

B

广州蓝皮书®

LUE BOOK OF GUANGZHOU

中国广州社会 发展报告 (2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT
ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF GUANGZHOU IN CHINA
(2010)

主 编/汤应武 李江涛

副主编/郭德焱 涂成林



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2010
版

本作品为广东省普通高等院校人文社会科学重点研究基地
广州大学广州发展研究院研究成果



广州蓝皮书

BLUE BOOK
OF GUANGZHOU

中国广州社会发展报告 (2010)

ANNUAL REPORT
**ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF GUANGZHOU IN CHINA**
(2010)

主 编 / 汤应武 李江涛
副主编 / 郭德焱 涂成林



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国广州社会发展报告. 2010/汤应武, 李江涛主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2010. 9
(广州蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 1781 - 3

I. ①中… II. ①汤… ②李… III. ①社会发展 - 研究报告 - 广州市 - 2010 IV. ①D676. 51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 175821 号

广州蓝皮书

中国广州社会发展报告 (2010)

主 编 / 汤应武 李江涛
副 主 编 / 郭德焱 涂成林

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目经理 / 丁 凡
责任编辑 / 吴 丹 姚冬梅
责任校对 / 高忠磊
责任印制 / 董 然 蔡 静 米 扬
品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367080 59367097
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
印 张 / 21
字 数 / 359 千字
版 次 / 2010 年 9 月第 1 版
印 次 / 2010 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1781 - 3
定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会
科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有
该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与
“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国
工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其
商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商
标专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社
将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的
违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

广州蓝皮书系列编辑委员会

主 任 张广宁

副 主 任 王晓玲

执行编委 (按姓氏笔画排序)

卢一先	华同旭	汤应武	孙 云	李文耀
李兆宏	李江涛	李婉芬	李锦源	张杰明
陆志强	赵小穗	侯永铨	顾润清	徐俊忠
黄炯烈	崔仁泉	谢学宁	管智坚	潘建国

《中国广州社会发展报告（2010）》

编辑部

主 编 汤应武 李江涛

副 主 编 郭德焱 涂成林

编 委 （以姓氏笔画为序）

丁艳华 王文琦 刘有贵 杜家元 李芳春

吴开俊 张小如 张文虹 张其学 张赛飞

陈 杰 陈 雄 陈发传 林清才 周 云

赵建平 胡子英 殷 俊 郭德焱 涂成林

黄平湘 黄冠乔 梁加宁 谢俊贵 蔡兴勇

漆国生 谭 虹

编 辑 刘志华 易卫华 隆宏贤 华丹萍 栗华英

曾恒皋

中文摘要

《中国广州社会发展报告（2010）》作为《广州蓝皮书》系列之一列入社会科学文献出版社的“中国皮书系列”，由广州大学、广州市社会科学院联合编撰，在全国公开发行。本书已是第三年连续出版物，是广大科研工作者、政府工作人员以及社会公众了解广州社会发展状况的重要参考读物。报告由五大部分组成，分别为综论篇、社会发展篇、专题调研篇、民生调查篇和社情民意篇。综论篇主要是对2009年广州社会发展形势进行分析，并对2010年广州的社会发展进行了预测。报告认为：2010年，全球金融危机的阴影逐渐退去，亚运会将在广州隆重举办，“天更蓝、水更清、路更通、房更靓、城更美”的发展目标从蓝图逐渐变为现实，广州经济社会发展将步入一个新的发展阶段。社会发展篇主要介绍了广州市工会工作、青少年工作、人口与计划生育工作以及广州区市社会发展的状况，是广州在复杂的社会环境下维持社会稳定、保障市民安居乐业的经验总结，也是广州在应对复杂社会发展形势、追求社会进步方面进行的探索。专题调研篇不仅关注了广州市特种行业与娱乐服务场所的发展现状，还突破广州行政区域探寻了广佛同城化框架下的治安控制的方向。此外，金融危机对广州市民生活以及对广州市职工队伍和工会工作的影响等与民生息息相关的问题也是本报告着重呈现的内容。民生调查篇不仅关注了青年成长问题，也关注了污水处理收费问题以及金融危机对民生的影响。社情民意篇则针对2009年广州社会发展的焦点问题，通过民意调查的形式给予公众表达话语权的机会，这一调研结果对政府部门进行决策有着重要的参考价值。

Abstract

As one of the series of *Guangzhou Blue Books, Annual Report on Social Development of Guangzhou in China (2010)* is listed in the “China Book Series” published by Social Sciences Academic Press (China), compiled and written by Guangzhou University and Guangzhou Academy of Social Sciences and publicly released throughout China. This book, a serial to be issued for the third year, is an important collateral reading for the vast number of researchers, government officials and the public to understand the social development of Guangzhou.

This report consists of the following five parts: General Review, Social Development, Special Investigations, People's Livelihood Survey, and Social Facts and Public Opinions. The chapter of General Review focuses on analysis of the social development situation of Guangzhou in 2009 and makes prediction for 2010. This report holds that the shadow of the global financial crisis has gradually faded in 2010, the Asian Games will be grandly held in Guangzhou, the development goal of “Bluer Sky, Clearer Water, More Passable Road, Prettier Building and More Beautiful City” is progressively realized from a blueprint, and the economic and social development of Guangzhou will step into a new stage. The chapter of Social Development mainly introduces the work of Trade Unions of Guangzhou, concerning teenagers, population and birth control, and social development of districts and towns in Guangzhou, which is a summary of experience on maintaining social stability in a complex social environment and guaranteeing the city residents live and work in peace and contentment, and also is a exploration for the pursuit of social progress in a complicated social development situation. The chapter of People's Livelihood Survey places emphasis not only on the youth growing issues, but also on the relation between the teacher and student in high education, and the sewage treatment charge and the impact of financial crisis on livelihood as well. The chapter of Special Investigation is not only concerned about the developing situation of special industry and entertainment service places in Guangzhou, but also breaks through the restriction of administrative region of Guangzhou to explore the direction of public security control under the framework of integrating Guangzhou and Foshan as a whole. In addition, the financial crisis' impact on the life of residents,

the work of staffs and workers as well as Trade Unions of Guangzhou and other issues closely related to the people's livelihood are involved. The chapter of Social Facts and Public Opinions offers an opportunity to the public to voice their ideas for the focal issues on social development of Guangzhou in 2009 in the form of opinion poll, meanwhile, it has important referential value for government departments to make decisions.

目 录



综 论 篇

2009 年广州社会形势分析与 2010 年预测

..... 广州市社会科学院、广州大学广州发展研究院联合课题组 / 001

社会发展篇

2009 年广州市工会工作状况分析与 2010 年预测 广州市总工会 / 027

2009 年广州市青少年工作分析与 2010 年工作预测

..... 共青团广州市委员会 / 046

2009 年广州市人口和计划生育形势分析与 2010 年预测

..... 广州市人口和计划生育局 / 060

2009 年广州市妇联工作发展状况分析与 2010 年预测

..... 广州市妇女联合会课题组 / 075

广州建设体育强市战略研究 彭 澎 赵灵峰 柳立子 姚 宜 / 089

2009 年花都区社会发展形势分析与 2010 年预测及对策建议

..... 广州市花都区区委宣传部 广州市花都区发展和改革局 / 106

增城市统筹城乡一体化发展情况及 2010 年发展改革设想

..... 广州市增城市发展和改革局 / 125



专题调研篇

广州市特种行业与娱乐服务场所发展现状与对策

..... 广州市社会科学院课题组 / 139

广佛同城化框架下的治安控制 广州市社会科学院课题组 / 171

广州民主法制的建设战略及依法治市的路径选择

..... 广州市社会科学院课题组 / 191

提升广州市中小企业安全生产对策研究 郭贵民 / 209

国际金融危机对广州市职工队伍和工会工作的影响及

对策建议 广州市总工会 / 226

民生调查篇

追求生活品质、注重个人发展的广州青年

——对广州青年的追踪调查 广州市穗港澳青少年研究所 / 238

广州污水处理收费的民意研究 梁幸枝 / 254

金融危机对广州市民生活影响的追踪调查报告 王文俊 / 263

社情民意篇

2009 年广州医疗行业服务状况公众评价调查报告

..... 广州市社情民意研究中心 / 274

2009 年广州社会经济状况公众评价 广州市社情民意研究中心 / 284

2009 年广州社会保险状况公众评价调查报告

..... 广州市社情民意研究中心 / 298

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS



General Review

Analysis on Social Development of Guangzhou in 2009
and Forecast of 2010

*Joint-Research Group of Guangzhou Academy of Social Sciences
and Guangzhou Development Research Institute of Guangzhou University / 001*

Social Development

Analysis on Guangzhou Trade Unions' Work in 2009
and Forecast of 2010

Guangzhou Federation of Trade Unions / 027

Analysis on Guangzhou Teenagers' Work in 2009
and Forecast of 2010

China Communist Youth League Guangzhou Committee / 046

Analysis on Guangzhou Population and Birth Control in 2009
and Forecast of 2010

Guangzhou Population and Family Planning Bureau / 060

Analysis on Guangzhou Women's Federation Work of 2009
and Forecast of 2010

Guangzhou Women's Federation / 075

A Research on Guangzhou "Strengthen the City by Sports"

Strategy Construction

Peng Peng, Zhao Lingfeng, Liu Lizhi and Yao Yi / 089



Analysis on Huadu Social Development in 2009 and Forecast
and Proposals for 2010

Publicity Department of the CPC Huadu District Committee,

Huadu District Development and Reform Bureau / 106

The Integrity of Urban and Suburb Area in Zengcheng and Assumption
on Its Development and Reform in 2010 *Zengcheng Development and Reform Bureau / 125*

Special Investigations

Current Development Situation of Guangzhou Special Industry
and Entertainment Service Places and Countermeasures

Research Group of Guangzhou Academy of Social Sciences / 139

Public Security Control under the Framework
of Guangzhou-Foshan Integration

Research Group of Guangzhou Academy of Social Sciences / 171

The Strategy of Guangzhou Democratic Legal System Construction
and Path Option for Governing the City by Laws

Research Group of Guangzhou Academy of Social Sciences / 191

A Research on Countermeasures for Promoting the Guangzhou
SMEs' Safety Production

Guo Guimin / 209

Impact of International Financial Crisis on Guangzhou's Staff Team
and Trade Unions Work and Countermeasures

Guangzhou Federation of Trade Unions / 226

People's Livelihood Survey

Guangzhou Youth: Pursuit of Living Quality and Emphasis
on Personal Development

—A Trace Survey on Guangzhou Youth

Youth Institute of Guang Zhou / 238

Public Opinion Survey on Sewage Treatment Charges in Guangzhou	<i>Liang Xingzhi / 254</i>
A Trace Survey on the Impact of Financial Crisis on Guangzhou Citizens' Living	<i>Wang Wenjun / 263</i>

Social Facts and Public Opinions

A Survey on Public Appraise of Guangzhou Medical Industry Service in 2009	<i>Guangzhou Social Facts and Public Opinions Research Center / 274</i>
Public Appraise on Guangzhou Society and Economy Development in 2009	<i>Guangzhou Social Facts and Public Opinions Research Center / 284</i>
A Survey on Public Appraise of Guangzhou Social Insurance in 2009	<i>Guangzhou Social Facts and Public Opinions Research Center / 298</i>

综 论 篇



GENERAL REVIEW

2009 年广州社会形势分析与 2010 年预测

广州市社会科学院、广州大学广州发展研究院联合课题组*

摘 要：2009 年是广州经济社会受到国际金融危机深刻影响和冲击的一年，但广州紧紧围绕“保增长、扩内需、调结构、促转型、稳民生”这个中心任务，以“迎亚运”为契机，大胆推动行政管理体制改革，加快城乡一体化建设步伐，大力推动城市综合环境整治，实现了经济社会的健康平稳较快发展。2010 年，全球金融危机的阴影逐渐退去，亚运会将在广州隆重举办，“天更蓝、水更清、路更通、房更靓、城更美”的发展目标从蓝图逐渐变为现实，广州经济社会发展将步入一个新的发展阶段。

关键词：广州 社会形势 亚运会 新发展阶段

* 执笔：涂成林、曾恒皋。



一 2009 年广州社会发展总体形势

2009 年是广州经济社会受到国际金融危机深刻影响和冲击的一年。广州市委、市政府沉着应对，出台了一系列“保增长、扩内需、调结构、促转型、稳民生”的宏观调控政策，成功抵御和化解了金融危机的不利影响，实现了经济社会的健康平稳发展。

（一）行政管理体制改革不断深化，民众对政府满意度明显改善

2009 年 3 月，市政府常务会议原则通过了《广州市开展新一轮行政审批制度改革工作方案》，以清理审批事项为重点的第四轮行政审批制度改革开始启动。通过逾半年时间清理，到 2009 年底，广州市政府 56 个有行政审批权的单位减少审批事项 559 项，精简率达到 66%；备案事项减少 195 项，精简率达 70% 以上。初步统计全市 12 个区（县级市）减少审批事项约 1899 项，精简率逾 43%；减少备案事项约 326 项，精简率逾 32%。

《广州市党政领导干部问责暂行办法》在 4 月 1 日正式颁布实施，明确规定“对涉及人民群众合法权益的重大问题不及时解决，或对群众反映强烈的问题能够解决而不及时解决”，“社会涉及面广、与人民群众利益密切相关的决策事项，未按照规定通过组织听证会、论证会等形式听取意见”时，相关党政领导干部应被问责。问责制实施后，天河区棠下梅园大街噪音扰民、从化市鱼洞水库建筑质量事故、番禺污水处理厂项目招标过程违规等事件中的相关官员被问责，在社会上产生了良好反响。

以政府职能转变为核心的新一轮政府机构改革工作在 9 月份也全面启动。广州市政府积极探索大部门体制，围绕“大城管、大文化、大交通、大建设、大水务、大林业”以及“统一城乡规划、统一人力资源和社会保障以及统一科技与信息化”，市政府工作部门和办事机构从 49 个精减至 40 个，涉及调整、撤并的机构 29 个，增设劳动教养工作管理局和城市管理综合执法局两个新的管理机构。市级政府机构改革已于 11 月底基本完成，各区、县级机构改革也于年底前基本完成。通过此轮改革，政府的组织结构得以优化，广州市大部门管理体制基本得以确立。



另外,广州在网上公开 114 个政府部门预算,这是国内第一次在网络上将政府“账本”完全“晒”在阳光下,赢得社会一致好评,也为国家打造“阳光财政”进行了积极探索和有益尝试。污水处理费收费改革、“气气联动”新定价机制改革、阶梯式水价改革等资源环境价格改革稳步推进,关系民生的管道天然气、污水处理费、自来水等价格逐步得以理顺。

随着行政管理体制改革的不断深化,政府社会管理职能进一步强化,行政效率进一步提高,服务政府、责任政府、法治政府理念日益深入人心,民众对政府的满意度大幅提升。广东省省情调查研究中心发布的《广州市政府公共服务公众评价调查报告》显示,2009 年广州市政府公共服务总体满意度平均得分为 70.05 分,较上年有明显改善。其中政府工作作风满意度为 72.78 分,公众对政务公开最为满意。

(二) 经济增长好于预期,成功迈入“服务经济”时代

受国际金融危机的影响和冲击,广州市经济发展在 2009 年开局不利,第一季度仅增长 8%,较上年第四季度大幅下降 5 个百分点,比上年第一季度的 11.1% 回落了 3.1 个百分点。面对严峻的经济形势,市委、市政府将“保增长”作为首要任务,积极实施扩大内需、促进发展的政策措施,全市经济自第二季度以来持续向好。全年实现地区生产总值 9112.76 亿元,同比增长 11.5%,增幅比第一季度、上半年和前三季度分别提高 3.5 个、3.0 个和 1.0 个百分点(见图 1),经济增长好于预期。

以文化创意、现代物流、金融、会展业等为标志的现代服务业呈现集聚发展的良好势头,增幅明显快于第一和第二产业,完成增加值 5545.56 亿元,服务业经济规模在全国大城市中仅次于北京,位居第二。一、二、三产业增加值占 GDP 的比重由 2008 年的 2.04:38.94:59.02 变为 1.89:37.25:60.86,服务业比重上升 1.84 个百分点。服务业对全市经济增长的贡献率达到 70.1%,比上年提高 5.5 个百分点,拉动经济增长 8 个百分点,成为经济增长的最强大引擎。按国际上的公认标准,服务业增加值占 GDP 比重超过 60% 即进入“服务经济”发展阶段,这说明广州在 2009 年已成功迈入“服务经济”时代。

经济运行质量较上年也有较大幅度提升。2009 年,广州地区的财政总收入为 2656 亿元,增长 7.2%。其中,地方财政一般预算财政收入 703 亿元,同比增