

中韓公共政策比較研究

宋要武 金东珠 尹勇晚[韓]等著

红旗出版社

中韓公共政策比較研究

宋要武 金东珠 尹勇晚[韓]等著

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

中韩公共政策比较研究/宋要武,金东珠,尹勇晚等著.

—北京:红旗出版社,2007.3

ISBN 978-7-5051-1485-2

I. 中…

II. ①宋…②金…③尹…

III. 公共政策-对比研究-中国-韩国

IV. D601 D731.262.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 028703 号

中韩公共政策比较研究

宋要武 金东珠 尹勇晚 等著

责任编辑:肖景华 封面设计:刘 静

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail: hqchs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:84049774 发行部:64037154

印刷:哈尔滨市工大节能印刷厂

2007年7月北京第1版 2007年7月黑龙江第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16 印张:23 字数:523千字

ISBN 978-7-5051-1485-2

定价:58.00元

作者名单及分工

第一章 中韩经济社会发展战略比较

金东珠 哈工大国际经贸关系学院 中韩研究所所长、教授
尹勇晚 韩国仁川大学 产业研究所所长、教授

第二章 中韩产业发展政策比较

李清均 黑龙江省国资委研究室 研究员
姜晟振 韩国高丽大学经济学科 教授

第三章 中韩区域发展政策比较

秦 沛 哈工大(威海)人文管理学院 副教授
金圣泰 韩国庆州大学 教授

第四章 中韩经济特区政策比较

宋要武 哈工大国际经贸关系学院 院长、教授
张建宇 哈工大国际经贸关系学院 中韩研究所所长助理
朴贞东 韩国仁川大学 教授

第五章 中韩财政政策比较

朴松花 哈尔滨市委党校 讲师
黄晟铉 韩国仁川大学 教授

第六章 中韩货币政策比较

金庆浩 中国银监会黑龙江监管局 政策法规处 副处长
张东俱 韩国银行 研究员

第七章 中韩外资政策比较

金东珠 哈工大国际经贸关系学院 中韩研究所所长、教授
吴立丽 哈工大国际经贸关系学院 中韩研究所所长助理
韩东根 韩国岭南大学 教授

目 录

第八章 中韩外贸政策比较

赵庆日 哈工大国际经贸关系学院 副教授
吕泽东 韩国岭南大学 教授

第九章 中韩科技政策比较

李建峰 黑龙江省科技厅 副处长
宋成守 韩国科学技术研究院 副研究员

第十章 中韩人口政策比较

宋 杰 黑龙江省委党校 教授
李三植 韩国保健社会研究院 新人口政策开发组 组长

第十一章 中韩劳动就业政策比较

董鸿扬 黑龙江省社会科学院 社会学院研究所 研究员
申荣秀 韩国首尔女子大学 经济学科 教授

第十二章 中韩社会保障政策比较

李晓力 黑龙江省社会科学院 应用经济研究所 副研究员
金瑛俊 韩国仁川大学 教授

第十三章 中韩环境保护政策比较

刘凤凯 黑龙江省环保局 副局长
刘 伟 黑龙江省环保局办公室 副主任
李明宪 韩国仁荷大学 教授

序 言 (中文、韩文)	1
第一章 中韩经济社会发展战略比较	1
第一节 中国经济社会发展战略	1
一、中国经济社会发展战略的沿革	1
二、中国经济社会发展政策的主要内容	5
三、其他基本政策	6
四、中国实现现代化政策的走向	7
第二节 韩国经济社会发展战略	8
一、绪 论	8
二、经济开发战略	8
三、经济社会发展战略概要	9
四、评 价	12
五、新的发展战略	13
第三节 中韩经济社会发展战略比较研究	14
一、中韩经济社会发展战略基础条件比较	14
二、中韩经济社会发展战略目标与重点比较	14
三、中韩经济发展速度与效益比较	15
四、中韩经济发展与社会发展关系之比较	16
五、中韩经济体制比较	18
六、中韩对外开放比较	19
第二章 中韩产业政策比较	21
第一节 中国产业发展政策的形成与发展	21
一、中国产业政策的定义与构成	21
二、中国产业政策与产业发展阶段	22
三、21世纪初中国产业结构变动实证分析	26
四、中国产业政策的基本评价与结论	30
第二节 韩国产业发展政策	30
一、绪 论	30
二、韩国产业政策的历史	31
三、东北亚经济一体化及韩国的产业政策方向	34
四、韩国产业政策的评价与展望	39
第三节 中韩产业政策比较与合作	39
一、中韩产业政策比较	39
二、中韩产业合作	41

第三章 中韩区域发展政策比较	44
第一节 中国区域政策	44
一、中国区域政策的重心演变	45
二、中国区域政策的手段	47
三、中国区域政策的发展目标	51
第二节 韩国区域经济发展政策	52
一、绪论	52
二、韩国区域发展政策的发展过程	53
三、韩国地域经济和地方财政的成长: 1971~2002 年	61
四、韩国新的区域发展战略: 国家均衡发展 with 区域革新政策	64
第三节 中韩区域发展政策的比较分析	66
一、中韩区域政策比较	66
二、韩国区域发展政策对中国的启示	69
三、中韩合作对中国区域发展的机遇	71
第四章 中韩经济特区政策比较	74
第一节 中国经济特区政策	74
一、中国经济特区的发展历程	74
二、中国经济特区政策的主要内容	75
三、中国经济特区未来发展方向	78
第二节 韩国经济发展战略和经济自由区	79
一、绪论	79
二、引进外资政策的变化和经济自由区的指定	80
第三节 中韩经济特区政策比较研究	84
一、韩国成立经济特区的背景	84
二、中韩经济特区政策比较分析	85
三、借鉴韩国经济特区的经验	86
第五章 中韩财政政策比较	88
第一节 中国财政政策	88
一、中国财政体制与政策的沿革	88
二、实施积极财政政策以来财政状况分析	92
三、近期宏观经济形势及财政政策基本走向	95
第二节 韩国财政政策	97
一、绪论	97
二、财政运行的评价与近期政策基调	97
三、财政政策方向	102
第三节 中韩财政政策比较	106
一、中韩财政政策的共同点	106
二、中韩财政政策的不同点	107
三、比较后的启示	109

第六章 中韩货币政策比较	111
第一节 中国货币政策体系	111
一、中国货币政策演进过程	111
二、现阶段货币政策运用体系	114
三、中国货币政策工具	117
四、中国货币政策趋势分析	120
第二节 韩国货币政策	123
一、货币政策运行体系	123
二、货币政策手段	129
第三节 中韩货币政策比较及启示	133
一、中韩货币政策的共同点	133
二、中韩货币政策区别	134
三、对中国货币政策的启示	136
第七章 中韩外资政策比较	139
第一节 中国外资政策	139
一、中国引进外资的历史	139
二、中国外资政策的主要内容	140
三、中国外资政策走向	143
第二节 韩国外资政策	147
一、外国人直接投资的意义和效果	147
二、外国人直接投资现状	149
三、对韩外国直接投资的决定性原因	150
四、韩国吸引外国人直接投资政策	151
五、结论	155
第三节 中韩外资政策比较分析	156
一、中韩两国吸引外资政策的异同分析	156
二、利用外资要借鉴韩国	161
第八章 中韩外贸政策比较	164
第一节 中国对外贸易政策	164
一、中国对外贸易政策的演变过程	164
二、中国对外贸易政策构成与法律体系	165
三、中国对外贸易政策的调整	167
四、中国对外贸易政策面临的新课题	169
第二节 韩国对外贸易政策	171
一、绪论	171
二、贸易政策的展开过程	172
三、韩国贸易政策的决策过程和相关法律法规制度	175
四、韩国外贸政策的课题与方向	176
第三节 中韩对外贸易政策的比较研究	178
一、中韩经济不同发展阶段和相应贸易战略	178

二、WTO 体制下中国对外贸易政策的现实选择.....	183
第九章 中韩科技政策比较.....	186
第一节 中国科技政策.....	186
一、中国科技政策发展历程.....	186
二、中国科技政策基本内容.....	189
第二节 韩国科技政策.....	193
一、绪论.....	193
二、韩国科技政策在各个时期的特点.....	193
三、从政策制度层面看韩国科技政策的特征.....	196
四、结论.....	199
第三节 中韩科技政策比较研究.....	200
一、中韩科技政策历史分期比较.....	200
二、中韩科技战略比较.....	201
三、中韩科技投入比较.....	202
四、中韩创新方式比较.....	202
五、中韩科技人才开发与引进比较.....	203
第十章 中韩人口政策比较.....	207
第一节 中国人口政策.....	207
一、中国人口政策沿革及其效果.....	207
二、中国人口政策内容及其依据.....	210
三、中国人口政策走向.....	213
第二节 韩国人口政策.....	214
一、人口变动的趋势及特征.....	215
二、人口政策的展开.....	219
三、低生育的原因及今后人口展望.....	220
四、探索新的人口政策.....	226
第三节 中韩人口政策比较研究.....	227
一、中韩人口政策的共同点.....	227
二、中韩人口政策差异.....	231
三、加强中韩人口政策合作研究.....	232
第十一章 中韩劳动就业政策比较.....	234
第一节 中国劳动就业政策.....	234
一、中国劳动就业政策的历史演变.....	234
二、中国劳动就业政策的基本内容.....	236
三、21 世纪前期中国劳动就业政策的走势.....	241
第二节 韩国劳务市场及就业政策.....	243
一、韩国劳务市场的现状.....	243
二、韩国的雇佣政策.....	246
三、概述及结论.....	254
第三节 中韩劳动就业政策比较研究.....	255

一、通过促进经济的较快发展, 扩大就业.....	255
二、通过经济结构的调整, 促进就业.....	256
三、采取灵活就业形式, 增加就业.....	257
四、提高劳动者素质, 提升就业.....	257
五、加强劳动力市场建设, 服务就业.....	258
六、加强劳动就业政策研究, 促进中韩劳务合作.....	259
第十二章 中韩社会保障政策比较.....	261
第一节 中国社会保障政策的选择与取向.....	261
一、中国社会保障制度的建立与发展.....	261
二、中国社会保障政策内涵.....	262
三、政策评估.....	268
四、社会保障政策的未来取向.....	269
第二节 韩国社会保障制度.....	272
一、韩国社会保障制度概览.....	272
二、主要社会保障制度的发展过程及制度现状.....	273
三、评价及展望.....	280
第三节 中韩社会保障政策比较与借鉴.....	282
一、中韩社会保障制度差异分析.....	282
二、借鉴韩国社会保障政策.....	285
第十三章 中韩环境保护政策比较.....	289
第一节 中国环境保护政策.....	289
一、中国环境问题现状.....	289
二、环境管理制度.....	291
三、环境标准.....	295
四、环境管理政策.....	296
第二节 韩国环境保护政策.....	297
一、韩国环境问题现状.....	297
二、大气环境保护政策.....	298
三、水环境保护政策.....	301
四、土壤环境保护政策.....	305
五、构筑东北亚环境合作的网络.....	308
第三节 中韩环境政策比较研究.....	309
一、大气环境政策比较.....	310
二、水环境政策比较.....	312
三、固体废弃物处理政策比较.....	315
四、中韩环境保护合作展望.....	316
后 记(中文、韩文).....	318

序 言

中韩两国自 1992 年正式建交以来,在经济、政治、文化等各个领域的交流与合作得到了迅速的发展。两国关系发展之快、发展之广、发展之深,在两国关系的历史上是没有过的,在世界其他各国的关系史上也是罕见的。

中韩两国关系发展如此神速是有其客观的、主观的、历史的和文化的必然性的。世界经济发展的一体化和区域化趋势的并存为两国关系的发展提供了客观要求,而两国人民世代友好、和平、合作、发展的强烈愿望则提供了主观要求,两国源远流长的交往历史和共同的文化底蕴则提供了不可缺少的条件。

在世界两个阵营对立和美苏两强争霸的大环境下,经历了近半个世纪的对立、战争、隔绝历史的中韩两国建交后发现,各自对对方的情况很陌生,特别是对对方的政策不了解,交流与合作遇到了许多困难。例如不少韩国企业到中国投资,结果无功而返。这为两国交流与合作的发展带来了负面效应。其中一个极其重要的原因就是不懂得对方的相关政策。

为中韩两国交流与合作的长足发展消解政策上的障碍,也为东北亚的稳定和发展,奉献微薄之力,中韩两国 20 多位有关专家学者联合起来共同攻关,历经两年的时间撰写了这本《中韩公共政策比较研究》。

书中首先客观地介绍了中韩两国的相关政策,中国的政策由中国的专家学者撰写,韩国的政策由韩国的专家学者撰写,两国政策比较由中国的专家学者撰写。我们的目的是使两国相关的人员(包括有关官员、企业界人士、专家学者和老百姓)客观地了解对方的政策,思考两国政策中值得学习和借鉴的内容,探索两国交往与合作更有效的路径。

两国公共政策所涉及的领域相当广泛,不仅包括我们书中所撰写的 13 个方面的问题,还包括分配政策、教育政策、文化政策等诸多方面的问题。因受各种条件的制约,本书只论述了 13 个方面的政策,其余的有关政策则在今后的再版时加以补充。

本书中韩国政策是由韩国学者用韩国语写成的,翻译成中文颇费了时日,这也是该书历时两年的重要原因之一。为了使韩国读者读懂该书还应该出版韩

文版。我们计划积极创造条件，尽早出版韩国文本。

由于该书的写作历时两年多，有数据稍早了一点。但考虑到时间和条件，我们着重在时效性强的几项政策，如外资政策、贸易政策、特区政策等方面尽量运用了新的数据，对稳定性较强的政策，如人口政策、环保政策等，则仍采用了原来的数据。

由于两国学者的学术底蕴和风格不同，由于参加写作的学者的水平不同，书中各章节之间的不平衡是必然的，加之统稿负责人的学术水平所限，书中的缺点乃至错误是难免的。望两国读者不吝赐教。

宋 要 武

2006年11月28日

머 리 말

중국과 한국은 1992년 8월 24일 수교 이래 경제, 정치, 문화 등 각 분야에서의 교류와 협력이 아주 빠른 발전을 가져왔다. 양국관계 발전의 속도, 범위, 심도는 양국관계사와 세계외교관계사상에서 찾아보기 어렵다.

중한양국의 관계가 이처럼 신속히 발전하는 것은 객관적, 주관적, 역사적 및 문화적 원인이 있다. 세계경제발전의 일체화와 지역화 추이의 병존은 양국관계의 패속 발전에 객관적 여건을 만들었고, 양국인민들이 세세대대 평화롭고 친목하게 지내며 협력하여 발전하려는 강렬한 소망은 양국관계의 발전에 주관적 욕구를 제공했으며, 양국간 유구한 교류역사와 공동한 문화는 양국관계에 없어서는 안될 조건으로 되었다.

세계자본주의와 사회주의 두개 진영이 대립되고 미국과 소련 두강대국이 세계패권을 쟁탈하는 대환경아래서 근 반세기간의 대립, 전쟁, 단절을 거친후 수교한 중한 양국은 서로상대방의 상황이 아주 낮 설었고, 특별히 상대방의 정책을 몰라 교류와 협력중 많은 애로에 부딪치게 되었다. 예를들면 적지않은 한국기업인들이 열정적으로 중국에 투자하였으나 큰 성과를 거두지 못했다. 이런 사실은 양국의 교류와 협력의 걸림돌로 되었다. 여기에 가장 중요한 원인중의 하나가 상대방의 상관 정책을 모 르는데 있다 하겠다.

중한양국의 교류와 협력의 정책상의 애로를 해소하기 위해, 역시 동북아시아의 안정과 발전을 위해 자그마한 기여를 하려는 생각에서 우리 중한양국의 20 여명의 학자들이 협력하여 2년이 넘는 시일에 거쳐 <중한공공정책비교연구>라는 책을 출판하게 되었다.

우리는 이책에서 주요하게 객관적으로 중한양국의 상관정책을 소개하였는데 중국의 정책은 중국학자들이 집필하고 한국의 정책은 한국학자들이 집필했으며 양국정책의 비교는 중국학자들이 집필하였다. 우리가 이책을 저술한 목적은 양국의 관료들, 기업인들, 학자들과 일반 국민들이 양국의 정책을 이해하여 양국의 교류와 협력을 더욱 잘 하여 나가기 위해서이다.

양국공공정책의 분야는 아주 넓어서 우리가 이책자에서 소개한 13개 부분의 정책

뿐만이 아니라 분배정책, 교육정책, 문화정책 등 여러 정책이었다. 그러나 여러가지 여건의 제한으로 이책에서는 13 가지 정책만 서술하였다. 이외 다른 정책은 이후에 이책을 새로 출판 할때 보완하려 한다.

이책중의 한국정책은 한국학자들이 한국어로 써주었는데 이것을 중문으로 번역 하느라 시일이 많이 들었다. 중문을 모르는 한국독자들을 위해 우리는 될수록 빨리 한국어판을 출판할 계획이다.

이책을 만드는 시간이 2 년이 넘어 인용한 수치들이 좀 오래 된것이 있다. 그러나 시간과 여건을 고려해 시효성이 높은 몇가지 정책, 즉 외자정책, 대외무역정책, 경제특구정책은 될수록 새로운 수치를 인용하고 인구정책, 환경보호정책 등은 본래수치를 인용하였다.

양국학자들의 학술적 차이와 풍격이 다르며 또 각 저자들 간의 정도가 다르기에 각장, 절간의 불균형은 필연적이고 또 원고를 총괄하는 책임자의 학술수준과 언어의 제약등으로 내용의 결함과 착오는 꼭 있으리라 생각하니 독자 여러분들이 가르켜 주기를 바란다.

송요우

2006년 11월 28일

第一章 中韩经济社会发展战略比较

第一节 中国经济社会发展战略

一、中国经济社会发展战略的沿革

(一) 基本完成社会主义改造的十年

中国共产党领导中国人民经过 28 年艰苦卓绝的斗争, 于 1949 年 10 月 1 日建立了中华人民共和国, 实现了人民的解放, 民族的独立。新中国建立以后, 用三年的时间医治战争创伤, 迅速恢复国民经济。1952 年国内生产总值达到 679 亿元, 人均实现 119 元, 全国工农业生产已经达到历史的最高水平。

1952 年, 中共中央提出了过渡时期的总路线: 要在一个相当长的时期内, 逐步实现国家的社会主义工业化, 并逐步实现国家对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。到 1956 年, 全国绝大部分地区基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造, 成功地实现了中国社会经济制度的大变革。

自 1953 年起中国实行第一个五年计划经济建设, 依靠我们的自力更生和苏联等友好国家的帮助, 取得了重大的成就。从 1953 年到 1956 年, 全国工业总产值年均递增 19.6%, 农业总产值年均递增 4.6%, 1956 年国内生产总值达到 1028 亿元, 人均实现 165 元。

1956 年 9 月, 中共中央召开了第八次全国代表大会, 指出国内主要矛盾不再是阶级斗争, 而是人民对经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾, 全国人民的主要任务是集中力量发展生产力, 实现国家工业化, 逐步满足人民日益增长的物质和文化需要。

(二) 开始全面建设社会主义的十年

社会主义改造基本完成以后, 中国共产党领导全国人民开始转入全面的大规模的社会主义建设。1957 年的经济工作由于贯彻执行了党的八大精神, 取得了较好的效果。但 1957 年下半年开始党和国家工作中的“左”倾错误开始滋长和发展起来。在反右斗争中犯了严重的扩大化错误, 1958 年提出的社会主义建设总路线对经济发展规律和中国基本国情认识不足, 1959 年又错误地开展了反右倾斗争。1961 年国内生产总值只有 1952 年的 72.7%, 人均国内生产总值只有 1952 年的 73.4%。

1960 年开始纠正农村工作中的“左”倾错误, 并对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针, 使国民经济走上了比较顺利的恢复和发展道路。1966 年中国国内生产总值达到 1868 亿元, 人均实现 254 元。1966 年工业固定资产比 1956 年增长了 3 倍, 农业用拖拉机和化肥增加了 6 倍, 农村用电量增长了 70 倍, 原煤、原油、棉纱、钢等产量都有了很大的增长。高等学校的毕业生为前七年的 4.9 倍。这个时期为后来的中国现代化建设创造

了很大的物质技术基础,培养和积累了经济文化建设方面的骨干力量和经验。

这些年建设中的争论和分歧主要表现在是以经济建设为中心还是以阶级斗争为纲上,表现在按经济规律办事还是按主观意志办事上。以经济建设为中心,按经济规律办事,社会主义事业就蓬勃发展,以阶级斗争为纲,按主观意志办事,社会主义事业就受挫折,甚至面临严重的困难。

(三)“文化大革命”的十年

1966年8月至1976年10月是“文化大革命”时期。这个时期推行了“以阶级斗争为纲”,国家和人民遭到新中国建立以来最严重的挫折和损失,国民经济陷入崩溃的边缘。

由于周恩来、邓小平等一批老一代革命家的斗争和努力,还有广大干部、知识分子、工人、农民和解放军指战员的斗争和努力,中国的经济还是得到了一定程度的发展。粮食生产保持了比较稳定的增产,工业交通、基本建设和科学技术取得了一批重要的成就,如氢弹试验和人造卫星发射回收成功等。1976年国内生产总值达到2943.7亿元,人均国内生产总值实现316元,十年仅增加了62元。

(四)伟大历史性转折和现代化建设的第一步目标

1976年10月,中共中央一举粉碎了“四人帮”,从此中国社会主义事业进入了新的发展阶段。之后的两年时间里,全国人民在党中央的领导下,进行了揭发批判江青反革命集团的斗争,为恢复经济、加快发展做了大量的工作,1978年国内生产总值达到3624.1亿元,比上年增长11%,实现了人均379元,比上年增长10.2%。但是,当时中央主要负责人仍然坚持错误的“左”倾路线,不能解放思想,实事求是,经济工作没有大的改变和起色。

1978年12月,中国共产党中央委员会召开了具有历史意义的十一届三中全会,决定放弃以阶级斗争为纲的口号,否定“无产阶级专政下继续革命的理论”,把党和国家的工作重点转移到经济建设上,实现了在社会主义时期伟大的历史性转变,从此中国的发展进入了正常的轨道。十一届三中全会不仅把工作重点转移到经济建设上,而且把僵化和封闭的政策转变到改革和开放上。1981年6月召开的十一届六中全会明确提出了中国在新的历史时期的奋斗目标:就是要把我们国家逐步建设成为具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的,具有高度民主和高度文明的社会主义强国。

中国共产党在实践与理论探索中,逐渐地明确了新中国从成立到21世纪中叶基本实现现代化的宏伟目标,并根据这一国情逐步确立了中国现代化建设“三步走”的目标:第一步实现国内生产总值比1980年翻一番,解决人民的温饱问题;第二步,到2000年,使国内生产总值再增长一倍,人民生活达到小康水平;第三步,到21世纪中叶,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。中国现代化建设的这一宏伟蓝图是中国改革开放的总设计师邓小平提出的。

为了实现“三步走”的战略目标,中国共产党逐步地确立和完善了社会主义初级阶段的基本路线。中共十三大完整地表述了这一基本路线:领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把中国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。这一基本路线简洁地概括为“一个中心、两个基本点”,即经济建设这个中心和四项基本原则与改革开放这两个基本点。这一基本路线就是中国现代化建设的总路线、总政策。

在实现第一步战略目标的十年里,中国共产党和中国政府以这一总政策为指导,根据变化着的情况制定了“六五”计划和“七五”计划,制定了一系列重要的指导方针即基本政策和许多具体的政策。例如,以公有制为主体,大力发展有计划的商品经济;把科学技术和教育事业放在首位,使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来;保持社会总需求和总供给基本平衡,合理调整和改革产业结构;改革政府机构和干部人事制度等等。

由于这些年的总政策、基本政策和具体政策对头,1990年的国内生产总值达到了18598.4亿元,为1980年国内生产总值的四倍,超额完成了翻一番的任务,人均实现了1634元,比1980年的3.5倍还多,总体上解决了温饱问题。

(五)现代化建设的第二步战略目标

20世纪最后十年是中国社会主义现代化建设的第二步战略步骤时期,其基本目标是,2000年人口比1980年增加3亿的情况下,实现人均国内生产总值比1980年翻两番;基本消灭贫困现象,人民生活达到小康水平;加快现代企业制度建设,初步建立社会主义市场经济体制。这十年不仅要在经济总量上有较大的增长,更重要的是经济结构有明显的改善,经济质量和效益有显著提高,物质消耗有较大降低,生产技术有较大进步。

20世纪80年代末和90年代初,由于西方发达国家对中国的经济制裁,苏东国家的动荡和剧变,加之国内极左思想和保守思想的抬头,中国的经济发展速度减缓,改革开放的步伐减慢,出现了一些不可忽视的问题。例如,产业结构不合理,经济效益差,财政相当困难,建设资金短缺,资源不足,农业基础脆弱,人口年增1500万~1700万带来了很大的压力。1992年初改革开放的总设计师邓小平到南方视察,发表了著名的南方谈话,提出“一个中心、两个基本点”的基本路线一百年不动摇,提出计划和市场都是经济手段,要求加快改革开放的步伐,加快发展,说“发展是硬道理”。

根据邓小平南方谈话的精神,中共中央和中国政府采取一系列政策和措施,加快改革开放和经济社会发展的步伐,例如,把经济体制改革的目标确定为建立社会主义市场经济,代替原先的有计划的商品经济目标,把第八个五年计划的发展速度从原定的6%调高为8%~9%,加强宏观调控等。

在这个时期中共中央和中国政府对现代化建设的一系列政策进行了深入探索,例如改革、发展、稳定的关系,速度和效益的关系,经济建设和人口、资源、环境的关系,第一、二、三产业的关系,东部地区和中西部地区的关系,市场机制和宏观调控的关系,公有制经济和其他经济成分的关系,收入分配中国家、企业和个人的关系,扩大对外开放和坚持自力更生的关系,中央和地方的关系,国防建设和经济建设的不关系,物质文明建设和精神文明建设的关系,等等。

经过实践和理论的探索,到1997年9月的党的十五大上,在社会主义初级阶段总路线、总政策的基础上,科学地概括了社会主义初级阶段的基本纲领,明确规定了经济、政治、文化等方面的基本目标和基本政策。不仅如此,这十年在许多具体领域制定了一系列具体政策,使各个领域的事业有章可循,有法可依。

由于中国的各项事业有总政策、基本政策、具体政策比较完善,加之各级党和政府认真贯彻落实这些政策,反对腐败和官僚主义等各种不良作风,这十年的经济社会得到了长足的发展。2000年国内生产总值达到89404亿元,超额完成了比1980年翻两番的任务,国家财政收入达13380亿元,农村居民和城镇居民的纯收入分别是2353元和6280元,人

民生活基本达到小康水平。1997 年和 1999 年又分别实现了香港和澳门回归祖国的夙愿。

(六) 现代化建设第三步战略阶段的头十年

中国现代化建设的第三步战略阶段为五十年,这五十年又分为三个小阶段:第一小阶段是 21 世纪头十年,第二小阶段是 21 世纪第二个十年,第三个小阶段是 21 世纪中叶的前三十年。这三十年将来也会分为三个小小的阶段。

中国现代化建设第三步战略阶段头十年的目标是,国内生产总值比 2000 年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的市场经济体制。这十年要经历中国的“十五”计划和“十一五”规划,当前正在经历的是第十一个五年规划。

“十五”计划的奋斗目标是:国民经济保持较快发展速度,经济结构战略性调整取得明显成效,经济质量和效益显著提高,为 2010 年国内生产总值比 2000 年翻一番奠定基础;国有企业建立现代企业制度取得重大进展,社会保障制度比较健全,社会主义市场经济体制逐步完善,对外开放和国际合作进一步开展;就业渠道拓宽,城乡居民收入持续增加,物质文化生活有较大改善,生态建设和环境保护得到加强;科技、教育加快发展,国民素质进一步提高,精神文明建设和民主法制建设取得明显的进展。

为了实现“十五”计划,中共中央和中国政府提出的指导方针是:坚持把发展作为主题,把结构调整作为主线,把改革开放和科技进步作为动力,把提高人民生活作为根本出发点,把经济发展和社会发展结合起来。在这个指导方针的指引下制定了一系列政策,如加快城市化步伐,增加农民收入,以信息化带动工业化,健全现代市场体系,加强宏观调控体系,实施西部大开发战略,继续实施可持续发展战略,坚持引进来和走出去相结合,等等。所有这些都构成了现阶段推动中国现代化进程的基本政策。

由于认真坚持执行了一系列科学的政策,中国的经济社会不断得到进步,在国际事务中的作用也日益加强。2004 年中国的国内生产总值达到 136500 亿元,比上一年增加 9.5%,比 2000 年增加 50%还多,财政收入为 26300 亿元,比上一年增长 21.4%,城镇居民可支配收入为 9422 元,比 2000 年增加 50%,农村居民人均纯收入为 2935 元,比 2000 年增加 24.7%。按这样的速度发展,到 2010 年实现国内生产总值和城镇居民收入比 2000 年翻一番是可以做到的,但农村居民的收入也翻一番是有一定的难度。因此,中国政府正大力推进加大对农业的投入,统筹城市与乡村的发展,由工业反哺农业、城市支持农村,加快提高农民收入的政策。

根据“十五”期间经济社会发展情况和面临的形势,中共中央于 2005 年 10 月提出了关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议。在这里把使用了 50 多年的“计划”一词改为“规划”一词,表明中国共产党更加重视市场经济体制和机制的作用。这个规划最鲜明的特点是坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,把保持经济平稳较快发展作为重大原则,把加快经济结构战略性调整作为一条主线,把大力转变经济增长方式作为关键,把不断提高全国人民的生活水平作为根本目的,突出了“十一五”期间经济社会发展七个方面的主要目标。特别是提出了在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上,实现 2010 年人均国内生产总值比 2000 年翻一番,这比原来国内生产总值翻一番的要求更高;还提出“十一五”期末单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低 20%左右。

中共中央根据“十一五”期间的主要目标提出了“十一五”期间的主要任务:建设社会主义新农村、推进经济结构调整和经济增长方式的转变、促进区域协调发展、增强自主

创新能力和加快科技教育发展、深化经济体制改革和对外开放水平、加强和谐社会建设等。

二、中国经济社会发展政策的主要内容

中国实现现代化的经济社会发展政策可分为总路线或总政策、基本纲领或基本政策和各个领域、各个行业的具体政策,由它们构成当代中国政策的完整体系和主要内容。

(一) 中国社会主义初级阶段的基本路线

中国社会主义初级阶段的基本路线也叫实现现代化的总路线、总政策,它一直管到 21 世纪中叶。它的主要内容包括:奋斗目标,即把中国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家;工作重心,即以经济建设为中心;社会基本制度,即四项基本原则;社会发展的基本动力和途径,即改革开放;工作基点和作风,即自力更生、艰苦创业;伟大事业的领导力量和团结依靠力量,即中国共产党和全国各族人民。

这一总政策来之不易,是中国共产党和中国人民经过长期的探索,付出巨大的代价而确立起来的,必须坚定不移地坚持,“一百年不动摇”。这一总政策是管全局的,即现代化建设的所有领域、所有行业、所有工作都必须置于这一总政策的指导下;这一总政策也是管长远的,即从中国社会主义制度的初步建立一直管到 21 世纪中叶这一百年。只要不发生大规模的侵略战争,就必须坚持贯彻这条总政策不动摇。

(二) 中国社会主义初级阶段的基本纲领

中国社会主义初级阶段的基本纲领包括经济纲领、政治纲领和文化纲领。这三条纲领指出了中国社会主义初级阶段在这三个领域里基本目标和基本政策。

经济纲领就是,建设中国特色社会主义的经济,在社会主义条件下发展市场经济,不断解放和发展生产力。这就要坚持和完善社会主义公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度;坚持和完善社会主义市场经济体制,使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用;坚持和完善按劳分配为主的多种分配方式,允许一部分地区一部分人先富起来,带动和帮助后富,逐步走向共同富裕;坚持和完善对外开放,积极参与国际经济合作和竞争。保证国民经济持续快速健康发展,人民共享经济繁荣成果。

这一经济纲领包括,建设中国特色社会主义经济的根本任务、基本经济制度、基本的经济体制、对外经济关系和根本目的。

政治纲领就是,建设中国特色社会主义政治,在中国共产党领导下,在人民当家作主的基础上,依法治国,发展社会主义民主政治。这就要坚持和完善工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政;坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度以及民族区域自治制度;发展民主,健全法制,建设社会主义法治国家。实现社会安定,政府廉洁高效,全国各族人民团结和睦,生动活泼的政治局面。

这一政治纲领包括,建设中国特色社会主义政治的根本任务、国体、政体、政党制度、民族政策和基本目标。

文化纲领就是,建设中国特色社会主义文化,以马克思主义为指导,以培养有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标,发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义文化。这就要坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党,教育人民;坚持提高全民族的思想道德素质和教育科学文化水平;坚持为人民服务、

为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针,重在建设,繁荣学术和文化。建立立足中国现实、继承历史文化优秀传统、吸收外国文化有益成果的社会主义精神文明。

这一文化纲领包括,建设中国特色社会主义文化的目标、指导思想、方向、方针、基本特征和基本内容。

三、其他基本政策

建设中国特色社会主义是一项前无古人的庞大的系统工程,它不仅包括上述的经济、政治、文化等方面的基本纲领,还包括社会、和外国的关系、和自然的关系等各个方面。在这些方面也有关系全局的、管长远的政策,即一些基本政策。

1. 在改革、发展、稳定的关系上,改革是动力,发展是目的,稳定是保证,稳定压倒一切;

2. 在速度和效益的关系上,把经济发展的质量和效益放在首位的前提下加快发展,保持社会供求总量基本平衡;

3. 在经济建设和科技教育的关系上,实行科教兴国战略和人才强国战略,把科技的发展作为经济发展的强大的动力,优先发展教育,不断提高亿万社会主义建设者的素质;

4. 在经济建设和资源环境的关系上,建设资源节约型、环境友好型社会,大力发展循环经济,加大环境保护力度,维护生态平衡;

5. 在一、二、三产业的关系上,当前要加快工业化,大力发展第三产业,着力解决“三农”问题,用信息化和高新技术改造提高各个产业;

6. 在各产业内部关系上,根据各个时期各产业和经济发展全局确定战略重点,解决国民经济发展中的瓶颈问题,自主创新提升产业技术水平,加快发展先进制造业,加强基础设施基础设施建设;

7. 在区域经济发展问题上,继续鼓励东部地区率先发展,实施西部大开发战略、振兴东北战略和中部崛起战略,促进区域协调发展;

8. 在城乡关系上,统筹城乡发展,实行工业反哺农业,城市支持农村,建设社会主义新农村,促进城镇化健康发展;

9. 在中央和地方的关系上,在保证中央必须行使的权力外,要向地方放权,既保证中央政令的统一,又调动地方的积极性;

10. 在人口问题上,实行计划生育,这是一项基本国策,努力把丰富的人力资源转变为人才资源;

11. 在祖国统一问题上,实行“一国两制”,努力用和平的方法统一祖国;

12. 在和外国的关系上,实行独立自主的和平外交政策,维护世界和平,促进各国的共同进步与繁荣,建设和谐世界;

13. 在和邻国的关系上,与邻为善,以邻为伴,实现共同发展;

14. 在国防建设和经济建设的关系上,坚持两个建设协调发展,在经济发展的基础上推进国防和军队现代化建设;

15. 在现代化建设和执政党建设的关系上,把执政党的建设作为社会主义现代化建设成败的关键,始终坚持立党为公、执政为民,加强执政能力建设,永葆先进性,经得起各

种风浪的考验,带领全国各族人民实现国家的富强,民族的振兴,社会和谐和人民幸福等等。

为了实现社会主义现代化,中国共产党和中国政府不仅制定了基本路线(总政策)、基本纲领、基本政策,而且制定了一系列具体政策。这些具体政策是管局部的和短时期的,但在一定的范围和一定的时期里必须坚定不移地贯彻执行。

四、中国实现现代化政策的走向

(一) 中国全面建设小康社会的目标

中国共产党和政府规划,到2020年全面实现建设小康社会的目标。

在经济建设上,在优化结构和提高效益的基础上,国内生产总值比2000年翻两番,综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化,建成完善的市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。城镇人口的比重较大幅度提高,工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。社会保障体系比较健全,社会就业比较充分,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活。

在政治建设上,社会主义民主更加完善,社会主义法治更加完备,依法治国基本方略得到全面落实,人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障,基层民主更加健全,社会秩序良好,人民安居乐业。

在文化建设上,全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。人民有能够接受良好教育的机会,基本实现高中阶段教育,消除文盲。形成全民学习、终身学习的学习型社会,促进人的全面发展。

在社会建设上,按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求,加快推进和谐社会建设。特别要突出解决好人民群众最关心的就业、社会保障、扶贫、教育、医疗、环保和安全等问题。

在经济社会和自然的关系上,可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

上述全面建设小康社会的目标,不仅在经济上国内生产总值比2010年翻一番,人民生活有较大的提高,而且在政治上、文化上和生态环境上都要有明显的提高与改善。那时中国有可能成为世界第三大或第二大经济体,在国际上的地位和分量将大大提高,中华民族的伟大复兴不再是遥远的目标了。

(二) 中国基本实现现代化建设的目标

中国从2021年到2050年要基本完成现代化建设的第三步战略目标,达到中等发达国家水平,各方面的制度和法律更加完善和成熟。但是我们要清醒地看到,实现这一宏伟的目标会遇到许多困难和问题,甚至会遇到一些意想不到的困难和问题。我们还要看到,到了那时,也没有理由骄傲和自大,更没有理由忘乎所以。

我们必须在现代化的实践中不断地探索,根据变化了的情况不断地完善和发展一系列政策,包括基本路线、基本纲领、基本政策和具体政策,特别是具体政策,始终保持政策

的科学性。例如现代化建设目标里,不仅包括经济、政治、文化的现代化,还包括建设一个和谐社会的目标。这样现代化建设的任务不是三位一体的任务了,现在已经扩展为四位一体的任务了。

我们不仅要保证政策的科学性,更重要的是保证科学政策得到切实的贯彻。这就要努力学习宣传和宣传政策,培养认真贯彻各项政策的宏大的干部队伍,特别要努力提高各级领导干部的政策水平,提高中国共产党的执政能力和水平,永葆中国特色社会主义事业健康发展。

第二节 韩国经济社会发展战略

一、绪论

韩国经济自从20世纪60年代初开始经过40多年的政府主导的经济发展战略的强力推进,人均国民收入从83美元达到10980美元,国民生产总值达到5430亿美元,居世界第11位,上升为世界经济强国。韩国世界输出市场的占有率由1962年的0.04%上升到2003年的2.5%,表现出急剧增长的态势。

韩国经历了到朝鲜时代后期的前产业社会、韩末工业化准备阶段、日帝强占期和依赖美国的时期后,20世纪60年代初实行国民经济发展的计划,国民经济得到了高速发展。

期间韩国的经济战略是以政府为中心的中央集权、排他性、计划性为特点的。韩国经济为了消除供给障碍,把扩充社会间接资本和基础产业的构筑放在优先的地位来推进经济开发的。同时为了谋求外向型产业化战略,因国内资本市场脆弱,从海外引进了很多资本。韩国的经济开发是1962~1981年间的四个五年计划实行的,1982年始改为经济社会发展计划,1982~1997年间实施了三个经济社会发展计划。

韩国虽然用30年时间实现了先进国家用100~200年时间才实现的人均10000美元的国民生产总值,但以后10来年徘徊不前。正经历着高费用、低效率、企业家精神萎缩、资本向海外转移的韩国病。现在韩国经济处在增长钝化、输出增长率钝化、失业增加、生产基地向海外转移的困境之中。为了克服困难,谋求新的增长与跳跃急需新的发展战略。这个新的经济社会发展战略也许对中国的经济发展有参考价值。

二、经济开发战略

韩国经济开发战略是彻底的中央集权的政府主导型。这个战略的主要内容包括成长的不平衡性和输出主导战略。不平衡成长政策主要是通过先导产业的发展带动其他产业来实现经济发展的Hirschman的理论为基础(unbalanced growth theory),对先导产业集中投资的发展战略。

建立在不均衡增长论基础上的开发战略的问题在于工业与农业、大企业与中小企业,还有城市与农村间发展的严重的不平衡的二元结构的加重,其结果是扩大了收入的不平衡。

输出主导型的发展战略是靠海外市场的开拓来谋求扩大输出,或者以外向型工业政策实现输入替代产业化,输入替代产业的输出产业化,农业近代化,开发社会为其内容的。它是积极引进外资来实现经济增长与近代化的政策,把靠劳动力的优势逐步转变为促进输出放在重点。之所以选择这样的政策是因为资本与资源的绝对缺乏和大量的廉价劳动力的存在。但是这一过程中引进资本、技术转移、贸易等方面过分地偏向于美国和日本。这种片面的对外依存度带来了偿还外债的风险和开发利益的不平衡。还有无视市场机制,政府过多的干预扭曲了资源配置。尽管留下了这么多的问题,过去40年间韩国经济还是得到了令人瞩目的发展。

三、经济社会发展战略概要

韩国开发计划由总量计划、部门计划、投资产业计划、社会开发计划构成,具有政府主导、依赖出口、依赖外资、依赖低工资等特点。上世纪50年代,李承晚政府根据以棉纺织工业为中心的轻工业落后的状况制定了经济开发三年计划,张勉内阁制定了经济开发五年计划(1961~1965)。但把这一计划付诸实践的还是“5·16”军事政变以后的事情。第一个计划是1962~1966年,至1991年实行了六个五年计划,第五个计划叫做经济社会发展计划,第七个是金泳三政府的新经济计划,这一计划1997年事实上终止。

(一) 第一个经济开发五年计划(1962~1966年)

第一个经济开发五年计划是1962年下半年开始由军事政府执行的。第一个计划的基本目标是扭转整个社会、经济恶化的趋势,为建立自立经济构筑基础。尽管没有提出具体的方案,但对扭转当时韩国经济面临的困境和问题起到了宣言书的作用。第一个计划的主要内容强调韩国经济的最终发展目标是通过产业的近代化实现工业化,为此确定了如下的重点目标。优先发展电力煤炭等能源和骨干产业,充实社会间接资本,构筑经济开发的基础,同时扩大农业生产,增加农户收入,增加出口以实现国际收支平衡,振兴技术等。

但这些目标很快得到了修正,因为政治上不稳定、农业生产的停滞、通货膨胀和投资资源的不足等现象与计划的实现相背离。政府为了实现计划目标,成立了经济企划院,统管计划的制定和政策调整,还有预算和外资管理,为成功地执行计划发挥了强有力的作用。

第一个五年计划期间,政府为了增加国内储蓄采取了紧急货币政策(1962年6月9日)。但是动员社会资金的目标没能实现,出现了冻结资金,事业萎缩等混乱局面加重的现象。1964年实行韩元由1美元兑换130元下降到255元的汇率,对扩大出口起到了积极的作用。通过1965年的利率改革大大增加了国内储蓄。但这种非正常利率体制没有持续多长时间,1969年恢复了正常的利率体制。

第一个五年计划虽然在确定过程还是执行阶段各部门的意见不一样,计划内容也缺乏一贯性和合理性,但对发展经济的政治意志具体化,引入新的经济计划方法,把经济政策的方向定在引导经济增长上,为政府主导的经济发展集中力量起到了很大的作用。这个时期经济增长率为7.8%,超过了目标,人均国民生产总值达到了125美元。

(二) 第二个经济开发五年计划(1967~1971年)

第二个经济开发计划同仓促制定的第一个计划不同,提前两年即1965年开始准备,制定了直到1981年的15年期间的长期规划,引入了经过三个五年计划实现目标的方法。

第二个五年计划的目标是粮食的自给,山林的绿化,化学、钢铁、机械工业的发展实现产业的高度化,实现7亿美元的出口量,扩大雇佣制,迅速提高国民收入,振兴科学技术,提高其水平和生产性。

为了实现这一目标,政府以健全财政为原则,增加民间和政府的储蓄,培育健全的资本市场,合理地分配资源,为了把有限的财源投入到开发上提出节制消费的政策。为了筹集投资财源,抑制消费,强调储蓄,也为了抵消随外汇的增加带来的通货量增大限制了对个人的贷款。为韩国经济的高速增长,实现持续的出口主导型的增长,政府把产业结构从轻工业转向重工业。为了实现这一目标所需资金9800亿元中的国内资金是6029亿元,外资14.21亿美元,其中6亿美元是因韩日建交而得到的。这导致了能使用外汇企业与不能使用外汇企业之间的极大的不平衡,导致了以后的产业发展的不平衡。政治经济结合的优惠政策加重了发展的不平衡。

第二个五年计划期间经济增长率是9.6%,确立了出口主导型的体制,1973年出口额达到了10.676亿美元,出口依存度由13.7%提高到17.8%。工业建设的实质化,提高了外资依存度,开始了外国人的直接投资。从1965年1月决定向越南派兵到1973年3月的8年间,因战争特需韩国经济得到了飞跃的发展。

(三) 第三个经济开发五年计划(1972~1976年)

韩国经济经过两个五年计划得到了令人瞩目的发展,国民也增强了信心。第三个五年计划的目标是发展重工业以实现稳定而均衡的发展。还有增产粮食以解决自给,积极增加农民的收入,年度实现35亿美元的出口额,改善国际收支,快速发展科学技术和加快教育发展以开发人力资源,极大地发展雇佣制度。另外,实现交通、电力、通讯等基础设施的均衡发展,有效地开发四大江河流域为代表的国土资源,构建工业输出集团等开发集团以促进地区开发,扩大住宅、卫生设施及社会保障,改善劳动环境,提高国民的福祉和生活水平。第三个五年计划是在这样稳定的基础上,兼顾开发成果与全体国民的惠泽,追求“增长、安定、平衡的协调”,通过产业结构的高度化,力图实现自立的经济结构和地区的均衡发展。

但是,第三个五年计划开始前的1971年8月所谓“尼克松冲击”美元兑换停止措施带来的世界经济秩序的混乱,1973年10月第一次石油风波,计划面临困难。政府为了减轻企业的资金困难和利息负担,颁布了以调整个人债务,降低银行利息,对产业部门提供特殊金融为主要内容的“经济的安定与增长的紧急命令”。

在这一期间外资的激增,强有力的出口加快政策,中东建设的景气等原因帮助韩国经济克服了困难,实现了年均9.7%的高增长率。

(四) 第四个经济开发五年计划(1977~1981年)

第四个经济开发五年计划以增长、平衡、效率为基调,确立自力增长的结构,通过社会开发增进平衡,革新技术,提高效率为目标。第四个五年计划的目标与第三个不同,增加了效率概念。这是由于认识到了经济增长中的效率的重要性而增加的。为了实现自力增长,提出了投资财源的自力筹集,国际收支的平衡,产业结构的高度化三个具体目标。这或许是由于70年代初石油风波冲击中深切体会到自力的必要性的结果。但其余的社会开发,技术革新,效率的提高没有提出具体的目标。虽然第三个五年计划期间1977年出口达到100亿美元,人均国民生产总值达到了944美元,但1978年出现了高物价、房地产投机、

生活必需品缺乏及生产发展的各种障碍等问题。1979年第二次石油风波时韩国经济面临更大的困难,1980年社会不稳定和歉收使经济负增长,好在1981年经济出现了恢复态势。

由于认识到了因政府的过度干预效率下降,影响了经济增长,第五个五年计划开始把经济安全、经济自由化和分权等政策放在优先的地位。

(五) 第五个经济社会发展五年计划(1982~1986年)

第五个五年计划与以前计划比较有很大的差异,把经济开发计划改为经济社会发展计划,增加了“社会”一词,把“开发”改为“发展”。这不是单纯的用词的变化,而是计划内容的变化。即摆脱侧重于经济开发的战略转向以社会全面发展为目标。进入80年代以来韩国经济面临着许多挑战,经济快速增长过程中分配不公问题进一步恶化,国民的基本需求得不到满足。同时第五个五年计划把一直作为基调的增长拿掉,把稳定、效率、平衡作为基调,把物价稳定和开放、搞活市场竞争、地方与其他部门的开发作为主要政策对象。

第五个五年计划的目标是,把物价稳定放在第一位的政策,把增幅控制在10%以内,计划的全过程中大力调整引起通货膨胀的结构性基础,为实现7%~8%持续增长,极大地提高投资效率,增加储蓄。还有市场机制的充分发挥,积极的对外开放政策,培育在国内外市场有比较优势的产业,均衡开发国土,保护环境,满足国民的基本需求等社会开发事业的推进作为主要课题。

第五个五年计划的最大的成果是把韩国经济发展的痼疾即物价根本上安定了,以此为基础从1986年开始迎接“三低”(低利息、低汇率、低油价)有利的国际环境,经常性的收支实现黑字,投资财源的自力化,夯实了经济结构的质量。其间韩国经济实现了9.8%的增长率,比计划高出2.2%。

(六) 第六个经济社会发展五年计划(1987~1991年)

第六个五年计划和前五个计划的不同在于它全面地总结了以前成果的基础上明确地选择了新的课题。同时它区分了过去计划中要继续采用的、需要完善的和新增加的内容以后确定了目标和政策。

第六个计划以效率和平衡作为基础,以经济先进化和国民的福祉确定为基本目标,是为进入21世纪先进社会的第一阶段制定的实践计划。特别是随国际收支黑字的出现使先进国家的保护主义压力和涉外部门的所得补偿要求的增强,把自律、竞争、开放基础上的市场经济秩序的确立,改善分配和扩大社会开发,以高技术部门为中心的产业结构的调整作为重点课题。其结果是经济增长率超过了原计划的7.5%达到10%,失业率为2.4%,带来了雇佣制的安定,国内储蓄也超出预计达到36.1%,出口依存度降到26.4%,经济基础更加坚实。

但是,物价超出预计达到3.3%。在国际收支方面出口虽然超出预计,但进口大幅增加造成了87亿美元的赤字,黑字基调政策失败。在产业结构上制造业的比重下降到28.5%,农林渔业的比重也降到7.7%,服务业大幅增加。由于致力于缩小地区间的差距,新修建的公路里程也超过原定70%的指标达到76.4%。

(七) 新经济五年计划(1993~1997年)

第七个五年计划(1992~1996年)由于金泳三总统的当选变为1993年开始的新经济五年计划。通过以自律和竞争为基础的经营革新、勤劳精神、市民伦理的确立,实现强化企业竞争,提出社会平衡与均衡发展,推进开放、国际化和创造统一基础等三大战略。其间

为了实现年均 7.5% 经济增长率, 抑制企业过分集中, 加快产业结构调整, 推进技术开发和信息化, 扩大社会间接资本的投资。增加居民住宅供给, 扩大社会保障、福祉制度, 谋求均衡发展, 为了开放、国际化, 实行利率自由化, 开放农产品和服务业市场, 推进加入 OECD。同时积极推进南北经济合作, 建构统一基础。

20 世纪 90 年代, 随着 WTO 体制的建立, 世界进入了无限竞争时代, 世界经济一体化步伐加快。在新的国际经济环境下, 韩国经济为了克服困难, 实现经济的持续增长应加快产业结构的改造, 各种法规和制度要与国际接轨, 为增强国际竞争力必须不断地完善规章制度。但是韩国经济未能很好地适应了变化的条件, 未能强力推进结构调整等经济改革, 1997 年初遇到了金融危机。

表 1-1 经济开发五年计划实绩表

	第一次	第二次	第三次	第四次	第五次	第六次	新经济
经济增长率 (%)	7.8 (7.1)	9.3 (7.0)	8.0 (8.6)	5.6 (9.2)	8.8 (8.2)	9.6 (8.2)	6.8 (6.9)
总投资率 (%)	15.1 (22.6)	26.4 (19.0)	27.8 (24.9)	35.5 (26.2)	29.4 (29.9)	34.8 (31.3)	35.2 (35.6)
总外债 (亿美元)	3.9	29.2	105.3	324.9	445.1	391.4	1.544
总外债/GNP (%)	11.0	31.0	37.0	49.0	43.0	13.0	35.0
出口增加率 (%)	46.2	35.1	47.6	20.6	10.1	15.7	12.2
贸易依存度 (%)	26.2	36.4	57.5	70.6	62.9	52.5	64.2
经常收支 (亿美元)	-3.2	-26.5	-49.0	-151.9	-19.0	181.6	-469.5
物价上升率 (%)	16.3	7.8	19.7	19.3	1.0	2.6	3.7

资料来源: 经济企划院编 (1994), P358~P365。

韩国银行《国民经济》, 1990。

统计厅,《从统计看韩国的足迹》, 1995.8。

注: 1. 经济增长率是指 GNP 的增长率。

2. 物价是指生产期间物价年平均上升率 (%), 经常收支是期间累积值。

3. 经济增长率、总投资率、出口增加率是指年平均 (%), 其余是计划末的实绩, 出口增加率是以海关统计为准。

4. () 内是指计划值。

四、评价

完全由政府主导实施的七个经济社会发展计划是由三个大战略构成。第一, 选择了不平衡战略。即选择重点培育的产业, 在财政金融上集中支援, 这是战后日本使用过的战略。在这种政策下韩国政府一直到 70 年代初重点支持劳动密集型的出口产业, 70 年代中期以后采取了重点发展重化工业以实现增长的战略。第二, 推行了出口主导型的工业化政策。为了出口主导型的增长战略, 为筹措进口原材料和设备投资财源, 积极引进外资以弥补国内储蓄的不足。第三, 选择了先增长后分配的原则。如前边提到的, 经济开发初期以经济增长率的极大化作为政策的重点, 进入 90 年代以后努力改善分配和扩大社会开发。

经过七个五年计划韩国经济得到了外向型的高度增长。这是由于教育热带来的优质而丰富的劳动力, 顺利引进外资, 企业旺盛的活力, 社会间接资本的扩充, 越战特需, 中东建设等需求的增大和政府强有力出口鼓励政策及比较有利的国际经济环境起作用的结果。

这一期间迅速发展的成果, 一是经济规模的扩大和出口的激增, 二是国际上对韩国经济的高度评价, 三是雇佣发展与所得增大, 四是人才的培养和经营管理能力的提高, 五是超过朝鲜的经济力占压倒的优势。

但是高度增长也带来了不少问题。第一, 在资本、技术、市场、贸易等各方面对外依存度提高了, 国际经济风波对国内的影响日益增大, 同时出现了输出竞争力的不足。第二, 工业部门间、大企业和中小企业间、工业和农业部门间的不平衡扩大。第三, 富裕和权力的倾斜, 收入差距扩大, 群众的不满增强。第四, 物价的高增长和部分生活必需品的不足导致民生的不稳定。还有社会风气颓废, 阶层间的矛盾增大。韩国经济的量的高速增长却带来了上述诸多副作用和非民主化、非人性化的高昂的代价。

五、新的发展战略

过去的半个世纪里, 韩国经济得到了划时期的发展。政府主导的经济发展战略以高速增长作为大目标。但这种中央集权发展战略的高速量的增长带来了前面提到的诸多问题。结果, 韩国经济在 20 世纪末遇到了外汇、金融危机。可见, 以量的增长为主的政府主导型经济发展方式的局限性, 出现了低效、高费用等状况。由于政府的过度干预市场经济的机能下降, 各经济主体不能自律地解决经济问题, 而是政府排他性地决定许多部门的问题, 习惯于他律型的经济运行。这种政府的过度干预导致经济停滞和腐败的蔓延及低效率。可见, 经济规模超过一定的水平, 政府主导型的经济政策不能发挥效率。

特别是在排他性的中央集权的经济运行下, 政府为了增长目标动员所谓的官治金融, 结果造成了漫长的韩国经济结构不合理问题。在官治金融下, 加深了金融机关的不健全, 带来了资源分配被扭曲现象。这样给韩国经济造成比生产基础瓦解更严重的制度失败和外汇危机一样的资本主义危机。

外汇危机使韩国经济在结束第七个五年计划的 1997 年人均国民生产总值达到 1 万美元后, 下降到六七千美元, 经过近十年, 现在重新超过 1 万美元。而美国、日本等先进国家经历 80 年达到人均 1 万美元, 之后因劳资矛盾加剧和高工资, 过度的福利制度, 生产停滞等典型的经济成熟期的征候, 增长率下降到 3%。特别是英国 1998 年达到 9528 美元以后下降到七八千美元, 七年以后重新达到 1 万美元。韩国也出现了先进国家出现过的各种消极现象。

韩国经济新的发展战略, 首先应从以量的增长为主转向以质的增长为主的战略上。其次放弃排他性的中央集权运营方式, 采取市场经济的运行方式提高各经济部门的效率和平衡性。再次为了纠正开发过程中出现的低效率、高费用和不平衡等弊端, 必须重视福祉和平衡。在这个总战略下, 必须改善经济运行主体的具体制度。即金融业要提高自律化, 企业要不断改善结构, 提高经营透明度。还要产业结构的高度化和下一代先导的动力产业发展的信息社会的早日建成, 为此还要持久地推进人力资源的开发。

先进国家的事例证明, 只有市场经济方向的充分的改革才能治愈 1 万美元的病。在新的发展战略和吸取先进国家经验基础上, 韩国经济今后实现增长率为 4.7%, 物价上升率为 2.0%, 汇率下降 1.0% 的目标的话, 2012 年前后实现人均 2 万美元是可能的。

第三节 中韩经济社会发展战略比较研究

一、中韩经济社会发展战略基础条件比较

(一) 相同或相近的条件

中国和韩国都地处东北亚地区,都有遭受同一个外敌侵略和奴役的悲惨历史,中国曾经是殖民地和半殖民地国家,韩国经历了35年的殖民地生活。

两国都经历了两千年的封建社会历史。

两国建国的时间很接近,中华人民共和国成立于1949年10月1日,大韩民国成立于1948年8月15日。

两国建国时的经济发展水平差不多,都有殖民地经济的特点和大量的封建经济的遗留,人民的生活极度困难。

两国有相近的文化遗产,都崇尚儒家文化。

(二) 不同或相左的条件

中国是大国,有960万平方公里的版图,现有13亿人口,每平方公里人口密度为134人。韩国为小国,仅有9.96万平方公里的土地,接近中国的百分之一,现有4800多万人口,人口密度为490多人,为中国的三倍还多。中国可谓地大物博,但人均占有量并不多,韩国资源比较贫乏。

由于两国建国时的内部各种社会力量对比不同,加之外部苏联和美国的强有力的影响和干预,中国最终走上了社会主义道路,韩国走上了资本主义道路。在对外关系上,中国和苏联等社会主义国家关系密切,而韩国则和美国等资本主义国家关系密切。

中韩两国经济社会发展条件的相同点和不同点是两国经济社会发展战略的异同的前提,也是制定和实行其经济社会发展战略的客观条件,而执政党和政府对内外国情的认识和执政能力以及社会力量对比则是制定和实行经济社会发展战略,决定两国经济社会发展战略的异同的主观条件。因此,两国是否接受或借鉴对方的经济社会发展战略和某些政策,要深入地分析两国经济社会发展的客观和主观条件的异同之后要进行慎重的选择,切不可盲目地照搬或排斥。

二、中韩经济社会发展战略目标与重点比较

(一) 相同或相近点

中韩两国通过各自的历史的经验教训,痛切地认识到落后与贫弱必然在世界上没有地位,必然受别人的侵略和奴役,在贫穷和落后中甚至要亡国。因此,两国建国后的主要任务是如何维护国家的主权和民族的独立,尽快地把经济社会发展起来,使国家强大起来,真正成为屹立于世界民族之林的一员。在这一战略目标上两国有着共同点或相似点。

不仅如此,两国为了实现自己的总目标,不断地提出和完善分阶段的具体目标和不同的战略重点。中国为了实现现代化提出了社会主义初级阶段“三步走”的战略步骤,韩国

为了实现目标在发展外向型的经济过程中,开始集中发展劳动密集型和低科技含量的产业,后来又集中发展技术密集型和资本密集型的产业。

特别值得一提的是,无论是中国还是韩国都利用五年计划这种手段和方法逐步推进本国的发展。韩国自1962年至1997年先后实行了七个五年计划,中国自1953年开始前后制定和实行了十个五年计划,现正在实施第十一个五年规划。

中韩两国在制定和执行战略目标与重点的过程都注意把中长期目标和重点与短期目标和重点很好地结合起来,使得战略目标和重点一步一步稳妥地得到实现。

(二) 不同或相左点

由于中韩两国选择了不同的社会制度,中国选择的是社会主义现代化的目标和道路,韩国选择的是资本主义现代化的目标和道路。这是由两国建国时期的主客观条件不同所决定的。

由于两国的资源禀赋不同,也由于两国的对外关系不同,阶段选择的目标和战略重点也不同。

两国都放弃了曾经执行过的闭关锁国政策,都十分强调对外开放政策,但韩国由于缺乏资源更强调外向型经济和政策,中国则强调对外开放政策的同时十分强调充分利用和节约自己的资源,强调正确处理国内发展和对外开放的关系。

三、中韩经济发展速度与效益比较

(一) 战后恢复和发展时期

中韩两国都是朝鲜战争的主要参与国。1953年7月27日停战协定签署以来,两国都致力于本国经济的恢复和发展。中国经济得到恢复和发展。由于急于求成,没有掌握经济发展的规律,对阶级斗争形势的错误估计,在经济建设取得了许多成就的同时,在大跃进、人民公社化、反右倾斗争、“无产阶级文化大革命”等错误的政策和运动下,使经济建设受到了严重的干扰和破坏,经历了长达20多年的曲折中前进的历史。这个时期中国的经济发展速度很不稳定,1958年比前一年增长了18.3%,而1961年却比前一年下降了26.6%,经济增长的幅度相差44.9%。1964年经济增长了15.5%,而“文化大革命”的第二年即1967年经济却比前一年下降了9.1%,增长幅度相差24.6%。经过20多年的建设,老百姓的生活提高不大,全国还有25000万的贫困人口。当然这个时期经济总量有较大的增长,从1952年的679亿元人民币增加到1960年的1457亿元,1976年增加到2943.7亿元,分别为1952年的2.15倍和4.3倍。中国经济的这种快速发展与急剧下降并存是由发展思路与政策上的比较正确与严重失误造成的。尽管这个时期有自然灾害和外国的干扰和破坏,但这些并不是中国经济发展大起大落的主要原因。

战后韩国工业有了迅速的发展,从1953年到1960年期间,工业总产值年平均增长率为10.85%,国民生产总值从1953年的2205.19亿韩元增加为1961年的3004.58亿韩元,增加了1.4倍,年均增长了3.9%。同期人均国民生产总值也从67美元增加到82美元。尽管这个时期韩国经济发展速度并不快,处于缓慢增长的态势,效益也有所提高,但没有出现大起大落。这种状况与李承晚政府没有很好地掌握经济规律有关。

（二）经济快速发展时期

中国结束“文化大革命”以后，批判和清算了给中国经济和政治文化造成的破坏和罪行，纠正了以阶级斗争为纲的错误路线和用搞运动的方法发展经济的错误，确立了以经济建设为中心，坚持改革开放和四项基本原则为主要内容的社会主义初级阶段基本路线，使中国的经济进入了健康快速全面发展的道路。中国的经济总量从1976年的2943.7亿元人民币增加到1990年的18598.4亿元，1999年达到80422.8亿元，分别为1976年的6.3倍和27.3倍，相应年份的人均国内生产总值分别为316元人民币、1634元和6534元，后两个年度分别为1976年的5.1倍和20.7倍。经过20多年的健康快速发展不仅中国的综合国力有了显著的提高，而且人民的生活水平也有了明显的改善，贫困人口减少到2600万，中国在世界上的作用和地位显著提高。

韩国自朴正熙上台执政以来也经历了较快的发展时期，从1962年开始连续实行了七个五年计划。国民生产总值从1962年的23亿美元迅速增加到1972年的107亿美元、1982年的713亿美元和1990年的2379亿美元，后三个年份分别为1962年的4.7倍、31倍和103.4倍。相应年份人均国民生产总值分别为1962年87美元、1972年319美元、1982年1324美元、1990年5569美元，后三个年份分别为1962年的3.7倍、15.2倍、64倍，跻身中等发达国家行列，成为亚洲发展最快的“四小龙”之一。90年代以来韩国仍然保持着较快的发展势头，国内生产总值由1990年的2526亿美元增长为1997年的4765亿美元、1998年的3171亿美元、1999年的4061亿美元和2000年的4572亿美元。1992年至2001年国民生产总值年均增长5.5%，1990年增长9.0%、1998年下降6.7%，1999年增长10.9%，2000年增长9.3%，2001年增长3.0%。韩国的人均国内生产总值也在不断增长，1997年曾达到1万美元，1998年受东南亚金融危机影响有较大幅度的下降，2004年已达到12000美元。

在这里我们看到，韩国经济进入90年代末期以来放慢了发展速度，而同期中国发展势头仍然强劲。从1992年至2001年中国国内生产总值年均增长率为9.9%，比韩国高出4.4%，1990年、1998年、1999年、2000年和2001年的增长率分别为3.8%、7.8%、7.1%、8.0%和7.3%，没有负增长，也没有过低的增长率。

我们还看到，韩国经济在1962年以来保持了30多年的快速发展，人均GDP超过了1万美元，中国经济快速持续发展起步晚于韩国15年还多，人均GDP刚刚超过1000美元，仅相当于韩国的十分之一。因此，中国的经济面临的根本问题是如何在市场经济条件下，搞好宏观调控，坚持一系列科学的经济社会发展的基本政策和具体政策，继续保持健康快速持续的发展。

四、中韩经济发展与社会发展关系之比较

（一）经济发展与社会发展之关系

任何人类社会形态都是经济与政治文化等社会因素的统体，因此，中韩两国在实施发展战略中都遇到了经济与社会发展的关系。

韩国自从1962年实行五年计划以来，头四个五年计划都叫做经济开发计划，但从第五个五年计划开始叫做经济社会发展战略。这一变化不是简单的文字上的变化，而是意味着

计划内容的变化。这意味着从原来的侧重于经济增长的开发方式的战略，向以经济社会全面发展为目标的发展战略的转变。因为韩国实行前四个五年计划的结果，虽然经济得到了迅速的发展，但进入80年代以来遇到了一系列挑战，如产业发展不平衡、城乡发展不平衡、分配不公等问题进一步恶化，国民的基本需求得不到满足，带来了一系列社会问题。

中国自从第一个五年计划开始注意了经济和社会全面发展，计划中既包括经济发展的任务，也包括社会发展的任务。但是1978年以来的许多年时间里在强调以经济建设为中心的时候自觉不自觉地忽视了社会的发展，对教育、科技、文化、保险等社会事业的投入严重不足，忽视思想政治教育，腐败和不正之风开始滋长蔓延，社会秩序混乱，群众生活缺乏安全感。邓小平尖锐地指出，改革开放十多年来我们最大的失误在教育，特别是在于忽视思想政治教育。从此以后，中国共产党和政府更加重视教育与科技的发展，重视政治文化的发展，重视解决社会问题，提出物质文明和精神文明两手抓、两手都要硬，提出建设中国特色社会主义把物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设结合起来。后来进一步提出，为了全面建设小康社会，坚持以科学的发展观统领经济社会发展全局，以人为本，从人民的根本利益出发，以经济建设为中心，把发展作为第一要务，推动经济建设、政治建设、文化建设和和谐社会建设全面发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需求，努力促进人的全面发展。

（二）教育和科技发展政策比较

教育和科技的发展是社会发展的主要内容，说它是社会发展的主要内容之一也并不为过。教育和科技的发展为经济的发展和和其他社会事业的发展起着巨大的推动作用。因此，对中韩两国的教育和科技发展状况和政策进行比较是很有意义的事情。

韩国政府和国民十分重视教育。1948年制定的宪法就规定了初中义务教育制度，比中国早40多年。1950年提出“一人一技”的口号，大力发展职业教育。朝鲜战争前韩国只有一所大学，但因政府和民间都重视教育事业的发展，到了1963年韩国的中高等学校发展到226所，可谓突飞猛进。1976年同1945年比较，初级教育增加6倍，中等教育增加了40倍，高等教育增加了41倍，各类学校的毕业生也不断增加。据联合国统计，20世纪60年代末，韩国每10万人中大学生人数为383人，在世界各国中是最多的。韩国对教育的投入也是相当高的。在1980年、1985年、1990年、1995年的公共教育经费占国民生产总值比重分别为3.7%、4.5%、3.5%、3.7%，比中国高出1%~2%。

新中国成立以来中国政府和人民很重视教育，全国的各类教育有了很大的发展，但在“文化大革命”中教育受到了毁灭性的破坏。改革开放以来教育事业又开始了大发展的春天，中国政府提出实现现代化教育先行，后来进一步提出科教兴国的战略，中国的教育事业得到蓬勃的发展。在校普通高等学校学生从1985年的170.3万人增加到1999年的413.4万人，普通中等学校人数从1985年的5092.6万人增加到1999年的8002.9万人；各类学校的毕业生人数也有了大幅度的增加，普通高等学校的毕业生从1985年的31.6万人增加到1999年的84.8万人，同一个时期普通中等学校的毕业生从1279.1万人增加到2229.2万人。中国的教育经费从1991年的731.5亿人民币增加到1998年的2949亿元。增加了3倍还多，但公共教育经费占国内生产总值的比重仍然不高，仅为2.5%。可见中国的教育事业与韩国相比还有相当的距离。

韩国为了促进经济的发展，积极引进外国先进的技术，加强自身的科学技术研究，不