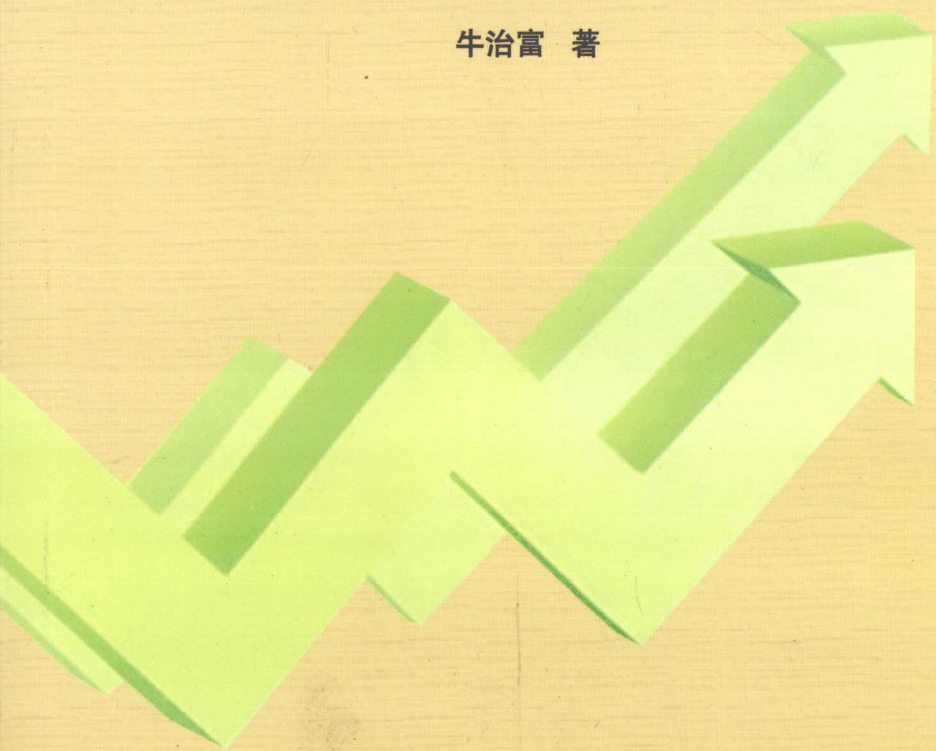


2006年度西藏自治区科技厅课题
献给西藏自治区党校成立50周年

西藏科技人才激励 政策体系研究

牛治富 著



西藏人民出版社

2006 年度西藏自治区科技厅课题

献给区党校成立 50 周年

西藏科技人才激励 政策体系研究

牛治富 著

西藏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

西藏科技人才激励政策体系研究/牛治富编. —拉萨:
西藏人民出版社, 2010. 7

ISBN 978-7-223-02903-2

I. ①西... II. ①牛... III. ①科学技术-人才-激励
-研究-西藏 IV. ①G316

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 087233 号

西藏科技人才激励政策体系研究

编 者	牛治富
责任编辑	吴冬明
封面设计	格桑罗布
版式设计	周正权
出版发行	西藏人民出版社(拉萨市林廓北路 20 号)
印 刷	西藏山水印务技术有限公司
开 本	850×1168 1/32
印 张	6.125
字 数	150 千
版 次	2010 年 7 月第 1 版
印 次	2010 年 7 月第 1 次印刷
印 数	01-2,000
书 号	ISBN 978-7-223-02903-2
定 价	12.00 元

版权所有 翻印必究

(如有印装质量问题,请与出版社发行部联系调换)

发行部联系电话(传真):0891-6826115

序 1:

以思想大解放推动科技工作 再上新台阶

自治区科技厅党组书记 晋美多吉

党的十七大报告指出:“解放思想是发展我国特色社会主义的一大法宝。”科技工作作为国家发展战略的核心、提高综合国力的关键,更需要进一步解放思想,更新观念。在深入学习实践科学发展观活动中,我们要认真总结经验,查找束缚我们手脚、影响科技事业发展的陈旧观念,查找工作中存在的突出问题,树立新的理念、新的思维模式、新的工作思路,推动科技工作迈上新的台阶。

一、在新的历史起点上全面贯彻落实科学发展观,必须坚持继续解放思想

党的十七大强调要把继续解放思想、坚持改革开放落实到为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗上来。自治区党委从坚持解放思想、实事求是的思想路线出发,立足西藏实际,明确提出“一贯彻、三坚持、两推进”的具体要求,为我区开展深入学习实践科学发展观活动、继续解放思想指明了方向,这对于我们进一步解放思想,转变观念,充分认识肩负的历史责任和重要使命,紧紧抓住、用好科技发展的难得机遇,推动西藏科技事业实现科学发展具有十分重要的意义。

二、深刻认识在新的历史时期继续解放思想对推进我区科技事业发展的重要性

党的十七大报告把“提高自主创新能力,建设创新型国家”摆在促进经济又好又快发展的突出位置。这标志着在新的历史时期,我们党对科技和创新的意义有了更深刻的理解,对科技和创新的要求有了更深刻的认识,对科技和创新的内涵有了更深刻的概括。怎样才能做到科学发展,最为重要的是转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,把发展切实转变到依靠科学技术创新上来。从一定意义上说,发展的本质就在于创新,发展的过程就是创新的过程,发展的速度取决于创新的力度。发展要靠科技,科技要靠自主创新,自主创新是发展的关键,是国家崛起的筋骨。

一是只有继续解放思想,才能把思想认识统一到党的十七大对科技工作提出的新要求上来。党中央把科技进步与自主创新提到了前所未有的高度,集中体现了科学技术是第一生产力的战略思想。对西藏科技工作而言,就是要把思想认识统一到党的十七大对科技工作提出的新要求上来,统一到自治区党委对科技工作一系列指示精神上来,全面贯彻“引创结合、重点突破、夯实基础、支撑发展”的科技工作方针,立足资源优势,突出产业特色,把改善农牧民生产生活条件、增加农牧民收入作为科技工作的出发点和落脚点,着力提升科技为“三农”服务的能力,走出一条具有区域特色的科技发展道路,为实现我区经济社会又好又快发展提供强大科技支撑。要实现这一目标,只有通过解放思想,转变落后的观念、落后的思维模式、为科学发展扫除思想障碍,才能使科技工作适应新的形势。

二是只有继续解放思想,才能把科技工作统一到贯彻落实科学发展观的实践上来。党的十七大强调深入贯彻落实科学发展观,这就要求科技工作必须以科学发展观为统领。一方面,依靠科技进步是贯彻落实科学发展观的必要条件。只有依靠科技的不断创新和进步,才能真正解决好经济增长、生态环境保护和社会进步的和谐发展问题,实现经济社会全面协调又好又快发展。可以说,科学技术作为第一生产力在贯彻落实科学发展观中,将起到关键性作用并肩负重大责任。另一方面,加快科技进步必须贯彻落实科学发展观。要牢牢把握科学发展观以人为本,全面、协调、可持续发展的科学内涵,牢牢把握实现经济又好又快发展的本质要求,把科学发展观所蕴涵的世界观、方法论运用到想问题、作决策、办事情的全过程,体现在抓工作、谋创新的方方面面,落实到以科技进步促进西藏经济社会又好又快发展上来。这就要求我们要深刻理解科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求,着力转变不适应不符合科学发展的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,努力把科学发展观转化为谋划科技工作的正确思路、促进科技创新的政策措施。

三是只有继续解放思想,才能使科技工作抢抓新机遇,迎接新挑战,实现新发展。历史经验证明,谁先有解放思想的觉悟,谁先破解束缚自身的体制、机制障碍,谁就能把握住新一轮的发展先机。西藏是重要的边疆民族地区,虽然科技发展相对滞后,科技力量比较薄弱,但在建设创新型国家的进程中不能无所作为。抓住机遇,大幅度提升西藏科技创新能力,实现跨越式发展已成为当务之急。面对新形势、新机遇、新挑战,自治区党委、政府高度重视科技工作,科技事业快速发展。科技体系建设不断完善、科研机构内部运行机制改革初见成效、科技投入力度不断加大、民生科技迈上新台阶、高原特色科技工作亮点纷呈。2007年科技对农牧业发展

贡献率达到了 36%，科技对经济增长贡献率达到了 29%。西藏科技事业在新的历史起点上实现了新的跨越，为西藏的经济社会发展发挥了重要的支撑作用。西藏科技事业的快速发展，是认真贯彻落实科学发展观，冲破不符合科学发展的思想束缚，解放思想、更新观念、抢抓机遇、改革创新的结果。

三、深刻认识科技工作进一步解放思想必须把握三个关键环节

一是要在解放思想中进一步统一认识。首先要统一对西藏科技工作发展成绩、存在问题和面临机遇挑战的认识。近年来，科技工作紧紧围绕“一产上水平、二产抓重点、三产大发展”的经济发展战略，把改善农牧民生产生活条件、增加农牧民收入作为科技工作的出发点和落脚点，突出特色、重点突破。截至目前，国家和自治区共安排科技项目 92 项，总经费超过 1.4 亿元，其中农牧业科技项目 46 项，项目经费为 9497.4 万元，占总经费的 67.7%。对改善农牧区农牧民生产生活条件、增加农牧民收入发挥了积极作用。进一步规范了高新技术企业的管理，21 家高新技术企业进行了重新认定，提升了我区高新技术企业的创新能力。全区两年的科学技术进步奖励评审出 34 项科技成果奖。虽然我区科技工作得到了长足发展，但面临的问题和困难很多。同时也要看到科技发展的机遇。国家和对口省市对西藏科技工作的大力援助；自治区党委、政府高度重视科技工作；科技投入不断加大；我们有一支为西藏科技事业奉献的科技队伍和学科带头人；广大农牧民有依靠科技发家致富的愿望等。面对存在的问题和发展机遇，我们要因势利导，抓住机遇，采取有效措施，解决存在的突出问题。

二是要在解放思想中进一步破解科技工作发展难题。解放思

想,深入贯彻落实科学发展观,必须立足于新的实践和新的发展,不断研究新情况、解决新问题。西藏目前总体上科技发展滞后,科技人才匮乏,科技力量薄弱,科研资源缺乏。但越是像我区这样欠发达的地区,越要更加高度重视发挥科学技术的作用,而发挥科学技术的作用,就靠科技人员。只有这样,才能紧紧抓住新科技革命带来的历史性机遇,适应我国科技发展进入重要跃升期的大好形势,充分运用先进的科技成果,更好地发挥后发优势,力争在较短时间内缩小同我国西部地区的差距,为更好地实现经济社会又好又快发展服务。

三是要在解放思想中实现科技事业的大发展。解放思想的目的,是为了更好的发展,要在统一思想认识、完善发展思路基础上,举全区之力,突破一批对农牧业科技、重点产业发展有重大支撑引领作用的科研项目,培育一批科技中小型企业,转变重点产业、重点科技企业发展方式,巩固提升优势、特色领域的科技创新水平和竞争能力,从根本上改变全区总体创新能力落后的状况,对影响科技创新能力提升的瓶颈环节和制约因素有大的突破,带动全区科技创新能力和科技进步水平的全面提升,到 2015 年,全区科技进步水平和区域创新能力达到我国西部水平,科技进步对经济增长的贡献率力争达到 50% 以上。

四、把握关键,真抓实干,努力实现科技工作新突破

在开展深入学习实践科学发展观活动中,科技厅提出了“科学发展入头脑,科技工作上水平,转变作风见行动,落实工作出实效”的学习实践活动具体要求。紧紧围绕科技工作中存在的与经济社会发展不相适应的问题,从“农牧科技如何支撑‘一产上水平’”、“高新技术产业与民生科技,促进西藏产业升级及社会全面进步问

题”、“制约西藏科技发展的体制机制问题”、“大力推进科技人才队伍建设”四个方面进行集中调研,努力实现科技工作六个方面的新突破。

一是在科技支撑引领经济社会发展方面实现突破。发展是科学发展观的第一要义。科技支撑引领经济社会发展,关键就是要依靠科技创新突破产业发展的技术瓶颈,掌握关键技术,在竞争中赢得更多的主动权;就是要依靠技术进步大幅度提高科技对我区经济增长的贡献率,大幅度提高经济发展的质量和效率,促进经济发展转移到依靠创新驱动的轨道上来,加快形成以科技进步和创新为基础的综合竞争优势。

二是在新农村建设中科技工作更好地发挥作用方面实现突破。按照自治区党委书记张庆黎提出的“改善农牧民生产生活条件、增加农牧民收入作为科技工作的出发点和落脚点”的指示精神,重点将实施六大科技促进行动:实施“一产上水平”科技促进行动;实施生态环境保护科技促进行动;实施农牧区科技型企业发展科技促进行动;实施农牧区科技服务体系建设科技促进行动;实施农牧区科技综合示范科技促进行动;实施农牧民科技培训科技促进行动。

三是在重点领域科技创新和加大投入方面实现突破。围绕经济社会发展重点、热点和难点,提高科技支撑能力,有重点地开展引创结合,把集成创新和引进消化吸收再创新放到更加突出的位置,扩大对外科技合作交流,使有条件的重点产业、优势特色领域的科研工作进入我国西部先进行列;发展高新技术产业,加快应用高新技术改造提升传统产业,推进新型工业化进程;整合科技资源,继续抓好一批对全区经济社会有支撑引领作用的重大科技

项目。

四是在科技创新以人为本方面实现突破。以人为本是科学发展观的核心。科技工作必须把积极培养、吸引和用好人才作为科技发展的重要任务和内容,促进形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的激励机制;继续抓好自治区级中青年学术和技术带头人、技术创新人才的培养工作,引进一批具有国内领先水平、我区经济社会发展急需紧缺的科技领军人才;把满足人民群众的物质和文化需求作为科技发展的目标,依靠科技着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,让科技进步的成果惠及广大农牧民。

五是在科技工作全面协调可持续发展方面实现突破。全面协调可持续是科学发展观的基本要求。科技工作必须将服务经济社会发展与科技自身发展结合起来,不断提高科技持续创新能力,增强发展的后劲;将近期发展与长远发展结合起来,既突破当前的技术瓶颈约束,又为未来发展奠定科学基础;将推动经济社会发展与建设生态文明结合起来,实现人与自然的和谐共存;将传统产业优化升级与新兴产业培育结合起来,促进产业结构调整,大力发展高新技术产业;培育新的经济增长点。

六是在科技工作统筹兼顾方面实现突破。统筹兼顾是科学发展观的根本方法。科技工作必须加强科技政策与经济政策的统筹协调,形成激励自主创新的政策体系;加强科技资源的统筹协调和优化配置,注意发挥各方面的积极性,提高科技资源利用效率;加强科技发展的协调推进,兼顾西藏各地区的优势和特色;加强人才、基地、项目的统筹协调,形成科学合理的科研布局;以科学发展观指导实践工作,加强科技发展与体制改革的统筹协调,以改革促发展,构建西藏特色的科技创新体系。完善科技政策,营造有利于

科技发展的环境;深化科技体制机制改革,探索有利于建立科技发展的长效机制;加强人才队伍建设,培养高层次人才,加强科技特派员队伍建设,建立“讲政治、顾大局、懂业务、重人品、留得住、用得上、有事业心、负责任、讲效率”的科技队伍。

解放思想、科学发展,是时代赋予我们的新使命。我们要进一步解放思想,用十七大精神武装头脑、指导实践、推动工作,把深入贯彻落实科学发展观贯穿于解放思想和科技工作的全过程,真正落实到行动上,体现到推动工作的效率上,努力形成符合科学发展观要求的思想观念、思维方式和价值取向,以思想大解放,促进科技大发展,开创科技工作新局面。

序 2:

由西藏自治区党校副校长牛治富教授主持的《西藏科技人才激励政策体系研究》就要出版了。该成果作为自治区科技厅的软课题,作者做了较长时间的研究和探索,至少有以下几方面的特点:第一,该课题以现代管理理论为基础,将科技人才激励的理念、理论和概念,作了比较清晰的交代与论述。阅读该书,可以使我们比较精炼地了解人才、尤其是科技人才的相关概念,并为我们研究制定科技人才激励政策奠定了一个好的理论铺垫。第二,本书将西藏科技人才激励的历史,主要是改革开放后的激励政策作了一个简要回顾,对西藏广大科技管理者、科技人才了解西藏科技人才激励发展过程,从而进一步理解当前实现跨越式发展,加大科技人才激励政策力度的紧迫性和必要性有了比较好的历史背景的支撑,从中可以领悟到许多启迪。第三,本书对在新世纪新阶段西藏科技人才激励的指导思想及原则的论述,为我们深入理解和落实好党中央科教兴国、人才强国战略,第五次西藏工作座谈会精神,全国人才工作会议精神以及自治区党委、政府科教兴藏、人才兴藏战略拓展思路也有较好的参考作用。第四,本书对西藏科技人才激励的体制机制特别是具体建议,是作者深入调研和思考的结晶,尤为可贵,对我区广大科技管理工作者和科技管理部门进一步用好科技人才,用事业留人,用感情留人,用制度留人,从而实现科技人才发展具有重要的借鉴作用。所以我愿意为广大科技管理工作者和科技人员推荐此书,希望大家都读读它。

为序!

马胜杰

2010年4月12日

目 录

西藏科技人才激励政策体系研究

一、科技人才激励政策体系的相关概念	1
(一)科技人才、高层次科技人才与人力资本	1
(二)激励及人才激励	2
(三)激励机制与科技人才激励政策	3
(四)激励理论及其历史发展	3
(五)科技人才激励的方式和方法	8
二、西藏实施科技人才激励政策的时代背景和现实紧 迫性	13
(一)时代背景	13
(二)科技人才激励的紧迫性	15
(三)我国科技人才激励政策的内容及当前存在的主要 问题	15
三、西藏实施科技人才激励政策的历史、现状和成效分析	28
(一)西藏科技人才激励政策的历史发展	28
(二)新世纪西藏科技人才激励政策的新举措	44
(三)西藏人才激励的成效分析	49
四、西藏实施科技人才激励政策的有利因素与制约因素 分析	53
(一)西藏实施科技人才激励政策面临的机遇	53
(二)西藏实施科技人才激励政策的制约因素	60
五、西藏实施科技人才激励政策的指导思想及原则	75

(一)以中央确定的西藏跨越式发展战略和长治久安为 根本指导原则	75
(二)以西藏经济社会发展的水平和基础为出发点	75
(三)以西藏区党委和人民政府科技战略指导思想为 切入点	76
(四)以西藏科技人才的特点为根据	76
(五)遵循科技人才特点激励的普遍原则	77
六、西藏实施科技人才激励政策的体制	81
(一)全方位推进人才价值观念体系的重构	81
(二)加强管理学及人才激励理论的学习宣传	82
(三)坚持西藏科技人才激励政策的指导思想及原则 不动摇	82
(四)以落实西藏现有科技激励政策为切入点,积极探索 多重因素配合的激励结构格局	83
七、西藏实施科技人才激励的具体措施	85
(一)不断进行体制创新,逐步推动全员合同聘任制	85
(二)坚持和完善已有的自治区级物质与精神奖励机制	85
(三)搭建西藏科技人才整体激励及分层模型	86
(四)以西藏区人民政府发展战略重点为依据,做好科技 激励人才对象的分类,明确重点领域	87
(五)坚持科技副县长制度,创新职位激励	87
(六)借鉴西部各省经验,创立科技特派员专项基金	88
(七)设立由政府直接管控的杰出人才激励基金	88
(八)应尽快启动院士、博士生导师津贴制	89
(九)筹建科技人才激励的评介与中介机构	89
(十)进一步完善科技人才保障机制	90
(十一)筹建适应西藏特色学科和产业发展需要的博士后 流动站	91

(十二)建立聘后管理激励机制	92
(十三)进一步完善职称评定激励机制——在民营企业中 启动职称评定工作	92
(十四)启动农村实用技术人员的职称评定工作	94
(十五)细化“十万农村人才培养计划”,加强适应基层 经济发展需求的机构建设与人才培养	94
(十六)在国有企业开展泛股制、民营企业有计划地开展 股权、期权激励试点	96
(十七)加强科技激励理论和法律法规的学习培训	96
(十八)加快西藏地区性科技立法进度	97
(十九)加大《配套政策》60 条的内容,为自主创新提供 税务支持	97
(二十)宣传西藏科技战略的英模人物,实施荣誉和榜样 激励	98
(二十一)尽力张扬科技人员个性,公开倡导目标激励	99
(二十二)把思想政治工作的优良传统提升到情感激励 的高度,努力构建团结和谐的科技环境	100
(二十三)拓展培训内涵,培养学习型科技人才	101
(二十四)加大科普宣传力度,夯实全藏各阶层的科学 技术知识	101
参考文献	103

附 录

附录 1 全国人才工作会议在北京举行	106
附录 2 国家科学技术奖励条例	113
附录 3 国家科学技术奖励条例实施细则	119
附录 4 《国家中长期人才发展规划纲要 (2010~2020 年)》摘录	135

附录 5	省、部级科学技术奖励管理办法	137
附录 6	科学技术部令	140
附录 7	西藏自治区人民政府令	152
附录 8	关于印发《西藏自治区科学技术奖励办法实施细则(试行)》的通知	158
附录 9	自治区科技厅、农牧厅、农发办和农工办关于 印发《西藏自治区农村科技致富带头人评选 奖励办法》(暂行)的通知	175
后 记		179

西藏科技人才激励 政策体系研究

一、科技人才激励政策体系的相关概念

研究西藏科技人才激励及政策,首要的任务是明确科技人才和激励的基本内涵。

(一)科技人才、高层次科技人才与人力资本

“科技人才”的界定一直较为模糊,国内外在科技指标统计方面至今也没有专指“人才”的统一口径。“科技人才”既不同于宽泛的“科技人力资源”(最广义地说,“科技人力资源”可以泛指所有完成中等教育或者从事与科技相关职业的人;最狭义地说,它是包括具有自然科学和工程技术领域大学以上合格证书或者正从事与科技相关职业的人。见《我国科技统计年鉴(2003)》[R]北京:我国统计出版社,2003,525,国家统计局科学技术部编)概念,也不单纯限定于“科学家和工程师”(科学家和工程师指科技活动人员中具有高、中级技术职称或职务的大学本科及以上学历人员)。根据人才“四不唯”理念(即:不唯学历、不唯资历、不唯身份、不唯职称),“科技人才”主要是指所有正式或非正式从事科技工作并能在其领域做出一定贡献的科技工作者。而高层次科技人才则是指科技人才中的核心力量,主要是指院士、科学家及工程师、获得硕士或者以上文凭的科技人才,以及在科技领域做出突出成绩的优秀科技