



— 图解 —
公安部规范的
— 151种 —
治安案件案由

谷福生 李香梅◎主编

T
UJIE GONGANBU GUIFAN DE
151ZHONG ZHIAN
ANJIAN ANYOU

中国检察出版社

图解公安部规范的 151 种 治安案件案由

谷福生 李香梅 主编

中国检察出版社

图书在版编目(CIP)数据

图解公安部规范的151种治安案件案由 / 谷福生 李香梅主编.
—北京:中国检察出版社,2010.5

ISBN 978-7-5102-0259-9

I. ①图… II. ①谷… ②李… III. ①治安管理-处罚条例-
中国-图解 IV. ①D922.14-64

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第067926号

图解公安部规范的151种治安案件案由

谷福生 李香梅 主编

出版发行:中国检察出版社

社 址:北京市石景山区鲁谷西路5号(100040)

网 址:中国检察出版社(www.zgjcbs.com)

电子邮箱:zgjcbs@vip.sina.com

电 话:(010)68658769(编辑) 68650015(发行) 68636518(门市)

经 销:新华书店

印 刷:北京鑫海金澳胶印有限公司

开 本:A5

印 张:7.25 印张

字 数:192千字

版 次:2010年5月第一版 2010年5月第一次印刷

书 号:ISBN 978-7-5102-0259-9

定 价:22.00元

检察版图书,版权所有,侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

目 录

导言 (1)

图解一 扰乱公共秩序的案件

1. 扰乱单位秩序案(第 23 条第 1 款第 1 项) (4)

2. 扰乱公共场所秩序案(第 23 条第 1 款第 2 项) (5)

3. 扰乱公共交通工具上的秩序案(第 23 条第 1 款第 3 项) (6)

4. 妨碍交通工具正常行驶案(第 23 条第 1 款第 4 项) (8)

5. 破坏选举秩序案(第 23 条第 1 款第 5 项) (9)

6. 聚众扰乱单位秩序案(第 23 条第 2 款) (10)

7. 聚众扰乱公共场所秩序案(第 23 条第 2 款) (12)

8. 聚众扰乱公共交通工具上的秩序案(第 23 条第 2 款) ... (13)

9. 聚众妨碍交通工具正常行驶案(第 23 条第 2 款) (14)

10. 聚众破坏选举秩序案(第 23 条第 2 款) (16)

11. 强行进入大型活动场内案(第 24 条第 1 款第 1 项) (17)

12. 违规在大型活动场内燃放物品案(第 24 条第 1 款第 2 项) (19)

13. 在大型活动场内展示侮辱性物品案(第 24 条第 1 款第 3 项) (20)

14. 围攻大型活动工作人员案(第 24 条第 1 款第 4 项) (21)

15. 向大型活动场内投掷杂物案(第 24 条第 1 款第 5 项) (23)

16. 其他扰乱大型活动秩序案(第 24 条第 1 款第 6 项) …… (24)
17. 虚构事实扰乱公共秩序案(第 25 条第 1 项) …………… (26)
18. 投放虚假危险物质扰乱公共秩序案(第 25 条第 2 项)
…………… (27)
19. 扬言实施放火、爆炸、投放危险物质扰乱公共秩序案
(第 25 条第 3 项) …………… (29)
20. 寻衅滋事案(第 26 条) …………… (31)
21. 组织、教唆、胁迫、诱骗、煽动从事邪教、会道门活动案
(第 27 条第 1 项) …………… (32)
22. 利用邪教、会道门、迷信活动危害社会案(第 27 条第
1 项) …………… (34)
23. 冒用宗教、气功名义危害社会案(第 27 条第 2 项) …… (36)
24. 故意干扰无线电业务正常进行案(第 28 条) …………… (38)
25. 拒不消除对无线电台(站)的有害干扰案(第 28 条) …… (39)
26. 非法侵入计算机信息系统案(第 29 条第 1 项) …………… (40)
27. 非法改变计算机信息系统功能案(第 29 条第 2 项) …… (42)
28. 非法改变计算机信息系统数据和应用程序案(第 29
条第 3 项) …………… (43)
29. 故意制作、传播计算机破坏性程序案(第 29 条第 4
项) …………… (45)

图解二 妨害公共安全的案件

30. 非法制造、买卖、储存、运输、邮寄、携带、使用、提供、
处置危险物质案(第 30 条) …………… (47)
31. 危险物质被盗、被抢、丢失后不按规定报告案(第 31
条) …………… (50)
32. 非法携带枪支、弹药、管制器具案(第 32 条) …………… (51)
33. 盗窃、损毁公共设施案(第 33 条第 1 项) …………… (53)
34. 移动、损毁边境、领土、领海标志设施案(第 33 条第 2

- 项) (55)
35. 非法进行影响国(边)界线走向的活动案(第33条第3项) (57)
36. 非法修建有碍国(边)境管理的设施案(第33条第3项) (58)
37. 盗窃、损坏、擅自移动航空设施案(第34条第1款) (59)
38. 强行进入航空器驾驶舱案(第34条第1款) (60)
39. 在航空器上非法使用器具、工具案(第34条第2款) ... (62)
40. 盗窃、损毁、擅自移动铁路设施、设备、机车车辆配件、安全标志案(第35条第1项) (63)
41. 在铁路线上放置障碍物案(第35条第2项) (65)
42. 故意向列车投掷物品案(第35条第2项) (66)
43. 在铁路沿线非法挖掘坑穴、采石取沙案(第35条第3项) (67)
44. 在铁路线路上私设道口、平交过道案(第35条第4项) (69)
45. 擅自进入铁路防护网案(第36条) (70)
46. 违法在铁路线上行走坐卧、抢越铁路案(第36条) (72)
47. 擅自安装、使用电网案(第37条第1项) (73)
48. 安装、使用电网不符合安全规定案(第37条第1项) ... (74)
49. 道路施工不设置安全防护设施案(第37条第2项) (76)
50. 故意损毁、移动道路施工安全防护设施案(第37条第2项) (77)
51. 盗窃、损毁路面公共设施案(第37条第3项) (78)
52. 违反规定举办大型活动案(第38条) (80)
53. 公共场所经营管理人员违反安全规定案(第39条) (81)

图解三 侵犯人身权利的案件

54. 组织、胁迫、诱骗进行恐怖、残忍表演案(第40条第1

- 项) (83)
55. 强迫劳动案(第 40 条第 2 项) (85)
56. 非法限制人身自由案(第 40 条第 3 项) (86)
57. 非法侵入住宅案(第 40 条第 3 项) (88)
58. 非法搜查身体案(第 40 条第 3 项) (89)
59. 胁迫、诱骗、利用他人乞讨案(第 41 条第 1 款) (90)
60. 以滋扰他人的方式乞讨案(第 41 条第 2 款) (92)
61. 威胁人身安全案(第 42 条第 1 项) (93)
62. 侮辱案(第 42 条第 2 项) (94)
63. 诽谤案(第 42 条第 2 项) (95)
64. 诬告陷害案(第 42 条第 3 项) (96)
65. 威胁、侮辱、殴打、打击报复证人及其近亲属案(第 42 条第 4 项) (98)
66. 发送信息干扰正常生活案(第 42 条第 5 项) (99)
67. 侵犯隐私案(第 42 条第 6 项) (101)
68. 殴打他人案(第 43 条) (102)
69. 故意伤害案(第 43 条) (104)
70. 猥亵案(第 44 条) (105)
71. 在公共场所故意裸露身体案(第 44 条) (106)
72. 虐待案(第 45 条第 1 项) (108)
73. 遗弃案(第 45 条第 2 项) (109)
74. 强迫交易案(第 46 条) (110)
75. 煽动民族仇恨、民族歧视案(第 47 条) (112)
76. 刊载民族歧视、侮辱内容案(第 47 条) (113)
77. 冒领、隐匿、毁弃、私自开拆、非法检查他人邮件案(第 48 条) (114)

图解四 侵犯财产权利的案件

78. 盗窃案(第 49 条) (117)

79. 诈骗案(第 49 条)	(118)
80. 哄抢案(第 49 条)	(120)
81. 抢夺案(第 49 条)	(121)
82. 敲诈勒索案(第 49 条)	(122)
83. 故意损毁财物案(第 49 条)	(124)

图解五 妨害社会管理秩序的案件

84. 拒不执行紧急状态下的决定、命令案(第 50 条第 1 款第 1 项)	(126)
85. 阻碍执行职务案(第 50 条第 1 款第 2 项)	(127)
86. 阻碍特种车辆通行案(第 50 条第 1 款第 3 项)	(129)
87. 冲闯警戒带、警戒区案(第 50 条第 1 款第 4 项)	(130)
88. 招摇撞骗案(第 51 条)	(131)
89. 伪造、变造、买卖公文、证件、证明文件、印章案(第 52 条第 1 项)	(133)
90. 买卖、使用伪造、变造的公文、证件、证明文件案(第 52 条第 2 项)	(135)
91. 伪造、变造、倒卖有价票证、凭证案(第 52 条第 3 项)	(137)
92. 伪造、变造船舶户牌案(第 52 条第 4 项)	(139)
93. 买卖、使用伪造、变造的船舶户牌案(第 52 条第 4 项)	(140)
94. 涂改船舶发动机号码案(第 52 条第 4 项)	(141)
95. 驾船擅自进入、停靠国家管制的水域、岛屿案(第 53 条)	(142)
96. 非法以社团名义活动案(第 54 条第 1 款第 1 项)	(144)
97. 被撤销登记的社团继续活动案(第 54 条第 1 款第 2 项)	(145)
98. 擅自经营需公安机关许可的行业案(第 54 条第 1 款	

- 第 3 项) (146)
99. 煽动、策划非法集会、游行、示威案(第 55 条) (147)
100. 不按规定登记住宿旅客信息案(第 56 条第 1 款)
..... (149)
101. 不制止住宿旅客带入危险物质案(第 56 条第 1 款)
..... (150)
102. 明知住宿旅客是犯罪嫌疑人不报告案(第 56 条第 2
款) (152)
103. 将房屋出租给无身份证件人居住案(第 57 条第 1 款)
..... (153)
104. 不按规定登记承租人信息案(第 57 条第 1 款) (154)
105. 明知承租人利用出租房屋犯罪不报告案(第 57 条第
2 款) (155)
106. 制造噪声干扰正常生活案(第 58 条) (156)
107. 违法承接典当物品案(第 59 条第 1 项) (157)
108. 典当业工作人员发现违法犯罪嫌疑人、赃物不报告
案(第 59 条第 1 项) (159)
109. 违法收购废旧专用器材案(第 59 条第 2 项) (160)
110. 收购赃物、有赃物嫌疑的物品案(第 59 条第 3 项) ... (162)
111. 收购国家禁止收购的其他物品案(第 59 条第 4 项)
..... (163)
112. 隐藏、转移、变卖、损毁依法扣押、查封、冻结的财物
案(第 60 条第 1 项) (165)
113. 伪造、隐匿、毁灭证据案(第 60 条第 2 项) (167)
114. 提供虚假证言案(第 60 条第 2 项) (168)
115. 谎报案情案(第 60 条第 2 项) (169)
116. 窝藏、转移、代销赃物案(第 60 条第 3 项) (170)
117. 违反监督管理规定案(第 60 条第 4 项) (172)
118. 协助组织、运送他人偷越国(边)境案(第 61 条) (173)
119. 为偷越国(边)境人员提供条件案(第 62 条第 1 款)

.....	(174)
120. 偷越国(边)境案(第62条第2款)	(176)
121. 故意损坏文物、名胜古迹案(第63条第1项)	(177)
122. 违法实施危及文物安全的活动案(第63条第2项)	(178)
123. 偷开机动车案(第64条第1项)	(180)
124. 无证驾驶、偷开航空器、机动船舶案(第64条第2 项)	(181)
125. 破坏、污损坟墓案(第65条第1项)	(183)
126. 毁坏、丢弃尸骨、骨灰案(第62条第1项)	(184)
127. 违法停放尸体案(第65条第2项)	(185)
128. 卖淫案(第66条第1款)	(187)
129. 嫖娼案(第66条第1款)	(188)
130. 拉客招嫖案(第66条第2款)	(189)
131. 引诱、容留、介绍卖淫案(第67条)	(190)
132. 制作、运输、复制、出售、出租淫秽物品案(第68条)	(191)
133. 传播淫秽信息案(第68条)	(193)
134. 组织播放淫秽音像案(第69条第1款第1项)	(195)
135. 组织淫秽表演案(第69条第1款第2项)	(196)
136. 进行淫秽表演案(第69条第1款第2项)	(198)
137. 参与聚众淫乱案(第69条第1款第3项)	(199)
138. 为淫秽活动提供条件案(第69条第2款)	(200)
139. 为赌博提供条件案(第70条)	(201)
140. 赌博案(第70条)	(202)
141. 非法种植毒品原植物案(第71条第1款第1项)	(203)
142. 非法买卖、运输、携带、持有毒品原植物种苗案(第 71条第1款第2项)	(204)
143. 非法运输、买卖、储存、使用罂粟壳案(第71条第1 款第3项)	(206)

-
144. 非法持有毒品案(第 72 条第 1 项) (208)
145. 非法向他人提供毒品案(第 72 条第 2 项) (209)
146. 吸毒案(第 72 条第 3 项) (210)
147. 胁迫、欺骗开具麻醉药品、精神药品案(第 72 条第 4
项) (212)
148. 教唆、引诱、欺骗案(第 73 条) (213)
149. 为吸毒、赌博、卖淫、嫖娼人员通风报信案(第 74 条)
..... (214)
150. 饲养动物干扰正常生活案(第 75 条第 1 款) (216)
151. 放任动物恐吓他人案(第 75 条第 1 款) (217)

导 言

一、关于案由

治安案件的案由,即治安案件的名称,如同刑事案件的罪名。刑事案件的罪名确定应遵循法定、准确原则。同样,治安案件的案由也应当遵循法定、准确原则。办理治安案件,首先需要准确适用案由,这是严格区分违法与非违法、此种案由与彼种案由的前提条件,是公安机关统一执法、规范执法的必然要求。同时,也是规范填写治安案件案由,便利统计分析治安案件,及时、准确掌握社会治安状况的要求。鉴于此,在《中华人民共和国治安管理处罚法》颁布后,公安部于2005年12月28日及时印发了《公安部关于规范违反治安管理行为名称的意见》(以下简称《意见》),并发出通知,要求认真贯彻执行。

为了保证正确、统一执法,《意见》规定的违反治安管理行为名称(案由)共151种。这151种案由中,其中52种系一种以上行为,或一种以上行为对象。对此,《意见》明确规定,“案由中凡列举多个行为的,实践中在表述案由时可以根据违反治安管理行为入具体实施的行为,选择一种或者一种以上行为进行表述。如:行为人实施了制造爆炸性危险物质的行为,案由则可定为‘非法制造危险物质’;行为人既实施了非法制造爆炸性危险物质的行为,又实施了买卖爆炸性危险物质行为,则案由可定为‘非法制造、买卖危险物质’。”

同时《意见》还规定,“案由中凡列举多个行为对象的,实践中在表述案由时可以根据违反治安管理行为的具体对象,选择一种或者一种以上对象进行表述。如:行为人实施了伪造国家机关公文行为,案由可定为‘伪造公文’;行为人既实施了伪造公文行为,

又实施了伪造证件行为,则案由可表述为‘伪造公文、证件’。”

根据这一规定,实践中,在 151 种案由中列举两种行为或两种行为对象的,就可以表述为三种案件,如第 33 条:盗窃、损毁公共设施(第 33 条第 1 项),根据具体案件,可以表述为 7 种案件。其他一些条中多种行为或多种行为对象的,有的可以表述为十几种、几十种案件,有的可以表述为百余种,甚至几百种。为了方便读者掌握、了解这些知识,在图解每条的“概念”栏内,都做了具体分析、说明,详见具体条目,这里不再一一赘述。总之,具体的治安案件案由绝不仅仅是 151 种,远远超过这个数字,据我们统计可以达到 1412 种。

二、关于受案

本书对个案图解讲述的是“受案标准”。这是图解治安案件案由的需要,也是纠正一些论著错误的需要。治安案件有“受案”程序的规定,但并没有“立案”程序的规定,这在《中华人民共和国治安管理处罚法》和《公安机关办理行政案件程序规定》(以下简称《程序规定》)中,都是非常明确的,特别是《程序规定》在第七章中专设“第二节 受案”,用 5 个条文详细规定了有关“受案”的事宜,这一程序不能说不明确。治安案件同刑事案件不同,刑事案件规定有受理、立案、破案的程序要求。无论刑事案件,还是治安案件,办案程序应当是法定的,但在有的论著中,而且不止一部书,在个案讲解中却设定“立案标准”项目进行阐释,因此很有必要提出来,以提示读者和基层办案人员及有关公安机关领导,不要接受这种误导。治安案件“立案标准”的论述是错误的,办案人员应当掌握法定程序,领导机关和领导人员也不要以此类错误指导办案工作。

三、关于解释相关“概念”

本书在每一个案的图解中都设有“相关概念释义”,这是基于公安部提出的以执法规范化建设为重点的“三项建设”考虑的问题。执法规范化,首先从最基本的概念就应当规范,况且一些概念与认定违法、构成违法、量处标准等都是有关关系的。如,哄抢案(第

40条),构成这一案的行为特征的违法行为客观方面表现为聚众多人哄抢,这里的“多人”,我们做出释义,一般是指3人或3人以上,这样使读者一目了然。还有,每一治安案件都涉及一些概念。这些概念涉及的面广,大都是由一些相关法律、法规和司法解释做出的规范,我们在每一个案后对一些相关概念集中整理作出解释也是非常必要的,特别是一线办案民警就不必被这些概念困扰,去东找西找资料。真正是为一线办案民警服务,用本书指导工作。以上就是我们设立“相关概念释义”的指导思想和出发点。

办理治安案件工作是我国公安机关的一项重要业务,本书的编写以公安民警的基础知识、基本技能和专业能力培养为核心,阐述了办理治安案件相关理论,贴近当前的公安实战。我们期待着在当前推进公安执法规范化建设的进程中发挥出指导作用。

图解一 扰乱公共秩序的案件

1. 扰乱单位秩序案(第 23 条第 1 款第 1 项)

概念	<p>本案是指扰乱机关、团体、企业、事业单位秩序,致使工作、生产、营业、医疗、教学、科研不能正常进行,尚未造成严重损失的行为,构成违法,应当给予治安管理处罚的案件。</p>	
受案标准	<p>扰乱机关、团体、企业、事业单位秩序,致使工作、生产、营业、医疗、教学、科研不能正常进行的行为,真正造成了扰乱公共秩序的结果,即构成违法,应当受案。</p> <p>本项内容论述的“受案标准”,是有法律依据的,有的论著讲的是“立案标准”,这种论述是错误的,治安案件法律要求的是受案,没有立案标准的要求。这点也是与刑事案件的区别。</p>	
行为特征	<p>违法行为主体</p>	<p>行为的主体是一般主体,即达到法定责任年龄,具有责任能力的自然人。单位不能构成本行为的主体。</p>
	<p>违法行为主观方面</p>	<p>行为的主观方面必须是故意,是出于各种动机和目的,故意使单位的工作不能正常进行,以实现个人某种无理要求,或者发泄不满情绪。过失不能构成本行为。</p>
	<p>违法行为客体</p>	<p>侵犯的客体是单位的工作秩序。包括立法机关、行政机关、司法机关、军事机关的工作秩序和其他单位、事业、团体、企业的正常工作秩序。</p>
	<p>违法行为客观方面</p>	<p>客观方面表现为实施了扰乱行为。扰乱是指造成秩序的混乱,具体表现为使单位秩序的有序性变为无序性。</p>
量处标准	<p>该行为处警告或者 200 元以下罚款;情节严重的,处 5 日以上 10 日以下拘留,可以并处 500 元以下罚款。</p>	

续表

法律依据	<p>治安管理处罚法第 23 条 有下列行为之一的,处警告或者 200 元以下罚款;情节严重的,处 5 日以上 10 日以下拘留,可以并处 500 元以下罚款:</p> <p>(一)扰乱机关、团体、企业、事业单位秩序,致使工作、生产、营业、医疗、教学、科研不能正常进行,尚未造成严重损失的。</p>
链接刑法规定	<p>第 290 条 聚众扰乱社会秩序,情节严重,致使工作、生产、营业和教学、科研无法进行,造成严重损失的,对首要分子,处 3 年以上 7 年以下有期徒刑;对其他积极参加的,处 3 年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利。聚众冲击国家机关,致使国家机关工作无法进行,造成严重损失的,对首要分子,处 5 年以上 10 年以下有期徒刑;对其他积极参加的,处 5 年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利。</p>
相关概念释义	<p>“扰乱”,是指造成秩序的混乱,具体表现为使单位秩序的有序性变为无序性。“机关”,是指国家机关,包括立法机关、行政机关、司法机关和军事机关等。“团体”,主要是指人民团体和社会团体。“企业、事业单位”,是指所有的企业、事业单位,既包括国有的企业、事业单位,也包括集体所有的企业、事业单位等。</p>

2. 扰乱公共场所秩序案(第 23 条第 1 款第 2 项)

概念	<p>本案是指扰乱车站、港口、码头、机场、商场、公园、展览馆或者其他公共场所秩序,情节尚不严重的行为,构成违法,应当给予治安管理处罚的案件。</p>	
受案标准	<p>扰乱车站、港口、码头、机场、商场、公园、展览馆或者其他公共场所秩序的,只要行为人实施了扰乱公共场所秩序的行为,即构成违法,应当受案。本案不要求造成扰乱公共场所秩序的结果。</p>	
行为特征	<p>违法行为主体</p>	<p>行为的主体为一般主体,即达到法定责任年龄 14 周岁以上,具有行政责任能力的自然人。单位不能构成本违法行为的主体。</p>
	<p>违法行为主观方面</p>	<p>行为的主观方面必须出于故意,包括直接故意和间接故意,过失不构成本行为。</p>
	<p>违法行为客体</p>	<p>侵犯的客体是公共场所的秩序,侵犯的对象是公共场所,包括车站、港口、码头、机场、商场、公园、展览馆等。</p>

续表

行为特征	<p>违法行为 客观方面</p> <p>客观方面具体表现为在公共场所内打架斗殴、损毁财物、制造混乱、阻碍干扰维持秩序人员依法履行职务,影响活动的正常进行等行为。</p>
量处标准	<p>该行为处警告或者 200 元以下罚款;情节严重的,处 5 日以上 10 日以下拘留,可以并处 500 元以下罚款。</p>
法律依据	<p>治安管理处罚法第 23 条 有下列行为之一的,处警告或者 200 元以下罚款;情节严重的,处 5 日以上 10 日以下拘留,可以并处 500 元以下罚款:</p> <p>(二)扰乱车站、港口、码头、机场、商场、公园、展览馆或者其他公共场所秩序的。</p>
链接刑法规定	<p>第 291 条 聚众扰乱车站、码头、民用航空站、商场、公园、影剧院、展览会、运动场或者其他公共场所秩序,聚众堵塞交通或者破坏交通秩序,抗拒、阻碍国家治安管理工作人员依法执行职务,情节严重的,对首要分子,处 5 年以下有期徒刑、拘役或者管制。</p>
相关概念释义	<p>“公共场所”,是指具有公共性的特点,对公众开放,供不特定的多数人出入、停留、使用的场所,包括:车站、港口、码头、机场、商场、公园、展览馆等。</p>

3. 扰乱公共交通工具上的秩序案(第 23 条第 1 款第 3 项)

概念	<p>本案是指扰乱公共汽车、电车、火车、船舶、航空器或者其他公共交通工具上的秩序,尚未造成严重后果的行为,构成违法,应当给予治安管理处罚的案件。</p>
受案标准	<p>扰乱公共汽车、电车、火车、船舶、航空器或者其他公共交通工具上的秩序的,只要行为人实施了扰乱公共交通工具上的秩序的行为即构成违法,应当受案。</p>