

中国改革开放系列丛书
当代中国领导参考文库

第十六卷/DISHILIUJUAN

探索

中国财税金融改革优秀调研文集

ZHONG GUO CAI SHUI JIN RONG GAI GE
YOU XIU DIAO YAN WEN JI

四川出版集团·四川科学技术出版社

探索

中国财税金融改革优秀调研文集

ZHONG GUO CAI SHUI JIN RONG GAI GE
YOU XIU DIAO YAN WEN JI

四川出版集团·四川科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

探索—中国财税金融改革优秀调研文集/四川科技经济研究院编.成都:四川科学技术出版社,2006.12

ISBN 7-5364-5517-8

I.新… II.四… III.财税金融-中国-文集
IV.D61-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 043971 号

探索—中国财税金融改革优秀调研文集

编著者 四川科技经济研究院
责任编辑 赵钢 宋齐
封面设计 金田
版面设计 金田
责任出版 邓一羽
出版发行 四川出版集团·四川科学技术出版社
成都盐道街3号 邮政编码 610012
印 刷 四川省诚鑫彩印有限责任公司
开 本 850mm×1168mm 1/16
印张 44 字数 1600 千 插页 3
版 次 2006 年 12 月成都第一版
印 次 2006 年 12 月成都第一次印刷
定 价 290.00 元
ISBN 7-5364-5517-8

■ 版权所有·翻印必究 ■

■ 本书如有缺页、破损、装订错误,请寄回印刷厂调换。
■ 如需购本书,请与本院编辑部联系。
邮政编码/610072



序

迈入二十一世纪，全球经济一体化正逐渐演化成人类社会进程中的一种必然并不可逆转。加入WTO后，愈加广阔的市场空间给中国社会经济的发展建设提供了千载难逢的历史机遇。当然，日益激烈乃至残酷的国际竞争也已成为我们必须坦然相迎的严峻挑战。

重新审视改革开放二十多年来的成功实践，深刻剖析和思索中国经济全球化这一现实趋势，历史的经验和教训告诉我们，理出一条符合中国国情、富有中国特色的社会主义市场经济建设思路、制定出既体现国家利益、民族利益更能体现广大人民群众根本利益的发展构想，并作出系统的、科学而果断的战略决策和周密可行的战略部署，这才是中国经济飞速发展、中华民族伟大复兴的前提和保证。

党中央、国务院高瞻远瞩地提出了西部大开发、振兴东北老工业基地和中部崛起等一系列放眼未来而又立足于当前实际的发展战略，为实现二十一世纪中国可持续发展的宏伟目标指明了方向。为了实现党和国家战略理论的先进性和具体实施的可操作实效性，全国各地的有关研究机构和社会方方面面的有识之

士，也对此进行着严谨创新的探索研究，并取得了可喜的成果。基于此，《探索—中国财税金融改革优秀调研文集》得以提上日程，付诸实施，并最终与我们读者见面。

作为从事科技进步和经济建设理论研究队伍中的后来者，四川科技经济研究院正以一种“愚公移山、精卫填海”的执着精神和“开拓创新、锐意进取”的姿态，对政治文明、经济建设、科技创新等进行了理论的总结与整合，并为此作出了积极有益的探索，《探索—中国财税金融改革优秀调研文集》应该算是一种印证。

《探索—中国财税金融改革优秀调研文集》的编纂，其工程之艰巨，工作之浩繁，回首堪慨，尚历历在目。令我们倍受鼓舞的是，组稿工作刚一铺开即得到了众多单位和作者的热情关注与鼎力支持，不少作者千里奔波，亲临编辑部数易其稿，一些高层领导和专家学者不仅不吝佳作，而且对整个编辑出版工作提出了建设性意见和建议。为缓解编纂工作的经费困难，并扩大《调研文集》的发行面，不少作者和作者

单位主动地在本书的征订发行工作上，给予了极大的支持和帮助。正是靠着这些支持和理解，我们才得以在狭窄的工作室默默地工作，最终把这部《调研文集》慎重地交与作者、交与社会。

必须承认，因一些客观因素的局限或束缚，使得本书的编辑和出版工作中附着了诸多的不足。当然，这些不足也并不会掩盖本书繁荣先进文化、增强各方交流、促进理论创新、服务经济发展等方面所起到的积极作用。辩证客观并积极乐观地总结经验和不足，有利于我们修正工作方向、完善工作方法、减少工作失误。因此，我们希望各地作者和读者能多出点子，多开方子，少打板子，充分思考，广泛交流，集思广益，献计献策，继续支持并参与我们的工作；倘如此，我们与我们视若上帝的读者与作者将可能有更多的机会参与理论创新和学术建设探讨与合作。

吴心先
二〇〇六年冬·成都

目 录

战略决策篇

正确认识三大关系做好中央行政政法财务工作·····	廖晓军(3)
加强和规范对证券业评估机构的监管·····	贾 谡(5)
学习实践“三个代表”重要思想 努力开创机关党建工作新局面·····	李玉国(8)
立足财政工作 发挥共产党员先锋模范作用·····	普 穷(14)
北京市现代服务业税收的发展和前景·····	苏文权(16)
取消出口退税—我国出口税收制度的发展方向探讨·····	郑江平 吴 岚 刘 建 黎 隽(20)
实行稳健财政政策值得关注的五个问题·····	王朝才 王继洲(25)
中国:如何在结构性改革中优化公共服务·····	孟 春(26)
韩国、马来西亚银行卡产业发展情况的考察·····	中国人民银行营业管理部课题组(31)
防范和化解陕西县乡财政风险问题研究·····	陕西省预算会计研究会课题组(34)
出口退税机制运行状况及完善建议·····	陈青文 郑小蕊 林礼同 林少铎(38)
实施“走出去”战略与国际税务筹划问题·····	靳东升(40)
科学发展观与构建和谐社会·····	李连仲(41)
我国纳税人的负担尚需合理调整·····	张明娥(43)
新疆地税征管力度透视·····	张英俊 刘宏敏 杜长明 阿里林 张凤玲 刘万金(45)
税务部门思想政治工作创新之我见·····	乔占平(50)
关于加快建立国有资产经营预算的思考·····	郭志强(53)
浅谈税收数据大集中·····	余 东 邹卫东 何 旭(56)
深化县乡财政改革积极创建公共财政体制框架·····	王涌翔 李文华(61)
依法理财 共铸诚信不断开创全州会计管理工作新局面·····	杨光军(67)
谈提高政府非税收入的对策和建议·····	张新亭 霍 勇(69)

MU LU

四平市政府主权外债债务与风险防范初探	李冬时 宋彦慧 王丽华 孙晓光(71)
加快地县财源建设的发展思路与对策	郭 尧 杨毅元(73)
树立和落实科学发展观推动国税事业全面进步	李永安(79)
强化税源预测分析全面提升税收计划管理水平	王春月(80)
公共财政与抚顺发展	康秀菊 刘 静(82)
“三基”建设是贯彻“三个代表”思想的重要载体	弋国才(86)
实现电子税务构建现代化的纳税服务体系	刘书明 杨 旭(88)
推进民族地区依法治税	叶凤康(91)
优化纳税服务 提升国税形象	何应先(92)
加强基层国税机关“三个执政”能力建设	卢 林 王国祥(94)
构建个体税收区域平衡微机管理新机制	周晓阳 张云斌 罗春林(96)
财政预算执行信息系统研究	黄汉春 李 峥(98)
税收犯罪与刑事立法完善	吴 刚(101)
房产交易中征税与避税的博弈透视	尉国荣 任 劲(103)
对提高干部管理有效性的探析	刘起源(105)
试论西藏财政支农资金整合	喻泽红(107)
加入 WTO 后厦门财政支农应对政策的探讨	洪进益 洪建文(109)
关于现代税收特性的思考	谢汝修 颜培兴(111)
美国财税体制评析与借鉴	解正湖(113)
税收领域计算机犯罪的预防与控制	杨 一(117)
关于唐山市财政经济发展与钢铁产业走势的研究与探讨	李秀华 魏韶徽(121)
审计监督要全面贯彻“三个代表”重要思想	尹必武(124)
如何降低纳税成本	赵学周 高 洁 胡家鸿 黄社江 李金雄 赵雪梅(125)
税收执法风险问题探析	周春云 黄 勇 万里春(131)

合力改革 各方联动 依法监督让公共财政的阳光更加透亮·····	赵 旭(133)
创新理财模式 建立社会保障预算管理新机制·····	徐联中 张 烈(135)
基层国税信息化建设存在的问题及对策·····	李春秀(139)
关于十一五期间牡丹江市城市建设预算规划的设想·····	魏景亮孟凡平 丁 敏(141)
促进毕节试验区经济发展的税收政策取向·····	徐志祥(143)
我国政府会计改革设想·····	崔锦荣(147)
郑州市加快财政工作发展的对策研究·····	谢洲峰(150)
地方企业假帐和会计报表粉饰分析与防范对策·····	向光泽 张 平(151)
刍议税务系统的能级管理·····	李佳勤(152)
历史的跨越·····	王 峰 刘建勋 贺笙华(154)
保持党员的先进性 提高党的执政能力为全面实现小康社会贡献力量·····	黄建伟(156)
加速推进名牌战略全力推动湖南崛起·····	周本庆(159)
初论税收秩序·····	郑明钦(160)
坚持聚财为国 执法为民努力践行“三个代表”·····	卢正社 杨道先(163)
公共财政的又一缕阳光·····	史生荣 丁 芳(165)
适应“入世”和经济全球化需要积极推进税收征管信息化建设·····	杨文贵(168)
新的税务稽查理念在我市摩托车行业税收专项检查中的实践·····	黎万里 邓永勤 徐 湛(172)
高新技术产业发展的税收政策研究·····	王兰军(174)
汇率政策与金融稳定·····	汪秋湘(178)
扎实工作 主动服务努力推进全省财政企业工作再上新台阶·····	云南省财政厅罗 敏(181)
以“三个代表”重要思想为指导建设广东地方税收强省的思考·····	广东省地方税务局巡视员黎宇同(183)
县乡财政困难的体制分析及制度创新·····	李保春 张 吕(185)
坚持整饬考风体现公平公正·····	刘青戌(188)
我国银行不良资产的成因分析与防范·····	徐文强(189)
推进国企债务重组破解改制瓶颈制约·····	朱 海 盛祥君(191)
实行大企业集中管理开创国际税务管理新局面·····	林国勇(193)
新形势下的国有资产管理·····	安 涛 徐 颖(197)
深化县级国库集中收付制度改革势在必行·····	马利华 李成林 张盘利(200)
税收精细化管理的初步探索·····	胡仕长(202)
新形势下国税系统党风廉政建设的问题与对策·····	韩荣华(207)
建所立业 诚信为本·····	程智明(210)

改革探索篇

美国的社会保障制度及启示·····	王文杰(215)
加强党的执政能力建设切实做好新形势下财政社保工作·····	喻廷才(218)
对加拿大所得税管理的借鉴与反思·····	孙瑞标 杨 峰 朱广俊(222)
“三农”问题与金融支持·····	韩 平 李文辉· 赵 连 欧阳芳 雷晓阳 鲁凤玲(224)
政府绩效管理有原理·····	马国贤(227)
县乡财政摆脱困境的调查·····	潘永纪 马致文 祁舟洋 杨伟玲(230)
退耕还林后续政策建议·····	孟 春(231)

弘扬地税文化 塑造地税精神	黎宇同(232)
积极财政政策中的减税措施分析	金 实 陈 楠(234)
意义重于规模	李志荣(236)
夯实五大基础 构建和谐国税	李永安(237)
对各级领导班子和领导干部监督管理的调查与思考	杨国祥 郭义祥(240)
现代国库制度高效运作的基础条件	金玉珍 刁献会(243)
构建科学的采购体系确保部队战斗力	杨仁和(247)
税收宣传工作存在的问题及对策思考	周本庆(248)
基层分局长应对的十大关系	项贤正(250)
税务重大案件审理初探	段文智 冯 野(251)
也谈会计基本职能	魏鲁林(254)
浅析虚开对开代开增值税专用发票行为	黎万里 王 波(256)
税警联合办案探索与实践	曲 魏 赵宇党(258)
谈“服务型税务机关”建设	王培忠(261)
浅谈锡盟政府采购工作中存在的问题和对策	郭志强 哈鸿儒(262)
现代企业集团财务的集中管理	王 清 王景贵(264)
以会计委派为基础的“乡财县管”	彭先俊(265)
加强国债投资的后期管理	李玲玲 张锡和(267)
浅论在公共财政框架下的财政监督工作	王彦广 闫庆海 宋家亮 李诚友(269)
现有财政状况下如何调整财政支出结构	包 颖 陈 辉(271)
“三个代表”重要思想与新时期财政制度创新	张 韬(274)
堵塞管理漏洞提高纳税申报质量	王学义 江百林 徐 刚(276)
厦门特区部门预算改革急需解决的几个问题	薛庆林(278)
增值税税基管理中存在的问题及对策	张培生 张 灏(280)
区县级企业国有资产管理的探讨	张雅琴(282)
国有资产运作在县域经济中的重要作用	王传明 杨明平 房洪玉(284)
中国个人信用制度的构建	朱胤明(286)
浅谈村级财务管理存在的问题及应对措施	潘洪波 林永春(289)
利用往来账转移收入偷税的案例	沈忠良 栾晓东 王文海 唐晔生(290)
对新形势下进一步加强和改进税务系统基层思想政治工作的几点思考	梁 斌 李玉林(292)
加强国税干部队伍建设的思考	楼林森(293)
建立高效的技术运行维护体系推进税收信息化进程	宗泽勋 黄小晶(296)
诚信纳税“治内”为重	魏义群(298)
关于加强外商投资房地产企业所得税管征若干问题的思考	李从康(299)
浅议储蓄存款利息个人所得税的税率设置	包文波(301)
依靠社会力量协税护税 规范农村税收征管	张 强(303)
领导干部正确处理人际关系的几点思考	张书泉(305)
振兴景德镇陶瓷业的税收思考	张进良(306)
保持共产党员先进性 实践党的宗旨观	吴德祥(308)
关于实施 ERP 会计信息本土化的设想	朱宁丽(310)
关于税收支持中小企业发展的思考	冯业骅 肖东宁(313)
现阶段征管改革的探索与思考	曹德明(318)

浅析房地产信托业务的风险点及发展趋势·····	王 莉	侯联勇(319)
远安县全面推进财政国库管理制度改革实践运作分析·····	敬顺庚 曾凡柱	向光照(322)
关于实行乡财县管乡用的几点思考·····		封洁芳(324)
完善体制壮大基础·····		张家成(326)
修订和完善《预算法》的几点建议·····		李明光(328)
增值税管理的关键——增值额·····	周家虎	庾洪超(330)
新办企业所得税管理中存在的问题及对策·····		胡明伟(331)
加强煤炭税收管理的思路探析·····	张 燕	伍柯松(334)
我国地方税制现实困境及建设思考·····	罗米佳	薛 敏(336)
如何降低税收成本? ·····		张 颖(340)
试论我国目前宏观税负合理性·····		何富友(341)
充分发挥职能作用 诚信服务全民创业·····	万 锐	左宗毅(345)
关于规范运行电子公文处理系统的思考·····		邱宇武(348)
货币政策执行效果的差别分析·····		张 敖(350)
政府采购的风险管理对策·····		白瑞芬(353)
地区总部经济发展的税收思考·····	许蜀海 胡海东	张 琬(355)
试论建立科学严密的税源监控体系·····		袁 驰(358)
航运企业推行全面预算管理的几点思考·····		王康田(361)
税收改革:燃油税缓征 社保税先行 ·····	孟咸华 赵新平	张 峰(365)
对调整后白酒消费税政策有关问题的思考与建议·····		范 凯(366)
试析企业并购决策·····		陈梦涛(369)
质疑滞纳金的分段计算·····		凌 琳(370)
通江县乡镇财政调查·····		向仕成(373)
加强收费统管 推进依法制费促进县域经济和社会事业持续健康发展·····		刘新民(375)
强化税源管理 治理漏征漏管·····	张敬涛	李志宏(376)
论产权安排与会计目标的选择·····	郭祖红	符 刚(378)
关于固定资产减值准备的分析·····		林则强(380)
国有企业公司制改造的法律思考·····		张建曦(383)
高新区税收管理工作之我见·····		徐忍安(387)
浅析广告业的税收征管·····	黄志平	吴媛瀚(388)
建立公共财政体系的思考·····		赵健梅(391)
纳税服务优化的思考·····		刘学锋(395)
深化市以下分税制改革壮大财政实力·····	苗继光 周玉林	贺笙华(397)
如何加强对血站的税收征管·····		王 勇(399)
提高干部素质是税务执政能力建设的基础·····		王 磊(400)
浅谈银行商业汇票业务风险防范·····		刘 霞(401)
房产税:地方税体系建设的着力点 ·····		曾剑青(404)
从广州开发区地方税源结构谈大力发展第三产业·····	马世超 张建强	张 南(406)
国有粮食企业改革思路探讨·····		谢绍柏(410)
基层地税税收科学化精细化管理实践的思考·····	刘爱生	谢小花(413)
浅议我国企业合法会计信息失真成因及治理对策·····		张达权(416)
增强县级支行核心竞争力·····	王玉花	阚 天(418)

工会如何参与企业文化建设·····	张前军(421)
浅谈如何确立企业财务管理的中心地位·····	魏 东(423)
浅谈税务文化建设·····	冯毛武(425)
积极稳妥地实行政府采购制度·····	曾宪东(427)
强化非税收入监管的思考与探索·····	龚天园 戴文韬(428)
借鉴国外经验深化我国农业税制改革·····	李书风(431)
关于做好新时期票据监管工作的几点建议·····	李桂霞(433)
如何做好财政授权支付监督工作·····	李文秀(434)
关于税收收入与 GDP 的合理边界比重确定依据的思考·····	苏明秀(435)
设区定档是体现个体税收公平、公开、效率的有效办法·····	郑 平(437)
研究新形势下理财之道促进县(市)财政工作再上新台阶·····	杨泉兴(439)
切实加强非税收入征管体系集聚财力支持地方经济建设·····	陈 彬(440)
宁夏银川经济技术开发区筹融资思考及建议·····	刘 萍(443)
中国个人信用体系建设概论·····	张素娥(445)
银行卡业务“创新增效”思考·····	郭廷东(449)
电子商务对税收的挑战及对策·····	丁大成(451)
创新机制 整合资金千村扶贫整村推进的实践与探索·····	单群敏(453)
总预算会计面临的问题和建议·····	肖永生(457)
改变县级财政“吃饭型”局面的探讨·····	付贵臣 王远库 王大伟(458)
推进我市县级政府采购的几点看法·····	李 慧(460)
应用软件是税收信息化建设的核心——浅谈税收信息化建设·····	午锁平 王志勇(462)
加强预算外资金管理 服务地方经济建议·····	谭大江(464)
有效防止虚开、代开增值税专用发票的措施初探·····	杨志敏(466)
化解乡村债务的实践与思考·····	张生文 彭祖永(468)
精心修志 服务当代 造福未来·····	杨道先(470)
国家宏观调控政策给阿拉山口口岸经济金融带来的影响及对策建议·····	成湘滨 阳 益 缪启明 汪 洋 尹芝民 孙少锋(472)
规范政府非税收入管理明晰资金的财政性质·····	李国栋(475)
采取有效措施促进城镇居民消费·····	沈宇星(477)
国库集中收付制与会计集中核算制的融合和衔接·····	陈桂荣(479)
财政支持推进城镇化建设的对策建议·····	吴裕舜 洪 云 陈 梅 刘细莲(480)
对基层税务分局的调研与思考·····	尹日跃(482)
三级联动 严格管理充分发挥协税护税网络作用·····	王言思(483)
银行业员工职业生涯管理·····	张晓杰(484)
加快中小企业信用担保机构建设的几点建议·····	孙福年(486)
关于企业内部控制制度的思考·····	彭立东(487)

组织管理篇

新形势下财政支持经济建设的若干思考·····	洪 流(495)
求真务实 与时俱进全面推进我省政府采购工作·····	毕小彬(498)

坚持艰苦奋斗 推进地税事业	黎宇同(504)
对青岛市外商投资企业所得税征收管理的分析和思考	林国勇(505)
我国会计准则现状与现实选择	梁 光 杨 柳(508)
以财政监督为主线 全面做好财政派驻工作	戴丽华(511)
建立数学模型优化纳税服务的实践与启示	周 维(515)
提高认识明确目标稳步推进国库集中收付制度改革	王明陆 王东明(517)
工作创新寻佳径人性管理谱新篇	陈文治 徐志祥(519)
抓管理创新 促学习提高	赵成明 哈鸿儒(520)
论企业集团的财务文化控制	裴富才 陈六一(522)
我国企业新闻发言人制度存在的问题	刘 浏(524)
虚高药价带来的税收思考	王 波 江 庆(525)
关于纳税评估理论与实际的思考	王立胜 马久生(527)
实行稽查建议制度存在的问题及对策	何富友 罗 萍(529)
对抗锦后旗国税局经济税源的思考	贾世来(530)
强化考核监督机制推进机关效能建设	李亚冰(532)
完善财政监督运行机制推动财政改革健康发展	张英才 刘瑞涛(534)
浅谈纳税筹划的意义和主要方法	杨银华(536)
浅谈完善会计集中核算的几点设想	奇继荣(537)
谈谈我国收入分配制度	钱 江(539)
我国公共财政支出管理中存在的问题及对策	张 侠 刘 红(541)
实施源头控管加强行政事业性收费和政府性基金票据管理	周宝进(543)
浅谈施工企业加强成本管理的有关问题	赵效飞 苏 丹(545)
浅谈外汇资金集中管理	刘 申 张 昕 姜云峰(547)
浅议如何加强“非正常户”的管理	冯 卫 何 敏(548)
沛县国库集中收付制度改革的尝试	徐 沛 张苏民(549)
浅谈公路行业内部控制管理工作	林秀荣(550)
创新财政政策 助推民营经济发展	杨 玉(553)
用科学发展观统领思想政治工作	梁玉正(554)
控制行政事业单位业务招待费支出的措施	庞友生(556)
科学规范严管理 立足县情求实效	赵雪峰 郭正标(557)
电子银行业务发展的战略模式选择	李海英(559)
强化行政事业单位固定资产管理的途径	崔献松(562)
对融资租赁实务中两点疑惑的探讨	胡东光 刘 晔(563)
浅议企业对内部审计人员的要求	黄彩霞 黄 艳(564)
稽查询问的十大技巧	王文海(566)
经济转型期企业废业问题的成因与对策	李 丽(567)
提高增值税、营业税起征点后的个体税收征管问题及对策	刘爱生 谢小花(569)
浅析重点税源监控管理	丁明善 毛晓红(571)
计税工资标准亟待取消	李 莉 胡胜荣(573)
对我国取消农业税的一些思考	胡振豪 甘莲蓬(574)
谈谈澳大利亚联邦税制	顾亚辉(576)
宜黄国税局征管改革辟新径	严星中 陈波萍(579)

为“小金库”把把脉·····	李德辉(580)
个体税收征管“五难”现象剖析·····	周禹晖 罗增平(582)
这样的违规事项究竟该不该被罚款·····	张绍敬(584)
抓好企业“零申报”户跟踪管理的探讨与思考·····	王昌盛 王讲善(585)
强化企业财务预算管理工作·····	田忠锁(586)
加强和规范政府非税收收入管理·····	师计朝(588)
非经营性国有资产管理的透视与对策研究·····	曾流芳(590)
加强财务控制 提升酒店管理·····	仇雅君(592)
合资铁路公司编制年度财务预算的若干思考·····	贺福平(594)
实行会计集中核算 强化财政资金监督·····	张玉华(596)
富源县乡村债务化解的思考·····	曹汝良(597)
企业“赊销”应注意的问题·····	黑晓玲(598)
发展是第一要务·····	王光玉(600)
新形势下商业银行做好财务预测分析的思考·····	田德英(601)
科学发展观与科学监管观·····	刘 霞(603)
适应扁平化管理 转变办公室职能·····	韩 屹(605)
粮食直补工作中值得重视和思考的几个问题·····	陈云文(607)
清偿乡村两级债务的思考和议·····	崔小平 冯建勋(609)
注册会计师审计独立性风险分析与规避探讨·····	郭祖红(612)
加强港口企业财务管理·····	刘志红(615)
浅谈我区商业银行如何应对 WTO 的挑战·····	谢真清(616)
高校后勤饮食成本管理刍议·····	张 莉(618)
有效防止开具大头小尾普通发票的方法建议·····	杨志敏(619)
以西部大开发为契机推进民族地区税源建设·····	白玉环(620)
浅议税务稽查新体系的构建·····	莫负善(621)
对当前基层队伍建设中几个突出问题的思考和议·····	黄定禄(624)
银行网点申报纳税在县城的适用性探讨·····	谯神霞 申源青(625)
财务指标在应用中的潜在误区·····	何芬芳(626)
创立税收管理创新项目应遵从五个原则·····	谢刚丰(628)
落实科学发展观提高武钢循环经济运行质量·····	刘琼英(629)
街道财政管理体制改革的思路和操作办法·····	李德铤(632)
创新管理机制提升财政支农资金管理水平·····	王春红(634)
浅谈内部审计存在的问题及对策·····	张吉珍(637)
浅谈现代企业制度下的会计监督·····	刘淑霞(638)
用案例浅谈企业的纳税筹划·····	王 蕊 董全龙(640)
关于政府性收费和基金征收管理体制及存在问题的思考·····	袁国馨(641)
对取消农业税后乡镇财政工作的探索·····	吴古昌(642)
浅谈现代企业人力资源的会计管理模式·····	彭立东(644)
对企业“相关费用”列支的思考·····	朱安海 张福来 路雪林(647)
企业效益与税收的关系·····	董 伟(649)
现行乡镇财政核算体系的现状、问题和对策·····	胡伦基(652)
合并会计报表编制中存货跌价准备抵销的探讨·····	张国柱(654)

广德县农村专业经济合作组织发展的几点启示·····	晏文灿(655)
实行农村财务代理服务制的初步探索·····	郭 华(658)
规范股份制改造是民营企业实现二次腾飞的重要途径·····	林昆仑(659)
关于深化科研院所合同管理的浅析·····	卓晏琼(662)
最低生活保障制度经济效用分析·····	何丽娜(664)
认真执行会计法规 搞好会计中介服务·····	熊有明(666)
富民强县公仆情·····	梁明彪 宋庆朝(667)
以信息化技术为支撑积极探索企业所得税管理新途径·····	王 彤(669)
规矩有了 头疼事没了·····	曹宏进(671)
谈新旧税收征管法在偷税计罚依据上的差别及意义·····	陈建立(672)
浅谈国库集中收付操作中的几个问题·····	李 黎 詹 彦 余 畅(674)
预防腐败的财政对策·····	沈宇星(675)
党的政策落实处 民族地区得实惠·····	钱文友(676)
从严过细 深化预算管理·····	许冬梅(677)
完善乡镇财政监督的思考·····	曾国强(678)
施工企业财务风险及其防范·····	隰亚智(680)
浅谈税收管理员如何做好“五清一会”工作·····	陈华林(682)
企业多方抵账造成国有资产流失现象不容忽视·····	常 虹(684)
依法治税与税收计划矛盾的成因及对策·····	王树洪 龙建春 彭先菊(685)
多措并举创建节约型财政财务·····	段 睿 庞 军(688)
综合开发沿江资源 加快发展区域经济·····	朱福友(689)
加强林木种子成本管理的几点对策·····	崔文芬 刘 敏(690)
践行承诺 为民办事·····	王改生(691)
掌声响起来·····	邹卫平 任美雪 路 遥(692)
穿过黑暗的山道·····	晏韶红(695)
班车·····	蒋海林(696)

诚鑫



战略决策篇

ZHANLUEJUECEPIAN

正确认识三大关系 做好中央行政政法财务工作

□ 财政部副部长 廖晓军

正确认识三大关系

2001年以来,中央行政政法财务工作按照公共财政建设的总体要求,不断深化改革,强化管理,取得了较大成绩。财政部加大投入力度,调整支出结构,较好地保证了中央行政政法单位重点工作顺利开展;各部门和单位创新支出管理方法,进一步理顺了分配关系,推动了财务管理的规范化,提高了资金使用效益。但也应看到中央行政政法财务管理还存在一些问题,主要表现在:定员定额体系还不够完善,定额标准不尽合理,一些实行垂直管理的系统还没有实行比较规范的定员定额管理;支出管理不严,一些单位领导理财观念淡薄,花钱大手大脚,开支随意性大,资金使用中损失浪费现象仍然存在;资产管理上重钱轻物的现象较为普遍,行政单位资产管理体制不顺、制度不健全、家底不清;等等。因此,今后必须加强中央行政政法财务工作,总的指导思想是:以加强党的执政能力建设为目标,适应建立和谐社会和节约型社会的要求,按照财政工作的总体部署,深化改革,进一步做好中央行政政法单位经费保障工作;加大支出管理力度,强化支出管理,降低行政成本,提高资金使用效益。结合上述指导思想,我认为,做好中央行政政法财务工作首先必须正确认识三大关系。

(一) 正确认识提高经费保障程度与降低行政成本之间的关系。加强党的执政能力建设和建立节约型社会是党中央、国务院的重要决策。加强党的执政能力建设要通过提高包括行政政法单位在内各部门的执政能力来实现,为此必须做好行政政法单位的经费保障工作。建立节约型社会前提是建立节约型政府。在建立节约型社会的实践中,中央部门应发挥模范带头作用,采取切实有效的措施,降低行政成本,提高行政效率。这就给我们提出一个问题,即如何处理提高经费保障水平和降低行政成本之间的关系。我个人认为,提高经费保障水平和降低行政成本是一个问题的两个方面。行政政法单位的性质决定了必须保障其履行职能的经费需要,否则就会影响政权的正常运转,甚至动摇党的领导地位。衡量行政成本的高低不能仅看资金投

入的数量,还要看资金使用是否合理和是否有效,合理的支出必须保障,反之必须控制。同时,即使合理的支出也要讲求效率,避免损失浪费。目前行政政法单位经费保障不足与不合理行政成本偏高现象并存。虽然近年来行政政法支出增长较快,但还不能满足行政政法单位履行职能的全部需要,越到基层行政政法单位经费保障越困难。与此同时,我国行政成本却居高不下。因此,在不断提高经费保障程度的同时,必须强化管理,按照有保有压的原则,加大对重点工作的保障力度,把不合理的成本降下来,促进加强党的执政能力建设和建立节约型社会目标的实现。

(二) 正确认识资金管理与资产管理之间的关系。行政资产是行政政法单位履行职能的物质基础。截至2004年,中央级行政性资产总量达2300亿元。管好用好这些资产对确保中央行政政法单位履行职能具有重要意义。近年来,资产管理工作有所弱化,导致资产管理中存在诸多问题。究其原因,从宏观层面看,主要是资产管理体制不顺,制度不健全,影响了资产管理工作顺利开展;从部门角度看,主要是一些部门存在重资金管理轻资产管理的现象,资产管理工作抓得不紧。针对这些问题,财政部加大了资产管理工作力度,2004年在行政政法司成立了一个处,专门负责此项工作,同时加快了制度建设步伐,行政单位资产管理办法及相关的规章制度即将陆续出台,主旨是按照“国家统一所有,政府分级监管,单位占有使用”的原则,进一步明确财政部门在行政单位国有资产管理中的职责,目标是建立与社会主义市场经济体制和公共财政相适应的资产形成科学、使用合理、处置优化、监督公正、管理高效的行政单位国有资产管理体制。各单位要切实转变重资金管理轻资产管理的观念,高度重视资产管理工作,采取切实有效措施,管好用好每项资产,充分发挥资产的使用效能。

(三) 正确认识财务工作与业务工作之间的关系。财务部门是行政政法单位重要的职能部门,既发挥后勤保障作用,又担负着通过资金分配和管理促进单位业务工作顺利开展的职能。尤其是实行部门预算后,预算编制与审核等大量基础性工作都由单位财务部门来完成,单位预算编制