

《新农村建设与发展规划指导》丛书 下

程庆会 / 许月明 / 安国辉 主编

中国新型农民的培养与组织

ZHONGGUO XINXING NONGMIN DE
PEIYANG YU ZUZHI



贾俊民 董海荣 李逸波 著

 中国农业出版社

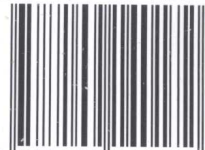
以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为目标的新农村建设是贯彻落实科学发展观、实现和谐社会的重大战略举措。新农村建设的主力军是政府基层领导和农民群众，但如何建设新农村对于政府基层领导和农民来说是一个新问题，需要社会各界提供一些思路和建议。本丛书旨在使建设者掌握新农村建设的相关知识和信息，为提高农民素质、提升农村生产力、改善农村环境、促进农业发展方式转变等提供帮助。

本丛书涉及三个方面内容：一是农民问题，包括农民自身素质提高和农民组织化问题，这些内容是实现乡风文明、管理民主和生活宽裕所必需的；二是村庄建设问题，包括村庄规划、村庄整治与改造，这些是实现村容整洁的必需知识；三是村庄产业发展问题，包括农村环境保护与生态建设、农村资金融通与管理，这些内容有助于促进农村生产发展和农民生活宽裕。

本丛书语言通俗易懂、理论联系实际，具有高中以上文化程度的人员能够阅读，特别适用于农村基层管理人员，尤其适用于乡村管理人员和大学生村官，也适用于从事“三农”问题研究的人员和相关专业的学生。

封面设计 姜欣

ISBN 978-7-109-14017-2



9 787109 140172 >

定价：22.00元



《新农村建设与发展规划指导》丛书（下）

程庆会 许月明 安国辉 主编

中国新型农民的培养与组织

贾俊民 董海荣 李逸波 著

中国农业出版社



《新农村建设与发展规划指导》丛书（下）

程庆会 许月明 安国辉 主编

中国新型农民的培养与组织

贾俊民 董海荣 李逸波 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国新型农民的培养与组织/贾俊民, 董海荣, 李逸波著. —北京: 中国农业出版社, 2009. 7

(《新农村建设与发展规划指导》丛书)

ISBN 978-7-109-14017-2

I. 中… II. ①贾…②董…③李… III. 农民-素质教育-中国 IV. D422.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 113103 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘明昌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 7.5

字数: 210 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 22.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《新农村建设与发展规划指导》 丛书指导委员会

主 任：董经纬

副主任：郭焕成 牛凤瑞 张义珍 孙中才

成 员：陆红生 雷海章 韩桐魁 贾中骥

齐守印 刘大群 张绍廉 赵 新

姬振海 苏蕴山 王慧军 孙世芳

彭建强

《新农村建设与发展规划指导》 丛书编审委员会

主 任：王志刚 戴建兵

副主任：王玉丁 辛彦怀 李 彤 邢承国

杨鹏起

成 员：武宇清 祝晓光 刘相如 堵皆兵

李景国 范建国 高一雷 田德峰

贡志刚 杜敏海 徐丙申 魏 威

李英超 赵夫辰 杨 轶 吴 铁

《新农村建设与发展规划指导》

丛书编辑委员会

主 编：程庆会 安国辉 许月明

副主编：赵旭阳 梁 山 董 硕 张 侠

成 员：（按姓氏笔画排序）

田建文 申彩虹 安志远 安蕴梅

李逸波 李卫军 宋金杰 宋杉岐

刘秀娟 刘宇鹏 何 玲 杜 红

赵德义 赵慧峰 赵金龙 赵卫红

张二东 张桂春 张清军 张 婷

杨香合 金红霞 胡 建 胡引翠

贾俊民 郑艳侠 郭 鹏 贺军亮

董 谦 甄鸣涛 蒋凤莉

000

当前,我国农村面临着一个全新的发展形势。总体上看,已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入了加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入了加速破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。新的形势下,要以新民居建设为突破口,推进社会主义新农村建设,必须充分考虑工业化、城镇化加速发展的大背景、大趋势,必须站在统筹城乡发展的高度,统筹谋划、科学部署、



扎实推动。这对增强“三农”工作的科学性、前瞻性和系统性提出了迫切要求。

这套《新农村建设与发展规划指导》丛书正是适应当前农业农村发展的新形势新任务要求而组织编写的。丛书将村庄规划建设作为一个地域综合系统，针对其中的关键环节和重点内容，由多位长期从事农村研究，兼具学术素养和实践经验的学者深入研究，分专著进行著述，具有很强的理论性和指导性。工欲善其事，必先利其器，相信这套丛书的出版，必将有助于农村工作者更加深刻地认识和把握新农村建设的基本趋向，更加科学地推进农村新民居建设，更加有效地加快统筹城乡步伐，对做好新时期“三农”工作大有裨益。同时，也希望这套丛书的出版，能够吸引更多的专家学者，对农村改革发展给予更多的关注、深入的研究，为我国农村发展提出更多建设性的意见和建议。

河北省委省政府农村工作领导小组副组长

董经纬

河北省委农村工作办公室主任

2009年7月

[illegible]

人类进入农业社会，农业与农村的建设便成了那个社会的活动中心。对于经历了千百年农业社会的中国来说，阅历丰富、经验成熟，一切情理早为世人所掌握，不少人可能认为，今天提及农村发展和建设问题，多为以往经验的总结和重复。至于指导，特别是理论性指导，既不必要，更不重要。

其实不然，今天提及的农村发展和建设，尽管在现象上，可能会与历史有相似之处，甚至有惊人的相似之处，但其本质和内在的结构，以及发展方向等，却都根本不同了。这是现代科学发展到今天、中国自身的经济工业化发展到今天才出现的新事物，其主体成分是要科学和谐地发展新社会所必需的，是中国过去不曾有过的。像所有的科学活动一样，这必须从基础理论出发，依据现代科技共同体所给定的规程和可行的条件，实施论证、引导和设计。有关工作的科学意义是显而易见



的，然而，其艰苦程度也是可想而知的。尤其是对于开创者来说，要有效地理解新思路、新理论和新方法，从而能够确定自己的新视角、新陈述和新方案，并能够有效地化为新知识，以便给人以启迪和规范，这是需要深入学习、深入思考，并克服不少困难的。河北农业大学及河北师范大学等有关专家学者们，组成了一个团队，共同努力，携手奋进，开创性地完成了这部丛书。书中追踪理论前沿，吸收先进技术，给人以欣喜。首次培育出来的一个作物新品种，不能指望粒粒丰满、颗颗发芽，但它们所蕴涵的高起点、高品质，不能不预示着成长的信心和收获的希望。迎着春风，将它们播撒在太行山下易水河畔，随之而来，新绿点点，金秋片片，必定能给人们带来更大的欣喜。

从现代科技共同体的结构可以看出，农村发展规划和建设，从理论准备直到试验和实验实施的全过程，需要一个不小的学科群来共同努力。能把众多专业学者集合起来，编出一本横跨几个专业的科学指导丛书，并要深入浅出、理论透彻，以便让有着不同专业背景的人们理解掌握，通常会令人大伤脑筋，信心有限。打开这套《新农村建设与发展规划指导》丛书，实在给人以鼓舞。只要努力，深入浅出、理论透彻、可读性强、普及性强，也是可以做得到的。

有人形象地把地方院校形容为“要顶天立地”，既要追踪理论前沿，又要坚持应用水平，任务繁重，不可偏废。但如果就此将“要顶天立地”理解为必须在基础



理论和实际应用这两方面都达到很突出的地步，便多少有些偏颇了。科学发展到今天，理论研究与应用研究已经分化，大学也因此分化成了研究型的与专业型的两大类，中国的地方院校更多的属于专业型，或许河北农业大学便如此。研究型大学应该为专业型大学提供更深的理论知识，使他们更容易“顶天”，从而将研究的重点更有效地放在“立地”方面。河北农业大学、河北师范大学等四所院校编著的这套丛书，就国内目前情况而言，在“顶天”和“立地”两方面都达到了相当水准，真有些咄咄逼人。由此，专门从事理论研究的有关人士和定位为研究型大学的有关专业会生出感奋，要静下心来，振奋精神，应该有更好的成果出世，帮助专业型院校的同事更容易“顶天”，而不致再落后于他们。

中国人民大学农村发展研究所教授
第五届国务院学位委员会农林经济学科评议组成员

孙中才

2009年7月

.....

新农村建设必须遵循“以农民为主体”的方针，这是全国上下达成的共识。但这里所说的“农民”，不应当是普通意义上的农民，而是新型农民。因为新型农民是完成新农村目标唯一合格体。新农村的目标是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。这一目标虽只有寥寥 20 字，但却包含农村物质文明、精神文明、社会文明和政治文明多方面内容，实际是我国农村现代化目前阶段的具体形态。因而，它不是仅仅盖新房、修新路、建广场等器物层面的建设，甚至也不仅仅是农业增产、农民增收，而是涉及农民思想观念、生产方式、行为方式的转换和农民科技文化素质落后面貌的根本改观，涉及整个农业增长方式的转变。就其广泛性和深刻性来说，是农村的一场新的革命。所以，新农村建设任务，需要由现代意识和现代素质的新型农民才能承担。“生产发展”，不是发展传统的自然经济生



产，而是发展现代农业，包含推广应用新的科学技术、实现增长方式转变、调整农村经济结构等多方面任务；“生活宽裕”，需要农民和社会开辟各种渠道，增加收入，并要求农民转变传统消费方式，实行科学合理的消费方式；“乡风文明”，需要大大提高农民的科学文化素质，加强文化体制和基础设施建设，还要移风易俗，改变传统的陈规陋习，树立先进文明的乡风；“村容整洁”，是要改善农民传统的生存状态和生态条件，创造具有现代气息的人居环境，形成良好的生活习惯；“管理民主”，是要发挥农民的主人翁作用，保障农民的民主权益，实现农民对村务的广泛参与。这些任务，决不是传统农民所能够完成的，需要一大批有文化、懂科学、会经营，具有开放精神、自主意识和较高思想素质的新型农民，这是新农村建设得以展开和成功的最根本保障。正因为如此，党的十六届五中全会在提出建设社会主义新农村目标的同时，也提出了培育社会主义新型农民的任务，并明确了新型农民的基本要求：有文化、懂技术、会管理。没有大批这样的新型农民，就不会有社会主义新农村建设的合格主体，新农村的美好蓝图就只能是海市蜃楼。因此，新农村建设必须高度重视造就大批的新型农民。

新型农民必须经过系统培养才能造就。新农村建设需要新型农民，但由于历史和现实中的种种原因，我们的大部分农民还不具备这样的素质，需要大力培养、造就。目前农民文化程度较低，许多农民观念比较落后，



只有经过培养才能提高其文化程度，具备新农村需要的各方面素质。农民的收入水平较低，农村文化设施严重不足，靠他们自身无力承担大规模的培训任务。新农村建设在我国这样拥有几亿农民国度里全面地、大规模地展开，对新型农民的需要不是少量的，而是大量的。因此，对当代农民进行系统地、大规模地培养，是农民尽快完成从由传统到新型的转变，成长为新型农民的必由之路是建设新农村的客观要求。然而，新农村建设不是预先造就出大批新型农民之后才能开始，相反，新型农民是在新农村建设的大熔炉中锻炼成长起来的，必须把新农村建设与造就新型农民紧密结合起来，使新农村建设过程成为新型农民的造就过程。正因为如此，党和国家提出了培养新型农民的任务，国家和各地各部门也按照中央要求制定并实施了农民培训计划，并为此投入了大量人力、财力和物力，为培养新型农民提供了各方面的保障，开辟了广阔道路。

新型农民必须组织起来，才能发挥其主体作用。对农民的培养，可以提高他们从事农业生产经营的素质和技能，但不能解决在家庭联产承包制下农民生产经营分散、组织散漫的问题。目前农民原子化现象依然十分严重，农民处于散漫的无组织或低组织状态，人们依然用“一盘散沙”或“马铃薯”来形容。而农民的这种分散性，正是农民不适应现代农业发展要求，权利难以保障，在市场竞争和社会生活中处于弱势地位的根源。在生产经营细碎化和“一盘散沙”条件下，即使单个农民



的素质再高，也无用武之地，不可能摆脱其无助和弱者的地位而获得与其他群体平等的政治经济权利，走上富裕之路，因而也就不可能成为新型农民，新农村建设就无法推进。因此，实现农民组织化，既是培养新型农民的重要途径，也是新型农民的重要标志之一，它是新农村建设的客观要求。

基于以上的认识和思考，本书把新型农民的培养与组织作为主要内容。围绕这一内容，论述了培养新型农民任务的提出与新型农民的特征，并在阐明传统农民的特征基础上描述这些特征，以使读者在二者对比中把握新型农民，引导农民逐步脱离传统影响，成长为新型农民；说明了国家有关培养新型农民的总体规划与体系，以期使读者了解并利用这些政策；揭示了新型农民培养的内容与模式、新农村建设对农民组织的要求和农民多方面组织建设问题，以期为如何培养新型农民和加强农民组织建设提供参考。

同时，笔者认为，开展农村和农民工作，培养新型农民，不仅要懂得这方面的工具性理性层面的理论与知识，还应当认识农民的重要地位和作用，怀着对农民的真诚、深厚的感情，认识从事农民工作的意义与价值。特别是在目前社会不少人对农民抱有偏见的情况下，对不甚了解农民历史的青年工作者来说，强调这一点尤为必要。为此，本书简略说明了农民的产生与发展历史以及农民在我国历史和现代化建设中的地位，并重点阐述了新型农民在社会主义新农村建设中的作用，以期在提



供工具性理性帮助外，对农民形成正确的价值理性也有所裨益。

我国对新型农民的系统培养刚刚起步，国外一些发达国家已有几十年、上百年的历史，因此，本书介绍和总结了一些发达国家在农民教育方面的做法和经验。同时，基于国外经验的启示和我国的实际情况，本书对我国农民教育中存在的一些问题提出了不成熟的改进建议。尽管随着我国新农村建设的开展，从国家方针、政策，到新农村建设实践和学术研究，都对新型农民培养与组织问题进行了可贵的实践和理论探索，但这种实践和研究毕竟才刚刚开始，系统化的研究成果还未见到。受水平所限，本书存在不足，对一些问题的看法不够成熟，诚恳读者批评指正。

本书由贾俊民担任前言、第一章、第二章、第五章，董海荣担任第三章、第四章，李逸波担任第五章的写作任务。全书由贾俊民统稿。

在本书写作过程中，得到了河北农业大学商学院院长许月明教授的悉心指导，得到了河北农业大学非生命学科和新兴学科、教学研究基金的资助，在此表示诚挚感谢！同时，本书的写作参考了大量论著和资料，我们对这些论著的作者谨致谢意！

作者

2009年5月

