

四川省哲学社会科学普及规划项目

郑军  
——  
编著

# 农村社会养老保险 政策透析 与 问题解答

NONGCUN SHEHUI YANGLAO BAOXIAN  
ZHENGCE TOUXI YU WENTI JIEDA



西南交通大学出版社  
[Http://press.swjtu.edu.cn](http://press.swjtu.edu.cn)

# 农村社会养老保险 政策透析与问题解答

郑 军 编著

西南交通大学出版社

· 成 都 ·

---

图书在版编目 (C I P) 数据

农村社会养老保险政策透析与问题解答 / 郑军编著.  
—成都: 西南交通大学出版社, 2010.7

ISBN 978-7-5643-0740-0

I. ①农… II. ①郑… III. ①农村—养老保险—福利  
制度—研究—中国 IV. ①F842.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 133218 号

---

农村社会养老保险政策透析与问题解答

郑 军 编著

责任编辑 万 方

特邀编辑 张宝珠

封面设计 本格设计

西南交通大学出版社出版发行

成都二环路北一段 111 号 邮政编码: 610031 发行部电话: 028-87600564

<http://press.swjtu.edu.cn>

成都蜀通印务有限责任公司印刷

\*

成品尺寸: 148 mm×210 mm 印张: 5.75

字数: 149 千字

2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5643-0740-0

定价: 16.50 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换  
版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

## 目 录

|                                              |    |
|----------------------------------------------|----|
| 一、农村社会养老保险的基础知识和基本原理 .....                   | 1  |
| 1. 什么是农村社会养老保险? .....                        | 1  |
| 2. 开展农村社会养老保险的意义是什么? .....                   | 1  |
| 3. 参加农村社会养老保险有什么好处或优惠政策? .....               | 2  |
| 4. 如何参加农村社会养老保险? .....                       | 2  |
| 5. 我国农村逐步推行的养老保险制度模式的主要特点是什么? .....          | 3  |
| 6. 我国农村社会养老保险的基本概况? .....                    | 3  |
| 7. 农村社会养老保险现状的形成原因有哪些? .....                 | 4  |
| 8. 建立农村社会养老保险制度需要哪些条件? .....                 | 6  |
| 9. 我国农村养老和人口老龄化有何联系? .....                   | 6  |
| 10. 当前农村的基本养老方式有哪些? .....                    | 7  |
| 11. 为什么家庭养老是我国农村地区的主要养老方式? .....             | 10 |
| 12. 传统孝道思想与农村家庭养老的关系是什么? .....               | 11 |
| 13. 我国农村家庭养老方式面临的挑战是什么? .....                | 13 |
| 14. 为什么说开展农村社会养老保险没有加重农民负担? .....            | 16 |
| 15. 如何建立城乡统一的社会养老保险制度? .....                 | 16 |
| 16. 保费来源不足对建立农村社会养老保险体系的制约有哪些? .....         | 17 |
| 17. 农村社会养老保险对象的权益有哪些? .....                  | 18 |
| 18. 哪些人可以参加农村社会养老保险? .....                   | 18 |
| 19. 农村社会养老保险人员缴纳保险费和<br>领取养老金的年龄规定是什么? ..... | 19 |
| 20. 什么是农村社会养老保险的保证期? .....                   | 20 |
| 21. 农村社会养老保险的工作重点是什么? .....                  | 20 |
| 22. 农村社会养老保险的发展目标是什么? .....                  | 20 |
| 23. 转型时期中国农村的养老保险模式有哪些? .....                | 21 |
| 24. 农村社会养老保险在国家发展计划中的地位如何? .....             | 23 |
| 25. 什么是《县级农村社会养老保险基本方案(试行)》? .....           | 24 |
| 26. 《县级农村社会养老保险基本方案(试行)》的主要内容有哪些? .....      | 25 |
| 27. 农村社会养老保险有哪些科学方法? .....                   | 26 |
| 28. 中国农村社会养老保险是如何建立与发展的? .....               | 27 |

|                                       |           |
|---------------------------------------|-----------|
| 29. 农村低保申请的条件是什么? .....               | 28        |
| 30. 农村低保申请审批程序是什么? .....              | 28        |
| 31. 农村低保家庭成员在哪些条件下可以作为重点救助对象? .....   | 29        |
| 32. 农村社会养老保险行政主管部门的机构设置及其职责是什么? ..... | 30        |
| 33. 农村社会养老保险的特殊性表现在哪些方面? .....        | 31        |
| 34. 我国农村未来社会化养老保障体系构想是什么? .....       | 32        |
| <b>二、农村社会养老保险的登记、参保与费用管理</b> .....    | <b>33</b> |
| 35. 办理农村社会养老保险需要哪些手续? .....           | 33        |
| 36. 开展农村社会养老保险的基本条件是什么? .....         | 33        |
| 37. 申领养老金的条件有哪些? .....                | 33        |
| 38. 办理申领养老金手续需提交哪些材料? .....           | 34        |
| 39. 农村社会养老保险编号的对象有哪些? .....           | 34        |
| 40. 农村社会养老保险基金如何管理和保值增值? .....        | 34        |
| 41. 农村社会养老保险的缴费方式有几种? .....           | 35        |
| 42. 农村社会养老保险单证是什么? .....              | 36        |
| 43. 农村社保管理机构的经费如何提取和使用? .....         | 36        |
| 44. 农民参加农村社会养老保险, 个人需要缴纳多少费用? .....   | 36        |
| 45. 参保人达到领取养老金年龄时, 该如何办理? .....       | 37        |
| 46. 农村社会养老保险费是否可以补缴、预缴和暂时停缴? .....    | 38        |
| 47. 参保人养老金的月领取标准是如何计算的? .....         | 39        |
| 48. 农村社会养老保险金个人积累总额是如何计算的? .....      | 39        |
| 49. 如何确定农村社会养老保险的缴费期? .....           | 39        |
| 50. 农村社会养老保险中哪种缴费档次最划算? .....         | 40        |
| 51. 如何计算农村社会养老保险金待遇? .....            | 40        |
| 52. 缴费年限超过 15 年后, 待遇会有不同吗? .....      | 40        |
| 53. 农村社会养老保险金如何记在参保人个人名下? .....       | 41        |
| 54. 农村社会养老保险金是否早缴早受益、迟缴有损失? .....     | 41        |
| 55. 个人账户上的金额是否可以得到利息? .....           | 43        |
| 56. 农民需要额外缴纳农村社会养老保险管理服务费吗? .....     | 43        |
| 57. 农村籍义务兵、复员退伍军人能不能参加农村社会养老保险? ..... | 44        |
| 58. 乡、村干部如何参加农村社会养老保险? .....          | 44        |
| 59. 参加农村社会养老保险的个人如何享受养老保险待遇? .....    | 45        |
| 60. 低保户、优抚对象等特殊人群是否可以参保? .....        | 46        |
| 61. 农村社会养老保险是否有老年津贴? .....            | 46        |
| 62. 农村社会养老保险金采取什么样的方式发放? .....        | 46        |

|                                             |           |
|---------------------------------------------|-----------|
| 63. 农村社会养老保险金可以作为遗产被继承吗? .....              | 47        |
| 64. 农村社会养老保险可以退保吗? .....                    | 48        |
| 65. 农村社会养老保险金的给付权益可以转让、<br>抵押或者偿还贷款吗? ..... | 49        |
| 66. 参保缴费的工作流程是什么? .....                     | 49        |
| 67. 集体补助养老保险金存在哪些问题? .....                  | 50        |
| 68. 农村社会养老保险可以转保吗? .....                    | 51        |
| 69. 农民受到刑事处罚或者劳动教养后还能领取养老保险金吗? .....        | 52        |
| <b>三、农村社会养老保险政策的政治、经济、社会文化、法制建设 .....</b>   | <b>53</b> |
| 70. 农村社会养老保险政策选择和价值取向如何体现? .....            | 53        |
| 71. 为什么要建立农村社会养老保险体系? .....                 | 53        |
| 72. 农村社会养老保险与计划生育政策有何关系? .....              | 54        |
| 73. 农村社会养老保险与农村土地使用权流转有何关系? .....           | 55        |
| 74. 为何要制定农村社会养老保险的法律和法规? .....              | 56        |
| 75. 我国目前建立农村社会养老保险制度可行吗? .....              | 57        |
| 76. 什么是“老农保”, “老农保”制度存在哪些问题? .....          | 58        |
| 77. 如何开展农村社会养老保险制度的推广工作? .....              | 59        |
| 78. 怎样加强农村社会养老保险立法? .....                   | 60        |
| 79. 《基本方案》的缺陷包括哪些? .....                    | 60        |
| 80. 《基本方案》有缺陷的原因是什么? .....                  | 61        |
| 81. 怎样完善我国农村社会养老保险的法律制度? .....              | 62        |
| 82. 完善我国农村社会养老保险制度的配套措施有哪些? .....           | 63        |
| <b>四、农民工和失地农民的社会养老保险政策 .....</b>            | <b>65</b> |
| 83. 什么是农民工? .....                           | 65        |
| 84. 为什么会出现农民工现象? .....                      | 65        |
| 85. “民工荒”与养老保险制度有何关系? .....                 | 66        |
| 86. 什么是农民工社会养老保险? .....                     | 67        |
| 87. 农民工社会养老保险政策内容是什么? .....                 | 67        |
| 88. 农民工社会养老保险与城镇职工养老保险有什么关联? .....          | 68        |
| 89. 怎样解决农民工收缴养老保险费难的问题? .....               | 68        |
| 90. 农民工社会养老保险的模式有哪些? .....                  | 69        |
| 91. 用人单位应为农民工办理养老保险吗? .....                 | 70        |
| 92. 农民工参加养老保险需要个人支付保险费用吗? .....             | 71        |
| 93. 农民工的工作单位发生变动, 养老保险的个人账户应如何处理? ..        | 72        |

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 94. 农民工达到国家规定的养老年龄后, 如何领取基本养老金? .....   | 72  |
| 95. 农民工与用人单位之间因为养老保险问题发生争议该怎样处理? ..     | 74  |
| 96. 什么是失地农民? .....                      | 76  |
| 97. 被征地农民的范围包括哪些? .....                 | 76  |
| 98. 失地农民为何需要社会养老保险? .....               | 77  |
| 99. 被征地农民按照什么标准缴纳养老保险费? .....           | 79  |
| 100. 各地开展失地农民社会养老保险的主要做法有哪些? .....      | 80  |
| 101. 失地农民社会养老保险的主要模式有哪些? .....          | 83  |
| 102. 对失地农民社会养老保险的制度设计有哪些不同的观点? .....    | 85  |
| 103. 构建失地农民权益长效保障机制需要注意哪些问题? .....      | 86  |
| 104. 如何进一步完善失地农民社会养老保险保障制度? .....       | 87  |
| <b>五、农村社会养老保险政策的可持续发展与运行机制</b> .....    | 89  |
| 105. 农村社会养老保险可持续发展的意义是什么? .....         | 89  |
| 106. 如何实现农村社会养老保险的可持续发展? .....          | 89  |
| 107. 农村社会养老保险筹资基数的改革内容是什么? .....        | 90  |
| 108. 如何进行农村社会养老保险筹资标准的改革? .....         | 91  |
| 109. 农村社会养老保险业务管理机构的设置及其职责有哪些? .....    | 92  |
| 110. 如何根据农民具体情况制定农村社会养老保险的保费征收标准? ..... | 93  |
| 111. 养老金给付工作流程是什么? .....                | 93  |
| 112. 农村社会养老保险监管指导机构的设置及其职责是什么? .....    | 94  |
| 113. 如何建立农村社会养老保险基金保值增值的机制? .....       | 95  |
| 114. 如何建立解决养老保险争议的法律救济机制? .....         | 96  |
| <b>六、农村社会养老保险制度运行过程中存在的问题</b> .....     | 97  |
| 115. 当前农村社会养老保险的主要问题是什么? .....          | 97  |
| 116. 现行中国农村社会养老保险制度的本质缺陷是什么? .....      | 99  |
| 117. 农村社会养老保险与其他养老形式有什么联系? .....        | 100 |
| 118. 中国的养老金缺口到底有多大? .....               | 100 |
| 119. 我国养老基金的筹集与管理存在哪些问题? .....          | 100 |
| 120. 实现城乡社会养老保险衔接的总体思路是什么? .....        | 101 |
| 121. 实现城乡养老保险一体化的时间有多长? .....           | 101 |
| 122. 实现城乡养老保险一体化的措施有哪些? .....           | 103 |
| 123. 如何确立农村社会养老保险的法律地位? .....           | 103 |
| 124. 建立农村社会养老保险制度的核心问题是什么? .....        | 104 |
| 125. 建立有权威的农村社会保障管理机构体现在哪些方面? .....     | 104 |

|                                                            |            |
|------------------------------------------------------------|------------|
| 126. 如何开拓农村社会养老保险的筹资渠道? .....                              | 105        |
| 127. 农村社会养老保险与已有的现收现支养老办法如何衔接? .....                       | 105        |
| 128. 农村社会养老保险与已有的乡村定职干部养老办法如何衔接? .....                     | 106        |
| 129. 农村社会养老保险与保险公司养老保险如何衔接? .....                          | 106        |
| 130. 农村社会养老保险实际工作中存在的主要问题是什么? .....                        | 106        |
| 131. 如何对“农村社会养老保险基本方案”进行评估? .....                          | 107        |
| 132. 从事农村社会养老保险工作的基层工作人员的基本情况怎样? .....                     | 108        |
| 133. “三统一”制度的核心内容是什么? .....                                | 108        |
| 134. 为什么要为农村社会养老保险参保人员编号呢? .....                           | 109        |
| 135. 农村社会养老保险保险编号的内容有哪些? .....                             | 110        |
| 136. 农村社会养老保险保险编号怎么处理? .....                               | 110        |
| 137. 村、乡(镇)、县(市、区、旗)农村社会养老保险经办机构的<br>有关工作内容及缴费程序有哪些? ..... | 111        |
| 138. 县(市、区、旗)农村社会养老保险管理处的工作内容有哪些? .....                    | 112        |
| 139. 如何变动农村社会养老保险的缴费标准? .....                              | 113        |
| 140. 如何实现农村社会养老保险关系转移? .....                               | 113        |
| 141. 保险缴费证或领取证丢失后, 如何办理挂失和补发? .....                        | 115        |
| 142. 农村社会养老保险给付工作有哪些内容? .....                              | 115        |
| 143. 城乡二元体制下健全农村社会养老保险体系有什么意义? .....                       | 116        |
| 144. 如何把农村社保资金作为拉动内需的重点来投入? .....                          | 117        |
| <b>七、新型农村社会养老保险政策 .....</b>                                | <b>118</b> |
| 145. 什么是新型农村社会养老保险? .....                                  | 118        |
| 146. 新型农村社会养老保险的基本原则是什么? .....                             | 118        |
| 147. 新型农村社会养老保险的任务目标是什么? .....                             | 118        |
| 148. 实施“新农保”财政补助政策的背景和意义是什么? .....                         | 119        |
| 149. 什么是新型农村社会养老保险试点工作? .....                              | 119        |
| 150. 新型农村社会养老保险可持续发展的关键问题是什么? .....                        | 120        |
| 151. 如何办理新型农村社会养老保险? .....                                 | 121        |
| 152. 哪些人可以按月享受新型农村社会养老保险待遇? .....                          | 122        |
| 153. 如何界定新型农村社会养老保险的参保对象和年龄? .....                         | 124        |
| 154. 新型农村社会养老保险的缴费标准是什么? .....                             | 124        |
| 155. 享受“新农保”待遇有哪些要求? .....                                 | 124        |
| 156. 新型农村社会养老保险政策的特点是什么? .....                             | 124        |
| 157. 新型农村社会养老保险的养老金如何计发? .....                             | 125        |
| 158. 怎样领取新型农村社会养老保险金及如何退保? .....                           | 125        |

|                                                     |            |
|-----------------------------------------------------|------------|
| 159. 领取新型农村社会养老保险待遇有哪些程序? .....                     | 125        |
| 160. 参加新型农村社会养老保险人员如何缴费? .....                      | 126        |
| 161. 新型农村社会养老保险试点实施后农民享受政府补贴的<br>基础养老金有哪几种情况? ..... | 126        |
| 162. 目前对 60 周岁以上农民的养老金政府如何补贴? .....                 | 127        |
| 163. 新型农村社会养老保险制度建设采取哪些形式? .....                    | 127        |
| 164. 哪些人可以参加新型农村社会养老保险? .....                       | 128        |
| 165. 新型农村社会养老保险个人缴费标准是多少? .....                     | 128        |
| 166. 哪些人员可以补缴新型农村社会养老保险费? .....                     | 128        |
| 167. 参加农村社会养老保险人员是否可以转移养老保险关系? .....                | 128        |
| 168. 新型农村养老保险能否实行异地缴费、异地领取? .....                   | 129        |
| 169. 如何进行参保登记? .....                                | 129        |
| 170. 新型农村社会养老保险的基金如何筹集? .....                       | 130        |
| 171. 如何建立新型农村社会养老保险的个人账户? .....                     | 130        |
| 172. 如何建立新型农村社会养老保险制度的法律保障机制? .....                 | 131        |
| 173. 如何建立公共财政对新型农村社会养老保险制度的支持机制? .....              | 131        |
| 174. 如何建立新型农村社会养老保险的风险担保机制? .....                   | 132        |
| 175. 如何建立新型农村社会养老保险个人账户的弹性机制? .....                 | 132        |
| 176. 新型农村社会养老保险的养老金待遇怎样? .....                      | 133        |
| 177. 新型农村社会养老保险的养老金待遇领取条件是什么? .....                 | 133        |
| 178. 如何对新型农村社会养老保险基金进行管理? .....                     | 134        |
| 179. 如何对新型农村社会养老保险基金进行监督? .....                     | 134        |
| 180. 如何加强新型农村养老保险的组织领导工作? .....                     | 134        |
| 181. 如何制定新型农村养老保险工作的具体办法和试点实施方案? .....              | 135        |
| 182. 如何做好新型农村社会养老保险的舆论宣传工作? .....                   | 135        |
| 183. 新型农村养老保险与城乡居民社会养老保险是怎样衔接的? .....               | 136        |
| 184. “新农保”与“老农保”有什么本质区别? .....                      | 137        |
| 185. 新型农村社会养老保险规定哪五种特殊人群的保险可衔接? .....               | 138        |
| <b>八、最新农村社会养老保险政策解答 .....</b>                       | <b>140</b> |
| 186. “新农保”政策有哪些亮点? .....                            | 140        |
| 187. 如何解决好农民工跨地区转移养老保险问题? .....                     | 142        |
| 188. 如何解决农村社会养老保险统筹基金接续问题? .....                    | 143        |
| 189. 建设农村社会养老保险制度应如何明确政府的主体责任? .....                | 143        |
| 190. 全国新型农村社会养老保险试点工作的内容是什么? .....                  | 144        |
| 191. 为什么说政府的财政补贴是这次“新农保”政策中最核心的一点? .....            | 145        |

|                                                        |            |
|--------------------------------------------------------|------------|
| 192. 如何做好新型农村社会养老保险试点工作? .....                         | 146        |
| 193. 新型农村社会养老保险试点的本质特征是什么? .....                       | 148        |
| 194. 农村社会养老保险新旧政策的对比分析差异及其影响是什么? ..                    | 149        |
| 195. “新农保”和“老农保”如何“对接”? .....                          | 150        |
| 196. 全国新型农村社会养老保险试点的意义是什么? .....                       | 150        |
| 197. “新农保”制度是不是跟“城保”一样? 有没有不同的地方? ....                 | 151        |
| 198. 进城务工农民是参加城镇养老保险好<br>还是参加新型农村社会养老保险好? .....        | 153        |
| 199. 家庭养老为什么是新型农村社会养老保险的基础和保障? .....                   | 153        |
| 200. “新农保”政策如何体现公平普惠? .....                            | 154        |
| 201. 基础养老金标准为什么定为 55 元钱? .....                         | 155        |
| 202. “新农保”政策中个人账户是怎样构成的? .....                         | 156        |
| 203. 新型农村社会养老保险费是否可以补缴? .....                          | 156        |
| 204. 为什么要规定年满 60 周岁的父母领取基本养老金的<br>前提是子女要参保? .....      | 157        |
| 205. 新型农村社会养老保险政策规定的财政补助是多少? .....                     | 157        |
| 206. “新农保”政策层面实现的突破性进展有哪些? .....                       | 158        |
| 207. 农村社会养老保险改革的终极目标是什么? .....                         | 160        |
| <b>九、农村社会养老保险最新相关法规文件</b> .....                        | <b>161</b> |
| 208. 国务院办公厅出台《关于进一步做好农村社会养老保险工作的<br>通知》 .....          | 161        |
| 209. 2009 年中央一号文件 .....                                | 161        |
| 210. 《国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》 .....                  | 162        |
| 211. 国务院决定 2009 年在全国 10% 的县(市、区)<br>试点新型农村社会养老保险 ..... | 167        |
| 212. 《农民工参加基本养老保险办法》(摘要) .....                         | 168        |
| 213. 养老保险跨省转移新政策五大解读 .....                             | 169        |
| 214. 2010 年中央一号文件中有关“新农保”的主要精神 .....                   | 171        |
| 附表: 农村养老保险个人账户缴费标准 .....                               | 172        |
| 参考文献 .....                                             | 174        |

## 一、农村社会养老保险的基础知识和基本原理

### 1. 什么是农村社会养老保险？

农村社会养老保险，是指由政府、集体或者社区组织实施，凡是符合投保条件的农村居民都可以参加，在年老时按照养老保险费缴纳状况享受基本养老保险待遇的一种福利性养老保险，其重要的特点是养老保险费由政府、集体、个人等多方负担。在我国，各级劳动和社会保障部门是农村社会养老保险的主管部门，负责养老保险费的收取、建档、汇总、发放等具体管理业务。农村社会养老保险是根据国家有关政策规定，由各级政府组织实施的非营利社会保险项目，它是指有农村户口的居民（含普通农民，进城务工、进城经商农民，乡镇企业职工、小城镇农转非人员）支付一定劳动所得，进行投保缴费，再达到规定年龄时领取养老金，以保障其基本生活所需的一种老年生活保障制度。

### 2. 开展农村社会养老保险的意义是什么？

之所以要推行农村的社会养老保险是我们社会经济发展到现阶段的一个必然趋势。社会保险最开始都是从城市做起的，现在城镇的养老、医疗、失业、工伤等方面的保险制度都比较健全了。但是在农村，除了2003年以来搞的新型农村合作医疗、医疗救助和农村最低生活保障制度，还有过去延续下来的农村的五保制度之外，社会保障的基础总的来讲还是比较薄弱的。特别是农民在参加了新农合，初步解决了看病贵的问题之后，养老的问题

也就更加突出了。而我们国家现在仍然有超过一亿的农村老龄人口，如果他们的基本养老问题不解决，我们促进城乡统筹发展的目标就无法达到，我们政府要推行基本公共服务均等化的承诺也无法实现。所以中央做出重大决策，要在农村通过试点逐步解决农村制度化的老有所养问题。

建立这样一项制度，首先将有助于缩小城乡差别，打破城乡的二元经济结构，使我们的农村居民逐步实现老有所养；其次，也是为实现党中央提出的到 2020 年建立覆盖城乡居民的社会保障体系的重要举措，这是中央采取了一系列重大惠农政策之后的又一项措施，有利于农民得到实实在在的好处；最后，这也是应对当前国际金融危机对我们国家的影响，促进消费、拉动内需，特别是促进农民这样一个广大群体的消费需求来保持经济持续、稳定发展的又一重要举措，所以它的意义也是多方面的。但是归结起来最重要的是给农民群众带来实实在在的好处。

### 3. 参加农村社会养老保险有什么好处或优惠政策？

第一，个人参保，集体、国家给予补助，个人缴纳的保险金是一部分，而得到的是全部；个人不参保，集体、国家不给予补助。

第二，养老保险资金计入个人账户，不统筹，并且均不计征税和附加费。

第三，缴纳的保险金由国家负责按较高的利率予以保值增值。投保人的个人账户按国家劳动和社会保障部规定的年复利计息，始终高于银行利率。

第四，个人领取的养老金不计征税和附加费。

### 4. 如何参加农村社会养老保险？

参保人凭有效身份证，到其户口所在地的行政村、办事处或

者乡（镇）农村社会养老保险经办机构办理参加养老保险手续，缴纳养老保险费，经办机构经核准后发放《农村社会养老保险缴费证》。

## 5. 我国农村逐步推行的养老保险制度模式的主要特点是什么？

我国农村逐步推行的养老保险制度的模式主要有以下几个特点：

（1）社会养老基金的筹集实行个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资方式。

（2）社会养老保险实行储备积累，建立个人账户。农民个人的缴费和集体的补助全部记在个人账户的名下，属于个人所有。农民在达到一定年龄后领取养老金的数额取决于个人缴费数额的多少和缴费累计时间的长短。

（3）对农村务工、经商等各类从业人员实行统一的社会养老保险制度，便于农村劳动力在不同性质的行业和工作岗位上进行流动。

（4）在农村实行养老保险采取政府组织、引导与农民自愿相结合的工作方法。

## 6. 我国农村社会养老保险的基本概况？

农村社会养老保险是根据国务院国发[1991]33 号文件精神，按照民政部《县级农村社会养老保险基本方案（试行）》（以下简称《基本方案》）组织实施的。1995 年，国务院办公厅转发民政部《关于进一步做好农村社会养老保险工作意见的通知》，截至 2003 年 9 月，全国 31 个省（自治区、直辖市）的 1 955 个县（市、区、旗）不同程度地开展了此项工作，5 461.78 万农民参加了保险，124 万农民领取了养老金，积累基金 233.27 亿元。2008 年末，

全国参加农村养老保险人数为 5 595 万人，比上年末增加 424 万人；全年共有 512 万农民领取了养老金，比上年增加 120 万人；全年共支付养老金 56.8 亿元，比上年增加 42%；年末农村养老保险基金累计结存 499 亿元；年末有 27 个省份的 1 201 个县、市开展了被征地农民社会保障工作，1 324 万被征地的农民被纳入了基本生活或养老保障制度。

### 经典案例

虽然国家给农村社会养老保险有一定的资金投入，但那只是针对相当少的一部分人，大多数老年人是没有保障的。于是，商业保险如今在农村非常流行，有相当一部分人购买了各大保险公司的养老保险。针对这一问题，我们对湖北省宜昌市夷陵区鸦鹊岭镇童畈村的村民进行了调查。

童畈村是一个非常普通的中部地区农村，主要经济作物是水稻和油菜，还种有大量的柑橘，其发展水平也属于中等，农民生活水平一般。从问卷资料得知，该村 60 岁以上的人基本上无人投保，而 60 岁以下的人也只有大约三分之一参加了商业保险。这是因为，商业保险有一个限制条件，即使只能是 50 岁以下的合法公民才接受投保，而在几十年前，养老保险这一事物并未在农村兴起，农民们并不了解养老保险，当近年来养老保险在农村广为流传时，自己已过了限定的年龄，想保却无处可投。所以在调查中我们了解到，参加了养老保险的农民很少有人已达到规定的年龄收到了回报的，这说明养老保险在农村实行的时间并不长。

## 7. 农村社会养老保险现状的形成原因有哪些？

现阶段农村社会养老保险的形成是多年的社会经济、文化背景积淀的结果，是很多因素综合作用的结果。其中农村经济落后和立法滞后是两个比较基本的因素。

(1) 农村经济落后。一方面由于农业本身是第一产业，创造

生产力的效果没有其他产业那么明显，所以国家对其管理与监督的力度不够；另一方面，由于农业的发展主要在农村，而我国的国情是人口多，各地区的发展速度快慢不一，国家的各项管理可能会因为管理层级太多而存在疏漏。所以，国家制定的政策是让部分地区先富起来，然后带动较为贫困的地区。这一政策也使得不发达地区农村经济的发展相对落后。

(2) 立法滞后。关于农村社会养老保险的推行，只有 1992 年 1 月 3 日中华人民共和国民政部公布实行的《县级农村社会养老保险基本方案（试行）》，国家没有根据经济与社会的发展及时地做出调整。

### 经典案例

据调查，江苏省苏南农村 65 岁以上的人口约占苏南农村总人口的 7.35%，占苏南 65 岁以上人口总数的 67.39%，而农村年轻劳动力向城市的转移，加速了农村人口老龄化的速度，农民的养老问题日益严峻。家庭养老是中华民族的传统美德，赡养老人是子女义不容辞的责任。在农村，家庭养老是保障老年人生活的主要形式。一直推行的以家庭养老为主体，集体供养、群众帮助和国家救济为辅助的农村养老保障制度为农村老年人口提供了最基本的生活保障。除家庭供养外，农村基层组织对无依无靠、无劳动能力、无生活来源的“三无”老人实行“五保”，即保吃、保穿、保住、保医、保葬。目前，苏南农村生产力水平仍然不高，农村老年人口在生活上还无法脱离子女的直接供养，尤其是在他们完全丧失劳动能力之后。据调查，80%以上的农村老人主要依靠家庭养老方式安度晚年。同时，一些农民受传统观念的束缚，认为儿女养老才是他们唯一、有效的方法，投保积极性不高。经过对问卷资料的统计，只有大约 10% 的农民对养老保险有明确的认识，并且相信其有效性，其余的大部分人还是以儿女养老和“吃自己多年积蓄的老本”为主。

## 8. 建立农村社会养老保险制度需要哪些条件?

大多数国家建立农村社会养老保险制度大都是在工业化发展的第二阶段向第三阶段过渡时期,即工业化发展靠自身积累且又反哺农业的时期。从实践看,在工业反哺农业的初期,一般采取的措施是进行农业价格保护,进行农业投资,之后才是发展农村社会保障。据此,我们对一个国家或地区建立农村社会养老保险制度的其他经济指标粗略推断如下:① 农业在国民生产总值中的份额在 15%以下,农业劳动力结构份额在 20%以下;② 农业人口在全国总人口中所占比例已下降到 50%以下,且总人口增长处在人口增长第三阶段的中后期;③ 经济发展总体水平较高,人均 GDP 约在 2 000 美元以上。

## 9. 我国农村养老和人口老龄化有何联系?

随着计划生育政策的实施,拥有中国大多数老年人口的农村地区将迅速出现家庭小型化的倾向。伴随着农村经济市场化以及传统道德体系的瓦解,传统的家庭养老形式正面临着严峻的挑战。未来 20 年到 30 年,中国老龄化高峰将来临。在老龄化和独生子女的双重压力下,传统养老方式让越来越多的人心有余而力不足。在可以预见的相当长一段时间,农村养老问题将是我国最大的社会问题之一,如果解决不好,势必影响全面小康社会的建设。

自 20 世纪 70 年代我国成功地实施计划生育政策后,我国人口的年龄结构发生了重大变化。1964 年第二次人口普查时,我国 60 岁以上老年人占总人口的比例为 5.86%;1982 年第三次人口普查时,为 7.64%;1990 年第四次人口普查时,上升到 8.59%。目前,我国老年人口已达 1.25 亿人,已达到老年人口占总人口 10% 的老年型国家的标准。预计到 2020 年将有 2.3 亿老年人,占总人口的 15%左右;2050 年老年人将达 4 亿多,占总人口的 26%左右。人口老龄化在给经济和社会发展带来沉重压力的同时,也给家庭

带来了沉重的负担,老年供养系数上升,劳动年龄人口负担加重。1991年,60岁以上老年人供养系数为13.74%,2000年上升为15.6%,预计2010年达到17.62%,2020年将达到23.77%,2050年则将达到48.49%。

### 经典案例

2000年,山东各地人口的年龄金字塔大致呈“纺锤形”或“茶壶形”,这说明山东省东、中、西部地区经济的出生人口逐渐减少,年轻劳动力数量也随之减少,已呈明显的老年型或减少型人口的年龄结构。而山东各地又有所不同,由东到西老年人口所占比例逐渐减低,这说明从西到东人口老龄化程度逐渐加深。根据预测结果,尽管在今后的一段时间内山东省的总人口仍呈缓慢增长趋势,但是速度逐渐减缓,到2023年则出现逆转,转向减少趋势。到2050年,山东各地人口的年龄金字塔将进一步转变为“倒葫芦形”。

山东省东部地区抚养系数将由2000年的36.64%逐渐增大到2050年的82.63%,其中老年抚养系数将由2000年的12.27%增大到2050年的54.1%。中部地区抚养系数和老年抚养系数2000年分别为38.66%和11.34%,到2050年将达到峰值,分别为74.00%和44.71%。西部地区的抚养系数和老年抚养系数将由2000年的44.64%和11.04%逐渐增大到2050年的68.41%和38.84%。从以上数据可以看出,山东省对非劳动年龄人口的抚养,将从2000年的偏重14岁以下少儿人口,转向以65岁以上的高龄人口为主,这种形势从西向东逐渐加重。

## 10. 当前农村的基本养老方式有哪些?

当前,我国农村的养老方式已不再是单一的家庭养老,而是以家庭养老为主、多种养老方式并存的农村养老格局。许多新的养老方式在市场经济的今天,正在发挥着越来越大的作用。认真