

北京市哲学社会科学“十一五”规划项目
北京市社会科学理论著作出版基金重点资助项目

新中国60年·学界回眸

人口发展卷

北京市社会科学界联合会 组织编写
本卷主编 翟振武



北京出版集团公司
北 京 出 版 社

新中国60年·学界回眸

人口发展卷

北京市社会科学界联合会 组织编写
本卷主编 翟振武

北京出版集团公司
北 京 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

新中国 60 年·学界回眸·人口发展卷 / 北京市社会科学界联合会组织编写; 翟振武分册主编. —北京: 北京出版社, 2009. 12

ISBN 978 - 7 - 200 - 08093 - 3

I. ①新… II. ①北… ②翟… III. ①社会科学—科学研究事业—成就—中国—现代②人口学—成就—中国—现代 IV. ①C12②C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 237871 号

新中国 60 年·学界回眸

人口发展卷

XIN ZHONGGUO 60 NIAN · XUEJIE HUI MOU

REN KOU FA ZHAN JUAN

北京市社会科学界联合会 组织编写

本卷主编 翟振武

*

北京出版集团公司 出版
北京出版社

(北京北三环中路 6 号)

邮政编码: 100120

网 址: [www. bph. com. cn](http://www.bph.com.cn)

北京出版集团公司总发行

新华书店经销

北京同文印刷有限责任公司印刷

*

787 × 1092 16 开本 14.75 印张 227 千字

2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—3 000

ISBN 978 - 7 - 200 - 08093 - 3

C · 518 定价: 35.00 元

质量监督电话: 010 - 58572393

《新中国 60 年·学界回眸》

编委会

顾问 满运来

主任 常卫 史秋秋

副主任 陈之昌 曲仲 王祥武

编委 (按姓氏笔画排序)

王振民 王祥武 文魁 史秋秋

曲仲 刘勇 刘娟 刘蓉

杨钢 李兴洲 李建平 张颐武

陈之昌 金梦玉 郑红霞 郑杭生

段霞 施雪华 秦宣 常卫

崔新建 葛晨红 翟振武

本卷编委会

主 编 翟振武

撰稿人 (按姓氏笔画排序)

马 力	王广州	尹 银	尹德挺
宋 健	迟松剑	张许颖	陈 卫
明 艳	胡伟略	段成荣	侯亚非
姚 远	陶 涛	黄荣清	傅崇辉
翟振武			



前言

呈现在读者面前的这套书，是我们献给新中国 60 华诞的一份厚礼。

60 年光阴，在人类历史的长河中，不过弹指一挥间；然而，新中国的 60 年，对中华民族的近现代历史而言，却可歌可泣，意味深长。这 60 年，彻底改变了自 1840 年至 1949 年一个多世纪间旧中国内忧外患的悲惨命运，使一个独立而强盛的新中国骄傲地屹立在世界东方。每一个为此作出贡献的团队，都会情不自禁地回眸自己一路走来的坚实脚步，为着风雨兼程的昨天、今天和明天。带着这样一种理念和情感，我们策划了《新中国 60 年·学界回眸》这套书。

60 年来，特别是改革开放和现代化建设 30 年来，哲学社会科学不断繁荣发展，在认知世界、传承文明、创新理论、资政育人、服务社会方面作出了巨大贡献。对新中国的辉煌 60 年，从学界角度来理性思考、进行梳理，是首都社会科学界的光荣职责。经过多次与专家、相关学会负责人、出版社反复研究讨论，最终达成共识，将该套书定位在立足我国和北京改革开放实践的研究成果，以学界的视角审视 60 年来社会科学界的伟大成绩，着力总结 60 年来，特别是改革开放 30 年来哲学、经济、人口、社会、政治、法治、教育、文学、伦理、文化、新闻、国际关系等方面所取得的巨大成就，展示首都的社会科学研究工作者为推进社会主义现代化建设所提供的理论支撑。通过梳理和总结 60 年来各学科的重点事件，阐明各学科的重要理论建树，最终展现本学科理论上的重大成果，从而形成本学科理论和社会实践的互

动。

在本套书的策划过程中，我们组织多种学科的专家学者，深入探讨实现上述主旨的途径和方法，其中包括要尊重每种学科各具特点的发展状况，采用不拘一格的方式占有资料，归纳概括，著述成书。在实际撰写过程中，专家们虽都感到了创作的难度，但仍积极克服困难，努力完成任务，在此我们深表谢意。

书中难免有缺憾之处，恳望读者不吝赐教。

北京市社会科学界联合会

2009年12月



目 录

总论	(1)
第一节 人口大国的人口转变	(2)
第二节 对人口发展规律的认识不断深化	(11)
第三节 中国特色的统筹解决人口问题的道路	(22)
第四节 辉煌的成就	(31)
第一章 人口过快增长得到有效控制	(38)
第一节 人口增长率：从急剧增长到快速下降	(38)
第二节 中国成功实现人口转变	(45)
第二章 积极应对人口老龄化	(56)
第一节 迈入老龄化社会	(56)
第二节 充分把握“人口红利”期	(64)
第三节 创建中国特色的应对老龄化模式	(69)
第三章 生育革命	(78)
第一节 伟大非凡的实践：中国生育率转变	(78)
第二节 从传统到现代：生育模式的变迁	(85)
第三节 生育率革命：中国模式的特征	(90)
第四章 不断延长的人口寿命	(94)
第一节 人口死亡率大幅度下降	(94)
第二节 不断延长的人口预期寿命	(101)
第三节 低死亡率型人口死因构造转变的实现	(106)
第四节 小结	(110)
第五章 史无前例的人口大流动	(112)
第一节 从安土重迁到自由流动	(112)
第二节 大流动推动大发展	(123)

第六章 人口城市化跨越式发展	(138)
第一节 光辉的足迹 人口城市化的崛起之路	(138)
第二节 壮丽的篇章 人口城市化模式之争与道路选择	(145)
第三节 广阔的前景 中国人口城市化的战略规划	(154)
第七章 从人口大国迈向人力资源强国	(157)
第一节 教育优先：大幅提高人口素质	(157)
第二节 人力资本：中国最大的竞争潜力	(166)
第八章 积极促进和扩大劳动就业	(176)
第一节 劳动力成为腾飞的动力与支撑	(176)
第二节 解决劳动就业的成功经验	(181)
第三节 新形势下有效应对就业难的对策	(187)
第四节 人口就业前景广阔	(198)
第九章 基本国策推动人口转变	(201)
第一节 改革开放前的人口政策：曲折前行	(201)
第二节 社会主义市场经济时期人口政策：丰富发展	(206)
第三节 21 世纪的人口政策：投资于人	(214)
第四节 60 年人口政策效果：影响巨大	(217)
参考文献	(219)
后记	(227)



总 论

1949年10月1日，中华人民共和国庄严成立，具有5000多年文明历史的中华民族进入了发展进步的历史新纪元。60年来，中国人民艰苦奋斗，战胜各种艰难曲折，经历诸多风险考验，取得了举世瞩目的辉煌成就，谱写了自强不息的壮丽篇章。在这一伟大的历史进程中，中国人口的发展和变化始终与国家的发展休戚相关。新中国60年人口发展变化的历史，是新中国建设和发展历史的重要组成部分。

60年来，中国实施自觉调控人口发展的战略，推动实现了人口再生产类型由“高出生、低死亡、高增长”向“低出生、低死亡、低增长”的历史性转变。人口规模经历了20世纪50年代的高速增长，并且在60年代度过了增长的最高峰后，从70年代开始了快速下降。但是下降的过程并不平坦，80年代人口增长出现了反复和波动。直到90年代，在现代化过程和计划生育政策的双重作用下，总和生育率持续下降，最终突破2.1的更替水平，达到1.8的低生育水平，实现了人口增长的方向性改变。在稳定低生育水平的基础上，以人的全面发展统筹解决人口问题，为经济、社会、资源、环境的协调和可持续发展创造了良好的人口环境。新中国成立60年来人口发展的巨大变化，是中国社会最深刻的变革之一。过去的60年，是整个中国人口发展史上最重要的转折时期，也是中国人口发展获得巨大成就的伟大时期。

与此同时，这60年也是学术界对人口规律与发展理论不断进行艰难探索和深化认识的时期。人口问题始终是社会主义初级阶段长期面临的重大问题，是实现我国现代化建设宏伟目标的关键因素。60年来，中国人口发展的目标由单一人口数量控制转变为统筹解决人口问题，中国人口科学研究视野更加开阔，学科间的交叉融合更加深入，大量人口研究主题已成为整个社会科学界共同关注的核心问题，并与国家建设和谐社会、建设小康社会、建设社会主义新农村、实现现代化等重大战略相联系。中国的人口

与计划生育事业，是由亿万人民亲身参加的史无前例的伟大实践。实践呼唤理论，理论反过来又指导和推动实践的发展。在推进中国人口和计划生育事业的伟大实践中，中国特色统筹解决人口问题的理论相伴而生。这一理论，是中国共产党坚持把马克思主义与中国实际相结合的产物，是中国特色社会主义理论体系的组成部分，对我国人口发展和计划生育实践起到重要的指导作用。在新中国成立 60 周年之际，回眸历史，总结经验，展望未来，对发展人口理论和指导人口实践都具有重要的意义。

第一节 人口大国的人口转变

一、历史起点：新中国人口状况

从中国人口发展的历史轨迹看，1949 年以前，中国人口数量的变化经历了 3 个大的发展阶段。第一阶段，从夏至西汉末年（公元前 21 世纪到公元初），大约 2000 多年间，人口总量沿着一条缓升的线波动，直至接近 6000 万。第二阶段，从东汉至明末（公元初到 17 世纪中叶），大约 1600 多年间，人口总量围绕着一水平线（6000 万~7000 万）上下波动。第三阶段，从明末至清后期（17 世纪中叶到 1850 年^①），大约 200 年间，人口总量沿着一条大幅度向上倾斜的线波动，人口最终达到 4.3 亿左右^②。

1949 年前后，关于中国人口数量没有准确数字，多为估计值，从 4 亿到 4.8 亿不等，而 4.5 亿则是流传最广、接受程度最高的数字。1941—1944 年的联合国人口统计年鉴公布的中国人口是 4.5 亿，1947 年、1948 年国内的估计在 4.5 亿以上（见表 Z-1）。1940—1949 年之间人口出生率和死亡率也缺乏令人信服的全国统计数据，多数专家估计出生率和死亡率大体上维持在 35‰~40‰，出生率略高于死亡率。但是，中国人口占世界人口总数的 1/5 以上、是世界第一人口大国这个事实却是毋庸置疑的。

① 葛剑雄教授将 1850 年作为区分中国历史人口发展阶段的界线之一，本书取此说。

② 朱国宏：《中国历史人口增长再认识：公元 2—1949》，载《人口研究》，1998 年第 3 期。

表 Z-1 1945—1948 年中国人口数 (人)

年份	人口数	资料来源
1947	463198093	内政部人口局《户政导报》第4期(1948)
	462798093	内政部《“中华民国”年鉴》(1951, 台北)
1948	474032668	《中国经济年鉴》(1948)
	464663798	内政部《“中华民国”年鉴》(1951, 台北)
	463493418	内政部人口局《全国人口统计》(1948)

资料来源:路遇,藤泽之:《中国人口通史》,山东人民出版社,2000年版。

新中国成立后,人口出生率为36‰,死亡率为20‰,自然增长率为16‰,总和生育率为6.14。此时,由于连年战乱、疾病肆虐、营养和体质不良,中国人口的健康状况较差,死亡率比较高,预期寿命也比较短。根据民国政府实业部编写的《中国经济年鉴》、南京金陵大学的调查、《民国卫生统计》等资料,可以估计当时婴儿死亡率大约在200‰左右。根据肖浮德、陈达、赵锦辉等研究者在南京、云南、东北局部地区的调查测算结果,可以估计解放前人口预期寿命约为30~40岁,而20世纪50年代初大约为48岁。

同样由于战乱等原因,新中国的人口教育素质基础极其薄弱,1949年文盲人口3.2亿,文盲率高达80%。小学在校生2439.1万人,毕业64.6万人;初中在校生83.2万人,毕业21.9万人;高中在校生20.7万人,毕业6.1万人;高等教育在校生11.65万人,毕业2.1万人;研究生招生242人,毕业107人^①。面对教育发展停滞的局面,新中国开始了探索教育发展道路,承担起为民族兴旺、国家富强提供永续发展动力的艰巨任务。

新中国成立初期,我国人口城市化水平较低,当时中国大陆只设市级城市69座,县城建制镇大约为2000个,城市人口5765万人,占全国总人口的10.6%^②;1950年,我国人口城市化水平仅为11.18%,而当时全世界人口城市化的平均水平已经达到了28.4%,非洲的平均水平为14.4%,亚洲的平均水平为15.7%^③。

当时又是新中国成立以来第一个比较稳定的人口迁移活跃期。后来深刻影响中国人口城乡之间流动迁移的严格户籍管理制度和户口登记条例在

① 中国教育年鉴编辑部:《中国教育年鉴(1949—1981)》,中国大百科全书出版社,1984年版,第964、969、971、1001页。

② 王保畚,罗正齐:《中国城市化的道路及其发展趋势》,学苑出版社,1993年版,第81页。

③ 高佩义:《中外城市化比较研究》,南开大学出版社,1991年版,第203页。

当时尚未建立，城乡藩篱没有形成，人们的自由迁移与流动也不受限制。在政权更替及经济恢复发展这两项任务的主导下，人们开始有组织地计划迁移和自由迁移。具体表现为：（一）新政权建设的空间推进，大批干部迁移进城接管旧政权，建立新政权，形成了一股较大规模的自北向南、主要由农村迁向城市的人口迁移。（二）同时，在中国共产党的领导下，经济的迅速恢复和发展，成为诱发人口自发和组织迁移的重要动因。

1953年，为了配合全国各级人民代表大会的选举，同时也为制定国民经济第一个五年计划（1953—1957）提供基础人口数据，中央人民政府政务院决定于1953年6月30日举行第一次全国人口普查。这是中国历史上第一次采用现代人口调查方法进行的普查。从中央到县，逐级成立了人口调查登记办公室，办公室由统计部门、民政部门和其他各有关部门组成。全国动员了国家干部、教师、大中学校学生、人民团体干部和其他人员共250多万直接参加普查。普查结果表明，全国在1953年6月30日0时的总人口为6.02亿人，其中直接调查人口5.742亿人，间接调查人口0.277亿人。除去华侨、留学生和台湾省人口，仅大陆人口就达到5.826亿之多。这是我国第一次用现代调查方法获得的准确人口总数。在人口结构方面，0~14岁人口占总人口的36.0%，65岁以上老年人口仅占总人口的3.6%，中国属于年轻型的人口结构。大陆人口中，汉族为5.473亿人，占大陆人口的93.94%；少数民族为0.353亿人，占大陆人口的6.06%。全国大陆城镇人口为0.773亿人，乡村人口为5.053亿人，分别占大陆人口的13.3%和86.7%。

与此同时，当时的内务部通过抽样的方式，对全国3018万人进行了人口的动态调查。调查数据显示，我国人口出生率为37‰，死亡率为17‰，自然增长率为20‰。按照1953年全国总人口的基数计算，我国每年出生人口高达2200多万人，每年净增长1200万人。与20世纪40年代相比，中国的出生率仍然维持在高水平上，死亡率则明显下降，人口自然增长率有较大幅度的提高。很明显，中国正从高出生率、高死亡率、低增长率阶段迈入一个高出生率、低死亡率、高增长率的新阶段。按照人口发展的规律，中国不可避免地要面临一个人口急剧增长和膨胀的时期。

二、人口的急速膨胀

从20世纪50年代开始，中国人口进入迅速增长时期。由于人口发展既受社会经济条件改变的影响，又具有一定的历史连续性，所以1950年至

70年代初（计划生育政策从70年代初开始在全国范围内推行）这一期间，伴随中国社会、经济等各方面形势与政策的发展与突变，中国人口也表现出两个阶段性的急速膨胀。

第一阶段是1950—1957年，高出生率水平和迅速下降的死亡率共同形成了第一个人口急剧增长的高峰。

新中国成立后，社会环境由长期战乱转为安定，社会生活秩序逐步恢复正常，人民生活水平稳步改善，战后休养生息的补偿性生育出现，人口出生率一直保持在30‰以上，尤其是1950—1954年连续5年处于37‰的高水平。

同时，由于卫生事业的进步，危害人民群众的许多流行病，如天花、疟疾、痢疾、血吸虫病等得到了有效的控制，医疗保健水平也有所改善，比如1951年3月22日《健康报》发表题为《努力推广妇幼卫生工作》的社论，指出：“一年来全国各地已经改造了将近6万名旧产婆，在推广新法接生上是一件重大的收获，免除了许多婴儿和产妇的死亡与疾病的危害。”人口死亡率迅速下降，从1949年的20‰降至1953年的14‰，随后以每年1个千分点的速度稳步下降，直到1957年的10.8‰，几乎下降一半。在如此短的时间内，死亡率下降如此之快，在世界人口史上，也是一个奇迹。

正是由于出生率变化的“慢”和死亡率变化的“快”同时发生，使得这一阶段人口自然增长率不断攀升，基本都在20‰以上，1957年达到23.23‰。年净增加人数从1950年的1039万人增加到1957年的1479万人。人口总规模也从1950年的5.52亿人迅速增加到1957年的6.47亿人，如图Z-1。新中国人口规模的不断增加，是国家步入和平时期，百姓开始安居乐业的重要表现，主要原因是死亡率的迅速下降。

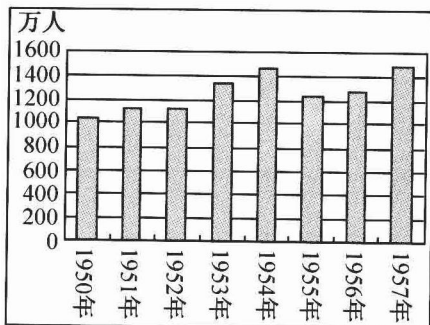


图 Z-1 1950—1957 年人口年增长数

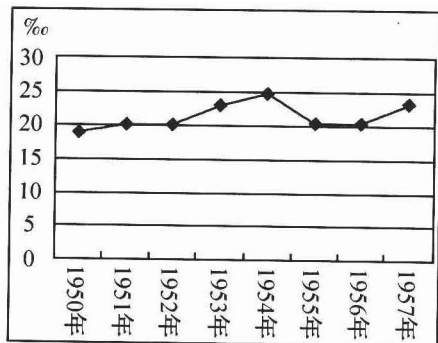


图 Z-2 1950—1957 年人口自然增长率

资料来源：《中国人口统计年鉴》，1988年版。

20 世纪 50 年代（主要是 1950—1957 年）是中国人口发展史上具有特殊意义的时期。它是其后 60 年中国人口发展变化的一个历史起点。由于生育率依然维持在高水平上的同时，死亡率大幅度下降，形成人口增长高峰，导致人口高速膨胀。人口规模的这种变化很大程度上左右和影响了后来 60 年人口规模的基本格局。70 年代以后，人们常常用“基数大、增长快、负担重”来刻画形容中国人口的特征，而这些特征的形成就源于 50 年代的人口快速增长。

在此之后，1958—1961 年 4 年期间，“大跃进”方针的错误及自然灾害的影响使人民生活困难，并导致人口出生率下降，死亡率升高，人口自然增长率下降，并在 1960 年破天荒地出现了负数（图 Z-3）。出生率从 1958 年的 29.22‰ 猛降到 1959 年的 24.78‰，1960 年又降到 20.86‰，1961 年更是降到了 18.13‰。而死亡率则从 1958 年的 11‰ 水平飙升到 1960 年的 25.43‰，创新中国成立以来死亡率的最高值。农村地区死亡率更是高达 28.6‰，比正常年份高出一倍多。由于出生率和死亡率的这种戏剧性变化，人口自然增长率从 20 世纪 50 年代的高水平上突然急剧下降，从 1957 年的 23.23‰ 下降到 1959 年的 10.19‰，并在 1960 年首次，也是迄今为止唯一一次达到负增长（-4.57‰），全年总人口净减少 304 万，1960 年的出生率和自然增长率都达到了计划生育政策实施以前的历史最低点，打断了新中国成立后人口增长的进程。

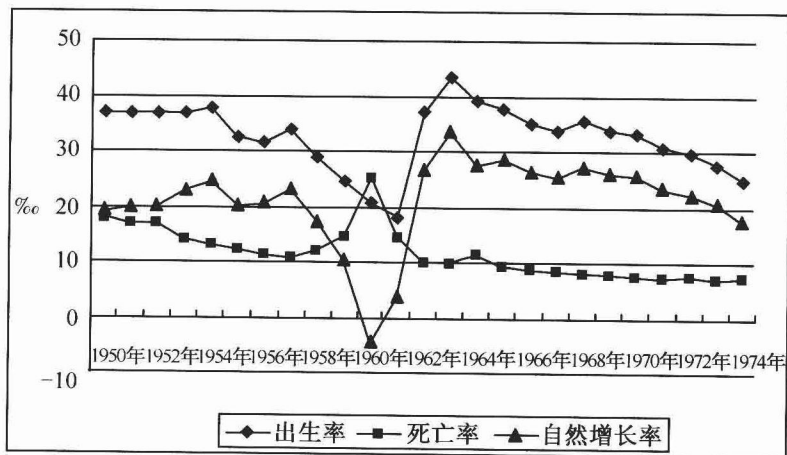


图 Z-3 1950—1974 年中国人口自然变动情况

资料来源：《中国人口统计年鉴》，1988 年版。

但是，人口发展有自己的内在规律。在经历了 1958—1961 年人口增长

的低谷期后,从1962年起到1973年止,是继第一次人口增长高峰期之后的第二次人口增长的高峰期,长达12年之久。这12年间,中国人口规模从6.7亿增加到8.9亿,年均人口增长率为25.6‰,最高年份是1963年,达到33.5‰。这一时期为新中国历史上人口增长速度最快,持续时间最长的时期。

其中1962—1965年属于人口急剧补偿性增长。1962年,随着经济状况的好转,出生率迅速回到37‰以上,比1961年翻了一番还多,1963年更是陡增到新中国成立以来的最高水平43.37‰,总和生育率也达到创纪录的7.5。死亡率也在1962年重新降到1957年的10.02‰水平,并继续沿着递减的轨道发展。与1961年全年人口增长249万形成鲜明对比的是,1962年一年人口增加1794万,1963年更是增加2270万,1964年增加1927万,1965年增加2026万,其时全国总人口达到7.25亿,年均增长率达到29.7‰,其中1963年的增长率达到顶点33.5‰。在以后的几年中,人口增长率始终保持在27‰左右。从图Z-4中也可以看到这种补偿性生育带来的人口增长的高峰。1966—1973年的高潮则是由于“文化大革命”的10年动乱中人口失控造成的出生率提高引起的。这一时期人口自然增长率一直保持在20‰以上的高水平。

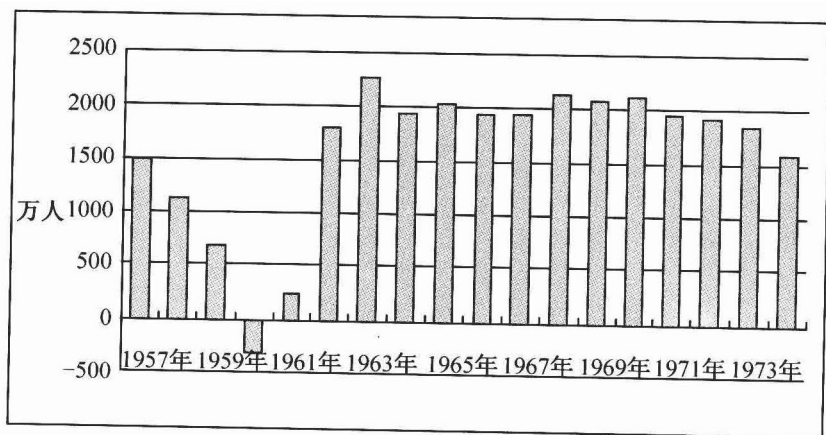


图 Z-4 1957—1974 年中国年净增长人数

资料来源:《中国人口统计年鉴》,1988年版。

1962—1965年出现人口增长的强烈回升后,在以后各年的人口金字塔上都出现了该队列人口的凸出部。随着该队列人口年龄的增长,在他们生命周期中,在不同的年代的入学、就业、退休、老年医疗等事件上都出现了明显的拥挤现象,尤其是对中国的人口老龄化趋势产生了极大的影响。

到 2022 年后，人口金字塔中该时期出生的大规模人口队列移入老年组，使金字塔顶部跳跃式加大。人口老龄化形式至此由底部老龄化向顶部老龄化转变。由于生育水平的持续下降，底部与顶部基本保持相同宽度，年轻人口与老年人口大致平衡。2030 年以后，随着“文化大革命”时期由于人口失控造成的人口再度膨胀时期出生的队列进入老年组，老年人口急剧增加，人口老龄化已属于顶部老龄化。随着年龄的推移，年龄金字塔的顶部逐渐加大，宽度大于低年龄人口，意味着老年人口将多于少年儿童人口，社会抚养比中老年抚养比的比重将增加，为中国的养老保障制度带来巨大的挑战。

三、历史性转变

1966 年开始的“文化大革命”导致经济迅速滑坡，并陷入崩溃的边缘。人口总量与经济矛盾的矛盾空前尖锐。在人口规模的巨大压力下，国家明确地、肯定地认识并承认了中国人口太多，增长太快，必须努力加以控制。1971 年 7 月，国务院以 51 号文件形式批转了《关于做好计划生育工作的报告》。明确指出：“除人口稀少的少数民族地区和其他地区外，都要加强对这项工作的领导，深入开展宣传教育，使晚婚和计划生育变成城乡群众的自觉行为。”作为国家计划的一部分，人口计划以人口自然增长率的形式正式提出，要求人口自然增长率逐年降低，争取到 1975 年，一般城市降到 10‰以下，农村降到 15‰以下。这个文件第一次明确号召在全国城乡范围内普遍推行计划生育。成为后来大规模计划生育运动的起点。1973 年 7 月，国务院建立计划生育领导小组，各地区亦相应建立了计划生育机构，中断了几年的计划生育工作重新获得了活力，并发挥了强大的作用。

至此，在全国范围内全面地轰轰烈烈地推行计划生育的年代开始了，成千上万的人投身到这场社会行动中，从城镇到村庄，几亿育龄妇女的生育行为都受到了深刻和广泛的影响。人口增长率迅速下降，人口净增量逐年下降。全国人口出生率从 1974 年的 24.82‰降到 1978 年的 19.28‰，再降到 1979 年的 17.82‰。人口自然增长率从 1974 年的 17.48‰下降到 1978 年的 12‰，再降到 1979 年的 11.61‰。1974 年全国年净增人口 1574 万，1978 年则减少为 1147 万，1979 年为 1125 万。妇女总和生育率从 1970 年的 5.8 下降到 1978 年的 2.7，其下降速度之快，在世界上都是罕见的。人口规模也从 1974 年的 9.1 亿缓慢增加到 1979 年的 9.6 亿。从 1976 年开始，