

海南经济特区 定位研究

李克等著

66
4

海南出版社

238546

1999~2000年海南省社会科学研究资助重点课题

海南经济特区 定位研究

李克等著

A0961901

海南出版社

图书在版编目(CIP)数据

海南经济特区定位研究/李克等著,一海口:海南出版社,
2000.1

ISBN 7-80617-895-3

I. 海… II. 李… III. 经济特区-经济发展战略-研究-
海南 IV. F127.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 77277 号

海南经济特区定位研究

李 克 等著

海南出版社出版发行

[(570216)海南省海口市金盘开发区建设三横路2号]

中国人民解放军第四二三二工厂印刷

新华书店经销

开本: 850×1168 1/32

印张: 9.75 字数: 167 千字

2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 7-80617-895-3/F·62 定价: 24.00 元

我们正在搞一个更大的特区，
这就是海南岛经济特区。海南岛和
台湾的面积差不多，那里有许多资源，
有富铁矿，有石油天然气，还有橡胶
和别的热带亚热带作物。海南岛好
好发展起来，是很了不起的。

—— 邓小平



建设海洋经济强省

(代序)

杜青林

今年，是联合国确定的国际海洋年。即将到来的21世纪，是人类开发利用海洋资源的新世纪。海南的最大优势在海洋，最大的希望也在海洋。海洋经济的兴起，将给我省新一轮体制创新、产业升级、扩大开放带来新的生机和活力。要实现我省开发建设的跨世纪发展目标，必须把建设海洋经济强省作为一项长期的战略任务。

最近，我省开展的为海南发展献计献策活动，使大家形成了一个基本共识，那就是要从省情实际出发，全力推进海洋经济发展，用海洋产业增长的高速度、高效益和较大的拉动力，打破几年来困扰我省经济发展的沉闷局面，努力把海南建设成为我国的海洋经济强省。这是新一届省委省政府关于海南跨世纪发展的一项战略决策，也是全省人民为了增创经济特区新优势、加快海南发展的重要选择。未来的实践将证明，我们关于发展海洋经济的决策和选择是正确的。

建省以来海洋产业的高成长性，展示了我省经

经济增长的巨大潜力。10年间，全省海洋产业产值的增长速度是同期GDP增长速度的三倍。1997年全省海洋产业总产值首次突破百亿元大关，达116.49亿元，约占全省同期GDP的1/4。可以肯定地说，只要我们充分发挥优势，尤其是发挥海洋优势，积极挖掘潜力，把海洋经济尽快地发展起来，形成新的经济增长点，就能掌握跨世纪发展的主动权。

——在实施“一省两地”的发展战略中，要进一步强化海洋产业的重要作用。“一省两地”发展战略的形成，是海南建省办经济特区10年来所取得的重要成果。我们要珍惜这个重要成果，坚定不移地实施这个发展战略。但这并不意味着探索到此为止，“一省两地”的发展战略就不再需要充实和完善了。在继承中发展，在发展中创新，到什么时候都是必需的。

实施“一省两地”的发展战略，需要充实海洋经济的内容，进一步强化海洋产业的作用，具体明确四个与海洋产业有关的着眼点：一是要把我省建设成为海洋渔业资源开发基地；二是要把我省建设成为海洋油气资源开发加工基地；三是要把我省建设成为热带海岛旅游基地；四是要把我省建设成为海洋资源综合开发基地。总之，要充分发挥我省的海洋资源优势，使海洋产业成为实施“一省两地”战略的重要推动力量。

建设这四个“基地”，是“一省两地”发展战略

题中已有之义。海洋产业有很强的融合性及产业关联性，它渗透于一、二、三次产业之中，随着现代经济的发展，农业、工业、旅游业中的海洋产业份额还会不断加大。目前，我省经济发展有一个明显的趋势，就是海洋资源作为最具活力的生产要素，在新产业格局中的地位越来越重要。这种趋势反映了我省经济发展的客观规律。

海南经济发展战略的海洋定位，对于未来跨世纪的发展将产生重大的积极影响，它预示着我省开发建设的热点正在从3.5万平方公里陆地国土，向约200万平方公里的海洋国土推进。这是既有重要操作价值，又有深远影响的战略推进。我们要因势利导，全力加速这个战略推进。

——在选择发展海洋经济的先导产业上，从海洋捕捞和海水养殖突破，迈出建设海洋经济强省的第一步。我省海洋经济的发展，从何处抓起？在哪个方向突破？这是个焦点问题。关键是要立足于现实可能性来给我省的海洋经济破题。也就是说，在大方向基本清楚的前提下，扎扎实实地把力所能及的事情先干起来。海南岛有1617.8公里的海岸线，8.1万公顷的滩涂，22万公顷的10米等深线以内的浅海。建设海洋经济强省，就是要首先在这里迈出坚实的步伐。省第三次党代会和省二届人大一次会议已经明确，建设海洋经济强省的突破口是滩涂开发和近海养殖，加快海洋水产业的发展。选择这个

突破口，符合我省海洋经济的实际。

目前海洋水产业的发展，面临资金、技术、市场三大难题。这三大难题哪个都绕不过去，必须一个一个去攻克。首先要解决的难题是资金紧缺，可以说这是海洋资源开发的一个制约全局的“瓶颈”。要采取有力的启动措施，鼓励农民、企业、个体、集体、内资、外资一起上，闯出一条投资主体多元化、社会化的路子。要利用产业化组织和股份制、股份合作制等形式，广辟资金渠道，扩大对外开放，加大海洋开发的招商引资力度，尤其要加强与台湾的渔业合作和海洋开发。积极争取国家和有关部门的支持，设立海洋开发基金。

海洋水产业要引进和推广新技术，提高科技进步的贡献率。依靠科技突破海水养殖的种苗关，制订和实施海水养殖主导产品的养殖操作规程，重点突破斑节对虾、海水鱼类、鲍鱼等养殖和育苗环节上的病害防治。集中资金和技术力量，在我省东、南、西部建一个海水水产良种场。培训渔业技术人员，搞好科技示范工作，发挥能人带动效应。引进和推广高口拖网和桁杆拖虾技术，支持和鼓励外海和远洋捕捞，建造和购买渔业服务船，提高外海和远洋捕捞能力。

海洋水产业的市场问题要未雨绸缪，资源开发与市场开发双管齐下，特别注重海水养殖产品的加工、运输和销售。要在扩建三亚渔港的基础上，抓

紧建设水产品批发市场。八所、清澜等渔港的水产品批发市场，也要提到日程上来。要通过加强市场建设，搞好冷藏加工和运销，促进海洋经济的发展。

——在推动海洋产业升级方面，不断扩大综合开发利用海洋资源新领域，实行两项基础性调整和一个战略性转变。即由以近海捕捞为主向近海捕捞与外海远洋捕捞相结合调整；由以海洋捕捞为主向海洋捕捞与海水养殖相结合调整；由以海洋渔业为主向海洋资源综合开发，海洋产业全面发展转变。从某种程度上说，两项基础性调整和一项战略性转变的实现之日，就是海洋经济强省建成之时。

为了实现这个战略性转变，要全方位、多产业开发海洋资源。重点是要把海洋渔业资源开发，海洋油气资源开发加工，海岛旅游资源开发这三项重点工作切实抓在手上。加强港口建设，发展港口经济和海运事业。努力争取部分海洋油气开发权和海洋油气加工项目。狠抓滨海旅游产品的开发，搞好滨海旅游骨干项目的建设。合理开发滨海砂矿，积极发展海洋药物和盐化工业，构建独具特色的海岸产业带。

海岸产业带建设，是实现海洋产业战略性转移的载体。要贯彻“统一规划、分期实施、开发资源、保护环境、综合管理、持续发展”的方针，实施项目推进战略。依据资源禀赋和市场需求确定海洋产业布局，水产业、临海工业、海洋科技、海运业、

滨海旅游业配套发展。沿海市县要抓紧制定海洋产业发展计划，重点是海洋渔业发展计划，抓成片开发，抓项目落实。近期措施要与长远规划相衔接，大胆运用灵活、机动、多渠道的开发方式。在政策、投资、领导精力和工作力度上都要强化，保证海洋经济持续快速健康发展。

制定促进海洋资源开发优惠政策的指导思想是“放水养鱼”，调动国内外各方面的积极性和创造性。要充分利用经济特区的优势和全国人大特别授予的较大的地方立法权，以政策和法规推进海洋资源的开发和保护。尤其要高度重视环境保护和生态平衡，开发与保护并重，着眼于长远发展。

从一定意义上讲，海洋经济是战略经济，海洋产业是决定海南发展前途和命运的朝阳产业。海南抓住了发展海洋经济的机遇，在某种程度上就等于抓住了世纪性发展的机遇。我们要全力推进海洋经济的发展，今年要加强措施开好局，明后两年要上新台阶，经过3~5年的努力，使我省的海洋经济跨入全国先进行列，为建设海洋经济强省奠定坚实的基础。

(原载 1998 年 7 月 13 日海南日报)

目 录

建设海洋经济强省（代序）	杜青林
1 章 海南经济特区定位综述	1
一、海南经济特区定位：一个事关海南未来	
发展的重大问题	2
1. 定位问题的现实意义	2
2. 定位研究的思想动因	4
3. 定位的含义和内容	5
二、海南的最大优势在南海	6
1. 经济特区定位的共同性与特殊性	6
2. 海南定位的多样性	8
3. 海南的最大优势在南海	9
三、海南的现实定位：南海资源开发基地	11
1. 开发南海是全局的需要	11
2. 实现海南超常规发展的支撑点	13
四、海南定位“南海资源开发基地”的政治	
效应	15
1. “搁置争议，共同开发”	15
2. 赶超台湾：显示社会主义制度的勃勃生机	15
3. 琼台合作：促进祖国统一	17
五、实现海南定位的三大基本前提	18
1. 政策前提：南海资源的开发利用权	18

2. 体制前提: 自由的投资和贸易	19
3. 思想前提: 从南海资源开发基地角度看海南	23
②章 热带农业开发基地	26
一、对建设热带农业开发基地的条件分析	26
1. 资源条件: 热带农业资源得天独厚	26
2. 市场条件: 内地市场的日益扩大, 拓宽了 海南热带农产品市场	33
二、海南热带农业发展现状评析	35
1. 反季节瓜菜发展: 势头强劲, 同时面临 内地瓜菜日益严峻的竞争和挑战	35
2. 农业产业化发展: 形势良好, 但农产品 综合竞争能力不强	37
3. 科技兴农: 成效显著, 但基础较薄弱, 有待进一步夯实	40
4. 经营规模: 小规模千家万户的分散经营 制约了农业商品化的进程	43
5. 农业保护: 有限的利农政策落实不够	45
三、加快建设热带农业开发基地的对策、建议 ...	46
1. 加大热带农业产业、产品结构调整力度, 搞好产业区域规划, 做好“热”的文章	47
2. 加大以加工运销为中心组织生产的力度, 加快海南热带农业产业化进程	53
3. 大力实施科教兴农战略, 加快农业技术进步, 提高农业综合生产能力	57
4. 建立和完善农业社会化服务体系和保护机制, 促进热带农业持续、快速发展	61
5. 大力发展乡镇企业, 转移更多的农村剩余	

劳动力, 稳妥地推进农业适度规模经营	64
X 6. 进一步扩大农业对外开放, 高标准、宽领域地 强化琼台农业合作	67
3 章 南海油气开发基地	70
一、南海油气资源丰富, 市场潜力巨大	71
1. 南海油气资源潜力分析	71
2. 油气资源及其产品市场分析	78
3. 海洋油气资源勘探、开采与加工的技术 可行性分析	82
4. 油气产业效益估算	84
二、建设南海油气资源开发基地是国家和 海南的共同需要	86
1. 国家工业化发展的需要	86
2. 海南经济建设的要求	88
(1) 油气工业具有成为支柱产业的物质 基础和理论依据	88
(2) 油气工业是加速海南工业化进程的 支柱产业	89
(3) 油气工业可以直接带动一批相关工业 部门的建立和发展, 形成南海油气综 合开发基地	89
(4) 一批投产和在建的现代化大型油气 项目迫切需要加快南海油气资源的 开发进程	93
3. 捍卫国家海洋权益的需要	93
4. 琼台合作的需要	96
三、将海南建成我国南海油气开发基地的	

有效途径	99
1. 我国南海油气资源开发现状和存在的问题	99
(1) 起步晚, 勘探多, 开采少	99
(2) 海洋油气由国家统一开发的体制缺乏活力 ...	100
(3) 复杂的南海国际海洋关系, 使得我国南海 海洋油气产业的发展进退两难	101
2. 扩大开放, 加大南海油气资源开发力度	103
(1) 建议中国海洋石油总公司西部公司基地 南移, 在海南设立油气开发大本营	103
(2) 制定更为优惠的投资政策, 鼓励有实力的 企业“下海开油”	104
(3) 重视和加强油气炼制工业建设, 提高 油气工业经济效益	105
3. 实施由近海向南沙逐步推进的策略	106
4. 把海南建成我国南海油气开发基地的切入点 ...	107
四、建设南海油气开发基地的几点建议	110
1. 建议国家给海南省南海油气开发权	110
2. 琼台合作开发南海油气资源的建议	112
4 章 南海渔业开发基地	116
一、建立渔业开发基地的基础条件分析	117
1. 自然资源基础	117
(1) 海域辽阔, 为建立渔业开发基地拓展了 广阔的空间	117
(2) 多年的渔业资源调查, 为建立渔业开发 基地积累了宝贵的基础资料	119
(3) 南海渔业资源的多样性为建立渔业开发 基地展现了良好的前景	123

2. 自然环境评价	126
(1) 热带渔业特色鲜明, 有利于建立暖水性 水产苗种基地	126
(2) 水质清新, 污染较少, 水产品质量较优, 市场竞争能力强	127
(3) 海南海域海洋生物初级生产力较低, 应 大力发展水产增养殖业, 建设海洋牧场 ...	128
(4) 热带海洋性季风气候形成的暴雨、台风 和潮差小等因素对海洋渔业的影响不容 忽视	129
3. 海洋渔业现状评价	129
(1) 海南海洋渔业生产以捕捞为主	129
(2) 海南海洋捕捞以近海作业为主	130
(3) 海南海水养殖业发展速度很快, 潜力也 很大, 但因基础条件差、技术力量薄弱 而制约了它的发展	131
(4) 水产品保鲜、贮运、加工和经销的矛盾 突出	131
二、南海渔业开发基地建设的战略构想	132
1. 指导思想	132
2. 建设总体目标	133
3. 基地建设的重点	134
(1) 将海南建设成为西、南、中沙外海渔业 和远洋渔业的海洋捕捞基地	134
(2) 将海南建设成为有热带海洋特色的名特优 海珍品增养殖基地	136
(3) 将海南建设成为南海水产品加工和贮运 基地, 推进南海渔业产业化进程	141

(4) 建设苗种、病害防治、环境监测保护三大中心,促进海南海洋渔业的持续发展	143
4. 基地的布局	145
(1) 海洋捕捞基地的布局	145
(2) 海水养殖基地的布局	146
(3) 海水增殖基地的布局	147
(4) 海洋水产品加工基地的布局	148
三、对策与建议	148
1. 统一认识,制定产业政策和规划	148
(1) 举行海南特区定位于南海资源开发基地,其中包括建设南海渔业开发基地在海南经济社会发展中的地位和作用的大讨论 ...	149
(2) 调查研究,诊断分析,确定战略方针和产业政策	149
(3) 制定渔业开发基地的建设规划	150
2. 优化产业结构,加速产业升级	150
(1) 调整产业内部结构,加大新兴产业发展力度	151
(2) 加速基地产业化进程,提高水产品加工水平,拓宽流通渠道	152
3. 基地通过体制创新,实现产业规模重组	153
(1) 构建基地多元的所有制结构,实现捕养加和产供销一条龙,渔工科贸一体化	153
(2) “公司+科技+渔民”经营模式有利于基地建设	154
4. 科技兴渔,加大产业技术升级的力度	154
(1) 全面实施科技兴渔战略	155
(2) 建立技术服务和培训网络体系,注重提高	