



西藏民主改革50年变迁

西藏民主改革 50年变迁

Changes in 50 Years after
the Democratic Reform in Tibet

主编：莫福山 苏发祥



中共民族大學出版社



西藏民主改革50周年
慶祝西藏民主改革50周年

西藏民主改革50年变迁

Changes in 50 Years after
the Democratic Reform in Tibet

中共民族大學出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西藏民主改革 50 年变迁 / 莫福山, 苏发祥主编. —北京: 中央民族大学出版社, 2009. 9

ISBN 978-7-81108-720-8

I. 西… II. ①莫… ②苏… III. 政治体制改革—西藏—

1959～2009 IV. D677.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 109848 号

西藏民主改革 50 年变迁

主 编 莫福山 苏发祥

责任编辑 宁玉

书籍装帧 北驰书艺

出版者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编: 100081

电话: 68472815 (发行部) 传真: 68932751 (发行部)

68932218 (总编室) 68932447 (办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 厂 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 787 × 1092 (毫米) 1/16 印张: 14.75

字 数 200 千字

版 次 2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-81108-720-8

定 价 68.00 元

版权所有 翻印必究

序

农奴制生产方式是以奴隶主占有生产资料，并直接占有、剥削生产者——奴隶为基础的物质资料谋得方式。作为历史的一个重要过程，当奴隶制代替原始公社作为一种新型的社会形态登上历史舞台，它是符合当时生产力发展要求的。国家和民族的形成与统一的宗教和政治、经济、文化、社会法制制度的形成多在这一时期，这是人类社会的一次重大转折和进步。奴隶制的产生结束了原始公有制，开辟了私有制社会。我们可以从古埃及、古希腊、古罗马及我国商周时期的奴隶制社会看到，这一时期，由于战争时期的奴隶不再被杀掉，从而提供了剩余劳动力。虽是简单劳动，但生产规模的扩大，不仅为奴隶主增加了财富，也给农业和手工业分工提供了条件。这是新的文明的开始，原始公有制解体了，私有制产生了，一个时代灭亡了，另一个新的时代来临了。

奴隶制作为人类社会发展的一种早期形态，随着发展，其历史的局限性也不断显露出来：不劳而获的奴隶主占有大量的生产资料，奴隶过着无自由的非人的生活，残酷的压迫和盘剥，催生着不断的反抗，不断的反抗催生着不断的镇压，社会生产力不断遭到破坏。比如中国的奴隶制时期（夏商周），其刑法十分残酷，夏时有墨、劓、剕、宫、大辟，即刺面涂色、割鼻、断足、去势、死刑；商代的刑法更为残酷，斩头、断腰、醢（将人杀死后剁为肉酱）、脯（做成干肉）、焚、剗、剔、剖心等等，同样令人毛骨悚然。作为规律，人类文明波浪式前进、螺旋式上升的过程是一个不断从落后愚昧走向更高文明层次的过程，即从原始社会、奴隶社会、封建社会走向资本主义社会、共产主义社会的过程，一个旧的落后的社会（社会制度）被一个新的先进的社会制度所代替的不间断的过



程。发展不会中止，替代也不会中止。

我国的民主革命分为两个阶段，一是旧民主主义革命时期，一是新民主主义革命时期。旧民主主义革命是资产阶级发动的，以三民主义为旗帜；新民主主义革命，是中国无产阶级的先锋队中国共产党所领导的，以马克思列宁主义毛泽东思想为旗帜。新民主主义革命的实践经过了北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争。推翻三座大山，中国共产党领导中国人民建立了社会主义新中国。新中国建立初期，国家废除了封建土地所有制，没收官僚资本，建立以国有经济为主导，多种所有制经济成分并存的新民主主义经济制度。上世纪50年代中后期完成了对农业和个体手工业的合作化以及对资本主义工商业的改造，社会主义经济得到初步建立。

中国共产党是以马克思列宁主义毛泽东思想为指导的政党，夺取全国政权后，理所当然地要建立社会主义的国家制度，作为中国领土不可分割的一部分，西藏自然也要走社会主义的道路。1951年至1959年3月前，根据《十七条协议》“对于西藏的先行政治制度，中央不予变更。达赖喇嘛的固有地位及职权，中央亦不予变更。各级官员照常供职。”的规定，对西藏没有进行制度变革，使其保留政教合一的封建制度农奴制，噶厦（原西藏地方政府）仍然行使着职权。随着内地社会主义改造进程，随着其他藏区的民主改革，随着广泛的社会主义革命教育和宣传，随着解放军进藏后西藏地方和内地的更加紧密的联系，觉醒的西藏广大农奴和进步上层人士要求改革的声音越来越强烈。关于改革，《十七条协议》也有约定：“有关西藏的各项改革事宜，中央不加强迫。西藏地方政府应自动进行改革，人民提出改革要求时，得采取与西藏领导人协商的方法自己解决之。”改革的形势和早晚是可以商量的，但中央对西藏社会发展的思路十分清晰：西藏社会必须进入社会主义。

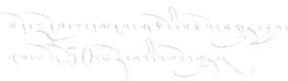
在这一关节点上，有两种截然不同的观点：广大农奴要求改革，要求早日进行改革，这是顺应历史潮流的呼声，也是对自己根本利益的诉求；进步上层人士也要求改革，因为进步上层人士看清了西藏社会发展的基本趋势。但“三大领

主”看不清、不满意，因为改，就要影响他们的利益、他们的特权。农奴、农奴主和中央的态度都十分明朗：农奴要求尽快改、尽快变；农奴主希望不改、永远不变；中央一方面考虑了群众的利益和西藏的特殊性，争取和平改革；另一方面期待西藏上层人士的觉悟，可以“六年不变”。

为了维护其阶级利益和特权，“三大领主”发动了武装叛乱。叛乱的发生客观上加快了改革的进程，催生了这一重大历史事件。因此，说到西藏50年前的平叛，就要说到民主改革，说到民主改革就要涉及平叛。

从党领导的革命的整体进程看，西藏的和平解放只解决了最为根本的领土和主权问题，但没有完成党在新民主主义革命时期所要完成的主要使命：反帝反封建反压迫反剥削。党要建立的是人民民主专政的社会主义国家，由于国家性质所决定，必须消灭阶级压迫和剥削；西藏封建农奴制度的存在在这一点上与新中国选择的社会主义制度相背离。彻底埋葬政教合一的封建农奴制度，是社会主义革命的必然，不存在改革不改革的问题，只存在改革所采取的形式和时间的问题。西藏实行民主改革、解放百万农奴是这一革命进程中的必然环节，也恰恰在这一点上与“三大领主”的根本利益相冲突，也就是说革命进程的逻辑规律使“三大领主”的阶级利益受到威胁，冲突自然不可避免。关键是如何解决这一冲突。作为改革的主要对象，旧西藏地方的统治者们为了维护自己的利益，没有选择有利于农奴和社会整体进步的“和平改革”的道路，而选择了武装叛乱。叛乱的发生，打破了中央等待上层人士觉悟、以“和平协商”的方式解决西藏问题的想法，随即决定边平叛边进行民主改革。民主改革的重点是反人身依附关系、反高利贷、反乌拉差役，其核心所指仍然是反对阶级剥削和压迫、追求人人平等的马克思主义的基本主张；不是谋求少数人的利益，而是为了大多数人的利益。

这一重大事件的直接结果：一是彻底废除了政教合一的封建农奴制，建立了中国共产党领导的新兴的社会主义制度；二是废除了旧西藏地方政权（周恩来总理于1959年3月28日宣布废除），随后筹备并建立具有中国特色的民族区域自治政权西藏自治区人民政府；三是解放了百万农奴，使过去的农奴成为国家的主



人。2009年1月19日西藏自治区人大二次会议讨论通过，将每年3月28日定为西藏百万农奴解放纪念日。

西藏的民主改革是西藏历史的重要转折点、里程碑，开辟了西藏历史的新纪元。只有深刻地了解旧西藏，才能深刻地认识新西藏，深刻地认识民主改革的意义。民主改革在工作实践方面留给我们许多宝贵的经验：

一是精确的工作部署。民主改革一开始就有了十分完整而精确的战略部署。分两步走：第一步是废除农奴、奴隶的人身依附关系，废除封建制度、封建剥削和封建特权。第二步是对参叛领主的生产资料实行没收，分配给贫困的农牧民；对未参叛的领主，国家出钱赎买其生产资料，无偿分配给贫困农牧民，农牧主也分得一份生产资料。

二是周到的政策。这个“周到”体现在分类指导上，有很强的针对性和操作性。事隔50年回头看这些政策，仍然感到匠心独运，精准周到。根据西藏农村、牧区、城镇、寺庙四种不同情况而各设政策，既有统合，也有分别。在农区实行“三反双减”（反叛乱、反乌拉差役、反奴役；减租、减息）政策，对于参叛的领主的土地，实行“谁种谁收”政策，对未叛的领主的土地，实行“二八减租”（领主二、佃户八）政策，解放农奴，废除人身依附关系，在此基础上建立农民协会，将土地分给农民。在牧区（包括半农半牧）实行“三反两利”（反叛乱、反乌拉差役、反奴役；牧工牧主两利）政策，不改变所有权和使用权。寺庙实行“三反三算”（反叛乱、反封建特权、反封建剥削；算政治迫害账、算等级压迫账、算经济剥削账）政策，建立寺庙民主管理制度，实行政治统一，政教分离。在城市实行“四反双减”（反叛乱、反封建制度、反封建剥削、反封建特权；减租减息）政策，对于未叛头人贵族、寺庙的工商业一律不动，逐步实行市场管理。

毛泽东同志曾经讲：“政策和策略是党的生命，各级领导同志务必充分注意，万万不可粗心大意。”政策的生命在于指导性、操作性、针对性。指导性就是要明确我们的理论思想和政治主张，比如反对什么、拥护什么，保护什么、扬弃什么，依靠谁、团结谁、打击谁，回答为什么这样做。操作性就是在解决基本

战略问题的前提下，明确具体的战略要领，什么条件、多少力量、是何方向、何方主导、何方配合、何方策应。针对性就是要明确解决问题的对象，通过指导和操作必须解决什么问题，解决到何种程度，针对性越强，解决问题的面就越广。越带根本性、越彻底，工作就越有效，对全局的影响（或推动）也就越大，就越能得到更多的人的拥护。

三是实在的人心。对于民主改革，广大贫困农奴是衷心拥护的。因为，一是平叛和惩治隐藏的叛乱分子，既消灭了政治上的分离主义，也打倒了压迫阶级的代表，使被压迫者阶级——广大的翻身农奴安了心、顺了气、出了头。二是废除了人身依附关系、乌拉差役、高利贷，对于广大的农奴阶级也就等于扔掉了这“三座大山”，彻底从阶级压迫和阶级剥削的藩篱下解放出来。三是将领主所有制改为劳动人民所有制（从私有制到公有制），生产资料的这一改变，从根本上铲除了“三大领主”赖以生存的经济基础，也从根本上奠定了百万农奴翻身解放，追求新生活、谋取新发展的经济基础。四是政教合一的噶厦政府被废除，人民民主专政的社会主义制度的建立，区域自治的人民政府和人民代表大会制度的建立，从法制和行政层面使区域自治地方人民的权利得到尊重和保证，使人民真正成为国家民族社会和自己命运的主人，以百万翻身农奴为代表的人民群众对共产党和中央人民政府心存感激。因此，西藏走上了一条社会主义的中国特色、西藏特点的发展道路，取得了辉煌的成就。政策的魅力也在于通过实施，甚至通过尖锐的斗争，使更多的人满意，更多的人幸福，有更广泛更长远的稳定，为更持久更重大的发展打下基础，从而推动发展。

这本书所反映的西藏民主改革50年来的辉煌成就充分地说明了党在西藏工作的成就，具有很强的说服力。团结、民主、富裕、文明、和谐的社会主义新西藏的明天将更加美好！

丹珠昂奔

2009.8.14



目录

西藏民主改革50年变迁

- 一、西藏概况（001）
- 二、快速发展的地方经济（009）
- 三、翻天覆地的农牧民生活（041）
- 四、日新月异的城乡面貌（063）
- 五、四通八达的交通网络（089）
- 六、游人如梭的“世界屋脊”（115）
- 七、蒸蒸日上的教育事业（149）
- 八、科学合理的环境保护（179）
- 参考书目（223）
- 后记（225）





Changes in 50 Years after the Democratic Reform in Tibet

1. A Survey of Tibet (001)
2. Fast Developing Local Economy (009)
3. Numerous Changes in Farmers and Herdsman's Life (041)
4. Never-ending Changes and Improvement Progress with
Each Passing Day in Urban and Rural Looks (063)
5. Crisscross Traffic Network (089)
6. Tourists Busy Shuttling on the "Roof of the World" (115)
7. More Flourishing Education Undertaking (149)
8. Scientific and Rational Environment Protection (179)

List of reference books (223)

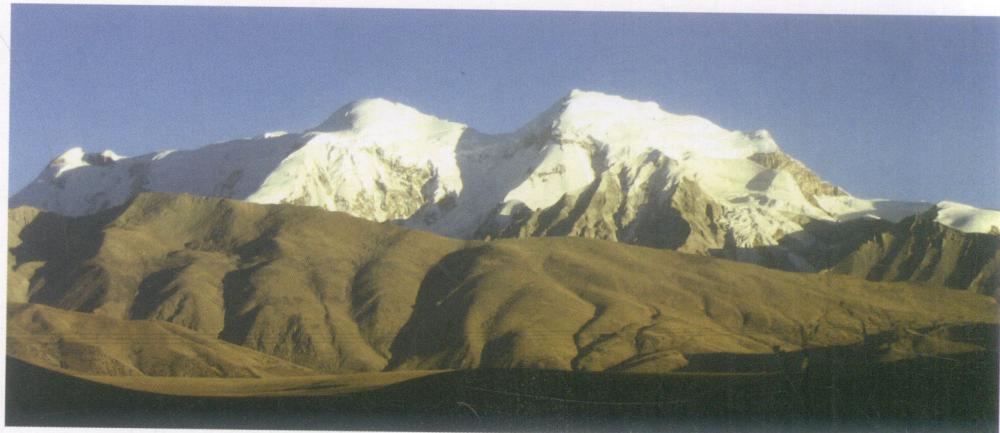
Postscript (225)



一、西藏概况

西藏民主改革50年变迁

西藏自治区位于我国西南边疆，内与新疆维吾尔自治区、青海省、云南省毗邻，外与印度、尼泊尔、不丹、缅甸等国家接壤。南北宽约1000公里，东西长约1900公里，面积约120多万平方公里。



雪山晨晖/仁增旺姆摄影

1. 西藏概况

西藏自治区位于我国西南边疆，内与新疆维吾尔自治区、青海省、四川省、云南省毗邻，外与印度、尼泊尔、不丹、缅甸等国家接壤。南北宽约1000公里，东西长约1900公里，面积约120多万平方公里。

西藏自治区占据了世界上海拔最高的高原——青藏高原的主体部分，有“世界屋脊”之称。全区大体可分为三个不同的自然区。藏北高原：位于昆仑山、唐古拉山、冈底斯山、念青唐古拉山之间，占全区面积的三分之二；藏南谷地：在冈底斯山和喜马拉雅山之间，即雅鲁藏布江及其支流流经的地方；藏东高山峡谷区：是一系列由东西走向逐渐转为南北走向的高山深谷，系著名的横断山脉的一部分。西藏自治区的地貌基本上可分为极高山、高山、中山、低山、丘陵和平原等6种类型，还有冰缘地貌、岩溶地貌、风沙地貌、火山地貌等。

西藏自治区人烟稀少，据2005年统计数据，全区总人口254.93万，平均每平方公里约2.06人，是中国人口密度最低的省区。人口分布不均，占全区总人口85.7%的农业人口主要分布在自然条件较好的雅鲁藏布江中游河谷及其主要支流拉萨河、年楚河、尼洋河流域；牧业人口主要分布在藏北羌塘草原；广大的藏北地区人烟稀少，很多地方至今为无人区。

西藏是中国太阳辐射最多的地方，日照时数也为全国的高值中心，拉萨市的年平均日照时数达3021小时。由于日照多，辐射强，即使寒冷的冬季，西藏的白天仍然暖意融融，只有晚间温度降至零下。西藏的空气稀薄，每立方米空气中所含氧气相当于平原地区的62%至65.4%。

西藏自治区是我国藏族聚居区之一，藏族人口占西藏总人口的90%以上。藏族自称“博巴”，藏语属汉藏语系藏缅语族藏语支，分三大方言，即卫藏方言、康方言和安多方言。西藏自治区藏族使用的藏语属于卫藏方言，通用藏文。

目前，西藏自治区辖6个地区、1个地级市、1个县级市、71个县、一个市辖区。自治区人民政府驻拉萨市。

各市、地区一览表

| 市、地区 | 简介 | 管辖县（市辖区和县级市、口岸、特别行政区） |
|-------|--|---|
| 拉萨市 | 西藏自治区首府，人口约40万，过去为历代达赖驻锡地。格鲁派6大寺庙中3大寺位于拉萨，有圣地之称。 | 城关区，当雄、堆龙德庆、曲水、墨竹工卡、达孜、尼木、林周县。 |
| 日喀则地区 | 西藏主要农业区，以日喀则市为中心，为历代班禅驻锡地，有著名的扎什伦布寺，世界最高峰珠穆朗玛峰距该市200多公里。 | 日喀则市，南木林、定日、江孜、白朗、萨迦、拉孜、昂仁、亚东、聂拉木、仁布、康马、定结、吉隆、萨噶、岗巴、谢通门、仲巴县，樟木口岸。 |
| 山南地区 | 以泽当镇为中心，是藏民族的发源地，有吐蕃王朝时期留下的藏王陵墓群及西藏第一寺庙——桑耶寺。 | 乃东、贡嘎、隆子、浪卡子、琼结、桑日、曲松、措美、扎囊、洛扎、加查、错那县。 |
| 昌都地区 | 紧邻四川省，以昌都镇为中心，建有邦达机场。有著名的新石器时代遗址——卡若遗址。 | 昌都、芒康、江达、贡觉、丁青、察雅、左贡、类乌齐、八宿、洛隆、边坝县。 |
| 那曲地区 | 西藏主要牧业区，有羌塘草原美称。 | 那曲、申扎、安多、比如、班戈、巴青、嘉黎、聂荣、尼玛县和索县，双湖特别行政区。 |
| 阿里地区 | 以狮泉河镇为中心，生存条件恶劣。辉煌一时的古象雄文明发源于此，另有古格王朝遗址及神山、圣湖。 | 普兰、噶尔、革吉、改则、措勤、扎达、日土县。 |
| 林芝地区 | 以八一镇为中心，此地多为高山峡谷，森林覆盖、果树飘香，有与瑞士风光相媲美的巴松措（措高湖）。 | 林芝、工布江达、米林、波密、察隅、墨脱县和朗县。 |



1959年前，西藏实行的是政教合一的封建农奴制度，达赖喇嘛作为藏传佛教格鲁派首领，也是西藏地方政府首脑，集政教大权于一身，是西藏封建农奴主阶级的总代表。占西藏总人口不足5%的农奴主占有西藏绝大部分生产资料和农奴，而占人口95%以上的农奴和奴隶却没有任何生产资料和人身自由，遭受着极其残酷的压迫和剥削。

1949年，中华人民共和国成立。中央人民政府根据西藏的历史和现实情况，决定采取和平解放的方针。1950年1月，中央政府正式通知西藏地方当局“派出代表到北京谈判和平解放西藏”。但当时控制西藏地方政府的摄政达扎·阿旺松饶等人，在外国势力的支持下，不顾国家和西藏人民利益，拒不接受中央政府进行和平谈判的号召。他们在西藏东部昌都一线调集藏军主力，布兵设防，企图以武力对抗。在这种形势下，中央政府不得不于1950年10月命令人民解放军渡过金沙江，解放昌都。

昌都解放后，中央政府再次敦促西藏地方政府派代表来北京谈判。中央政府坚持和平谈判的政策，给西藏爱国力量以巨大支持和鼓舞。以阿沛·阿旺晋美为代表的爱国上层人士力主和谈，得到了多数人的赞同和支持，提前亲政的十四世达赖喇嘛接受了和平谈判的意见。1951年1月，达赖致信中央人民政府，信中说：“余此次接受西藏全体人民热烈而诚恳的要求执政”，“决定和平达成人民之愿望”，派代表“向中央人民政府谋求解决西藏问题”。1951年2月，达赖喇嘛任命阿沛·阿旺晋美为首席全权代表，赴北京全权处理谈判事宜。

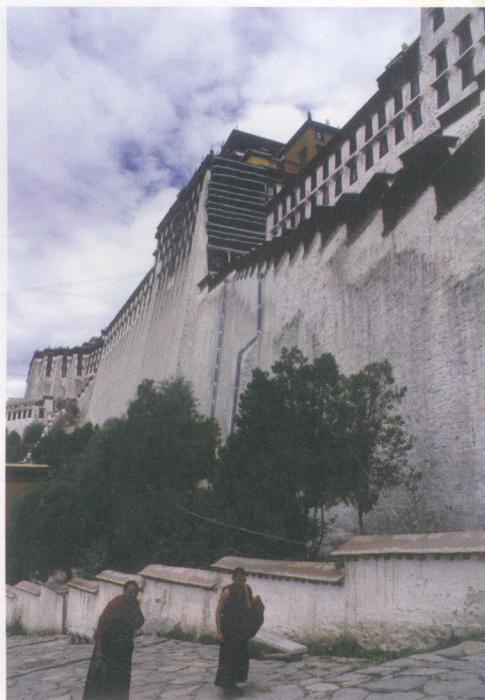
1951年5月23日，中央人民政府和西藏地方政府的代表就西藏和平解放的一系列问题达成协议，签订了《中央人民政府和西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》（简称“十七条协议”）。

和平解放西藏的协议受到西藏人民的赞成和拥护。1951年9月26日至29日，西藏地方政府召开有全体僧俗官员、三大寺代表参加的大会，专门讨论协议问题。大会最后通过的给达赖的呈文说：“签订的十七条协议，对于达赖之宏业，西藏之佛法、政治、经济诸方面，大有裨益，无与伦比，理当遵

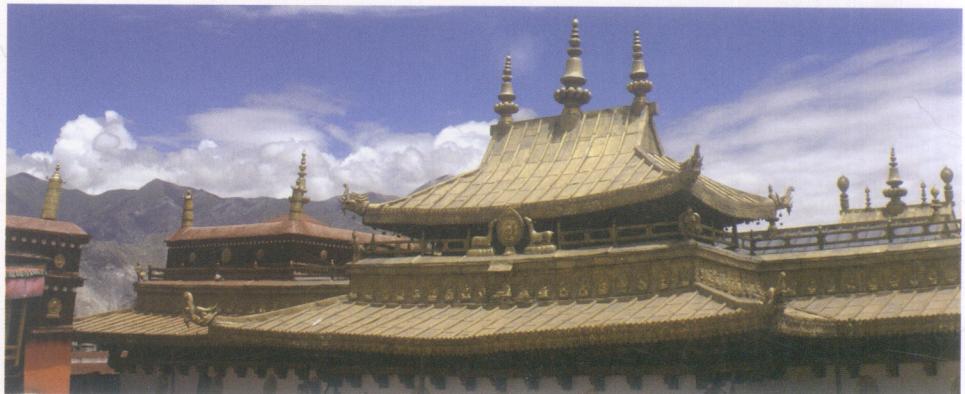


照执行。”达赖喇嘛于10月24日致电毛主席，表示“双方代表在友好基础上，已于1951年5月23日签订了关于和平解放西藏办法的协议。西藏地方政府及藏族僧俗人民一致拥护，并在毛主席及中央人民政府的领导下，积极协助人民解放军进藏部队，巩固国防，驱逐帝国主义势力出西藏，保护祖国领土主权的统一”。班禅和堪布厅也发表声明，指出协议“完全符合中国各族人民，特别是西藏民族人民的利益”。同年10月26日，人民解放军在西藏人民支持下，顺利进驻拉萨。

西藏和平解放后，中央人民政府和西藏上层爱国力量为贯彻执行“十七条协议”做了大量工作。1954年，达赖、班禅联袂赴北京参加中华人民共和国第一届全国人民代表大会。达赖喇嘛在会上发言，对三年多来执行“十七条协议”所取得的成绩给予充分肯定，对会议所审议的新中国第一部宪法草案中有关民族区域自治的原则和规定表示热烈拥护。在谈到宗教问题时，达赖喇嘛说：西藏人民具有深厚的宗教信仰，一些人制造的所谓“共产党、人民政府毁灭宗教”的谣言曾经使他们疑惑不安。但是现在，这种“挑拨离间的谣言已经全部破产了，西藏人民已经切身体会到了我们在宗教信仰上是有自由的”。他表示，要在中央人民政府的领导下，在各族人民帮助下，逐步把西藏建设成为繁荣幸福的地方。9月20日，达赖、班禅等西藏代表与出席会议的全国各族代表以投票表决方式通过了《中华人民共和国宪法》。在此次会议上，达赖喇嘛当选为全国人民代表大会常务委员会副委员长，班禅额尔德尼当选为全国人民代表大会常务委员会委员。



布达拉宫/刘军摄影



大昭寺金顶/刘军摄影

1956年4月22日，达赖喇嘛就任西藏自治区筹备委员会主任委员，他在筹委会成立大会上致词说：“1951年我派代表到北京与中央人民政府代表进行谈判，在团结友爱的基础上，签订了《中央人民政府和西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》。从此，西藏人民永远摆脱了帝国主义的奴役和羁绊，回到祖国大家庭，和祖国各兄弟民族人民一样，充分享受到民族平等的一切权利，开始走上了自由幸福的光明大道。”

但是，西藏上层统治集团的一些人面对人民日益高涨的民主改革要求，一直持反对态度，顽固坚持“长期不改，永远不改”，企图永远保持政教合一的封建农奴制度。在帝国主义势力策动支持下，于1959年3月10日公开撕毁《十七条协议》，悍然发动了全面武装叛乱。在这种情况下，为维护国家的统一和西藏人民的根本利益，中央人民政府与西藏人民一道坚决平息武装叛乱。3月28日，国务院宣布解散原西藏地方政府，由西藏自治区筹委会行使西藏地方政府职权，第十世班禅代理主任委员。西藏军民在中央人民政府和西藏自治区筹委会领导下，迅速平息叛乱，并实行民主改革，推翻了政教合一的封建农奴制度，废除了封建等级制度、人身依附关系和各种野蛮刑罚，百万农奴和奴隶获得翻身解放，成为国家和西藏地方的主人，获得了宪法和法律规定的公民权利和自由。民主改革为西藏实行民族区域自治扫清了社会制度障碍。

1961年，西藏各地开始实行西藏历史上从未有过的普选，翻身农奴和奴

西藏人民第一次获得了当家做主的民主权利，选举产生了各级政权。1965年9月，西藏自治区第一届人民代表大会第一次会议召开，选举产生了西藏自治区自治机关及其领导人，宣告西藏自治区的正式成立。阿沛·阿旺晋美当选为自治区人民委员会主席，周仁山、帕巴拉·格列朗杰、郭锡兰等当选副主席，一大批翻身农奴担任了自治区各级政权机关的领导职务。西藏自治区的成立标志着西藏建立了人民民主政权，开始全面实行民族区域自治制度，西藏人民从此享有了自主管理本地区事务的权利，与全国人民一道走上了社会主义的发展道路。

1951年和平解放为西藏的民族区域自治奠定了基础，1959年民主改革为西藏实行民族区域自治扫清了道路，1965年西藏自治区的建立标志着民族区域自治制度在西藏的全面贯彻实施。在民族区域自治制度的指导下，西藏各族人民以主人翁的姿态迸发出创造美好生活的巨大热情，推动西藏经济社会实现了跨越式发展，各项事业取得了举世瞩目的历史性成就。

1965年西藏自治区成立后，西藏人民与全国各族人民一样，享有了国家宪法和法律规定的所有权利。他们依法直接选举县、区、乡、镇人民代表大会代表，并由这些代表选举出席全国和自治区人民代表大会的代表，依法通过各级人民代表大会行使参与管理国家和地方事务的权力。2007年，西藏自治区、地（市）、县、乡（镇）四级换届选举中，参选率达到96.4%，有些地方参选率达到100%。经过直接和间接选举产生的34000多名四级人大代表中，藏族和其他少数民族占94%以上。

西藏人民自主管理本民族本地区事务的权利受到保障。1965年以来，西藏自治区历任人民代表大会常务委员会主任和人民政府主席都由藏族公民担任，各级人大常委会和政府的主要领导都是藏族公民，西藏自治区各级检察院和法院的主要负责人均由藏族公民担任。目前，在自治区、地（市）、县三级国家机关中，藏族和其他少数民族公民占77.97%。

民主改革50年来，西藏社会经济得到全面发展，农牧民生活不断改善和提高，实现了跨越式发展，创造了人类社会发展的奇迹。