



走向和谐新农村

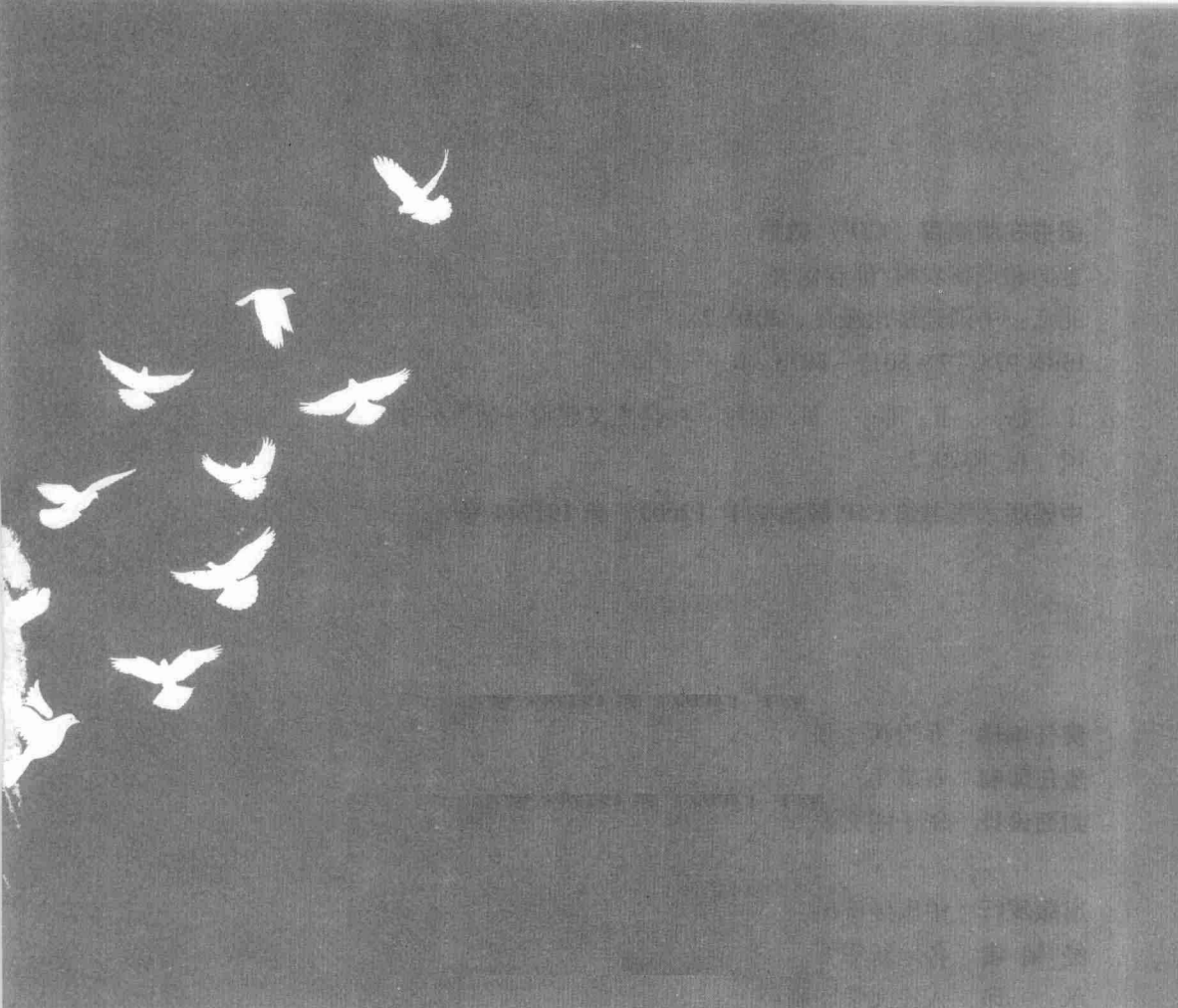
本书源于我对农民的感动，是农民给我强烈和积极的印象，让我对农民的同情和热爱停不下来。虽然我刚从“三农”的岗位走出来，就想用笔耕的方式走进农民的事业。

感谢农村农业农民的丰富实践，没有亿万农民的探索、创新和实践，就很难唤起这许多感动，很难写出这些思考。

邵春保 / 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



走向和谐新农村

邵春保 / 著



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

走向和谐新农村/邵春保著

北京: 中国经济出版社, 2010. 2

ISBN 978 - 7 - 5017 - 8073 - 0

I. 走… II. 邵… III. 农村—社会主义建设—研究—中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 191744 号

责任编辑 乔卫兵 张梦初

责任印制 石星岳

封面设计 华子图文设计公司

出版发行 中国经济出版社

经 销 者 各地新华书店

承 印 人民文学印刷厂

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 16.5

字 数 258 千字

版 次 2010 年 2 月第 1 版

印 次 2010 年 2 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5017 - 8073 - 0/F · 7072

定 价 26.00 元

中国经济出版社 网址: www.economyph.com 社址: 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编: 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010-68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68359418 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010-68344225 88386794



自序

农民光荣，热爱农民

这本书源于我对农民的感动。是农民给我强烈和积极的印象，让我对农民的同情和热爱停不下来。虽然我刚从九江分管“三农”的岗位走出来，就又想用笔耕的方式走进农民的事业。2007年6月，这本书稿准备出版，得到中央组织部党建读物出版社王占生总编的热情支持。当时新农村建设如火如荼，相关读物热浪滚滚，于是想在最热的时候冷静自己，更严肃认真地对待这个神圣的主题，想放一些时间，检验书稿的价值和生命力。越往后拖，新政越多，农村变化越多，需要不断修改，赶上时代节拍。不过，实践中的“三农”还是相对缓慢的，两年多后，感到书中的论述和观点，如同昨晚和朋友们讨论一样充满着新鲜和独到。经过深思熟虑，决定伴随共和国60华诞这个神圣的时刻，将这本书稿奉献给尊敬的读者，奉献给农村基层干部，奉献给农民，奉献给想要了解农民农业农村的人们。当读者翻过这几页，将要阅读本书的时候，我想把促使我写这本书的三个念头写在这里。

一是我的农民身份。我先后有学生、农民和干部三个身份。让我感到自豪的是农民。虽然曾有一个时间有人包括城市里我的个别朋友及其晚辈们，用“农民”来形容一种低俗，但越是他们用这个词开玩笑的时候，我越发庄重地认识这个词的份量。我不容他们亵渎这个神圣的职业和群体。20世纪70年代我的四年农民身份，一边连着我最初的学生身份，一边连着我现在的干部身份。

农民身份让我感受到知识的价值。中学毕业回乡后，我运用课堂里学到的知识，正确施药上肥管理农作物，掌握新技术运用新农具，在生产队当会计算账，用基础文化知识反映农民要求，用通俗政策给农民做思想工作。进而发现课堂外的经验更新鲜，知识更丰富，于是除了学习书本，还



注重向农民学习，向社会学习。四年农民身份的实践让我感受到知识的价值，感受到知识与实践结合的力量，感受到对知识需求的迫切。以至于后来我又上学、再深造，学习动机纯正，学得如饥似渴，这都与我的农民身份密不可分。

农民身份对于我做公务员这一职业是终生受益的。公务员或者说干部身份，是人民的勤务员，工作就是服务。广大农民自然是我们需要服务的主要对象。当我们真正认识了农民，对农民有了深厚的感情，就会带着感情去服务，就会针对性地去工作，知道他们需要什么，不需要什么。就不会有门难进、脸难看、事难办的作风，就会想他们所想，急他们所急，为他们办实事。制定文件，起草讲话稿，给基层打电话，到基层去调研，尽可能想到农民的处境，尽可能用他们的语言去交流，用他们能够接受的作风去工作，用最快的速度去办实事，这样服务效率就高，工作成绩就突出。虽然，自己怎么做是微不足道的，但大家长期坚持，就保持了党的优良作风和群众工作方法，就坚持了党代表群众利益的本质。

农民身份让我感受到了光荣。在喜庆建国六十周年，感叹中国人民站起来、富起来的时候，我想到了与伟大的工人阶级结为天然联盟的中国农民的光荣。近代中国资本主义没有发展起来，中国的农民如汪洋大海，是中国共产党认识到了农民的力量，用无产阶级的思想教育农民，用武装斗争和土地革命的方式组织农民，才走出了一条农村包围城市，武装夺取政权的道路，才使中国人民走到重新站起来的时代。新中国崭新的30年，也是从农村土地承包开始，拉开了改革开放的大幕，进而由农村改革推进到城市改革，给了中国人民富起来的机会，中国共产党领导中国人民奋斗和建设的成果令世界瞩目，其中，农民的作用功不可没。

二是我对大地的眷恋。人们常把大地比作母亲，母亲有博大的胸怀，有无私的奉献，有不竭的力量。如果用大地来比喻一种产业，农业最为贴切。农业是最古老的产业，是最基础的产业，也是奉献的产业。正是这个广大无比的地方承载着生命、承载着自然、承载着事业。

大地的胸怀让我开阔视野。纵向上，古老的农业就是人类较早的历史，农业最初的发展就是人们最早的文明史。许多产业正是在农业的发展基础上，经过一次次社会分工，形成了现代产业的格局。横向上，博大的农业拓展了我对自己所处环境的认识，平原、山川、沙漠、草地、河流、



树木、牲畜、禽兽，这些以及还有许多等等，让我感受着地大物博，虽然到现在，许多原本是农业的东西已经分离出去，但是，这个最为基础的产业仍然含盖着广大的内容。仅从我所在的江西九江市的农业机构，我们就可以看到它的范围，如农工部、农业局、林业局、水利局、水产局、移民办、综合开发办、农垦局、扶贫办，这每一个机构里又有许多职能分工，会涉及到更多详细的内容和工作方面。从事这些工作是实践，是学习，让我们认识着大地，认识着人类，认识着社会。

大地的奉献让我学会关注身外。大地那样纯粹，它在生长着纯粹的饱满、纯粹的富足、纯粹的恬静、纯粹的许多东西，又在养育着它生长出的这许多东西。当人类享受了这些东西的有用之处，那些未被使用的东西又归回大地，经过漫漫净化，又同大地一起产生新的纯粹的物质。古老的农业正是这样，一边在孕育着新的产业，一边为新产业的发展壮大提供着基础支撑作用。共和国 60 年的发展历程，多数情况呈现着以农业为基础的产业格局，为发展工业和其他新型产业，农业奉献着吃穿用的生活资料，奉献着各项产业发展的生产原料，长期的默默奉献，以至形成城乡差别和二元结构。为了共和国的整体和未来，为了民富国强，农民在物质上付出了牺牲和代价，在思想上服从着一盘棋的大局观念。大地只作奉献，不求回报。然而共产党的事业致力于消灭三大差别，按照事业的推进，我们党和国家已经有条件以工业反哺农业、用城市支持农村，新农村建设的政策，正是在统筹城乡关系的基础上作出的重大决策。

大地的力量让我无所畏惧。从大地对万物的承载，到大地生长和贡献万物，无不体现它宏大的力量。它的力量在基础在深厚在根本。最广大的农民群众，是社会建设、发展和变革的力量。农业作为最基础的产业，既古老又永恒，力量源源不竭。水可载舟亦可覆舟，同样，大地的力量既造福人类，也可为害人类。因此，要善待大地，真诚感恩基础的产业，没有三农作基础，很难发展到现代化的新型产业。因此，要尊重三农，要支持三农，要反哺三农。记得有一则希腊神话，说安泰是海神波塞冬和地神盖娅的儿子。他的力量来源于大地，只要身不离地，就力量无穷，所向无敌；一旦离开大地，就失去生存能力。后来，他被希腊神话中最伟大的英雄赫拉克勒斯在空中扼死了。进行伟大的事业，要深入基层，联系群众，特别是建设现代农村的思路和办法，要从农民中来到农民中去，我们认为



很难解决的问题，有可能在农民那儿已经有了经验，有了答案。接触大地，深入基层，我们就能获得无比的力量，我们的事业就会发展，我们的力量就会强大。否则，我们就会萎缩，就没出路，就会被群众抛弃。胡锦涛同志在十七届四中全会上说，我们的执政地位，过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。要长治久安，要建设好农村，就要永远和农民群众在一起，永远代表包括他们在内的最大多数人的利益，永远为他们服务，我们的事业就兴旺发达，我们的力量就无比巨大，我们就无往不胜！

三是我的乡村梦想。中国是农耕文明，梦境总难摆脱山川农园、绿林井田。有梦想才有希望，有梦想才去奋斗。

割不断的梦想。历史上农家的“并耕而食”理想，道家的“小国寡民”理想和儒家的“大同”理想，以至东汉的五斗米教、东晋陶渊明“世外桃源”、太平天国的《天朝田亩制度》，如同西方城邦文化的乌托邦理想一样，把我们带进梦想的天堂。如老子设计的人人“甘其食，美其服，安其居，乐其俗”的社会蓝图；南宋康与之虚构的“计口授田”，人人耕桑，自食其力，劳动成果平均分配的社会景象；近代洪秀全提出的有田同耕，有饭同食，有衣同穿，有钱同使，无处不均匀，无处不饱暖的社会纲领。中华民族不仅描绘美丽的乡村图景，还在为梦想执著奋斗，献身理想。东汉末年五斗道首领张鲁在汉中立“义舍”、置“义米”、“义肉”，过路者量腹取食。以至20世纪二十年代梁漱溟、晏阳初、陶行知这些改良主义的知识分子，为着他们的理想农村，践行着乡村建设运动。几千年、几百年、几十年过去了，今天仍然有一种生活理想在许多人中不绝于耳，或者退隐山林、解甲归田，或者到农村找地建房、圈地自耕，许多人已经付诸实践。

一个村庄的梦想。1975年我在山西一所九年制学校毕业。当时，全省正讨论全国学大寨，大寨在山西，山西怎么办？正在这个时候，我以村团支书身份参加了县里的三级干部会，同乡村干部一起定来年的盘子，梦想着正在展开的事业。按照粮食产量达纲要、跨黄河、过长江的发展目标，我在发言中抒发自己的畅想，想在田硬上种更多桑树，发展蚕桑事业，农民得到更多收入；想搞基础的科学种田，增加产量，为国家多打粮食；想利用沁河资源，通过水轮泵引水上山，建水池，挖水渠，发展灌溉农业；



想通过农药或生物结合的办法治理棉花病虫害，扩大棉花种植面积；想建图书馆、宣传队、青年篮球队、板报组，活跃乡村文化。带着这些想法很快卷入了农村实践。凭着不完整的印象，当时流行深翻土地，农田建设，大兴水利，以粮为纲；注重处理国家、集体和农民的利益关系，提倡先治坡后治屋，强调发展农村水利化、机械化、电器化；憧憬着层层梯田，排排杨树，机器隆隆，麦浪滚滚……心中的梦及其有意义的实践停留在1979年9月我上大学的季节。

陶令故里做新梦。2004年2月我到九江市委任职，分管三农，与那里的农村干部、广大农民广泛接触，走进了那儿的土地、山河、森林。这里是水乡泽国，山青水秀，鱼米之乡，历史上曾经是全国三大茶市之一、四大米市之一。“陶令不知何处去，桃花源里好耕田”。东晋陶渊明任县令所在的九江市彭泽、星子一带，激发了我对这片土地的深深迷恋。我真的想在这里追寻那令世人梦幻的地方。陶渊明在《桃花源记》中描述的“世外桃源”，没有剥削、压迫和战争，人们处于和平、宁静和温饱的环境中，过着无忧无虑的田园生活，对外界王朝废兴、社会动乱一无所闻，真乃一片人间乐土。我不想说世外桃园是虚幻的，宁肯相信它就在历史上九江某个地方，怪不得九江条件得天独厚，有长江、鄱阳湖、庐山、共青城、京九线……虽然建国以来，特别是改革开放以来九江在历届市委政府的领导下，不断发生新的变化，但距人间梦幻差之甚远，由此也产生了构筑梦想的动力和欲望，这本书就是借助鲜活实践的平台，展开了自己奔向和谐新农村的思路。



前言

在人民共和国庆祝 60 岁生日的伟大时刻，作者以自己在农村的实践与工作经历，写成《走向和谐社会新农村》一书，希望乘着共和国 60 岁华诞的东风，推动和谐新农村建设走向更加光辉彩烂的明天！

一、本书的内容，把新农村建设与农村和谐社会构建结合起来，贯彻了党的统筹城乡发展，推进新农村建设的政策精神。写新农村建设的书很多，探索和谐社会与新农村建设关系的内容也已见诸社会，但关于和谐新农村建设方面成体系的书还不多，这本独特内容的东西就可在“三农”实践和理论的探索中，起到抛砖引玉的作用。将新农村建设与农村和谐社会构建结合在一起的好处是实用，因为在实践中它们彼此难分，当初部署新农村建设的重点，正是基于解决农村发展不平衡、不协调的一些矛盾。而农村和谐社会建设，也是新农村建设中的重要内容。将两者结合起来，有利于防止只注重和谐社会新精神，而淡化新农村建设的倾向；也有利于防止突出新农村建设，轻视和谐社会构建的倾向。书名是内容的反映，《走向和谐新农村》是名副其实的，反映了“三农”的现状，又明确了未来的走向，它是动态的，鲜明地体现了党的十六届六中全会与十七大报告关于和谐社会建设的精神，具有很强的时代性，其实主要内容又落在新农村建设上。解决“三农”问题的内容很多，分量很重，走向和谐新农村的特点就是农村建设与农村和谐的统一。

二、这本书的体系独特，既全面反映了新农村建设与农村和谐社会构建相结合的内容，又未落俗套，自成体系，令人耳目一新。它独辟路径，找新农村与和谐社会的结合点，同时发挥作者自己参与实践的优势和占有的材料。作者在三江市委任副书记分管县域经济和“三农”工作时，就从理论与实践的结合上探讨“三农”问题的解决，不时地关注“三农”问题，发表和积累了大量有关文章，其中有一些是解决农村各种矛盾，促成



农村和谐的内容，这自然成为作者谋篇构思的基础，有什么材料建什么屋，具有鲜明的个性色彩。全书是如此安排的：

第一篇，科学指导农村工作，包括了对走向和谐新农村各项工作的指导。一是用科学发展观指导，二是突出党组织和政府的指导，三是一般方法指导。从开始就将和谐与新农村的内容揉在一起，体现科学发展观的指导地位。

第二篇，夯实农村经济基础，是和谐社会建设的物质基础，也是新农村建设中生产发展、生活宽裕的内容。阐述了向现代农业转变、调整农村产业结构、推进农业产业化经营等内容。

第三篇，化解农村社会矛盾，反映了农村社会组织之间的矛盾、农民之间的矛盾，以及新的历史条件下引发的一些新矛盾及其化解的方法。矛盾产生在生产生活过程中，矛盾解决在和谐社会建设中。

第四篇，发展农村社会文化事业，是新农村建设有关乡风文明、村容整洁、民主管理方面的内容，也是走向和谐新农村要解决的农村社会文化教育卫生等事业不协调、滞后的问题。立足当前，就是要抓紧解决温饱之后农民看病难、子女上学难以及环境差、文化活动贫乏等问题。

第五篇，农村生态环境与可持续发展，主要针对有人讲的“中国的城市像欧洲，中国的农村像非洲”的二元社会畸形结构，从新农村建设角度，改善生产生活条件 and 环境，从和谐社会构建角度，将经济建设、人的发展与自然生态统一起来。解决影响农村环境卫生、山林田路、青山绿水等方面的问题，走可持续发展之路。

第六篇，拓宽农村与社会的关系，以统筹城乡为主要内容，拓宽农村与外界的联系，正确处理县、乡、村之间的关系，县域经济与新农村建设的关系到，为新农村建设开辟更加宽阔的道路。这是走向和谐新农村需要解决的社会关系问题，就是说农村问题的解决，一定要与“农外”相结合。

第七篇，跟踪农村变革的几篇文章，是作者在过去不同年代有关农村建设的文章，以非附件的方式安排在体系内，时间跨度20年，有20世纪八九十年代的，有21世纪以来的，内容上有经济、政治、社会建设各方面，视野上，有国内、国外的。也就是说这本著作不是权宜之计，临时拼盘，是在作者自己平时积累的基础上，一步步走来的，彰显著作的厚重，



得到读者的信任。

三、这本书从一个全新的角度，对作者以往从事农村领导工作实践和政策理论的研究成果，进行了系统整理、归纳和提高。不是单纯的政策解读，不是纯粹的理论阐述，也不是单纯的实践经验。这本书在贯彻新的政策和理论中，结合了大量具体的实用方法和事例，使其不枯燥。在阐述一些实践经验和工作中措施中，又以新的精神来归纳和提炼，使其不庸俗。理论与实践相结合的东西，一般都在政策贯彻几年之后才能出现，走向和谐新农村的实践，至少需要若干年实践过程，才好去提炼总结，抽象到一本书的程度。而作者运用自己近几年在农村领导工作的独特身份，将两者结合在一起，让全书感觉立体、实在，既贯彻了中央的新精神，又有许多有价值的可操作性的经验和方法。对于构建农村和谐社会实践会产生启示作用。作为以“三农”问题为主要内容的书，需要面对许多从事“三农”工作的基层干部，甚至会有不少乡村读者，本书表达通俗，可唤起读者的阅读兴趣。特别在新农村与和谐农村建设过程中，大家都在寻找这样的资料，作者无疑也想让这个读物去积极吸引广大农村干部和立志于投身新农村建设的热血青年，让它成为农村和谐社会建设的参考资料，供大家学习掌握中央关于新农村建设的精，指导农村和谐社会和新农村建设。

目 录

Contents

自序 农民光荣，热爱农民

前 言

第一篇 科学指导农村工作

- 一、新农村建设的科学发展观..... (3)
- 二、新农村建设与和谐社会构建相辅相成..... (4)
- 三、依靠农民群众建设和谐新农村..... (5)
- 四、农民群众的力量在于组织起来..... (6)
- 五、注重对农民群众的教育和培训..... (7)
- 六、立足实际探索示范新农村建设..... (9)
- 七、示范引路逐渐推进新农村建设 (11)
- 八、农村党员干部在探索和示范中起哪些作用 (12)
- 九、农村党员干部如何发挥模范带头作用 (13)
- 十、提高农村基层组织协调利益关系的能力 (16)
- 十一、新农村建设不能心浮气躁 (17)
- 十二、借鉴国内外经验建设新农村 (18)

第二篇 夯实农村经济基础

- 一、从“加减乘除”四则运算做起 (23)
- 二、从传统农业向现代农业转变 (28)
- 三、创新农业生产组织形式 (30)



四、着力推进农业产业化	(34)
五、立足增效增收调整农业结构	(36)
六、发挥龙头企业的带动作用	(39)
七、发挥政府的引导服务作用	(44)
八、农村劳动力转移和土地流转	(46)
九、发挥优势善抓弱项突出特色	(48)
十、积极发展开放型农业	(49)
十一、组织和培养农产品经纪人	(54)
十二、农村扶贫要“三Z”并重	(55)
十三、拓宽农民增收渠道	(57)
十四、先把蛋糕做大才能把蛋糕分好	(58)

第三篇 化解农村社会矛盾

一、农村稳定是农村社会和谐的重要内容	(63)
二、在解决矛盾中推进农村社会和谐	(65)
三、处理农村各种社会矛盾的原则	(67)
四、用农村民主带动农村和谐	(70)
五、处理好乡与村之间的关系	(72)
六、处理好村与村之间的关系	(73)
七、处理好信教与非信教之间的关系	(74)
八、处理好农村亲族之间的关系	(75)
九、处理好农村贫与富之间的关系	(76)
十、处理好农村邻里之间的关系	(77)
十一、处理好农村老少之间的关系	(79)
十二、处理好农村婆媳之间的关系	(81)
十三、处理好农村夫妻之间的关系	(82)
十四、处理好劳动力转移与土地流转的关系	(83)
十五、处理好外出人员与留守村民的关系	(84)
十六、处理好农村党政组织与经济组织的关系	(85)
十七、处理好村党支部与村委会的关系	(86)
十八、处理好农村党群干群的关系	(87)



十九、新农村建设过程中若干矛盾的统一	(88)
--------------------------	------

第四篇 发展农村社会文化事业

一、农村基层民主事业蓬勃发展	(95)
二、向村民公开村务和账务	(97)
三、农村教育事业要在改革中求发展	(98)
四、把农村卫生事业当作新农村建设的重要窗口	(102)
五、重建农村合作医疗制度	(104)
六、办好救助弱势解决贫困的农村保障事业	(109)
七、逐渐完善对农民工的保障	(116)
八、用先进文化指导并带动农村文化大繁荣	(118)
九、改善农村村容村貌丰富精神生活	(124)

第五篇 农村生态环境与可持续发展

一、运用农业综合开发治理山水田林路	(130)
二、运用沼气项目带动村庄环境改善	(132)
三、林业建设正进行的一场革命	(134)
四、发挥水利在新农村建设中的基础作用	(142)
五、防治农村病虫害不能影响生态环境	(146)
六、从可持续发展视角解决农村人口问题	(148)

第六篇 拓宽农村与社会的关系

一、积极推进统筹城乡发展	(155)
二、城市支持农村要建机制办实事	(156)
三、调动一切因素形成支持农村建设的县域经济格局	(158)
四、从新农村建设角度审视县域经济发展中的问题	(159)
五、考评和指导县域经济要与新农村建设相适应	(161)
六、县乡村发挥各自优势和特点领导新农村建设	(164)
七、新农村建设工作千头万绪需要抓大顾小	(169)



第七篇 跟踪农村变革的几篇文章

- 一、农村党建要着力解决几个重要问题 (1996 年) (175)
- 二、苏南模式的乡村党建 (1988 年) (179)
- 三、农村基层政治存在的问题及系统化建设探讨
(1988 年) (183)
- 四、给贫困县委书记县长的建议 (1997 年) (215)
- 五、关于县 (市) 委抓农村党建的若干思考 (1998 年) (221)
- 六、九江小城镇建设的三个特色 (2004 年) (223)
- 七、对浙江福建农业产业化情况的考察报告 (2005 年) (226)
- 八、乡镇买税的成因危害及改进建议 (2005 年) (228)
- 九、对法国农业产业化情况的考察报告 (2005 年) (230)
- 十、建设农村和谐社会的党建新路 (都昌虬门村调研)
(2006 年) (233)

附：我任市委副书记分管“三农”工作的体会

- (2006 年) (240)

后 记 (248)

第一篇

科学指导农村工作

科学指导农村工作，包括对走向和谐新农村各项工作的指导。一是用科学发展观指导，二是突出党组织、政府的指导，三是一般方法指导。从开始就将和谐与新农村的内容糅在一起，体现科学发展观的指导地位。

