

共同繁荣发展的探索

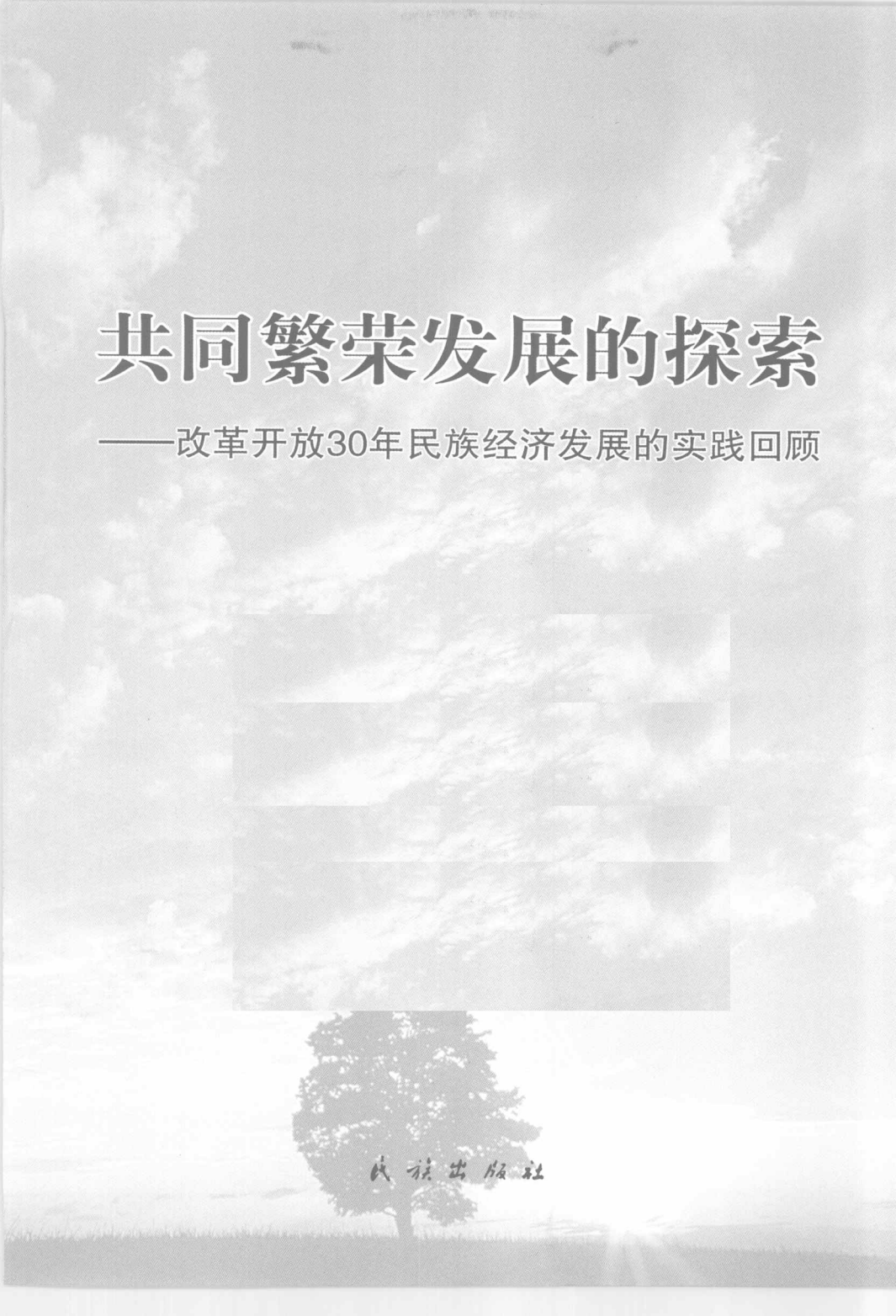
——改革开放30年民族经济发展的实践回顾



民族出版社

共同繁荣发展的探索

——改革开放30年民族经济发展的实践回顾



民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

共同繁荣发展的探索:改革开放 30 年民族经济发展的实践
回顾/国家民委经济发展司编. —北京:民族出版社,2010. 3

ISBN 978 - 7 - 105 - 10644 - 8

I. 共… II. 国… III. 民族经济—经济发展—研究—中国
IV. F127. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 039920 号

策划编辑:虞 农

责任编辑:向 阳 乔 丽

封面设计:孟 龙

出版发行:民族出版社出版发行

地 址:北京市和平里北街 14 号 邮编:100013

网 址:<http://www.mzcbs.com>

印 刷:北京市艺辉印刷有限公司

经 销:各地新华书店经销

版 次:2010 年 3 月第 1 版 2010 年 3 月北京第 1 次印刷

开 本:880 毫米×1230 毫米 1/32

字 数:300 千字

印 张:11.25

印 数:1—1500 册

定 价:25.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 10644 - 8/F · 291 (汉 248)

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

汉编一室电话:010 - 64271909

发行部电话:010 - 64211734

目 录

加大扶持力度 发挥协调作用 努力促进少数民族

经济实现快速发展…………… 北京市民族事务委员会(1)

认真落实科学发展观 促进民族经济

又好又快发展 …… 天津市民族事务委员会 民族一处(10)

牢牢把握民族工作主题 积极整合社会资源 努力促进民族

地方经济更好更快发展 …… 河北省民族宗教事务厅(17)

加强立法 完善服务 推动清真

食品业做大做强 …… 山西省民族事务委员会(25)

立足民族地方实际 做好民族

经济工作 …… 内蒙古自治区民族事务委员会(30)

突出大发展 找准切入点 推动民族地区

经济社会又好又快发展 …… 辽宁省民族事务委员会(39)

坚持以科学发展观为指导 积极为促进少数民族和民族地区

经济发展服务 …… 吉林省民族事务委员会经济发展处(55)

抓住重点 带动全局 努力推进全省民族经济

又好又快发展 …… 黑龙江省民族事务委员会(64)

上海市民宗委开展对口帮扶云南德昂族发展

工作的情况汇报 …… 上海市民族和宗教事务委员会(78)

- 发展民族经济 促进共同富裕——改革开放 30 年民族经济发展的实践回顾 江苏省民族事务委员会(86)
- 以科学发展观为统领 促民族经济
- 快速发展 浙江省民族宗教事务委员会 郑永年(92)
- 改革开放 30 年来安徽省民委经济工作
- 回顾与总结 安徽省民族事务委员会(107)
- 紧抓机遇 扎实工作 努力促进少数民族和民族
- 地区经济发展 福建省民族与宗教事务厅(117)
- 始终把加快民族地区发展作为第一要务——江西民族经济工作 30 年的总结 江西省民族宗教事务局(126)
- 创新载体 搭建平台 努力探索少数民族散居地区经济
- 社会发展的有效途径——山东省民族经济发展实施“一个战略、四项工程”的思考与实践
..... 山东省民族事务委员会副主任 马传凯(136)
- 改革开放 30 年以来河南省民委经济工作回顾与总结
..... 河南省民族事务委员会(149)
- 把握时代主题 彰显民族特色 努力开创民委经济工作新局面
..... 湖北省民族宗教事务委员会 唐启明(168)
- 湖南省民委经济工作总结与回顾
..... 湖南省民族事务委员会经济处(181)
- 先行先试 积极探索 争当民族经济工作实践科学
- 发展观的排头兵——改革开放 30 年广东民族地区经济发展的实践回顾 广东省民族宗教事务委员会 莫祖喜(190)
- 采取特殊政策和灵活措施,加快少数民族和民族地区
- 经济社会发展——广西壮族自治区民族事务委员会民族经济工作总结 广西壮族自治区民委财经处 梁孟雄(206)

坚持从民族地区实际出发 努力推进民族经济	
工作发展·····	海南省民族宗教事务委员会(221)
突出两个共同 不断开拓创新 聚力助推民族地区经济	
社会加快发展·····	重庆市民族宗教事务委员会(234)
加快发展是解决民族地区一切问题的	
关键所在·····	四川省民族事务委员会经济发展处(244)
贵州省民委十六大以来经济工作	
情况汇报·····	贵州省民族事务委员会(257)
科学发展 和谐共进 努力为推进民族地区	
全面建设小康社会服务——云南省民族事务委员会经济工	
作情况汇报·····	(270)
改革开放 30 年西藏民族工作成绩斐然·····	
·····	西藏自治区民族事务委员会(281)
以民为本 立足省情 不断探索和完善散杂居地区	
民族经济发展新思路·····	陕西省民族事务委员会(290)
改革开放 30 年来甘肃民族工作综述·····	
·····	甘肃省民族事务委员会(303)
立足职能 积极参与 努力为民族地区经济社会发展服务 ···	
·····	青海省民族事务委员会(311)
做好民委经济工作 促进宁夏经济	
腾飞发展·····	宁夏回族自治区民族事务委员会(320)
适应新形势,开创新局面,深入做好项目管理工作 ·····	
·····	新疆维吾尔自治区民族事务委员会(331)
认真做好民族经济工作 大力推进新型团场建设 为构建和谐	
兵团作出新贡献——新疆生产建设兵团民族经济工作情况	
汇报·····	新疆生产建设兵团民族事务委员会(337)

加大扶持力度 发挥协调作用 努力促进少数民族经济实现快速发展

北京市民族事务委员会

北京作为首都，是展现民族和谐关系、民族共同繁荣的一个重要窗口。改革开放以来特别是近年来，我们坚持认真学习贯彻中央和北京市民族工作会议精神，深入开展调查研究，充分发挥少数民族经济发展专项资金和民委委员单位作用，努力推动民族经济工作社会化进程，有力地促进了北京市少数民族经济快速发展，少数民族群众生活水平有了明显提高。

一、少数民族经济基本情况

北京市 56 个民族成分齐全，少数民族人口 58.5 万人，占全市总人口的 4.3%。少数民族群众主要居住在城区的 13 个重点街道、37 个重点社区和 12 个郊区（县）的 5 个民族乡、117 个民族村中。北京市少数民族人口最多的是满族，有 25 万多，其次是回族 23 万多。满、回少数民族约占全市少数民族总人口的 87%。全市共有回族等 10 个具有清真饮食习惯的少数民族人口 27 万人，其中包括外来人口中具有清真饮食习惯的少数民族约 2 万人。全市有全国少数民族特需商品定点生产企业 16 家，主要从事清真食品和民族工艺品生产加工。

近年来，少数民族经济工作得到了市、区政府和各相关部门的高度重视。2002年起，市政府每年设立1000万元少数民族经济发展专项资金，用于促进少数民族经济发展，其中民族乡村经济发展扶持资金600万元，清真饮副食网点及民族特需商品定点生产企业发展扶持资金400万元。2005年中央民族工作会议之后，市委、市政府加大了资金扶持力度，确定“十一五”期间专项资金每年2000万元，其中，1200万元用于扶持民族乡村经济发展，800万元用于扶持清真饮副食网点建设及民族特需商品定点生产企业发展。专项资金的设立并逐步增加额度，对少数民族经济发展起到了积极的促进作用。

二、近年来取得的主要成绩

2002年以来，我市累计投入少数民族经济发展专项资金8000万元，一方面，民族乡村群众生产、生活条件有了较大改善，人均纯收入逐年增长。另一方面，清真食品网点数量不断增加，布局渐趋合理，“清真不真”、“清真不便”问题基本得到解决，少数民族群众生活水平明显提高。

（一）基础设施建设得到加强，民族乡村生产生活条件有了较大改善。投入少数民族经济发展专项资金近1200万元，扶持30个低收入民族乡村进行人畜饮水管道更新、道路建设和农田灌溉配套设施建设，民族乡村群众生产生活条件得到基本改善。大兴区礼贤镇一、二、三村的村民过去一直靠几眼机井维持生产和生活用水。机井只有二三十米深，打出来的水浑浑的，喝下去一股苦味，村民自嘲地称这种水为“苦水”。2002年，我委积极协调水务部门，并投入30万元专项资金，为三个村打下了三眼300米深的机井，村民们终于喝上了干净的“甜水”。怀柔区喇叭沟门满族乡地处本市最北端，拥有丰富的生态自然保护区资源。但由于该乡道路基础设施较差，不仅村民出行困难，而且严重制约了经济发展。2002年

起，我委相继投入专项资金 320 万元，帮助修建了百里生态旅游线道路，实现了 7 个行政村包括 4 个民族村通柏油路，基本解决了 1200 户村民出行难问题。良好的交通环境和道路设施，对促进该乡旅游业乃至其他经济的发展起到了积极作用。2007 年，该乡已有民俗旅游接待户 150 户，年接待游客 10 万人次，直接经济收入达到 1145 万元。此外，还扶持怀柔区长哨营满族乡 100 多万元，用于物流市场建设。通过市场的建立，不仅改变了以往集贸市场脏乱的面貌，方便了当地老百姓生活必需品的集散，而且为农户手中的土特产品销售建立了平台，直接增加了农民收入。近两年来，我委加大协调力度，市各有关部门本着优先和倾斜的原则，为 50 个民族村解决了生活用水问题，为民族乡村铺设道路 120 公里。目前，所有民族乡村基本实现安全饮水和“村村通油路”，部分民族村已开始实施街坊路硬化工程，民族乡村生产生活面貌焕然一新。

（二）种植、养殖业和民俗旅游业得到了较快发展，农民人均收入实现了稳步增长。六年来共投入专项资金 3400 多万元，扶持近 60 个民族乡村确立主导产业，发展种植、养殖和民俗旅游业。新增和改良果园面积 2000 多亩，新增蔬菜大棚、蘑菇大棚 1700 多栋，新建肉鸡养殖大棚 150 多个，新修旅游景区道路 20 多公里，新改善民俗旅游接待户环境设施 40 多处。设施农业的大力发展以及民俗旅游接待环境的改善，促进了民族乡村经济发展和农民增收。根据怀柔区将肉鸡养殖确立为主导产业的规划，2004 年，我们扶持该区区长哨营满族乡 80 万元专项资金，用于发展肉鸡养殖项目，扩大养殖规模。该乡新建肉鸡养殖大棚年产肉鸡 300 余万只，实现收入 600 余万元，农民人均收入同比增加近 500 元。密云县古北口镇古北口村，拥有丰富的历史和文化资源，具有发展民俗旅游的潜力，在 2002—2008 年中，我们连续扶持该村资金累计 140 万元，用于加强旅游基础设施建设，取得了很好的经济效益。该村人均收入由 2002 年的 3800 元增加到 2007 年的 7768 元，增幅达 104%。全市少数民族乡村农民人均纯收入从 2002 年的 5281 元，

增长到了2007年的8402元，年平均增幅达到了11.8%。2002年，全市人均收入在4500元以下的低收入民族村数量是48个，通过近六年的努力，现在只有3个村在4500元以下，少数民族乡村经济实现了快速发展。

（三）清真餐饮企业经营档次和规模大幅提升，少数民族生活需求基本得到满足。北京市共有清真餐饮老字号企业18家，其中百年以上的9家。京城清真餐饮老字号不仅满足了国内外穆斯林友人的需求，也在首都旅游经济中发挥了越来越重要的作用。但是，由于一些老字号清真餐饮企业年久失修，多数都处于规模小、档次低的状况，制约了企业的发展。2002年以来，我市共投入少数民族经济发展专项资金1380余万元，扶持包括11家清真老字号在内的38家清真餐饮企业实施了环境改造、设备更新、开设分店等项目。通过扶持，这些企业提升了经营的规模和档次，增强了市场竞争力，经济和社会效益显著提高。如为加快北京月盛斋清真食品有限公司的发展，扶持140万元专项资金，用于该公司完善清真食品物流配送中心基础设施建设，使其充分发挥清真食品市场牛羊肉供应主渠道作用。如安排150万元资金扶持宣武区清真老字号南来顺饭庄进行改、扩建，目前，南来顺饭庄经营面积近3000平方米，比原来扩大了近2倍，经济效益也明显增加。

几年来，我们坚持以少数民族聚居区为重点，以满足少数民族生活需求为出发点，共投入884万元专项资金，加强清真副食品网点建设。在全市大中型菜市场、农贸市场、超级市场、新建居住小区共设立了近200个规范化清真食品经营专柜，基本上解决了“清真不便”等问题，满足了少数民族群众基本生活需求。我委还投入230万元专项资金用于牛街清真超市和常营清真超市的建设，为少数民族群众提供了良好的购物环境。

（四）积极支持开展清真餐饮界技术交流、展示活动，促进清真餐饮业蓬勃发展。几年来，多次组织北京市清真餐饮企业参加全国及北京市清真烹饪服务技能大赛。先后成功举办了北京市迎奥运

清真餐饮企业发展经验交流会、首届清真美食文化节、北京市迎奥运第二届清真烹饪、服务技能大赛等活动。特别是在 2007 年举办的第二届北京迎奥运清真烹饪服务技能大赛中，有近 300 名选手参加了比赛。在政府大力支持下，大赛呈现出水平高、内容新、参与面广等特点。更为重要的是，通过我们与市劳动局积极协调，使此次大赛在奖项设置上也有很大的突破，即比赛结果与厨师技术职称挂钩，增加了奖牌的含金量，调动了清真餐饮企业员工参赛的积极性。

按照迎奥运三年行动计划要求，为满足奥运会期间国内外穆斯林游客对清真餐饮市场需求，提升清真餐饮服务水平，自 2006 年起，对全市清真餐饮企业员工开展了培训工作。依托北京烹饪协会清真专业委员会、北京市民族艺术文化学校，举办了 28 期清真餐饮企业员工培训班，为 30 多家清真餐饮企业累计培训各类清真企业经理及服务人员 2000 多人，增长了他们为奥运会做好服务工作的技能。同时，开展清真特色餐厅评定工作，共评出了 100 家在菜品质量、服务水平上都具有一定特色清真餐厅，奥运会期间，这些清真特色餐厅承担了重要的接待任务。

三、几点体会

（一）政府重视，各界关注，为北京少数民族经济又好又快发展创造了良好的机遇。北京市少数民族经济的快速发展与市区政府和各级领导的关心重视密切相关。2005 年，在我委与北京市农委联合召开的全市少数民族乡村经济工作会议上，北京市牛有成副市长到会并作了重要讲话，他提出了“少数不等于小数、和谐需要基础、发展要有特色”等思想，要求各区县加快民族乡村基础设施建设，加大政策、资金、人才支持力度，进一步促进民族乡村经济和社会快速、健康、稳定发展。此次会议的召开，对于促进北京市民族乡村经济的快速发展，起到了非常重要的作用。

北京市人大、政协也非常关注全市民族经济的发展。市人大在组织对《北京市少数民族权益保障条例》执法检查中，把民族乡村经济、清真食品作为检查的重点。市政协也多次提出建议案，呼吁市政府加大对少数民族经济发展的扶持力度。北京市的少数民族经济工作遇到了难得的发展机遇，处于一个良好的发展环境中。

（二）部门联动，政策集成，为北京少数民族经济又好又快发展营造社会化氛围。少数民族经济的快速发展仅靠某个部门的力量是远远不够的，必须要使之成为各部门共同关注的重点，部门联动，政策集成，形成合力。因此，近几年来，我委一直将推进民族工作社会化作为促进北京市少数民族经济发展的一项重要工作，通过积极协调市相关委、办、局，将少数民族经济发展相关内容纳入他们的整体工作框架内并给予优先和倾斜。2005年，我委与市农委联合下发了《关于进一步加快少数民族乡村经济发展的意见》。2007年，与市水务局联合下发了《关于做好少数民族乡村水务工作的通知》。这两个文件的下发，对促进民族乡村基础设施建设、产业结构调整、经济快速发展起到了积极的作用。近两年来，市交通委、水务局、市科委等相关部门对于民族乡村经济发展体现了优先和倾斜原则，全市少数民族乡村优先实现安全用水、优先实现“村村通油路”工程。

近年来，我委与市商务局、市工商局等部门先后联合制定、下发了《北京市清真食品经营规范》、《关于加强清真食品生产经营活动管理工作的意见》等规范性文件。2007年，我委与市商务局、市工商局共同研究制定了《关于进一步促进清真食品行业发展的意见》，明确了我市“十一五”期间清真食品行业发展的指导思想、基本原则和奋斗目标，为进一步做好我市的清真食品生产、供应、管理工作提供了指导性意见。

（三）区县领导，乡镇负责，为北京少数民族经济又好又快发展提供了组织保证。我委根据我市少数民族乡村的实际，提出了民族乡村经济发展关键在区县及乡镇政府，提出区县政府是民族乡村

经济发展第一责任人，要求区县加强对民族乡村经济发展的领导。怀柔区民族宗教工作领导小组，多次听取民族部门的工作汇报，区委常委会、区政府多次专门到民族乡村经济了解经济发展情况，提出加快发展的意见。大兴区委、区政府专门下发了《关于进一步加强民族工作的意见》，并加大了对民族村资金扶持力度；延庆县委、县政府每年为每个民族村增加 10 万元资金扶持；顺义区委、区政府表示，在工作总体布局中做到“三个优先”，即优先研究民族村工作，对民族村的资金投入要优先安排，对民族村提出的困难和存在的问题要优先落实。区县和乡镇政府对民族经济工作的重视，有力地促进了民族经济的快速发展。

（四）优化产业，重视培训，为北京少数民族经济又好又快发展提供科学的基础。北京的民族乡村地理环境、资源条件、发展水平、主导产业、经营模式、民俗风情差异很大。我委在指导和促进少数民族乡村经济发展过程中，针对这一客观实际，确立了“规划先行、项目推进、部门联动、政策集成、优先发展”的指导思想。依托北京农学院、北京农科院等农业科研单位，以发展现代农业为着力点，帮助部分民族村制定产业发展规划，指导确立主导产业，努力形成“一村一品”的发展模式。此外，聘请专业旅游规划公司帮助部分具备乡村旅游资源的民族村制定旅游发展规划，针对当地的自然资源和风俗习惯，打造出各具特色的旅游品牌。

多年来，坚持采取多种形式加强对民族乡村干部群众的培训。利用三年时间，完成了对全市所有民族乡乡长、民族村村支书和村主任的培训，帮助他们进一步解放思想、更新观念，明确带领民族乡村群众致富的责任和思路。组织 200 名民族乡村群众参加了我委在北京农学院举办的为期三天的“民族乡村技术骨干培训班”，邀请了相关专业的大学教授为他们讲授种植、养殖和民俗旅游等方面知识。针对民族村主导产业，结合民族村群众对于科技知识和实用技术的需求，积极联系农业科研院所，经常性开展科技下乡系列活动，加大对种植、养殖和民俗旅游等专业技术的指导和服务力度，

组织有关专家和教授，深入民族村为村民集中授课，并针对他们在果树栽培、种植、嫁接、民俗旅游接待和奶牛养殖等方面存在的问题进行现场指导，获得了民族村干部群众的好评。

四、存在的主要问题

（一）民族乡村经济发展不均衡，与全市其他乡村相比发展速度还比较低。2007年，全市民族人均收入最高的是大兴区西红门镇三村，达到17 942元，人均收入最低的是延庆县井庄镇冯家庙村，人均收入只有3800元。2007年，全市郊区农民人均收入是9559元，同比增长10.9%。而民族村人均收入增长只有8.8%，民族村经济增长速度低于全市农民人均收入增长速度。从全市民族乡村经济发展来看，怀柔、延庆、大兴3个区县发展任务较重，低收入村相对较多。

（二）少数民族经济发展专项资金投入仍显不足。目前，每年用于民族乡村经济发展的专项资金只有1200万元，平均到117个民族村，每村只有10万元。有些民族村提出的项目很好，符合本区县的功能定位，符合本村的发展实际，但由于村子基础差、底子薄，缺乏政府资金支持，项目难以启动，或进展缓慢。根据全市民族乡村发展实际，现有专项资金每年只能安排30多个项目，每个项目扶持资金只能安排30万元左右。

（三）个别地方仍存在“清真不便”的问题。随着首都建设改造进程的加快，部分回族相对集中的地区和繁华大街中的清真网点被拆除，造成个别地区的清真网点短缺。此外，由于受市场经济等因素的影响，火车站、机场以及八达岭等交通枢纽、重点景区，仍缺少清真网点，存在“清真不便”的问题。

（四）清真食品管理特别是自挂“清真”字样问题还缺乏有效的解决方法。通过去年对北京市清真食品市场的摸底调研了解到，全市有自挂“清真”字样的饮副食网点1287家，是获得政府部门

许可清真网点的 1.8 倍。这部分网点中经营者为个体的有 1204 家，是自挂“清真”字样网点总数的 93.5 %。由于这些自挂清真标志牌的网点多数组织规模小、流动性大，加大了市场规范化管理的难度，存在着监管不到位的盲区。

认真落实科学发展观 促进民族经济又好又快发展

天津市民族事务委员会 民族一处

改革开放 30 年来，特别是党的十六大以来，天津市的民族经济工作认真贯彻中央的决策部署，在市委、市政府正确领导和国家民委的关心支持下，坚持以科学发展观为统领，大力弘扬“两个共同”的主题，积极发挥民族工作部门的优势和作用，不断加大指导、协调和推动力度，在政策落实、依法管理、创新务实、提升水平上下工夫，促进了全市民族经济又好又快的发展。

一、主要成绩

（一）清真食品市场发展形势健康繁荣。促进清真食品市场加快发展，是城市民族经济的一项重点工作，我们始终坚持以维护少数民族合法权益为出发点、以增进民族团结社会和谐为着眼点、以促进民族经济繁荣发展为落脚点的工作思路，抓紧抓实，整体推进。

1. 依法加强监管，清真食品企业生产经营秩序不断规范。1995 年，市政府颁布了《天津市生产经营清真食品管理办法》（以下简称《办法》），2004 年又按照《行政许可法》的要求对《办法》进行了修改完善，并明确了备案管理程序，统一进行规范，更加便

于实际操作。市和各区、县民族部门根据属地管理的原则，制定了行之有效的工作制度，并健全了民族工作部门和相关市场管理部门密切配合的管理机制。同时，建立了清真食品义务监督员队伍。在实际工作中，做到日常依法监管和重大节庆期间联合检查相结合，逐步形成了较为健全的监管体系，为清真食品市场健康繁荣发展提供了法律和行政保证。

2. 注重网点建设，清真食品市场布局趋于合理。多年来，我们不断推进清真食品生产经营网点建设，从区域分布上看，天津的清真食品生产经营网点已辐射全市 18 个区县，少数民族人口聚居较多的地区，网点更为密集。在城市改造搬迁并形成新的聚居区后，我们特别注意指导帮助该地区新建新增网点。目前，全市清真食品生产经营网点两千余家，分布数量基本与少数民族人口分布密度成正比，尊重了少数民族的风俗习惯，满足了少数民族的生活需求。

3. 加大政策扶持，清真食品行业规模档次不断提升。我们积极与相关部门协调，广泛宣传党的民族政策，力争使各项优惠政策优先落实到清真食品企业。近年来，在市、区政府和有关部门的支持帮助下，清真食品行业形成了餐饮、糕点、茶叶糖果、主副食、调料和牛羊禽肉的屠宰、加工、经营等 6 大产业，满足了群众日常生活需要。清真食品企业自身也不断创业发展，鸿起顺、会芳楼、燕宾楼、桂顺斋等一批老字号通过整合、兼并、参股、重组等多种方式，形成大型连锁企业，进入新一轮的发展期，保持了餐饮业“龙头”地位，会宾楼、聚富轩、福华等一批新名牌企业壮大崛起，共同带动了全市清真食品产业的发展。津张清真肉类有限公司生产的清真排酸牛肉产品多年来畅销国内，进入肉类高端市场，并出口约旦等阿拉伯国家。雀巢天津公司生产的清真糖果冰糕食品，在海内外享有盛誉。

4. 加强市场引导，清真食品花色品种日趋丰富。我们通过开展市场调研、召开清真食品企业交流会和带企业负责人走出去参观