

黑龙江省重点学科农林经济管理
黑龙江省哲学社会科学研究基地 资助
黑龙江省高校社科重点研究基地



农业与农村 经济发展研究

Research on Agriculture and Rural
Economic Development

2008

东北农业大学经济管理学院
农村经济与社会发展研究中心

 中国农业出版社

F32
D649

2008

黑龙江省重点学科农林经济管理
黑龙江省哲学社会科学研究基地 资助
黑龙江省高校社科重点研究基地

农业与农村经济发展研究

2008

东北农业大学经济管理学院
农村经济与社会发展研究中心

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业与农村经济发展研究. 2008/东北农业大学经济管理学院, 农村经济与社会发展研究中心编. —北京: 中国农业出版社, 2009. 3

ISBN 978-7-109-13868-1

I. 农… II. ①东…②农… III. ①农业经济—研究—中国—2008②农村经济—研究—中国—2008 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 074051 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚 红

北京印刷一厂印刷 新华书店北京发行所发行

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 13.5

字数: 342 千字 印数: 1~1 500 册

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

前 言

党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》指出，“农业是安天下、稳民心的战略产业，没有农业现代化就没有国家现代化，没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定，没有农民全面小康就没有全国人民全面小康”。党和政府把解决好农业、农村、农民问题作为全部工作的重中之重，特别是时隔 28 年之后，连续六年的中央一号文件又回归“三农”，反映了国家对“三农”问题的高度重视。

学术界对“三农”问题同样给予了极大关注。东北农业大学经济管理学院广大教师和科研工作者针对当前我国农业与农村经济发展中的诸多热点、重点和难点问题进行了深入的探索和研究。为了反映学院教师在本领域的科研成果和学术见解，推动农业经济管理学科建设，从 2004 年起，每年编辑出版一部当年研究成果的文集——《农业与农村经济发展研究》。

东北农业大学是中国共产党在解放区创办的第一所普通高等农业院校，现为国家“211 工程”重点建设大学。经济管理学院是一所覆盖管理学和经济学两大学科门类、文理兼招的学院。学院最早源于 1958 年开办的农业经济管理干部班，1980 年成立东北农学院农业经济系，1995 年与黑龙江省农业管理干部学院农业经济系合

并，成立东北农业大学经济贸易学院，2004年3月更名为经济管理学院。

东北农业大学经济管理学院设有农林经济管理、农村区域发展、会计学、金融学、工商管理、市场营销、信息管理与信息系统、保险学、国际经济与贸易等九个本科专业，现有在校本科生4 000余人。学院师资力量比较雄厚，结构合理。现有专业教师72人，其中教授16人，副教授26人；教师中具有博士学位者25人；享受国务院和黑龙江省政府特殊津贴者3人、霍英东教育基金会高等院校青年教师奖获得者1人、黑龙江省优秀中青年专家3人、黑龙江省科顾委专家组成员4人，并有多人次获得黑龙江青年科技奖、黑龙江省“五一”劳动奖章、黑龙江省青年“五四”奖章等奖励。

在学科建设上，经济管理学院以农业经济管理为主。农业经济管理学科是黑龙江省重点学科，是东北农业大学“211工程”重点建设的四大学科群之一即经济与管理学科群的带头学科。本学科于1985年招收硕士研究生，现设有农业经济、农业经营管理、农村金融与保险、农业资源经济、农业生态与林业经济、农业技术经济、农村财务管理、农产品贸易等17个研究方向，拥有硕士生导师26人，现有在校硕士研究生84人；1998年获得博士学位授予权，设有农业经济、农村合作经济、农村财政与金融、农业系统工程、农业资源经济等9个研究方向，拥有博士生导师10人，现有在校博士研究生72人；2003年，经全国博士后管委会专家评审，经国家人事部和全国博士后管委会批准，获准设立

博士后科研流动站，成为黑龙江省属高校惟一的经济管理类学科博士后科研流动站，现有在站博士后研究人员10人。同年，以农业经济管理学科为依托获准设立东北农业大学农业与农村经济研究基地，成为黑龙江省首批八个哲学社会科学重点研究基地之一。2005年，在国家第十次学位点申报中，学院农林经济管理被评为博士一级学科学位授权点，金融学、产业经济学、会计学3个学科被评为二级学科硕士学位授权点。

学院在办学思想和办学思路上，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持社会主义办学方向，全面贯彻党和国家的教育方针，遵循高等教育发展规律，以培养高素质人才为根本任务，坚持以本科教育为立院之本，以研究生教育为强院之路，以质量为生命线，以特色求发展，多层次育人，“立足龙江，面向全国，发挥优势，积极服务”，为经济建设、社会发展和科技进步提供科技成果和智力支持。具体地说，在人才培养上，坚持以人为本、全面发展的方针，以本科教育为主，加快发展研究生教育，积极发展国际合作教育，按需发展继续教育，努力培养基础扎实、知识面宽、能力强、素质高，具有创新精神、创业精神和实践能力的适用型人才，保证“规模、质量、结构、效益”的协调发展，把经济管理学院建成黑龙江省乃至国家高级经济管理专门人才的培养基地；在科学研究上，坚持科学研究与人才培养紧密结合，突出农业经济管理学科优势，强化农村合作经济、畜牧经济、农垦经济、县域经济、农区林业经济等特色研究方

向,把经济管理学院建成农业与农村经济发展问题的黑龙江省重点、全国知名研究基地;在社会服务上,以贡献求支持,以支持促发展,紧紧围绕经济发展,特别是“三农”问题开展社会服务工作,坚持“立足龙江,面向全国,发挥优势,积极服务”的办学宗旨,积极承担政府部门和企事业单位的应用研究课题,参与其重大决策的调研策划,不断提高参与解决重大实际问题的综合研究能力和重大决策的能力,把学院建成黑龙江省知名的“智囊库”和咨询服务基地;在学术交流上,以建立国内外开放式学院为目标,在成功承办“东北亚农业与农村经济发展国际学术研讨会”的基础上,利用挂靠于东北农业大学经济管理学院的黑龙省县域经济学会开展更加广泛的学术交流,把学院建成国内外学者进行合作研究和学术交流基地。

本书内容的研究和出版得到了黑龙江省重点学科、黑龙江省哲学社会科学研究基地和东北农业大学国家“211工程”重点学科建设的支持和资助。

东北农业大学经济管理学院院长、教授、博士生导师

东北农业大学农村经济与社会发展研究中心主任

郭翔宇 博士

2009年1月

目 录

前言

农村专业合作经济组织的运营效率

评价与对策建议 郭翔宇等 (1)

一、我国农村专业合作经济组织效率指标

体系的构建 (2)

二、层次分析法确立权重 (7)

三、综合评分方法计算效率值 (16)

四、农村专业合作社效率测算结果分析 (21)

五、促进我国农村专业合作经济组织高效运营的

政策建议 (25)

我国东北地区循环农业发展模式研究 李翠霞 (37)

一、我国东北地区农业循环经济发展的特征 (37)

二、我国东北地区循环农业发展路径选择 (44)

三、我国东北地区循环农业发展模式的

技术创新体系 (51)

四、推动区域循环农业发展的保障措施 (56)

黑龙江省国有林业产权制度改革

保障体系研究 张晓梅 (61)

一、林权改革的现状 (61)

二、影响国有林权改革的因素分析	(68)
三、国有林权改革的政府职能保障体系	(71)
四、改革的法律保障体系	(74)
五、国有林权改革的市场保障体系	(83)

黑龙江省畜产品市场营销服务体系

发展对策研究	王吉恒 (88)
一、黑龙江省畜产品供求波动性分析	(88)
二、黑龙江省畜产品绿色市场营销观念及现状分析	(104)
三、黑龙江省畜产品绿色市场营销服务体系	(107)
四、黑龙江省畜产品绿色市场营销服务体系 发展策略	(118)

黑龙江省农业保险政策性补贴问题的经济学

分析与实证研究	张启文 (127)
一、农业保险政策性补贴的作用	(127)
二、黑龙江省农业保险发展现状	(130)
三、黑龙江省农业保险发展优势和存在的问题	(132)
四、黑龙江省农业保险政策性补贴问题的成因分析	(136)
五、黑龙江省农业保险发展影响因素的实证分析	(140)
六、发展黑龙江省农业保险政策支持对策与建议	(145)

东北三省农业生态环境保护与建设问题研究

一、农业生态环境保护和建设的概念与理论	(155)
二、东北三省农业生态环境存在的问题	(160)
三、农业生态环境问题形成的原因	(162)
四、东北农业生态环境保护与建设对策	(168)

技术性贸易壁垒对黑龙江省农产品出口

贸易影响与对策研究	李 爽等 (185)
-----------------	------------

目 录

一、技术性贸易壁垒的内涵与表现形式	(185)
二、技术性贸易壁垒的特征及农产品技术性 贸易壁垒的发展趋势	(188)
三、黑龙江省农产品出口遭遇技术性 贸易壁垒的现状	(194)
四、技术性贸易壁垒对黑龙江省农产品出 口贸易的影响	(202)
五、黑龙江省应对技术性贸易壁垒的对策	(204)
黑龙江省新农村建设水平的实证分析与 实施机制	李 丹等 (215)
一、黑龙江省新农村评价指标体系的建立与筛选	(215)
二、黑龙江省新农村建设水平的实证分析	(225)
三、黑龙江省建设新农村的战略对策与 实施机制	(229)
黑龙江省县乡财政体制改革研究	吉 洁 (249)
一、改革与完善黑龙江省县乡财政收入体制	(249)
二、改革与完善黑龙江省县乡财政支出体制	(263)
三、建立对黑龙江省县乡两级规范的 转移支付制度	(271)
四、深化黑龙江省县乡财政负债管理改革	(277)
黑龙江省欠发达地区新农村建设的目标、 重点与对策研究	王 勇 (282)
一、黑龙江省欠发达地区新农村建设面临的 主要问题	(283)
二、黑龙江省欠发达地区新农村建设的目标	(288)
三、黑龙江省欠发达地区新农村建设的 重点与制约因素	(291)

四、黑龙江省欠发达地区发展经营型农业	
促进新农村建设	(293)
五、省内外农村建设的典型经验研究	(307)
六、黑龙江省欠发达地区新农村建设的对策	(311)
黑龙江省发展外向型农业的金融支持研究	辛立秋 (320)
一、发展外向型农业金融支持的理论分析	(320)
二、黑龙江省外向型农业发展的金融支持	
现状及分析	(326)
三、黑龙江省发展外向型农业的金融	
支持体系构建	(337)
黑龙江省新型农村合作医疗制度研究	李鸿敏 (351)
一、新型农村合作医疗的涵义与特征	(351)
二、黑龙江省新型农村合作医疗现存问题与挑战	(354)
三、黑龙江省新型农村合作医疗发展的	
制约性因素分析	(359)
四、黑龙江省新型农村合作医疗发展的模式选择	(369)
五、黑龙江省新型农村合作医疗发展的保障措施	(375)
黑龙江农业现代化道路研究	史 元 (381)
一、农业现代化的内涵和研究方法	(381)
二、黑龙江省实现农业现代化进程的测度和	
障碍因素分析	(384)
三、黑龙江省实现农业现代化的推进战略	(417)

农村专业合作经济组织的 运营效率评价与对策建议*

郭翔宇 张 梅

农村专业合作经济组织实现的效率是多元化的,作为一种企业形式,它要实现自身组织效率,同时它又是一种特殊的制度安排,体现出它对其他主体的服务效率,所以需要建立一个科学的指标体系能够反映出它的整体效率水平。具体的测算方法选择采用综合评价方法(synthetical evaluation)。综合评价方法又称为多变量综合评价方法、多指标综合评估技术,是对一个复杂系统的多个指标信息,应用定量方法(包括数理统计方法)对数据进行加工和提炼,以求得其优劣等级的一种评价方法。综合评价主要有以下几个步骤:①根据评价目的选择恰当的评价指标;②根据评价目的确定评价指标在对某事物评价中的相对重要性(即权重的测定);③确定各单个

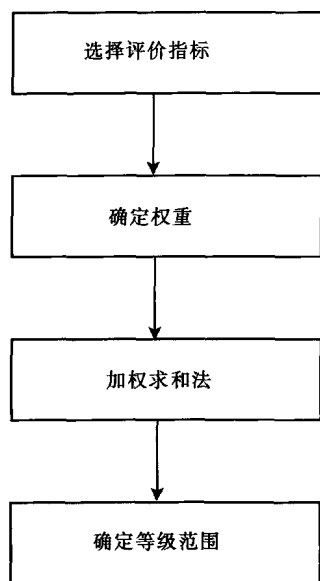


图1 测算农村专业合作经济组织效率的步骤

* 国家社会科学基金项目,项目编号:06BJY072。

指标的评价等级及其界限；④根据评价目的、数据特征选择适当的综合评价方法；⑤确定多指标综合评价的等级数量界限（如图1所示）。

本研究以黑龙江省农村专业经济组织为例，运用综合评分法，选择较有代表性的部分市、县的农村专业合作社，对它们的效率水平进行测算，各指标的数据采用调查问卷的形式进行收集，回答调查问卷的对象主要为各农村专业合作社的主要负责人。由于是效率测算，要涉及到利润和经营收入等指标，所以调查的对象主要是有经营实体的，有实际运营收入的专业合作社。

一、我国农村专业合作经济组织效率 指标体系的构建

（一）指标体系的设立原则

所谓指标体系，是指根据不同研究目的的要求和研究对象的特征，把客观上存在联系的、说明经济、社会现象性质的若干个指标，科学地加以分类和组合形成的统计指标体系。指标体系的设计要坚持以下原则：

1. 系统性原则。所谓系统是指组成的各个部分相互联系、相互制约所构成的统一整体。坚持系统性原则，是指构成专业合作经济组织运营效率的指标系统必须能够系统反映它的基本内涵和要求，同时也要和其特征及评价的最终目标相一致。构成指标体系的子系统的各指标要相互制约，即各指标要保持独立性，也就是说各指标在涵义和内容上要和其他指标上互相区别，各指标之间不能出现重叠。除此之外，指标之间还要相互联系，指标体系中的各个具体指标之间，其涵义、口径范围、计算方法、计算时间和空间范围等方面，都必须是相互衔接而有联系的，分系统

的指标体系要和相应的目标相一致，这样才能综合而全面地认识经济现象之间的数量关系、内在联系及其规律性。

2. 科学性原则。指标体系设计的科学性原则，可以从两个方面理解：一是指标体系构建的科学性。即指标体系的构建方法是科学的，其依据应是现有的理论及发展模式，指标体系的最终结果能够反映研究目标；二是指标内容的科学性。设计指标一定要同合作经济组织的运营效率的概念相一致，要有确切的计算方法和涵义。指标的数量选择不是越多越好，而是取决于相关理论和实践的需要及理论研究的深度。如果设计的指标名称和过去的涵义不相同，应赋予新的解释，并应指出这一指标设计的理论基础、经济意义、内涵外延、计算范围，防止涵义不清、范围不明，甚至模棱两可的指标概念。

3. 可比性原则。指标体系的设置要满足统计制度的要求，同一指标体系的空间范围、时间范围要一致，价格、费用要在统一的可比环境下进行，对于不同时期有价格要折算的基期的可比价格进行核算，而不同时期的费用分摊应按时间价值方法进行折算；在地区之间进行比较时，除指标的口径、范围必须一致外，一般用相对数、比例数、指数和平均数等进行比较才具有可比性。此外，在指标的选择上，要尽量选择国内外通用的、得到普遍认可的指标。要注意将不可比因素调整为可比因素，在条件允许的情况下，尽可能地和国内同行业、甚至国外同行业的指标进行比较，以便找出差距、挖掘潜力。

4. 可行性原则。指标体系的选择既要和所实现的理论研究目标相一致，也要具有可操作性，即对实践应用有指导意义。指标的口径要尽可能地和统计口径、会计核算的口径相一致，指标的设计应以能获得和可比性为基础，所选择的指标应能从政府及其职能管理部门或者研究对象的统计资料中直接或间接获得。由于指标体系纷繁复杂，对于具有同等代表性的指标，要尽量选择数据收集方便、来源可靠的指标。此外，在对农村合作经济组织

运营效率进行评价时,既涉及了一些经济指标,也有一些反映社会效益的指标,在指标选择上应以定量指标选择为主,辅之以定性指标,但必须指出量化方法以将定性指标定量化。

(二) 指标体系的构成

1. 目标层。设立农村专业合作社的指标体系的目标主要是对其效率水平进行评价。由于专业合作社是一种特殊的企业形式,首先它要实现自身的组织效率,但是它又是服务农户的组织,所以它的效率应和服务农户的绩效结合在一起。由于它自身的制度特征和所处的农村现实环境,它也促进了农户收入的增长和农村社会的发展,从而显示出社会效益,所以对农村专业合作社的效率评价主要从内部效率和外部效益两方面进行评价。

2. 准则层。准则层包括两个指标,即内部效率指标和外部效率指标。

(1) 内部效率指标。“专业合作社+农户”是利益不可分割的整体,它们共同结成利益共同体,惠顾农户是合作社经营目标之一,也是它成立的原因,所以内部效率指标既应包括专业合作社自身的组织效率,也包括服务农户所获得的收益。专业合作社自身组织效率反映合作社自身运营情况,包括利润率、资产收益率两个指标。服务农户的效率包括农户收入增加率、专业合作社为农户经销商品率、为农户提供服务的多样化程度、民主意识的提高四个指标。

(2) 外部效率指标。外部效率指标表现为专业合作社为农户、政府及社区(乡村集体组织)提供服务的情况,包括为农户服务效率、为政府服务效率及为社区服务效率三个指标。为社区服务效率主要体现为就业贡献及社会化服务提供方面,包括专业合作社农户就业及带动就业人数和公共产品提供情况两个指标。为政府服务主要包括上缴税额、政府与农户沟通情况及有效沟通政府与农户关系三个指标(表1所示)。

表 1 农村专业合作社效率评价指标体系

农村专业合作社效率指数 A	内部效率 B ₁	组织自身效率 C ₁	利润率 D ₁ 资产收入率 D ₂
		服务农户效率 C ₂	农户收入增加率 D ₃ 农户经专业合作社购销商品率 D ₄ 为农户提供服务的多样化程度 D ₅ 民主意识提高 D ₆
	外部效率 B ₂	服务社区效率 C ₃	合作社农户就业及带动就业人数 D ₇ 公共产品提供 D ₈
		服务政府效率 C ₄	有效沟通政府与农户关系情况 D ₉ 专业合作社对政府政策扶持情况 D ₁₀ 上缴税额 D ₁₁

(三) 分指标的解释及计算方法

1. 利润率 (D₁)。主要反映合作社的商品经营能力, 研究利润与经营收入之间的比率关系, 是反映合作社效率水平的最重要的指标, 利润率和企业商品经营能力成正比。

$$\text{利润率}(\%) = \frac{\text{利润}}{\text{经营收入}}$$

经营收入是指合作社的经营收入, 指合作社为成员提供农业生产资料的购买, 农产品的销售、加工、运输、贮藏以及与农业生产经营有关的技术、信息等服务取得的收入, 以及销售合作社自己生产的产品、对非成员提供劳务等取得的收入。

经营收入 = 受托供销商品的差价收入 + 服务费收入 + 自产自销服务收入 + 非成员的劳务收入 + 非成员的销售收入

2. 资产收益比 (D₂)。是反映合作社资产运营能力的指标, 它体现了专业合作社的运营效率水平和资产的变现能力。一般情况下, 资产收益率越高, 代表专业合作社全部资产营运能力越

强，营运效率越高。

$$\text{资产收益率 (\%)} = \frac{\text{经营收入}}{\text{平均总资产}}$$

$$\text{固定资产收益率 (\%)} = \frac{\text{经营收入}}{\text{固定资产平均占用总值}}$$

其中：平均总资产是期初总资产和期末总资产的算术平均数。

3. 农户收入增加率 (D_3)。反映专业合作社为农户增加收入的能力，加入专业合作社后增加的收入包括农户从专业合作社获得的价格改善收入及二次分配收入。指标值越高，说明合作社在增加农户收入方面的作用越强。

$$\text{农户收入增加率 (\%)} = \frac{\text{农户加入合作社后增加的收入}}{\text{如果不加入合作社的收入}}$$

4. 农户经合作社购销商品率 (D_4)。反映合作社提供社会化服务的能力。合作社在为农户提供产前信息服务、产中技术服务和产后销售服务方面起着重要的作用。该指标值越高，说明合作社服务农户的效率越高。

$$\text{合作社提供社会化服务所占比率 (\%)} = \frac{\text{合作社购买生产资料和销售农产品总额}}{\text{农户购买生产资料和销售农产品总额}}$$

5. 合作社为农户提供生产服务的多样化程度 A (D_5)。反映合作社为农户提供与生产有关的产前、产中、产后服务的指标，该指标值越高，说明合作社的实力越强，对农户生产服务方面的贡献越大。

该指标值的衡量采用定性评分法，服务分为几个部分：①科技培训；②信息服务；③良种引进和推广服务；④农产品销售服务；⑤农业生产资料销售服务；⑥农产品加工服务；⑦生产保险；⑧产中技术服务。每个指标值为1分。

6. 民主意识的提高 (D_6)。该指标反映了合作社在提高成员民主参与意识、民主决策和民主监督意识方面的作用。民主意识