



四川

民族地区工业经济发展 研究

SICHUAN
MINZU DIQU
GONGYE JINGJI FAZHAN YANJIU

李 勇/著



 中国农业出版社

四川民族地区 工业经济发展研究

李 勇 著

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

四川民族地区工业经济发展研究 / 李勇著. —北京:
中国农业出版社, 2010.5

ISBN 978-7-109-14526-9

I. ①四… II. ①李… III. ①民族地区-工业经济-
经济发展-研究-四川省 IV. ①F427.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 071148 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 赵 刚

北京中兴印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行

2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 6.75

字数: 138 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

本书由以下基金提供资助

西南民族大学博士创新基金

西南民族大学中央高校基本科研业务费专项资
金 (09SZYZJ12)

前 言

民族地区经济的发展，一直是理论界和政府关注的问题，不仅仅关系到一个国家、地区 GDP 增长的问题，更关系到民族团结、民族稳定和国家长治久安的战略问题。因此，民族地区的经济发展在我国经济发展中具有重要的战略地位。

四川民族地区属经济欠发达和贫困集中地区，现在迎来了历史上最好的发展时期，西部大开发的不断推进和科学发展观的提出，使我们看到了民族地区的希望。

四川民族地区的经济发展，离不开三次产业的协调发展。在对三次产业的定位上，重视农牧业发展被放在了首位，这当然是毋庸置疑的。近年来，随着旅游和假日经济的兴起，少数民族地区旅游业也得到了空前的重视和蓬勃的发展，而第二产业即工业经济的发展此时反倒被忽略了。是不是民族地区就不需要发展自己的工业了呢？答案当然是否定的。四川民族地区必须将发展地方工业放在战略高度来看待。当然，四川民族地区的工

业发展有其特殊性，不能照搬沿海和内地的模式，需要创新。

首先，就是不能跳出资源导向型的发展模式，这是由它所处的历史阶段和客观条件造成的。发展高科技产业、信息化产业是目前现代工业发展的主流，但在四川民族地区提这样的口号还不现实，毕竟这片土地大部分人口还处于农牧自然经济时代。

其次，在四川民族地区发展工业要跳出以前的老路子，必须走特色工业和绿色工业的路子。既要避免盲目追求 GDP，走先污染后治理的老路，同时也要避免和其他地区的工业同质化，要突出特色化。这样在全国工业布局中才有竞争力和生命力。本书从四川民族地区的实际出发，提出要重点发展水电工业、高耗能工业、矿业经济、农牧产品加工业和生物制药业等五大特色产业，并逐步将其培育成民族地方的支柱产业。

最后，除了选好特色和优势产业外，四川民族地区的工业经济发展还要有新思路，要有创新。因为工业经济的发展不仅仅是工业本身的问题，它是一个全局的问题，是一个系统工程。本书除了从常规方面探讨了工业经济的发展外，还从人力资源开发、民族文化和制度创新、政策支持以及可持续发展等多个方面来探讨四川民族地区的工业经济发展问题。

总之，工业经济发展问题，在四川民族地区，既是个老问题，也是个新问题。本研究提出的一些新的观点和新的思路，希望在今后的实践中能为四川民族地区的经济发展和社会进步起到一些借鉴和参考作用。

目 录

前言

0 导论	1
0.1 选题的意义	1
0.2 研究现状	4
0.3 研究方法	7
0.4 研究创新与不足	8
0.4.1 研究的创新点	8
0.4.2 研究的不足之处	10
1 四川民族地区工业经济发展概述	12
1.1 发展四川民族地区工业经济的理论基础	12
1.1.1 产业结构理论	12
1.1.2 产业政策理论	26
1.1.3 对四川民族地区工业经济发展的启示	28
1.2 四川民族地区工业经济发展概述	30
1.2.1 四川民族地区概况和界定	30
1.2.2 四川民族地区的战略地位	32
1.3 四川民族地区工业经济发展历程及现状	34
1.4 四川民族地区工业发展特点及存在的问题	35
1.5 四川民族地区发展工业经济的重要意义	37
1.5.1 发展工业经济是四川民族地区区域经济发展的 主要内容	37

1.5.2	发展工业经济是四川民族地区实施追赶战略的重要手段	41
1.5.3	发展工业经济是四川民族地区发挥资源优势的重要途径	42
1.5.4	发展工业经济是四川民族地区产业结构调整的重要内容	43
1.6	用科学发展观来指导四川民族地区的工业经济发展	46
1.6.1	科学发展观的内涵	46
1.6.2	按照科学发展观进行产业结构调整	47
1.6.3	按照科学发展观, 转变工业增长方式, 坚持可持续发展	48
1.6.4	按照科学发展观制定以人为本的产业政策	48
1.7	四川民族地区工业经济发展的条件及制约因素	49
1.7.1	工业经济发展的区位条件	49
1.7.2	工业经济发展的自然环境基础	51
1.7.3	工业经济发展的人力资本条件	55
1.7.4	工业经济发展的资本条件	58
1.7.5	工业经济发展的制度约束	62
1.7.6	工业经济发展的基础设施	64
2	四川民族地区工业经济发展中的产业结构调整	67
2.1	四川民族地区产业结构调整及优化	67
2.1.1	产业结构与区域经济发展水平	67
2.1.2	四川民族地区的区情与产业结构变动的制约因素	68
2.2	四川民族地区的产业结构现状与问题	69
2.2.1	产业结构层次低	69
2.2.2	产业内部结构不合理	69
2.2.3	产业组织结构不合理	69
2.2.4	产业链条短, 关联度低	70

2.2.5 国有经济比重偏高	70
2.3 产业结构调整原则	70
2.3.1 按照产业结构演变趋势调整	70
2.3.2 以市场需求为导向进行调整	71
2.3.3 产业结构调整要有国家和区域产业政策相配套	72
2.3.4 产业结构调整要突出区域特色,形成区域 核心竞争力	72
2.3.5 产业结构调整要和所有制结构调整相结合	73
2.4 产业结构调整方向与措施	73
2.4.1 坚持以农牧业为基础的产业发展方针	73
2.4.2 加强工业经济的发展,合理调整第二产业内部结构	76
2.4.3 大力发展以旅游业为主的第三产业	79
3 四川民族地区工业经济发展中的特色产业选择	81
3.1 水电工业发展	82
3.1.1 四川民族地区水电资源丰富,开发潜力大	82
3.1.2 经济快速发展、能源短缺,为水电开发带来 难得的历史机遇	83
3.1.3 水电工业是四川省六大支柱产业之一, 符合四川省产业政策	85
3.1.4 水电开发的战略方针	86
3.1.5 水电开发的环保问题和移民问题	87
3.2 高耗能工业发展	89
3.2.1 在四川民族地区发展高耗能工业的可行性和必要性	89
3.2.2 电解铝工业的发展	90
3.2.3 适合民族地区的其他高耗能工业项目	93
3.2.4 高耗能工业存在的问题及困难	94
3.2.5 高耗能工业发展的对策和建议	95
3.3 矿业经济发展	96
3.3.1 矿产资源种类繁多,品位高,埋藏浅,易开采	96

3.3.2	黑色金属与有色金属矿藏的开采与利用	97
3.3.3	大理石、花岗石等建筑材料的开采与利用	98
3.3.4	矿业经济发展的对策与建议	99
3.4	农牧产品加工业	101
3.4.1	打造以牦牛为核心的高原绿色食品产业	102
3.4.2	牦牛产业化发展现状	103
3.4.3	牦牛产业化发展策略及建议	106
3.5	生物药材加工业	107
3.5.1	藏药产业开发的有利条件	107
3.5.2	藏药加工产业存在的问题	109
3.5.3	藏药产业化的对策和建议	110
4	四川民族地区工业经济发展中的人力资源开发战略	112
4.1	人力资源开发的重要意义	112
4.1.1	人力资源开发是有效开发利用民族地区丰富的 自然资源的前提条件	112
4.1.2	人力资源开发是提高四川民族地区工业企业 技术进步的有效途径	113
4.1.3	人力资源开发是适应四川民族地区产业结构 调整的需要和推动力	114
4.1.4	人力资源开发是推进四川民族地区社会进步和 经济增长的根本前提	114
4.2	人力资源现状与特征	115
4.2.1	四川民族地区人力资源数量及质量概况	115
4.2.2	人力资源配置状况	118
4.3	四川民族地区人力资源开发战略	122
4.3.1	投资少数民族人口健康, 提供基本公共卫生服务	123
4.3.2	改革少数民族地区人才配置制度, 鼓励人才到 企业中创造财富	123
4.3.3	创新人才管理机制, 既要留住人才,	

目 录

又要培养和引进人才	124
4.4 教育与培训	126
4.4.1 四川民族地区基础教育现状及改革思路	126
4.4.2 加强职业技术培训,促进工业发展	129
4.4.3 多渠道发展高等教育,为工业发展提供智力支持	131
5 四川民族地区工业经济发展中的资本形成	133
5.1 财政政策	133
5.1.1 对民族地区的财政扶持以及财政转移支付	133
5.1.2 国债资金对民族地区经济的支持	137
5.2 税收政策	139
5.2.1 国家对民族地区的税收优惠政策	139
5.2.2 税收优惠政策的局限性	140
5.3 金融政策	141
5.3.1 应提高国家政策性银行对四川民族地区的扶持力度	141
5.3.2 应加强商业银行对四川民族地区工业的支持作用	142
5.3.3 鼓励四川民族地区工业企业利用资本市场直接融资	144
5.4 吸引民间资本促进四川民族地区工业经济发展	146
5.4.1 利用市场机制,多渠道吸引民间资本	146
5.4.2 地方政府应致力于投资软环境的改善来 吸引民间资本	148
5.5 吸引外资促进四川民族地区工业经济发展	149
6 四川民族地区工业经济发展中的可持续发展问题	151
6.1 可持续发展的内涵与特征	151
6.1.1 可持续发展的由来	151
6.1.2 可持续发展的基本原则	154
6.2 走可持续发展道路是四川民族地区工业 经济的必然选择	156

6.2.1	四川民族地区生态环境建设的重要意义	156
6.2.2	加快工业结构调整和技术改造,实现区域工业 布局合理化	157
6.2.3	依靠科技进步,建立以无污染、节能、节材为中心的 工业生产生态系统	159
6.2.4	强化资源管理,合理利用工业资源	160
6.2.5	建立有利于可持续发展的政策制度体系	161
6.3	四川民族地区工业经济循环体系研究	162
6.3.1	循环经济的基本概念及原理	162
6.3.2	循环经济的“3R”原则	163
6.3.3	“3R”原则的排序及内涵	165
6.4	努力探索适应四川民族地区发展循环经济的 实践模式	167
6.4.1	单个企业层面	168
6.4.2	生态工业园区层面	168
6.4.3	区域及社会层面	169
6.5	我国应尝试建立和完善绿色 GDP 核算体系	171
7	四川民族地区工业经济发展中的制度创新与 观念变革	174
7.1	制度创新在四川民族地区工业经济 发展中的作用	174
7.1.1	制度创新的含义	174
7.1.2	制度创新对工业经济发展的推动作用	175
7.1.3	四川民族地区工业经济发展思路还存在一定的缺陷	176
7.2	发展工业经济的制度选择	177
7.2.1	要创造市场经济发挥更大作用的体制条件	177
7.2.2	要培育具有制度创新的企业实体和创新 精神的企业家	178

目 录

7.2.3	改革土地产权制度, 创造剩余劳动力转移的制度	179
7.2.4	地方政府在制度创新中的作用	180
7.2.5	科技创新及科技体制创新	182
7.3	发展工业经济的非正式制度创新	183
7.3.1	传统观念对工业经济发展的影响	184
7.3.2	民族传统文化与工业经济发展	184
7.4	发展工业经济要求转变传统观念	185
7.4.1	要转变因循守旧不求进取的落后观念	186
7.4.2	要转变自给自足的传统观念	186
7.4.3	要转变粗放型生产经营观念	187
7.4.4	要转变传统的资源观	188
7.4.5	要转变“权大于法”的观念	188
7.4.6	要转变教育只是“消费”不是“投资”的观念	189
参考文献		191

0 导 论

0.1 选题的意义

民族地区经济的发展，一直是理论界和政府关注的问题，不仅仅关系到一个国家、一个地区 GDP 增长的问题，更关系到民族团结、民族稳定和国家长治久安的战略问题，因而，民族地区的经济发展在我国经济发展中具有重要的战略地位。

四川民族自治地区面积为 30.49 万平方千米，占四川全省面积的 62%，人口 639.71 万，是我国最大的彝族聚居区，第二大藏族聚居区，唯一的羌族聚居区。该地区是川、滇、青、甘、藏五省区的结合部，是内地通向西藏和边疆少数民族地区的重要通道，是西藏的后方和汉藏经济文化交融的纽带与桥梁。历史上有“汉藏走廊”、“治藏依托”之称。江泽民同志在 1990 年、1999 年视察四川时讲：“稳藏必先安康”，“四川藏区紧靠西藏自治区，这里的稳定和发展，对西藏地区的稳定乃至全国的稳定，都有十分重要的影响”。由此可见，四川民族地区的发展上不去，发展差距不能缩小，就实现不了四川现代化建设第三步战略目标，民族团结和稳定问题也将面临严峻的挑战。加快民族地区发展，保持民族地区的繁荣和稳定是一项十分重要和紧迫的经济任务和

政治任务。

四川民族地区属经济欠发达和贫困集中地区，还处在农牧社会向工业社会的过渡阶段，目前的问题突出表现为几个方面：社会发育程度低，国民经济发展缓慢，经济实力弱，基础设施建设滞后，贫困人口多，地方财政收入结构单一，生态环境恶化等。

四川民族地区的这么多问题，其实归结成一个问题，就是经济发展问题。经济发展上去了，老百姓生活富裕了，政府财政收入提高了，那么许多问题就迎刃而解了。所以在四川民族地区，发展应该是主旋律，发展权是广大少数民族同胞首先应该追求的权利。

但四川民族地区解放 50 多年来，经济长期徘徊不前，广大农牧民并没有从国家的快速发展中享受到实惠。造成这样的局面是多方面的，也不是一天二天能够解决的。但可喜的是国家已经意识到这个问题的严峻性，西部大开发的提出，就是充分体现了对西部广大少数民族地区经济发展的政策支持，而实施“天然林保护工程”，再造一个青山绿水的西部，也是对四川民族地区的以往掠夺性开发的反思。应该说，进入 21 世纪以来，四川少数民族地区的经济发展进入了一个崭新的局面，尤其是本届政府提出的“科学发展观”以及“构建和谐社会”将对四川民族地区的经济和社会发展产生深远的影响。

四川民族地区的经济发展，离不开三次产业的协调发展。在对三次产业的定位上，重视农牧业发展被放在了首位，这当然是毋庸置疑的。近年来，随着旅游和假日经济的兴起，少数民族地区旅游业也得到了空前的重视和蓬勃的发展。第二产业即工业经济的发展此时反倒被忽略了，是不是

民族地区就不需要发展自己的工业了呢？答案当然是否定的。四川民族地区的工业也曾经走过了一段弯路，就是对工业经济发展的认识问题。“无工不富”的观点曾一度在地方政府领导的脑海中根深蒂固，但由于对发展工业认识的片面性，导致了后来在民族地区诞生了大量低水平的乡镇企业，后来因为缺乏特色和没有市场被迫关掉了。民族地区的工业发展有其特殊性，不能照搬沿海和内地的模式，需要创新。

首先就是不能跳出资源导向型的发展模式，这是由它所处的历史阶段和客观条件造成的。发展高科技产业、信息化产业是目前现代工业发展的主流，但在四川民族地区提这样的口号还不现实，毕竟这片土地大部分人口还处于农牧经济时代。

否定发展工业经济的作用，提出只发展第一产业和第三产业也是不符合三次产业演变规律的。因为第二产业的发展不仅仅是工业发展的问题，同时还对第一产业和第三产业起到支撑和协调的作用，是联系第一产业和第二产业之间的纽带，其作用是不可或缺的。

四川民族地区发展工业要跳出以前的老路子，必须走特色工业和绿色工业的路子，既要避免盲目追求 GDP，走先污染后治理的老路，同时也要避免和其他地区的工业同质化，要突出地方特色，这样在全国工业布局中才有竞争力和生命力。

四川民族地区的工业经济发展要有新思路，要有创新，工业经济的发展不仅仅是工业的问题，它是一个全局的问题，是一个系统工程。本书除了从常规方面探讨了工业经济的发展以外，还从人力资源开发、民族文化和制度创新、政