以彻底改变自身被剥削被压迫的悲惨处境。同时,强调不能伤害他们的宗教感情,不能把宗教的差异任意夸大,造成政治上的对立,把他们吓跑,而是要采取正确的方针和政策,把信教和不信教的群众团结起来,为实现党的基本任务和主要目标而共同奋斗。这是马克思主义关于宗教问题最重要的一个观点,也是马克思主义群众观在宗教问题上的重要体现。我们在观察宗教问题的时候,如果不能透过环绕在宗教表面上的种种光环,不能揭开宗教头上神秘的面纱,深刻地认识它的群众性,那么,对宗教问题的认识就会不着边际,对宗教的工作就会陷入误区。

中国共产党人把马克思主义的普遍真理同中国革命和建设的

具体实践相结合,把马克思主义宗教观同我国的宗教实际相结合,丰富和发展了马克思主义的宗教观和群众观,在团结广大信教的和信教的群众为实现党的基本任务共同奋斗方面积累了丰富的经验。应当说,我们党历来高度关注宗教的群众性,特别是在改革开放和社会主义现代化建设进程中,对宗教的这个特性有了越来越深切的认识。

在我国社会主义初级阶段乃至整个社会主义历史时期,宗教在一部分人民群众中的影响不可避免,并将长期存在。据估计,我国有一亿多人信仰各种不同宗教,虽然信教人数在总人口中的比例不大,但由于我国人口基数大,信教群众的绝对数字仍然十分庞大,可以说,宗教在我国仍然具有较为广泛的群众基础。我们党在我国社会主义初级阶段的主要任务就是要大力发展生产力,加快社会主义现代化建设,这就需要团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,实现在共同政治基础上的大联合。我们党代表和实现人民根本利益,就是一切为了人民,一切依靠人民,一切成果最终属于人民。我们党制定的路线方针政策,我们党的全部工作,必须符合最广大人民的根本利益,要把是否符合人民根本利益、人民群众是否拥护和赞成作为制定政策和判断政策得失成败的依据和标准。最广大的人民群众,当然包括广大的信教群众和信教群众。1961年毛泽东同志在同十世班禅的一次谈话中指出:“我赞成有些共产主义者研究各种教的经典,研究佛教、伊斯兰教、耶稣教等等的经典。因为这是个群众问题,群众有那样多人信教,我们要做群众工作,我们

却不懂得宗教,只红不专。”<sup>①</sup>江泽民同志 2001 年 12 月在全国宗教工作会议上指出,宗教工作,最根本的是做信教群众的工作,是要团结和教育信教群众为祖国富强和民族振兴积极贡献力量。“最根本”这三个字,揭示了我们观察宗教问题、做好宗教工作的真谛。任何时候,我们都不能忘记这一点。用什么样的政策才能团结信教群众,调动信教群众的积极性呢?毫无疑问,只能实行宗教信仰自由政策。认真执行党的宗教政策,尊重信教群众的信仰,有利于巩固和扩大党的群众基础,增强党在广大信教群众中的凝聚力、吸引力,是把我国一亿多信教群众紧密团结在党和政府周围的前提。离开这个前提,不适当地夸大人民群众在信仰上的差异,甚至把这种差异置于政治分野之上,就会把一亿多信教群众当作异己力量,推到政治上的对立面去,就会损害党同人民群众的血肉联系,给社会主义事业带来不堪设想的严重后果,这无异于政治上的一种自杀行为。

中国共产党的领导地位为什么不可动摇,就是因为她始终代表了最广大人民群众的根本利益。我们党的最大政治优势是善于组织群众、宣传群众、联系群众;党执政后的最大危险是脱离群众,这是我们党经过几十年奋斗得到的极其宝贵的经验,这是极为重要的马克思主义新论断。江泽民同志指出:我国信仰各种宗教的群众有一亿多,他们也是建设中国特色社会主义的积极力量。我们党代表最广大人民群众的根本利益,当然也包括广大信教群众的合法利

---

<sup>①</sup> 龚育之、逢先知、石仲泉著:《毛泽东的读书生活》,第 4 页。

益。“做好宗教工作,关系到加强党同人民群众的血肉联系。”<sup>①</sup>可以说,这是迄今为止我们党对广大信教群众的政治地位最明确的定位,是我们党对同信教群众关系最富感情的表述,是“三个代表”重要思想在处理宗教问题上的具体、生动的体现,必将极大地调动广大信教群众投身于社会主义两个文明建设的巨大热情。

但应当注意,尊重和保护宗教信仰自由,并不是说我们党要倡导和渲染宗教,甚至用宗教来代替马克思主义。中国共产党作为以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导的执政党,在任何情况下,都要防止宗教对党的肌体的侵蚀和对党员思想的影响。我们党在思想战线上的一项重要任务,就是要加强对人民群众特别是青少年进行科学世界观的宣传教育,不断提高全民族的思想道德素质和科学文化素质,努力使他们成为有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义建设者。尊重信教群众的宗教信仰,也不是说就可以放弃对他们的思想政治工作,而是要求我们在对他们的思想政治工作中,注意把握好政策,讲求方式方法,不要妨碍他们的宗教信仰,不要伤害他们的宗教感情。

跨入新世纪之际,我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新阶段,对外开放进入新阶段,党的作风建设也进入新阶段。同时,国际局势复杂多变,形势跌宕起伏。能否抓住机遇,迎接挑战,加快发展,把有中国特色社会主义的经济、政治、文化向第三步战略目标全面推进,实现跨世纪的宏伟目标,关系到

---

<sup>①</sup> 江泽民:2001年12月10日《在全国宗教工作会议上的讲话》。载2001年12月13日《人民日报》。



党和国家的前途命运。发展是硬道理,要用发展的办法解决前进中的问题,应当成为各级党政领导干部和广大人民群众广泛共识和自觉行动,我们的一切工作,包括宗教工作,都要服从发展这个大局。能否通过我们实行正确的政策,把一亿多各民族信教群众紧紧团结在党的周围,把他们的力量集中到改革开放和现代化建设事业上来,同广大不信教的群众在共同的政治基础上联合起来,同心同德,一齐奋斗,是我们确保发展战略目标顺利实现要研究和解决的一个重大问题。

## 第二节 事关维护国家安全和社会稳定

世界上的各主要宗教,都拥有大量的信教群众。据外国一些机构统计,现在世界上信仰宗教的人大约有 48 亿,占世界总人口的 80%,也就是说,我们现在的这个世界,还是一个信教的人占多数的世界。由于宗教的这种群众性,它往往构成一种非常强大的社会力量,处理得好,可以对社会发展和稳定产生积极作用;反之,处理得不好,就会产生消极作用,甚至产生很大的破坏作用。

宗教既是一种社会意识形态,又是一种社会实体,与社会有着错综复杂的关系,涉及群众关系、阶级关系、民族关系、国际关系等等,具有特殊的复杂性。纵观世界历史,各种宗教既相互联系又相互渗透,始终同复杂的社会政治斗争和民族关系交织在一起。统治阶级往往力图借助宗教来加强其政治统治,而被压迫群众为摆脱苦难也往往以宗教作掩护或号召而进行反抗。在当今世界,宗教更是