

国际

张核 仇新华 编著

大肃贪



湖南出版社

国际大肃贪

——国外腐败与反腐败斗争纪实

张核 仇新华 编著

湖南出版社

〔湘〕新登字 001 号

责任编辑：张莉

国际大肃贪

——国外腐败与反腐败斗争纪实

张棣 仇新华 编写

湖南出版社出版、发行

（长沙市河西银盆南路67号）

湖南省新华书店经销 湖南省新华印刷一厂印刷

1994年7月第1版第1次印刷

开本：850×1168 1/ 印张：7.5

字数：167000 印数：1—6000

ISBN7-5438-0812-9

D·107 定价：6.60元

前 言

腐败问题可以说是一个世界性的政治难题。古往今来，历代统治者为了维护其统治秩序，都不敢等闲视之。然而，不论是在中国还是世界历史上，因为腐败堕落而葬送帝国王朝的例证却又不胜枚举。

今天，腐败问题同样困扰着世界各国。无论是在少数发达的工业化国家，还是在广大的发展中国家；无论是在资本主义的美国，还是就在它眼皮底下的社会主义古巴；也无论是在被看作“典范”的西方民主国家，还是在脱胎于前东方集团的新兴“民主国家”，腐败的存在无一例外地像瘟疫一样，侵蚀着它们的政治、社会肌体，当政者莫不为对付它而绞尽脑汁。在我国，情况同样不容过于乐观。我国属于发展中国家，以确立社会主义市场经济体制为目标的改革实践，使我国正经历一个深刻的“社会转型”过程，腐败现象在我国将同样会长期存在。

从发展的角度看，历史上的腐败现象主要是人类纵欲的一种极端反映，多表现为皇官贵族腐朽没落的生活方式。而在现代社会，腐败则是以公职人员谋取私利为目的的，因而表现为一定的权钱交易，是一种权力商品化现象。近几年来，一些国家这类腐败丑闻频繁发生，有些甚至引起政局的动荡。就在1992年一年里，在几个不同的国家相继爆发了令世人咋舌的重大丑闻。例如，巴西的所谓“科洛尔门”事件，将科洛尔都牵连进去，致使这位总统遭到弹劾终于下台。日本自民党魁首金

九信则因偷漏税被逮捕，最后导致执政38年的自民党下野，还有意大利的“米兰贿赂”丑闻，更是使一千多人遭逮捕，其影响之大被誉为“政治地震”。这些国家的传播媒介对这类政界丑闻历来都是给予充分报道，甚至大肆渲染的，以至腐败丑闻的有关报道在传播工具上的刊播率之高，给世人一个印象，就是腐败问题好像从未像今天这样严重。为什么会这样呢？我们认为，一则自然是因为消极的东西所具有的顽固的劣根性；而另一个原因却恰恰在于人类社会自身抵御腐败的意识和力量日益增强。从许多国家的情况看，社会对腐败的免疫力增强主要表现在如下几个方面：一是人民群众对腐败的存在越来越表现出极为不满的情绪，所以对发生这类事件反应很强烈。如在巴西，“科洛尔门”事件发案后，群众性的抗议浪潮便此起彼伏，席卷全国，轰动世界。二是新闻界对腐败丑闻十分敏感，很多事件就是由新闻界首先披露出来的。一旦有丑闻发生，新闻界便穷追不舍、连续报道，甚至组成自己的调查队伍，为司法当局提供了大量线索，同时动用各方舆论对丑闻进行评论、谴责，在社会上造出很大声势。三是统治集团内部的分化也常容易使问题抖露出来。这首先是因为在独立的司法机关中开始涌现一批正义的执法官，他们对于腐败案件常常是抓住线索便穷追猛打，毫不放过。往往从一个案犯突破带出一大批，造成社会范围内的紧张气氛。这在去年意大利的“米兰贿赂”丑闻中表现得十分突出。其次，党派之间为了其政治目的互相攻击，尤其是在野党对执政集团的腐败事件更是严厉追究。他们在议会里拿丑闻作砝码讨价还价，在社会上则大肆鼓噪和宣传，使问题越揭越深、越揭越大。四是，这些国家的法律制度相对来说较为完备，尤其是公众民主参政意识和法律意识日益增强，使得有关

人员“动辄得咎”，稍有越轨即曝丑闻。

唯物辩证法告诉我们，世界上的任何事物都不是孤立存在的，它们总是处在一定的联系之中。腐败问题作为一种社会存在也同样与其他事物有着广泛的联系，并以这些事物的存在和发展为自身存在和发展的条件。因此，在研究近年来国外发生的一些腐败事件时，我们总是力图把它们放在一个更为广阔的社会背景中去考察。基于这样一种认识，在该书的编写过程中，我们把那些重大的腐败事件与当今世界一些带倾向性和趋势化的问题联系起来，并依据这种联系对这些腐败事件略作分类，形成该书内容上的几个板块：第一个板块是西方发达国家的腐败与反腐败情况。在这些国家里，腐败的权钱交易有一个突出的表现就是用金钱去攫取权力。而他们经常向世界人民兜售的那种“民主”制度却能容忍甚至是怂恿这种肮脏的权钱交易。于是许多人在用钱攫权时便没有忘记为自己大肆聚敛财富。这种“民主”不仅没有为这些国家带来廉洁的社会，却造就出大批的“巨恶”（日本人给大贪官的绰号）。第二个是发展中国家的腐败问题。这些国家的国情是经济发展所需资金严重短缺，人民生活普遍贫穷。因此钱权交易在这些国家里更多地反映为“以权攫钱”的特征。一些人利用权力搜刮财富大肆挥霍。同时把权力转化为资本成为完成积累的一条捷径。三是在“民主化”这一世界大趋势下，在那些所谓新兴的“民主国家”里，猖獗的腐败行为使他们刚刚获得的“民主”大打折扣；而同样是在民主历程中奋进的另一个国家南非，也曾因为某种腐败肮脏的“交易”使其民主航程中布满暗礁。四是介绍了一些国家和地区成功的廉政制度。五是一些特殊领域中的腐败问题。我们认为对内容作了这样的分类之后，便使该书不至流于对事件的简单

叙述和介绍，而或许更能引发读者的兴趣，使他们乐于去思索隐藏在腐败现象背后的一些更深刻的东西。

本书的编写正值我国深入开展反腐败斗争之际，这使我们感到莫大的欣慰。中国共产党历来重视反腐败，在改革开放的新时期更是如此。邓小平同志曾多次强调要坚持“两手抓，两手都要硬”，在1992年南巡重要谈话中他更是明确指出：“在整个改革开放过程中都要反对腐败。对于干部和共产党员来说，廉政建设要作为大事来抓。”因此，但愿我们的书会对这场斗争有所裨益。需要强调的是，腐败问题的产生和存在有其深刻的阶级根源，它是私有制的痼疾。因此，发生在我国的腐败现象与资本主义国家的有质的区别。然而，既然是腐败，那么就可以断言，它在当今世界无论是哪个角落都是最广大人民群众所切齿的。因而在其引发机制、社会影响和防范策略等方面，就无疑具有某些共性。另外，在当前我国的经济生活中出现了一些新生事物，诸如股票、期货、不动产等，这又给腐败的孽生提供了新的场所。如何在这些领域里防止新的腐败现象的发生呢？本书也介绍了一些国家在这些领域里的腐败与反腐败情况。同时，随着我国经济与世界经济一体化进程的加快，国际交往的日趋频繁，腐败之为犯罪也将会更具“国际化”特征。上述所有这些，便是我们编写这本书的目的。

作 者

一九九三年十月于岳阳

目 录

金钱是政治的乳汁

日本：金权政治木偶剧	1
------------------	---

发展中国家的通病

巴西：总统受贿遭弹劾	67
韩国 1993，不流血的革命	87
印度：博福斯丑闻；“黑钱”的危害	101
古巴：将军贩毒被处决	105
危地马拉：总统自我政变、原是贼喊捉贼	111

“民主橱窗”的背后

美国：“门”出多门	114
意大利之癌：黑与贪	139
法国：挥金如土的阿塔利；新年丑闻频频传	166
英国：贪欲捐政界，困过贵族瘾	174
希腊：“科斯科塔斯”案件	177

民主的悲哀

俄罗斯的今天	181
南非：“因卡塔门”丑闻	195

“国中之国”并非“净土”

联合国：亟待改革的机构	198
-------------------	-----

体育道德的沦丧	205
---------------	-----

培厚“廉洁的土壤”

新加坡：严刑峻法	218
瑞典：法严官廉	226
美国：做官先须报“家底”	231

金钱是政治的乳汁

二战以后几十年来，金钱就像是提供给一代又一代日本政治家的源源不断的乳汁，使他们得以发展各自的政治实力。于是政治与金钱之间便“剪不断，理还乱”，闹出不少纠葛，同时也养成其中一些人贪婪的习性。

日本：金权政治木偶剧

如果说日本政坛就像一个剧院中的大舞台，恐怕没有人会提出异议。世界上的确没有哪个国家的政治能象日本政界那样如此富有戏剧性。日本的政客们就像那个舞台上的演员，他们一个个粉墨登场，有些平平淡淡，就象一个串场的，而有许多则掀起一个个高潮。可是要说那些政客们有多大的表演才能，这恐怕又不符合大和民族内向的性格。其实，他们不过是一具具政治木偶，被串上线，在幕后有一只法力无边的、无形的手牵引他们登台亮相，操纵他们作一番拙劣的表演，然后又将他们匆匆牵下台。这究竟是一只什么样的手，竟有如此魔力？钱，就

是这个“钱”，几乎成了日本一出“政治木偶剧”的总后台。

**政要难舍金
钱缘**

几十年来独霸日本政治大舞台的戏班子只有自民党，然而，自1955年自由党和民主党合并组成“自由民主党”以来，其历任总裁（首相）几乎无人不涉及贪污、受贿、逃税、与黑道挂钩等丑闻，党内发生的“金权”丑闻多达41起。其根源也就在一个“钱”字。

自民党“上下交征利”的历史由来已久，始作俑者就是1957年上任的岸信介，民间传闻他在日本对亚洲的巨额战后赔偿中得到不少好处。1955~1976年间，日本对二次大战期间侵略过的亚洲国家给予总额达12亿美元的战后赔偿。这些赔偿并非直接付与现金，而是以整厂设备、机械、钢材、船舶等产业设备支付。在对印尼和菲律宾的赔偿中，冒出了和岸信介交情甚深的木下商店居中牟利的传闻。1958年印尼总统苏加诺访日，在木下商店社长作陪与岸信介在赤坂料亭一席谈后，占日本对印尼赔偿最大宗的51艘船舶，几乎都由木下商店独家包办。木下狠赚一笔后，送了一幢价值3000万日元的热海别墅回报岸信介。另外，在对菲律宾赔偿中有一个颇为荒唐的项目——“以9.5亿日元建造加西亚总统个人用的特制游艇”，据说其中有一半由加西亚和岸信介均分，岸信介的那部分钱也是通过木下弄回日本的。

岸信介下台后，因其胞弟佐藤荣作在60年代当上首相，让他得以继续掌握印尼、菲律宾以及韩国经济相关的权益，直到1972年田中角荣上台，才逐步丧失他的控制力。

如果说岸信介是日本“金权政治”体制的开山鼻祖，那么田中则可称为“集大成者”。田中是日本历代以来最受非议的首相，从他竞选自民党总裁开始，就为日本政治与金权政治划上

了等号。1972年，当时自民党内是三木武夫、田中角荣、大平正芳、福田纠夫和中曾根五派并立的“三角大福中”时代。田中与福田竞争总裁，中曾根派举足轻重。如果中曾根出马，对福田有利，不出马则于田中有利，于是双方都对中曾根猛下功夫。福田派愿提供竞选经费，田中派则要给劝退费。结果，中曾根没有参选，并且支持田中，让田中顺利当选总裁。

《周刊新潮》随即揭开内幕，说田中送给中曾根派40多位议员每人1000万日元，另加1亿元派阀运作费，再给中曾根个人1亿圆，总计以7亿元收买整个中曾根派。中曾根虽然胜诉，但自民党内一直相信“7亿元收买说”是事实；当时隶属中曾根派的一位大老表示：“当时我拿到3000万，比平常多了一个零，我吓一跳，因此记得很清楚，7亿元大概是真的。”

至于说到1984年10月，中曾根自己要再竞选总裁，二阶堂进也来搅局，最后由田中摆平。据说中曾根付出的代价是20亿元，而且这个价码似乎成了永田町（自民党东京总部所在地）的行情价，继中曾根之后的竹下登、海部俊树、宫泽喜一等人也都付出相同代价才坐上总裁宝座。这些都是后话。

现在来说田中角荣，他当时是日本在位的最年轻的首相。在他1972~1974年就任自民党总裁期间，丸红公司原董事长桧山广和洛克希德公司副董事长库钦共谋，请田中首相对全日空公司购买洛克希德公司的“三星”飞机实施指挥权，事成之后，给5亿日元“好处费”。后来买卖成交，给田中5亿日元的谢礼亦如约支付，是由田中指令其秘书分4次收受这些贿赂的。到1976年东窗事发，田中角荣亦因此而锒铛入狱。这就是所谓“洛克希德贿赂案”。从此，在“金权政治”下，政界变成“淘金场”，贪污腐败案件层出不穷。就在田中被捕后，继任者三木

武夫首相决意修改党则，改变“金钱选举”的做法，但不久又揭露出一起涉及道格拉斯飞机公司的受贿事件。大平正芳首相遂提出必须改革措施。然而，政治丑闻非但没有绝迹，反而越来越多。

政治与金钱本来就是很难分开的，在日本搞政治尤其如此，一方面要有筹钱的本事，多方收聚派阀资金。另一方面又要深谙用钱之道。收聚来的资金多是由于竞选活动和收揽下属、培养亲信。而栽培追随者比筹划竞选活动在日本政治中显得更为至关重要。用于竞选活动的钱是个呆用法，而用于培养亲信的钱就得讲究个活用法了，这样才能稳坐领导人宝座。通常，派阀领袖对后生的最基本照顾是中元节及过年各200万，加上出差津贴及平常的零用，一个人1000万。因此，能坐上领导人位置的多半生财有道，散财有方，否则，位子是不久的。

曾经领导宏池会的前尾繁三郎是饱学之士，也是著名的藏书家。他若是看中哪一位将来或许能成大器的后生议员，就毫不吝惜地把自己珍贵的藏书送给他。有些议员还高兴地以为书中夹有钞票，回家后翻遍全书什么也没有，觉得扫兴，当然也不会花时间去读这本书。偏偏下次见面，他还要问对方看过那本书没有。搞到最后，大家对他敬而远之，索性发起“政变”，改由大平正芳来领导宏池会了。

同是“东大”毕业的，大藏（即主管财政的部门）官僚出身的派阀领袖，多半很吝啬，给钱的时候往往当着银行柜台小姐的面一张张点数。这对拿钱的后生来说，几近羞辱。而商工官僚出身的岸信介，作风就不大一样，只是一律打折，人家开100，他无论如何只给50，于是有的后生要钱时，总是虚报一倍，岸信介也不戳穿，这倒也赢得不少人心。

川岛正次郎绝对不从自己腰包掏出现金来。他总是支使需要花钱的人到某某地方帮他取钱，回来后就当着那人的面打开装钱纸袋，把其中的 $\frac{3}{5}$ 塞给对方，“你也要用钱吧！这些拿去用，别客气！”这么一来，谁不死心塌地拥护他？

大野派的大野伴睦也是个中高手。议员有求而来时，还没开口，他就先说：“去吃碗面吧！嗯？不饿？别这么说，就算陪我这个老头子吧！来，快上车！”在车中，他就掏出皮夹，里面是一叠崭新的万元大钞。他随手一抽，总不下 50 张，交给对方，“待会儿你付账吧！”就这样，他又赢得一个忠诚的拥护者。

佐藤荣作的办公室大桌抽屉一向权充金库，由上而下，依次放着 30 万、50 万、100 万及 300 万不等的钱袋。每当议员或政界人士来招呼寒暄时，他会看对方的份量决定拿哪一个抽屉的钱。他就坐在椅子上弯身拿钱，常来的人能从他弯身的角度知道自己的份量。有些厚脸皮的索性涎着脸哀求：“总理，再下一格，最下一格抽屉！”

“浑球！这是对总理大臣说的话吗？”他嘴巴虽噘成一字，倒是有求必应。

说起来用钱最海派的还是田中角荣，他不但照顾自派内的议员，对没什么交情往来的也有三五十万的年节礼数。一些老议员看到信封时就皱眉头，有些胆小的索性退回。但是田中角荣说话了：“我是无学无历的贫农子弟，步入政坛，还得靠前辈指导帮助，当然不只您一人，您不必在意！”说着，从口袋掏出记事本，展示收下他礼的一连串议员名字。于是，大部分人就绷着脸把钱塞进口袋里，好象没这回事。

然而，用钱海派的田中角荣，最终却栽在了钱上面。可他虽因“洛克希德贿赂案”倒台，而以他为首在参众两院占据多

达108个议席的所谓“108将”的“田中军团”，却仍然主宰日本执政的自民党十余年之久，依次促成大平、铃木、中曾根组阁。直到1987年，当时田中派的重要骨干，深得田中角荣器重、有“高级谋士”之称的金丸信与田中派另一大将竹下登，趁田中角荣中风病倒后不能视事之机扯旗造反，率领数百名国会议员退出田中军团另起炉灶，组成自民党内最大的派系“经世会”，即竹下派，并由金丸信出任会长，从而开始了“金丸、竹下轴心”的“一极体制”时代。

金丸与竹下为儿女亲家。在1987年自民党总裁选举时，金丸、竹下与当时的总裁中曾根首相磋商敲定，由中曾根点名竹下登当总裁。然而这时，一个叫皇民党的日本黑社会暴力团体连续8个月在日本全国各地对竹下登大肆“捧杀”，竹下登的政治前途遇到波折。

竹下竞选黑帮“捧”

1987年9月的一个夜晚，当时为内阁副总理的金丸信请东京佐川急便公司总经理渡边广康在东京赤坂的日商岩井大楼12层的酒家吃饭。

席间，金丸说：“我们为了使竹下君当上首相，已经采取了各种措施。但眼下只有一件事让我担心：皇民党说坚决不让竹下君当上首相。必须设法阻止皇民党的企图。”

渡边说：“最有效的是以毒攻毒。让稻川会出面制止怎样？”

金丸听了一怔，沉思了片刻后说：“那么，稻川会那边只有靠你了。”

于是渡边便去拜托稻川会会长石井进去做皇民党的工作。

石井欣然受托，一番周折后，终在东京都内一家饭店约见皇民党总裁稻本虎翁。

石井知道，这次约见也很不容易，还得感谢三神忠的斡旋。

三神忠是京都一暴力团组长，他和石井已有长达十几年的交情，石井会长很喜欢他，他可以随便出入位于东京石井事务所。同时，他与稻本也有一面之交。

石井回忆起今年早些时候的一天，石井和三神忠同乘一辆车回石井事务所途中，恰遇正在街上叫喊竹下可以当首相，以达到“捧杀”竹下目的的稻本一伙。石井看到了他们的宣传车堵塞了道路，生气地说：“这帮人，真没办法！”

三神忙说：“不，会长，这是我的朋友。”

石井听后道：“是吗？那就告诉他们拿出威风来。”

可是到了9月底，石井没想到自己却与这事瓜葛上了。渡边受了金丸信要他设法制止皇民党行动的委托后，又求到石井头上。石井受托后便自然想起打电话给在京都的三神忠。三神通过一定的途径，两三天后与稻本取得了电话联系。

三神：“石井会长说让你们停止‘捧杀’活动，如果需要钱，可以给会长去电话。”

稻本说：“钱无所谓，我倒是想和竹下握手呢！”

三神不解，问：“那就给竹下添麻烦了。你的意思是……”

稻本：“竹下夺他主人的地盘而做了一派之主，这是不能容忍的！”

三神：“那么，让竹下去田中那里道歉如何？”

稻本对这一提议表示可以考虑。于是才能有这次约见。

谈话一开始，稻本就说：“你自己也不要不顾影响。那个人只有死路一条，去给我干掉他！”

石井：“我是受到我本人理应相报的人的委托来的。无论如何，也要制止他们的行动。”

最后，稻本以竹下必须去田中家拜访一次为条件，答应了石井的请求。

到了10月5日这天，中午刚过，从休养地山中湖的别墅回到家的金丸信副总理来到国会附近的竹下事务所，同竹下会谈了40分钟。会谈结束后，记者们问：“副总理和干事长的首脑会谈相当深入吧？”金丸很不高兴地答到：“首脑会谈？你们说什么呢！我们只是说即使当不成总裁候选人也没关系。这可是重要的事情哟！”

午后金丸打电话对渡边说：“晚上9点到东京王子饭店集合，竹下坚持不愿去拜访田中，今天我们一起谈谈。”

晚上出席会谈的有：金丸、竹下、小泽一郎和东京佐川急便的渡边。

竹下说：“如果我去田中家再吃闭门羹，那太失面子了。无论如何也不行。别来让我当总理好了。”

竹下的苦衷大家是知道的，年初他去给田中拜年吃了闭门羹。今天，竹下身边的小泽一郎也已向田中的女婿、众议员田中直纪探过口风，如果竹下去府上拜访如何。当与田中家关系较好的众议员保冈光治说田中可能不会见竹下后，竹下说：“我是想去拜访。不过如果是这样，那么我想就不去了。”

这时，金丸流着眼泪说：“你冒着被人说成田中老头子的逆贼的责骂，好不容易把经世会建立起来，就是为了当总理。为什么这个时候胆小了呢？”

小泽一郎只是在一旁瞪眼瞧着，没有说话。

在协商拜访田中的方式时，有人提议，长谷川信是田中信赖的人物，他可以随便出入田中私邸，可让他先进去把门打开。

长谷川是田中家乡新潟县选出的参议员。田中派分裂时，他