



殡葬绿皮书®

REEN BOOK OF FUNERAL

中国殡葬事业 发展报告 (2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

REPORT ON
FUNERAL DEVELOPMENT
OF CHINA
(2010)

民政部一零一研究所

主 编/朱 勇

副主编/李伯森



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2010
版



中国殡葬事业发展报告 (2010)

REPORT ON
FUNERAL DEVELOPMENT OF CHINA
(2010)

民政部一零一研究所
主 编 / 朱 勇
副主编 / 李伯森

D632.9
Z892



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国殡葬事业发展报告. 2010 / 朱勇主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2010. 4

(殡葬绿皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1380 - 8

I. ①中… II. ①朱… III. ①葬礼 - 服务业 - 研究报告 - 中国 - 2010 IV. ①D632. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 042456 号

殡葬绿皮书

中国殡葬事业发展报告 (2010)

主 编 / 朱 勇

副 主 编 / 李伯森

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 陈 韬 张永棣 安 蕾

责任校对 / 南秋燕

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 21.5

字 数 / 366 千字

版 次 / 2010 年 4 月第 1 版

印 次 / 2010 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1380 - 8

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

广 视 角 · 全 方 位 · 多 品 种



GREEN BOOK

权威 · 前沿 · 原创

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（) 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害（) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

殡葬绿皮书编委会

名誉主任 窦玉沛

编 委 (按姓氏笔画)

王万里 王 琦 王 婴 朱 勇
李伯森 吴增祥 周 苏 底志欣
梁星心 蒋昆生

主编简介

朱 勇 男，浙江省临海市人，副研究员，北京师范大学政府经济管理专业博士研究生，曾任民政部社会福利与社会进步研究所副所长、民政部政策研究中心副主任、《中国民政》杂志主编，现任民政部一零一研究所党委书记、副所长。主要研究领域：中国社会保障体制改革、社区建设理论与实践、民政政策理论等。曾主持民政部重点课题“中国农村社会养老保险研究”，提出了全国第一个“县级农村社会养老保险实施方案”，为我国推行农村社会养老保险制度提供了重要依据。主持了“北京市城市居民最低生活保障研究”，完成了北京市城市居民最低生活保障制度实施方案设计，为北京市建立最低生活保障制度提供了决策依据。承担了国务院发展研究中心项目“中国消费结构与社会保障改革研究”，首次提出了“以实现‘人力资本化’为着眼点，根据市场经济改革的要求，改革社会保障制度，促进消费结构合理化”的思路。主要研究成果：《中国农村社会养老保险模式选择》、《中国消费结构与社会保障研究》、《北京市农村养老保障调查与研究》、《沉重的主题——中国社会保障制度改革》、《中国社会福利体制改革研究报告》、《中国农村社会保障体系建设研究报告》、《中国社会工作百科全书》（参与）、《社会福利黄皮书》（1998~2001年）、《中国民政工作手册》、《中国农村社区工作手册》、《新中国殡葬事业六十年》等。

中文摘要

《中国殡葬事业发展报告（2010）》是我国殡葬行业第一本绿皮书，是有关方面的专家、学者和实务工作者共同撰写的关于中国殡葬事业发展的研究成果。全书分为总报告、发展篇、专题篇和地方篇四大部分，共计23篇。

本书全面回顾了新中国成立60年来中国殡葬事业的发展历程，以及在殡葬改革、体制机制创新、服务传承发展、基础设施建设、人力资源和科技进步方面的主要成就，着重描述了2009年中国殡葬事业的发展进程和政策走向，深刻分析了发展过程中出现的新情况、新问题，提出了2010年我国殡葬事业发展的趋势分析与政策建议。

2009年，在国际金融危机的影响下，我国殡葬事业化挑战为机遇，科学发展迈出新步伐，公墓管理实现新突破，平安清明取得新成就，行风建设有了新举措，绿色殡葬取得新进展，人才培养迈上新台阶。同时也存在着公共财政投入不足、基本服务能力和水平不适应、市场化服务不规范、用品销售市场监管不健全等问题。

本书提出，2010年我国殡葬事业将在“保增长、保民生、保稳定”的大局下，以贯彻落实民政部《关于进一步深化殡葬改革 促进殡葬事业科学发展的指导意见》为契机，在建立殡葬基本服务补贴制度、完善依法监督与行业自律相结合的管理机制、加大政府对殡葬服务设施设备建设的投入、加快殡葬服务和技术标准体系建设、加强殡葬事业单位建设和殡葬技能人才培养、巩固公墓清理整顿和行风建设成果等方面取得新发展。同时，本书还就北京市的殡葬设施、惠民政策、公墓文化和殡仪服务等提出了趋势分析和对策建议，对上海市提高殡葬事业的公益、文化和生态文明三个含量作出了分析和思考，对进一步深化安徽省的土葬改革提出了建议，对南京市殡葬行风建设和广州银河园殡仪服务的创新发展提出了独到的见解，对殡葬基础设施建设的公共性问题、经营性公墓的历史作用及前景进行了深入研究。

Abstract

Report on Funeral Development of China (2010) is the first green-book of the funeral industry in China. It is a collection of the researching achievements on the development of funeral industry in China, composed by the professionals, scholars and practicing workers in the relative field. The whole book is divided into four parts: general report; the developments; special subjects and regional reports, with a total of 23 articles.

The developing history of the funeral industry in the past 60 years from the establishment of New China is comprehensively reviewed and the major achievements of the funeral reformation. Systematic innovation, service preservation and development, basic facilities construction, human resource and technological creativities are revealed thoroughly in this book. The developing process and policy tendency of China's funeral industry in the year of 2009 is emphasized here with objective analyses of new issues and problems during the developing process and an estimation of the tendency as well as suggestions of the policies for the funeral industry in 2010 of China are generated accordingly.

Though influenced by the global financial crisis in 2009, the funeral industry of China took the chance of confronting challenges. Reaching out a wider step of development. The public cemetery management, the Peaceful Qing Ming Festival Program, the construction of common practice in the field, the environment protection funerals and human resource, etc., all the aspects of funeral industry had made a great progress. However, the shortcomings of this industry should never be forgotten: lacking of public finance; the incommensurateness of the basic serving abilities and qualities; the non-standardization of commercialized services and the unsound supervision of utilities' marketing, etc.

In 2010, the funeral industry of China should be going up following the principle of "Growing, Living and Stabilizing", with the practice of "Guiding comments of enhancing the innovation and facilitating the development of funeral industry" of MoCA (Ministry of Civil Affairs of the People's Republic of China). In the funeral service field, a basic service allowance system is supposed to be established; the managing structure should be benefit from law-obeying supervision and self-disciplined practices of

the industry; the government is expected to make more effort for the construction of funeral service facilities. The funeral services and technology standards construction should be accelerated. Enhancing the development of the units in funeral industry, technical workers cultivation, maintaining the achievements of public cemeteries' management and industry common practices construction should be made new development. These are all described in detail in this book. The book also contains the tendency analysis and solution suggestions on the funeral facilities, residents' beneficial policies, culture of public cemeteries and funeral services. The three aspects of public benefits, culture and biological civilization of funeral industry improvement in Shanghai has been analyzed and explained in this book and suggestions have been made on the burial funerals in Anhui province. The writers have also given special comments on the funeral industry common practice construction in Nanjing and the innovation of funeral service of Yinhe Yuan Public Cemetery in Guangzhou. In certain parts, this book has vividly reflected the issues of publicity of funeral facilities construction and the researching achievements of the historical functions and prospects of the profitable public cemeteries.

序

殡葬，是社会生活的重要组成部分，与每一个人、每一个家庭息息相关，在人们的生活中占据着特殊的位置，对社会发展与进步产生着不可忽视的影响。自1956年实行殡葬改革以来，我国的殡葬法制建设不断加强，殡葬改革不断推进，殡葬服务水平日益提高，在节约资源、保护环境、移风易俗等方面作出了重要贡献。实践证明，殡葬改革符合我国人多地少、资源紧缺的基本国情，符合全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的基本要求，代表了人民群众的根本利益，顺应了时代进步的潮流，促进了经济社会发展。与此同时，随着经济社会的快速发展，我国的殡葬改革也面临着新形势、新情况：在殡葬改革的方向上出现了不同的认识，在殡葬服务方式的选择上产生了不同的需求，在殡葬公共服务与市场化服务之间产生了不同的看法，在殡葬立法和殡葬管理方面提出了不同的要求，等等。因此，认真分析研究这些新情况、新问题，提出化解矛盾、解决问题的对策措施，是新形势下殡葬政策理论研究的重大课题。基于此，民政部一零一研究所编辑出版了中华人民共和国成立以来第一部《殡葬绿皮书》，这对于推动我国殡葬政策理论研究，促进殡葬事业科学发展，必将起到积极的作用。但是，我们也要清醒地认识到殡葬领域的政策理论研究还十分薄弱，无论是研究的广度还是深度都需要进一步加强。我衷心地希望有更多的专家学者从事殡葬科学研究工作，尤其是在事关殡葬事业科学发展的重点课题研究上取得突破，为深化殡葬改革提供理论支撑。

一 深入研究殡葬改革方向，坚持和深化殡葬改革

我国是一个人口大国，人多地少、资源紧缺是基本国情。我国年均死亡人口达800多万人，如果不在有条件的地区推行火葬，任凭土葬，不仅占用大量土地、浪费资源、破坏环境，也会影响经济社会可持续发展，贻害子孙后代。殡



葬改革正是基于对我国基本国情的正确认识、顺应时代发展要求而作出的一项重大改革，不仅为生态文明作出了重要贡献，而且促进了社会文明进步。然而，近年来社会上对殡葬改革有了许多不同看法，甚至有人对“实行火葬、改革土葬、倡导文明节俭办丧事”的改革方向产生了质疑。因此，在新的历史时期，如何坚持推行火葬，改革土葬，倡导文明节俭办丧事的新风尚，引导群众树立积极健康的丧葬行为，如何坚持弘扬先进优秀的殡葬文化，加深人们对殡葬人文内涵的理解，促进人们对传统美德的传承，如何着眼于满足群众多样化的需求，引导人民群众自觉参与殡葬改革，在殡葬改革推行几十年后的今天显得尤为重要。

二 深入研究殡葬改革的承受力， 准确把握推进力度

殡葬改革是“破千年习俗，树一代新风”的社会改革，不可能一蹴而就，稍有不慎还会伤害到群众的感情。推行殡葬改革，要充分考虑各地不同的丧葬风俗和地域特点，从关注民生、落实民权、维护民利的高度，处理好改革与稳定的关系，把握好工作目标与群众意愿的关系，控制好改革的步伐和节奏，使殡葬改革与经济社会发展要求相统一，与人民群众的切身利益相结合，与和谐社会建设相协调，与科学发展观相一致。因此，要深入研究殡葬改革的社会条件，尤其是人民群众对殡葬改革的承受能力问题，要注重宣传教育和政策调节，建立有效的引导激励机制，引导人们逐步树立积极健康的丧葬理念，自觉抵制消极的、低俗的、腐朽的殡葬习俗。

三 深入研究殡葬服务市场机制， 推进管理体制创新

随着改革开放的不断深入，殡葬行业开始呈现公共服务与市场化服务并存、公益性与经营性互补的局面。如何处理好殡葬公共性服务与殡葬市场化服务的关系，不仅取决于群众对殡葬服务的多样化需求，而且也取决于政府在殡葬管理服务中的职能定位，还与殡葬管理体制改革的殡葬管理机构职能转变密切相关。因



此，要深入研究殡葬行业的特点和规律，既要政府提供基本的殡葬公共服务，又要发展体现选择性的市场化服务；既要打破行业壁垒，又要建立市场准入制度；既要积极引导、鼓励社会力量参与，又要利用行业监管和市场调节等手段，为殡葬服务企业营造公平竞争的发展环境；在选择性殡葬服务方面，既要充分发挥市场配置资源的基础性作用，优化殡葬资源结构，又要合理调节殡葬服务价格，为人民群众提供满意的、多层次的、多样化的殡葬服务需求。

四 深入研究殡葬惠民政策，强化政府主导作用

殡葬改革是在党和政府的大力倡导与推动下发展起来的，保障人民群众“死有所葬”的基本权益，是政府的基本职责。因此，要深入研究如何发挥政府主导作用，推行殡葬惠民政策，建立覆盖城乡居民的基本殡葬服务制度，完善困难群体的殡葬救助保障措施，切实减轻群众在殡葬方面的支出负担，使人民群众在殡葬改革中得到实实在在的实惠。要加大政府对遗体接运、冷藏、火化和骨灰安置等殡葬公共服务设施建设的投入，积极探索建立政府奖励、补贴等激励机制，鼓励节地环保的丧葬方式创新。通过强化政府职责，加大财政投入，完善政策措施，逐步建立起“保基本、广覆盖、可持续”的殡葬救助保障体系，切实解决群众“死有所葬”的问题。

五 深入研究殡葬管理与服务的关系， 提高管理服务水平

以人为本是科学发展观的核心和本质，也是指导和衡量殡葬管理和执法水平的重要标准。殡葬改革的宗旨与人民群众的利益相一致，与全面协调可持续发展的要求相符合，不能因为在具体管理环节上的失当，影响到群众对改革本身的评价和认同。因此，要深入研究尊重公民基本权利与维护殡葬管理秩序的关系，在执法上，树立民本理念，转变单纯依靠行政强制手段推进习俗改革的思维；在制度设计上，既要考虑执法的效率，也要考虑程序的合法性与执法的效果；在具体执法过程中，既要依法进行，也要考虑到群众的想法和情感需求，改进工作方式方法，并辅之以更多的宣传教育、思想发动、政策引导等手段，不断提高殡葬管



理和执法的水平。

这本书之所以为“绿皮书”，是因为我们所倡导的殡葬习俗改革应该是“绿色”的，以体现社会文明进步；我们所提倡的葬式改革应该是“绿色”的，以推广生态环保、节俭、节地的葬法。让我们为推进“绿色”殡葬事业共同努力。

民政部副部长

李金生

中国清明网——全国殡葬门户网站

中国清明网（www.tsingming.com）是中国殡葬协会、杭州爱丽芬集团、北京智纳环球投资管理有限公司合作建设的全国殡葬门户网站。

中国殡葬网的宗旨是：以人为本，民生为根，文化为源，文明为基。

中国殡葬网的使命是：宣传殡葬事业，倡导生态文明，服务行业社群，推进科学发展。

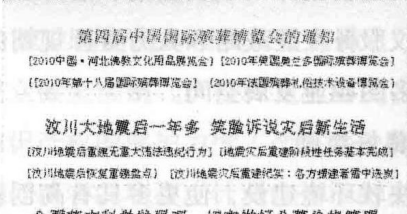
中国殡葬网的功能是：以故人为本，守护生命之尊严；以今人为本，礼赞生命之灿烂；以后人为本，镌刻生命之历史。

中国清明网将倾力打造三大平台，为践行宗旨、实现使命、发挥功能而不懈努力。

打造宣传平台：发挥全国民政部门的信息资源优势，做强中国清明网舆论宣传和
信息交流平台，唱响殡葬改革主旋律，为殡葬事业科学发展提供强大的舆论支持。

打造祭奠平台：发挥全国殡葬系统的服务资源优势，做强中国清明网的网上祭奠平台，推广文明健康、节能环保的网络祭奠方式，为改革传统殡葬习俗、创新优秀殡葬文化提供强大的网络平台。

打造商贸平台：发挥全国殡葬门户网站的优势，做强诚实守信、简易便捷的殡葬电子商务平台，为降低殡葬商品交易成本，规范殡葬商品市场提供新的途径。

 中国清明网 www.chinaqingming.com 庚寅年 正月廿三 星期一	资讯 新闻 评论 图片 文化 历史 宗教 习俗	政策 法规 标准 解读 商贸 礼仪 陵园 人才	科技 动态 成果 专利 专题 热点 博文 地方	名人名园 千墓网 生命时空 主题纪念馆 清明商城 在线陵园 民意调查	设为首页 加入收藏 注册 登录
文明 平安 时尚					
 清明 清明时节雨纷纷 路上行人欲断魂 借问酒家何处有 牧童遥指杏花村 文明 平安 时尚					
清明关注 低碳殡葬——虎年清明节的新话题 [民政部通报65个实施惠民殡葬先行地区] [北京构建惠民殡葬圈] [杭州打造阳光殡葬]					
第四届中国国际殡葬博览会的通知 [2010中国·河北佛教文化用品展览会] [2010年第四届多兰国际殡葬博览会] [2010年第十八届国际殡葬博览会] [2010年法国殡葬礼坛技术设备博览会]					
汶川大地震后一年多 笑脸诉说灾后新生活 [汶川地震后重灾无重大违法违纪行为] [地震灾后重建阶段性任务基本完成] [汶川地震后恢复重建盘点] [汶川地震灾后重建纪实：各方援建者雪中送炭]					
全面落实科学发展观，切实做好公墓价格管理 [生态墓园建设试办“青山”“白化”] [宁波开展殡葬设施标准化建设试点墓] [福建一殡仪馆停火 多人痛惜失丧] [汕头市公墓管理办法] 效果显著					
 汶川群众，就起“锅庄”迎新生 新世纪的第一个十年里，中国人经历了汶川大地震带来的巨大伤痛。创痛了人类历史史上的悲剧。 [沈海] 清明公告 • 2010中国·河北佛教文化用品展览会 • 2010年亚洲国际殡葬展(APE) • 2010年法国里昂国际殡葬礼坛技术设备博览会 • 关于启动中国殡葬协会殡葬用品质量会理 • 校内殡葬实训基地					
清明要闻 • 西宁市将有“树葬”服务 遗体将连车带棺 • 浙江上虞千万元打造“生命墓” 村民去世可免费入葬 • 上海政协委员提出“墓园适老”替代传统碑式 • 成都将建国内最大对日出土白夹种值墓地 • 公墓单位使用年限为20年 墓穴占地不超过1平米 • 天津拟规定公益性墓地和骨灰堂禁止为外从事经营活动 • 天津推行殡葬券兑付制 普通消费不超500元 • 邵阳县推进殡葬改革 建设“宜居康庄” • 北京殡葬局实施“零千万”工程 • 加快社会安葬设施建设 云南省力推绿色节地用刑 • 广州“三阳三制”推进殡葬惠信 • 陕西省殡葬协会加强宣传力度引导社会都易易俗 清明聚焦 热点 网络 论坛 专区 • 北京年内新建一批公益墓地 覆盖全部远郊 • 上海提高企业退休人员丧葬补贴 • 冀安控制墓区“二万五”公益工程启动 • 增加祭扫基金免基本殡葬费用 • 江西探索墓碑改造“绿色通道” 清明图片 资讯 文化 政策 专题 • 十三陵景福阁 • 广东望山岗 • 北京天寿陵园 • 北京翠明庄 • 静安寺公墓 清明公告 • 英国一所大学首次开设殡葬专业 • 美国将环境进行劫掠 • 力求环保 美国殡葬业利用强磁分解遗体 • 美国经济低迷 殡葬业红火 • 英因订购低造墓碑材料 清明链接					

主办单位：北京清明环宇科技有限公司

办公地址：北京市朝阳区新源南路1-3号，平安国际金融中心A座601

电 话：86-10-84381588（总机） 86-10-84381088（外线）

86-10-84381023 (传真)

盘点年度资讯，预测时代前程

从“盘阅读”到全程在线，使用更方便 品牌创新又一启程

· 产品更多样

从纸书到电子书，再到全程在线网络阅读，皮书系列产品更加多样化。2010年开始，皮书系列随书附赠产品将从原先的电子光盘改为更具价值的皮书数据库阅读卡。纸书的购买者凭借附赠的阅读卡将获得皮书数据库高价值的免费阅读服务。

· 内容更丰富

皮书数据库以皮书系列为基础，整合国内外其他相关资讯构建而成，下设六个子库，内容包括建社以来的700余种皮书、近20000篇文章，并且每年以120种皮书、4000篇文章的数量增加。可以为读者提供更加广泛的资讯服务；皮书数据库开创便捷的检索系统，可以实现精确查找与模糊匹配，为读者提供更加准确的资讯服务。

· 流程更方便

登录皮书数据库网站www.i-ssdb.cn，注册、登录、充值后，即可实现下载阅读，购买本书赠送您100元充值卡。请按以下方法进行充值。



充值卡使用步骤：

第一步

- 刮开下面密码涂层
- 登录 www.i-ssdb.cn
- 点击“注册”进行用户注册

社会科学文献出版社 皮书系列
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

卡号：54422475669983

密码：

(本卡为图书内容的一部分，不购书刮卡，视为盗书)

第二步

登录后点击“会员中心”
进入会员中心。



第三步

- 点击“在线充值”的“充值卡充值”，
- 输入正确的“卡号”和“密码”，
- 即可使用。

如果您还有疑问，可以点击网站的“使用帮助”或电话垂询010-59367071。