

社会主义市场经济法律新释新解丛书

劳动法 及配套规定新释新解 (上)



根据最新司法解释和相关法律法规、
行政规章、行政解释编写

主编 回沪明 高圣平

人民法院出版社

社会主义市场经济法律新释新解丛书

劳动法 及配套规定新释新解(上)



根据最新司法解释和相关法律法规、
行政规章、行政解释编写

主 编 回沪明 高圣平
副主编 汪琼枝 周立涛
张星磊 高建军

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

劳动法及配套规定新释新解/回沪明,高圣平主编. —3版.
—北京: 人民法院出版社, 2004.8
(社会主义市场经济法律新释新解丛书)
ISBN 7-80056-585-8

I. 劳… II. ①回…②高… III. 劳动法-法律解释-中国
IV. D922.505

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 056974 号

劳动法及配套规定新释新解

主编 回沪明 高圣平

责任编辑 辛言 高林 刘宇 高洪
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市朝阳区安慧北里安园甲 9 号(100101)
电 话 (010)65290579(责任编辑) 65290516(出版部)
65290558 65290559(发行部)
网 址 www.courtpress.com
E-mail courtpress@sohu.com
印 刷 北京人卫印刷厂
经 销 新华书店

开 本 890×1240 毫米 A5
字 数 1882 千字
印 张 67.625
版 次 2004 年 8 月第 3 版 2004 年 8 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-80056-585-8/D·657
定 价 148.00 元(上下)

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

前 言

1994年7月5日中华人民共和国第八届全国人民代表大会常务委员会第八次会议通过了《中华人民共和国劳动法》。该法的施行对保护劳动者的合法权益，调整劳动关系，建立和维护适应社会主义市场经济的劳动制度，促进经济发展和社会进步起了重大的作用。

近年来，与劳动法配套或相关的法律法规、行政法规大量出台。全国人大常委会修订通过了《中华人民共和国工会法》、通过了《中华人民共和国安全生产法》，国务院发布了一系列的行政法规，最高人民法院发布了新的司法解释，劳动和社会保障部及其他相关部门也发布了一系列的行政规章和行政解释。

目前，我国已经形成比较系统的劳动法律制度，主要由以下几个层次构成：

1. 我国批准和参加的国际公约。如《确定准许儿童在海上工作的最低年龄公约》、《制订最低工资确定办法公约》、《各种矿场井下劳动使用妇女公约》、《男女工人同工同酬公约》等等。

2. 全国人大及其常务委员会通过的法律。如《中华人民共和国劳动法》（1995年1月1日起施行）、《中华人民共和国工会法》（2001年4月3日起施行）、《中华人民共和国职业教育法》（1996年9月1日起施行）、《中华人民共和国矿山安全法》（1993年5月1日起施行）、《中华人民共和国安全生产法》（2002年11月1日起施行）等等。

3. 国务院发布的法律及其他规范性文件。如《全国年节及纪念

日放假办法》(1999年9月18日修订)、《城市居民最低生活保障条例》(1999年9月28日)、《国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》(1997年7月16日)、《中共中央、国务院关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的通知》(1998年6月9日)、《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》(1998年12月14日)、《社会保障费征缴暂行条例》(1999年1月21日)、《失业保险条例》(1999年1月22日)、《国务院关于切实做好企业离退休人员基本养老金按时足额发放和国有企业下岗职工基本生活保障工作的通知》(2000年5月8日)、《使用有毒物品作业场所劳动保护条例》(2002年5月12日)、《特种设备安全监察条例》(2003年3月11日)、《工伤保险条例》(2003年4月27日)、《建设工程安全生产管理条例》(2003年11月24日)等等。

4. 最高人民法院、最高人民检察院发布的司法解释。如《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释》(2001年4月30日起施行)、《最高人民法院关于挪用失业保险基金和下岗职工基本生活保障资金的行为适用法律问题的批复》(2003年1月30日起施行)、《最高人民法院关于人民法院审理事业单位人事争议若干问题的决定》(2003年9月5日起施行)等等。

5. 劳动和社会保障部发布的部门规章和规范性文件。如《社会保险登记管理暂行办法》(1999年3月19日)、《社会保险费申报缴纳管理暂行办法》(1999年3月19日)、《社会保险费征缴监督检查办法》(1999年3月19日)、《劳动和社会保障行政复议办法》(1999年11月23日)、《社会福利机构管理暂行办法》(1999年12月30日)、《劳动预备制培训实施办法》(2000年4月7日)、《失业保险金申领发放办法》(2000年10月26日)、《工资集体协商试行办法》(2000年11月8日)、《劳动力市场管理规定》(2000年12月8日)、《境外就业中介管理规定》(2002年5月14日)、《工伤认定办法》(2003年9月23日)、《因工死亡职工供养亲属范围规定》(2003年9月23日)、《非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法》(2003年9月

23日)、《集体合同规定》(2004年1月20日)、《最低工资规定》(2004年1月20日)、《关于农民工参加工伤保险有关问题的通知》(2004年6月1日)、《工伤保险经办业务管理规程(试行)》(2004年6月17日)等等。

6. 地方行政法规、行政规章及其他规范性文件。许多省、自治区、直辖市都制定了劳动立法规划,先后出台了一些配合《劳动法》实施的地方法规。如《北京市失业保险规定》(1999年9月14日)、《四川省集体合同条例》(2000年5月9日)、《云南省劳动就业条例》(2000年5月26日)、《北京市实施〈工伤保险条例〉办法》(2003年12月1日)等等。

本书以上述现行有效的法律、法规、规章及其他规范性文件为基础,以劳动法为主线,将有关劳动国际公约联系起来并结合司法实践进行释解,同时附上有关劳动合同、集体合同的示范文本,以便读者更全面、更深入、更系统地了解劳动法。

本书系第三版。在本版中,我们根据新的法律规定和读者意见,对全书进行了全面修订。补充和阐释了近年来新出台的一大批有关法律法规、行政规章和司法解释、行政解释的规定;删去了过时的规定和许多地方性规定;对现行有效的配套规定,本着全面系统和必要、精炼的原则,能进行摘要的则予以摘要,以防篇幅过大。使本书既大大增加了信息量,又尽量控制了篇幅。

虽经本次修订,书中不当之处仍在所难免,请读者不吝指正。

编著者

二〇〇四年八月

总 目 录

第一章	总 则	(1)
第二章	促进就业	(97)
第三章	劳动合同和集体合同	(303)
第四章	工作时间和休息休假	(557)
第五章	工 资	(611)
第六章	劳动安全卫生	(707)
第七章	女职工和未成年工特殊保护	(883)
第八章	职业培训	(918)
第九章	社会保险和福利	(1059)
第十章	劳动争议	(1497)
第十一章	监督检查	(1738)
第十二章	法律责任	(1893)
第十三章	附 则	(2011)
附 录		(2013)
后 记		(2085)

目 录 (上)

第一章 总 则

【本章概要】	(1)
第一条 (立法宗旨和立法依据)	(6)
[相关规定] 《中华人民共和国宪法》(节录)	(6)
[相关规定] 《劳动部关于〈劳动法〉若干条文 的说明》(节录)	(8)
第二条 (适用范围)	(15)
[相关规定] 《劳动部关于〈劳动法〉若干条 文的说明》(节录)	(15)
[相关规定] 《劳动部关于贯彻执行〈中华人 民共和国劳动法〉若干问题的意 见》(节录)	(16)
[相关规定] 《人事部关于国家机关、事业单 位工勤人员依照执行〈劳动法〉 有关问题的复函》	(16)
[相关规定] 《最高人民法院关于审理劳动争 议案件适用法律若干问题的解 释》(节录)	(17)
[相关规定] 《关于农民工适用劳动法律有关	

	问题的复函》·····	(17)
[相关规定]	《最高人民法院关于人民法院审理 事业单位人事争议案件若干问 题的规定》·····	(18)
第三条	(劳动者的权利和义务) ·····	(30)
[相关规定]	《劳动部关于〈劳动法〉若干条 文的说明》(节录) ·····	(30)
第四条	(用人单位有关规章制度的建立和完善) ·····	(35)
[相关规定]	《劳动部关于〈劳动法〉若干条 文的说明》(节录) ·····	(36)
[相关规定]	《劳动部关于对新开办用人单位 实行劳动规章制度备案制度的通 知》·····	(36)
[相关规定]	《最高人民法院关于审理劳动争 议案件适用法律若干问题的解 释》(节录) ·····	(37)
第五条	(国家发展劳动事业的方针政策) ·····	(42)
[相关规定]	《劳动部关于〈劳动法〉若干条 文的说明》(节录) ·····	(42)
第六条	(国家的倡导、鼓励和奖励政策) ·····	(44)
[相关规定]	《企业职工奖惩条例》·····	(45)
[相关规定]	《国家科学技术奖励条例》(略) ·····	(49)
[相关规定]	《国家科学技术奖励条例实施细 则》(略) ·····	(49)
[相关规定]	《省、部级科学技术奖励管理办 法》(略) ·····	(49)
[相关规定]	《社会力量设立科学技术奖管理 办法》(略) ·····	(49)

第七条	（工会的组织 and 权利）	（50）
[相关规定]	《中华人民共和国工会法》	（50）
[相关规定]	《劳动部关于〈劳动法〉若干条文的说明》（节录）	（60）
[相关规定]	《工会参加平等协商和签订集体合同试行办法》（见本书第 506 页）	（60）
[相关规定]	《工会参与劳动争议处理试行办法》（见本书第 1509 页）	（60）
[相关规定]	《工会劳动法律监督试行办法》（见本书第 1880 页）	（61）
第八条	（劳动者参与民主管理和平等协商的权利）	（75）
[相关规定]	《中华人民共和国工会法》（见本书第 50 页）	（76）
[相关规定]	《中华人民共和国中外合资经营企业法》（节录）	（76）
[相关规定]	《中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例》（节录）	（77）
[相关规定]	《中华人民共和国中外合作经营企业法》（节录）	（78）
[相关规定]	《中华人民共和国中外合作经营企业法实施细则》（节录）	（79）
[相关规定]	《中华人民共和国外资企业法》（节录）	（79）
[相关规定]	《中华人民共和国外资企业法实施细则》（节录）	（79）
[相关规定]	《中华人民共和国全民所有制工业企业法》（节录）	（80）
[相关规定]	《全民所有制工业企业承包经营	

	责任制暂行条例》(节录)	(81)
[相关规定]	《劳动部关于〈劳动法〉若干条文 的说明》(节录)	(82)
[相关规定]	《中共中央办公厅、国务院办公厅 关于实行厂务公开制度的通知》	(82)
第九条	(劳动部门的职责)	(93)
[相关规定]	《劳动部关于〈劳动法〉若干条 文的说明》(节录)	(93)

第二章 促进就业

【本章概要】	(97)	
第十条	(国家基本就业政策)	(98)
[相关规定]	《劳动部关于〈劳动法〉若干条 文的说明》(节录)	(98)
[相关规定]	《私营企业劳动管理暂行规定》	(99)
[相关规定]	《台湾和香港、澳门居民在内地 就业管理规定》	(104)
[相关规定]	《外商投资企业管理规定》	(108)
[相关规定]	《劳动部办公厅关于贯彻〈外商 投资企业劳动管理规定〉有关问 题的复函》	(113)
[相关规定]	《农村劳动力跨省流动就业管理 暂行规定》	(115)
[相关规定]	《股份有限公司劳动工资管理规 定》	(121)
[相关规定]	《国家经贸委、国家教委、劳动 部、财政部、卫生部印发〈关于 若干城市分离企业办社会职能分	

- 流富余人员的意见〉的通知》(略)
..... (123)
- [相关规定] 《外国人在中国就业管理规定》..... (123)
- [相关规定] 《劳动部办公厅关于贯彻实施
〈外国人在中国就业管理规定〉
有关问题的通知》..... (129)
- [相关规定] 《国务院关于在若干城市试行国
有企业兼并破产和职工再就业有
关问题的补充通知》(节录)..... (130)
- [相关规定] 《劳动部、国家经贸委、财政部
关于在企业“优化资本结构”试
点城市建立再就业服务中心的通
知》(略)..... (134)
- [相关规定] 《劳动和社会保障部办公厅关于
破产企业职工安置有关政策问题
的复函》..... (134)
- [相关规定] 《劳动力市场管理规定》..... (135)
- [相关法则] 《关于贯彻实施〈劳动力市场管
理规定〉有关问题的通知》..... (143)
- [相关规定] 《中共中央、国务院关于进一步
做好下岗失业人员再就业工作的
通知》..... (144)
- [相关规定] 《关于贯彻落实中共中央国务院
关于进一步做好下岗失业人员再
就业工作的通知若干问题的意见》
..... (154)
- [相关规定] 《国务院办公厅关于下岗失业人
员从事个体经营有关收费优惠政
策的通知》..... (164)

- [相关规定] 《国家税务总局、劳动和社会保障部关于促进下岗失业人员再就业税收政策具体实施意见的通知》 (166)
- [相关规定] 《财政部、国家税务总局关于下岗失业人员再就业有关税收政策问题的通知》 (177)
- [相关规定] 《财政部、国家税务总局关于下岗失业人员再就业税收政策的补充通知》 (180)
- [相关规定] 《财政部、劳动保障部、国家税务总局关于促进下岗失业人员再就业税收优惠及其他相关政策的补充通知》 (181)
- [相关规定] 《国家税务总局、劳动和社会保障部关于落实劳动就业服务企业中的加工型企业和街道社区具有加工性质的小型企业实体再就业税收政策具体实施意见》 (182)
- [相关规定] 《劳动和社会保障部、财政部关于妥善处理国有企业下岗职工出中心再就业有关问题的通知》 (185)

第十一条 (地方政府发展职业介绍和就业服务事业的职责) (197)

- [相关规定] 《劳动部关于〈劳动法〉若干条文说明》(节录) (197)
- [相关规定] 《劳动就业服务企业管理规定》 (198)
- [相关规定] 《职业指导办法》 (204)
- [相关规定] 《劳动就业服务企业产权界定规

	定》	(206)
[相关规定]	《职业介绍服务规程(试行)》	(209)
[相关规定]	《劳动部办公厅关于对劳服企业 与其主办(扶持)单位之间劳动 管理关系问题的复函》	(216)
[相关规定]	《劳动和社会保障部关于进一步 加强就业服务大力促进下岗职工 再就业的通知》	(217)
[相关规定]	《劳动和社会保障部、财政部、 国家税务总局关于对劳动就业服 务企业与主办(扶持)单位之间 待界定资产未明确产权归属其资 产劳动就业服务企业是否继续使 用的复函》	(220)
[相关规定]	《劳动力市场管理规定》(节录)	(221)
[相关规定]	《中外合资中外合作职业介绍机 构设立管理暂行规定》	(225)
[相关规定]	《境外就业中介管理规定》	(227)
[相关规定]	《关于贯彻实施〈境外就业中介 管理规定〉有关问题的通知》	(234)
[相关规定]	《国务院办公厅关于做好农民进 城务工就业管理和服务工作的通 知》	(236)
第十二条	(就业机会均等原则)	(257)
[相关规定]	《劳动力市场管理规定》(节录)	(257)
第十三条	(妇女与男子平等的就业权利)	(258)
[相关规定]	《劳动部关于〈劳动法〉若干条	

- 文的说明》(节录) (259)
- [相关规定] 《中华人民共和国妇女权益保障法》(节录) (259)
- [相关规定] 《女职工劳动保护规定》(见本书第 884 页) (261)
- 第十四条 (特殊就业群体的就业保护)** (264)
- [相关规定] 《劳动部关于〈劳动法〉若干条文的说明》(节录) (264)
- [相关规定] 《中华人民共和国残疾人保障法》(节录) (264)
- [相关规定] 《国务院办公厅转发劳动保障部等部门关于进一步做好残疾人劳动就业工作若干意见的通知》(节录) (266)
- [相关规定] 《中国人民解放军志愿兵退出现役安置暂行办法》 (271)
- [相关规定] 《公安部、民政部、财政部、劳动人事部、卫生部、总参谋部、总政治部、总后勤部关于贯彻执行志愿兵退出现役安置暂行办法的通知》 (273)
- [相关规定] 《退伍义务兵安置条例》 (276)
- [相关规定] 《中国人民解放军士官退出现役安置暂行办法》 (280)
- [相关规定] 《中华人民共和国民族区域自治法》(节录) (283)
- 第十五条 (使用童工的禁止)** (290)
- [相关规定] 《中华人民共和国未成年人保护法》(节录) (290)

- [相关规定] 《劳动部关于〈劳动法〉若干条文
文的说明》(节录) (291)
- [相关规定] 《劳动部办公厅对关于对外商投
资企业使用童工的处罚是否适用
〈外商投资企业劳动管理规定〉的
请示的复函》(节录) (291)
- [相关规定] 《劳动和社会保障部办公厅对
〈关于童工问题的请示〉的复
函》 (291)
- [相关规定] 《禁止使用童工规定》 (292)
- [相关规定] 《关于贯彻落实〈禁止使用童工
规定〉的通知》 (295)

第三章 劳动合同和集体合同

- 【本章概要】** (303)

第十六条 (劳动合同的概念) (307)

- [相关规定] 《劳动部关于〈劳动法〉若干条
文的说明》(节录) (307)
- [相关规定] 《劳动合同鉴证实施办法》 (308)
- [相关规定] 《劳动部关于开展劳动合同鉴证
工作有关问题的通知》(略) (310)
- [相关规定] 《实施〈劳动法〉中有关劳动合
同问题的解答》 (310)
- [相关规定] 《劳动部、国家工商行政管理局、
中国个体劳动者协会关于私营企业
和个体工商户全面实行劳动合
同制度的通知》(略) (311)
- [相关规定] 《农业部、劳动部关于乡镇企业

	实行劳动合同制度的通知》(略)	(311)
[相关规定]	《劳动部关于实行劳动合同制度若干问题的通知》	(311)
第十七条 (订立和变更劳动合同的原则及劳动合同的效力)		
[相关规定]	《劳动部关于〈劳动法〉若干条文的说明》(节录)	(390)
[相关规定]	《劳动部关于贯彻执行〈中华人民共和国劳动法〉若干问题的意见》(节录)	(390)
[相关规定]	《劳动部办公厅、国家经贸委办公厅对“关于用人单位要求在职工缴纳抵押性钱款或股金的做法应否制止的请示”的复函》	(393)
[相关规定]	《劳动部关于严禁用人单位录用职工非法收费的通知》	(394)
[相关规定]	《劳动部办公厅对〈关于劳动用工管理有关问题的请示〉的复函》	(395)
[相关规定]	《劳动部关于订立劳动合同有关问题的通知》	(396)
[相关规定]	《劳动部关于企业工会主席签订劳动合同问题的通知》	(397)
[相关规定]	《劳动部办公厅关于固定工签订劳动合同有关问题的复函》	(397)
[相关规定]	《劳动部办公厅关于固定工在转制过程中因劳动合同期限协商不	