

治蜀要览

段渝◎主编

四川出版集团
巴蜀书社

ZHI

SHU

YAO

LAN

治蜀要览

段渝◎主编



四川出版集团 巴蜀书社

图书在版编目(CIP)数据

治蜀要览 / 段渝主编. —成都:巴蜀书社, 2007. 9
ISBN 978-7-80752-033-7

I. 治… II 段… III. 政治制度—史料—四川省
IV. D677.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 136177 号

治蜀要览

段 渝 主编

策划编辑	段志洪
责任编辑	段志洪 童际鹏
封面设计	经典记忆文化传播有限公司 魏 蔚
出 版	四川出版集团巴蜀书社 成都市槐树街 2 号 邮编 610031 总编室电话:(028)86259397
网 址	www.bsbook.com
发 行	巴蜀书社 发行科电话:(028)86259422 86259423
经 销	新华书店
印 刷	四川机投印务有限公司
版 次	2007 年 10 月第 1 版
印 次	2007 年 10 月第 1 次印刷
成品尺寸	210mm×148mm
印 张	11.5
字 数	270 千
书 号	ISBN 978-7-80752-033-7
定 价	26.00 元

本书如有印装质量问题,请与工厂调换



序

贾松青

我们生活在和平与发展的新时代，新情况与新问题层出不穷。回答历史与现实提出来的难题，为构建和谐社会与和谐世界不断探索新的答案，是我们这一代史学工作者的责任。《全球通史》作者斯塔夫里阿诺斯提出过“新世界需要新史学”的著名主张。他认为：“每个时代都要编写它自己的历史。不是因为早先的历史编写得不对，而是因为每个时代都会面对新的问题，产生新的疑问，探求新的答案。这在变化速度成指数级增长的今天是不言自明的。因此，我们迫切需要一部提出新的疑问并给出新的答案的历史。”从历史提供的经验中汲取于现实有用的智慧和知识，这始终是每个时代的史学的中心母题。

中国向来有以史为鉴、资治济世的史学传统。从司马迁的“究天人之际，通古今之变，成一家之言”，到司马光的以历史为资治之通鉴，展示给我们后人的是前辈有关治世的历史经验和智慧，是前辈史学家从经世致用的现实实践出发对历史的解读阐释能力和通识致用的能力。历代蜀人也有这种深思史学的传统，而且成为蜀学的一个重要思维特征。从晋人常璩的《华阳国志》到宋人《蜀鉴》、《蜀龟鉴》，明人《蜀中广记》、《蜀警录》等众多史学著作，多以总结治蜀兴衰得失为宗旨。清末赵藩为成都武侯祠撰写的“攻心联”，



特别提出了“后来治蜀要深思”的问题，引起不少政治家的共鸣与回应，得到蜀人文化心理的普遍认同。如何治蜀，有何经验教训，这是一个历史时空的问题，也是一个现实世界的问题，是一个历久而弥新、需要永远思考和面临的时代课题。有鉴于这个问题的重要性，我特别提出要省社科院来编写《治蜀要览》，从现实视角与问题意识出发，观照我省由传统农业向现代农业跨越、由工业大省向工业强省跨越、由旅游大省向旅游强省跨越和由文化资源大省向文化强省跨越的现实需求，从纷繁复杂、扑朔迷离的众多史料中梳理出对当今现实有用的治蜀经验与治蜀智慧来，以供治蜀决策参考，同时充分发挥史学的社会功能。

治蜀的经验和智慧体现在政治、社会、军事和文化等方方面面。从古到今，它们构成历史与现实两个时空交织的复杂画面，仿佛镜头叠加的蒙太奇，变幻错综，扑朔迷离，宛如历史碎片组合的“七宝楼台”。总结治蜀经验和智慧，就是要善于从浩如烟海的驳杂史料中，把复杂而众多的历史碎片，组合为历史的真实链条，寻求四川社会发展的历史轨迹与治乱兴衰背后的深刻根源，为构建和谐四川及其未来发展提供一个可资借鉴的完整画面。在这些复杂纷繁的治蜀历史材料中，最值得重视的是对四川人精神认识与理解的历程与经验。四川人历来有勇于创新、敢为天下先的传统，创造了数十项中国第一和世界第一的历史文化纪录。同时，又有乐以天下、忧以天下的坚忍不拔、和谐包容的品格。汉代儒圣、成都郫县人扬雄提出天地人和谐发展的“太玄”中和思想。明代人提出了“天下未乱蜀先乱，天下已治蜀后治”的说法。现代文化巨人郭沫若认为“天下未乱蜀先乱”是说革命性丰富，“天下已治蜀后治”是说建设性彻底。这是现代蜀人从对前人历史性的研究中延伸演绎出来的现实意义，对我们今天仍有警世的价值。治平无事中有不测之忧的忧



患警醒意识，与建设治事中跨越争先、追求创新完美的建设奋进精神，这两者紧密的结合，就是当今和谐社会建设特别是构建和谐四川需要的品格和精神。总结四川历史上这类历史经验，探索四川人历史上对和谐思想与和谐文化的贡献，给予四川历史以新的审视和新的解读，这对探索今天四川人诚信、实干、开拓、包容的精神，无疑有很深刻的借鉴意义。

对史学而言，追求历史的真相和发挥史学的社会功能这两方面，是它的普世本质和品格。治史难，治当代史更难，探索以历史的真实对当代治世有用的经验智慧，更是难上加难。当代的人物和事件刚刚发生不久，一时要看清其历史的本质，给予公允的评价，估量它对将来的影响是很不容易的。历史事件在发展，历史活动在继续，史家要秉笔直书，斟酌落笔，难免会有顾忌，当事人也难免会有个人情感因素、时代视角的限制，妨碍客观的观察。这对史学家的才、学、识、德是严峻的考验。从培育和造就史学家治史的本领和品德而言，编写《治蜀要览》是一件很有意义的工作。我希望通过本书的编写和出版，提示一种新的史学方法。运用这种新的史学方法，在我省社科界包括我省社科院能锻炼出新一代的史学人才来。这样的人才，有马克思主义的修养和扎实的学问根柢，在专精基础上又有向通识方向发展的本领，善于继承德、才、学、识的优良传统，能使我们四川的蜀学传统和新蜀学的创立开拓出新的局面。这也是我们的期许和待望所在。

时代呼唤世界眼光与中国特色的新型史学。当今处于“千年未有之变局”的中国社会，呈现出改革开放以来关键时期不同阶层与利益集团的矛盾与冲突，利益与价值多元化、复杂化的局面。兼以思想相对开放，网络时代的来临，亟须坚持科学发展观，以和谐思想与和谐文化引领构建社会主义核心价值观体系。这也是历史学面



临的新任务，它考验历史学家正直的良知和敏感的神经。从古到今治蜀历程的丰富思想与丰富实践，为我们留下了丰富多彩的历史遗产，需要我们从发掘治蜀的经验和智慧，推动现代化车轮的前进。对待治蜀思想的遗产，不是要拉向过去，而是要把历史上的重大变故与当今世界的现状联系在一起，通过联想与对比，启迪思想火花，确定现实的求索目标，满足现实的心态需求，归根结底，有益于推动四川社会、经济与文化的发展，推动有巴蜀特色的思维方式的发展，善于走出象牙塔，获得对现实问题的发言权。从观念到语境到叙述方式，都需要创新的思维，需要有一批具有世界眼光同时又具有中国文化特色的新型史学家占据问题发言权的制高点。我们对历史问题思考得越深入，我们迈向新世纪的步伐就越坚实，我们就会在历史与现实的连接上取得更多的发言权。治蜀历史的研究，只是我们走向现实研究与应用研究的一个新起点，需要我们继续努力。这是我们四川人文社会科学界共同期望的目标。

我们待望着。是为序。



目 录

序.....	(1)
绪论：“天下治乱”与治蜀	(1)

——法治与吏治篇——

第一章 古代法治.....	(21)
一 秦治巴蜀.....	(21)
(一) 秦在巴蜀地区的政治变革.....	(22)
(二) 李冰治蜀.....	(25)
二 汉治巴蜀.....	(26)
三 诸葛亮治蜀.....	(29)
(一) 发展生产，安抚民心.....	(30)
(二) 严明法纪，整顿吏治.....	(31)
(三) 选贤任能，以身作则.....	(35)
四 范成大治蜀.....	(39)
(一) 网罗人才.....	(41)
(二) 为民减负.....	(43)
(三) 发展地方文化.....	(46)



第二章 古代吏治	(50)
一 两汉蜀地吏治	(50)
(一) 两汉时期蜀地的吏治	(50)
(二) 地方官员对蜀地吏治的整饬	(53)
二 宋代赵抃对蜀地吏治的整饬	(55)
第三章 晚清吏治整饬	(61)
一 晚清四川吏治的腐败	(61)
(一) 贪污成风, 政以贿成	(61)
(二) 徇私舞弊, 恣意苛派	(62)
(三) 捐班充斥, 胥吏作奸	(63)
(四) 不理词讼, 滥施刑狱	(63)
二 丁宝楨对吏治的整顿	(65)
(一) 请裁总督司道节寿陋规	(66)
(二) 治理摊派	(67)
(三) 清理积案	(68)
三 岑春煊对吏治的整饬	(69)
四 锡良对吏治的整饬	(70)
(一) 设立“课吏馆”, 加强对官吏的考察选拔	(71)
(二) 裁汰差缺	(73)
(三) 整顿胥吏	(73)
五 赵尔巽对吏治的整饬	(76)
(一) 裁革陋规	(76)
(二) 裁减差役	(77)
(三) 加强对刑狱诉讼的管理	(77)
(四) 常下乡	(78)
(五) 看旧卷	(79)



六 清末新政时期川省的司法改革·····	(79)
(一) 清理诉讼·····	(80)
(二) 严禁滥用重刑·····	(80)
(三) 设立审判厅·····	(80)
七 小 结·····	(81)
(一) 封建专制制度是吏治腐败的根源·····	(81)
(二) 监察制度未能充分发挥其作用是晚清川省吏治腐败 的重要原因之一·····	(82)
(三) 清代政治制度本身所存在的缺陷使得官吏贪污腐败 成为必然·····	(83)
第四章 “治藏安康”的一些历史经验与教训·····	(84)
一 川边(西康)之界分·····	(84)
二 “治藏安康”之说·····	(85)
三 赵尔丰在川边“改土归流”,推行“新政”·····	(86)
(一) “改土归流”·····	(86)
(二) 推行“新政”·····	(87)
四 “改土归流”与“新政”的成败得失·····	(88)
(一) 成功之处·····	(88)
(二) 失败之处·····	(89)
五 小 结·····	(91)
第五章 民国时期的四川吏治·····	(92)
一 四川军政府与《文官服务规律》·····	(92)
二 军阀割据与防区制——军人干政格局的形成·····	(94)
(一) 军阀把持行政人员任免,人事变动频繁·····	(94)
(二) 吏治紊乱,贪污公行·····	(95)



三 川政统一与四川基层行政——建立近代公务员制度的初步尝试·····	(96)
(一) 调换地方行政人员·····	(97)
(二) 制定公务员任用资格标准·····	(98)
(三) 举办各种训练班·····	(99)
(四) 举行考试, 选拔官吏·····	(101)
四 民国时期四川的司法·····	(104)
五 小 结·····	(105)

——经济篇——

第一章 秦至宋代的农业政策·····	(109)
一 秦汉农业政策·····	(109)
(一) 秦对蜀地土地制度的改造及其意义·····	(109)
(二) 汉初恢复农业生产和轻徭薄赋政策·····	(114)
(三) 秦汉大力发展水利建设的政策·····	(117)
二 三国蜀汉的农业政策·····	(118)
(一) 蜀汉土地制度·····	(118)
(二) 发展农业的政策与措施·····	(121)
(三) 蜀汉农业政策之得失·····	(125)
三 隋唐土地制度与农业政策·····	(127)
(一) 土地制度·····	(127)
(二) 发展农业的政策与措施·····	(129)
(三) 隋唐农业政策之得失·····	(133)
第二章 元至民国时期的农业·····	(136)
一 元明清时代农田水利建设政策措施及作用·····	(136)



二 以明代为典型的屯田制度的得失·····	(138)
三 清、民国时期在引进、改良农业品种方面的做法及效果 比较·····	(140)
四 抗战时期四川农业金融建设对四川农村的影响·····	(142)
第三章 古代工商业 ·····	(145)
一 秦汉工商政策·····	(145)
(一) 官营工商业基本状况及其管理·····	(146)
(二) 私营工商业·····	(149)
(三) 秦汉工商政策之得失·····	(153)
二 蜀汉工商政策·····	(155)
(一) 盐铁官营·····	(155)
(二) 设锦官专司蜀锦等丝织品生产·····	(156)
(三) 发展基本建设, 为发展工商业和国家经济做好保障 工作·····	(157)
(四) 稳定物价, 发展商业·····	(157)
三 隋唐工商政策·····	(158)
(一) 手工业基本状况与政策·····	(158)
(二) 各种专卖政策·····	(159)
(三) 其他商税政策·····	(162)
(四) 隋唐工商政策之得失·····	(163)
四 宋代特殊经济政策·····	(165)
(一) 特殊经济政策·····	(165)
(二) 特殊经济政策产生的原因·····	(170)
(三) 特殊经济政策对经济的影响及其得失·····	(171)
第四章 明代至民国交通、商业和金融 ·····	(176)
一 明清两朝的茶马互市政策之异同·····	(176)



二 抗战期间推进川江航运发展的措施·····	(178)
三 抗战时期国民政府的对外贸易的战时统制政策·····	(180)
四 抗战时期的金融政策调整及实施后果·····	(183)
第五章 元代至民国时期的工矿业·····	(186)
一 从官匠制度的兴废看政府对手工业发展的控制·····	(186)
二 明朝、清前期官办、民营矿山企业的政策比较·····	(188)
三 清末“洋务运动”、“新政”时期办实业的政策及效果 ·····	(191)
四 清末四川矿业的兴衰启示·····	(193)
五 抗战时期的四川工业发展及其得失·····	(196)
第六章 当代四川农业·····	(200)
一 整修都江堰，恢复农业生产·····	(200)
二 困难时期人口大量非正常死亡的沉痛教训·····	(202)
(一) 水肿病流行，大量人口非正常死亡·····	(202)
(二) 原因分析·····	(204)
(三) 沉痛教训·····	(208)
三 水利、农田水利建设·····	(208)
四 80年代初，四川农村经济体制改革走在全国前列 ·····	(210)
五 四川迅速发展的沼气建设·····	(211)
六 四川省政府制定发展乡镇企业“五个轮子一起转”的 政策，希望集团应运而生·····	(213)
七 百万民工潮，解决农村剩余劳动力·····	(215)
八 退耕还林，利国利民·····	(216)
第七章 当代四川工业调整与改革的探索·····	(218)
一 “大跃进”运动的经验教训·····	(219)



(一) 背景.....	(219)
(二) 全民大办钢铁的工业“大跃进”	(220)
(三) “大跃进”的后果与教训	(223)
二 60年代初四川对国民经济的调整	(224)
(一) 大规模压缩城市人口.....	(224)
(二) 急剧收缩工业战线.....	(225)
(三) 调整所有制结构.....	(225)
(四) 四川工业调整具有特色的五个方法.....	(226)
三 60—70年代的大三线建设,形成今日四川之工业 布局、工业体系.....	(228)
四 建设西南地区大型水电站——龚咀电站,采取开发 西部、能源先行的政策.....	(229)
五 扩大企业自主权试点——企业改革的第一步.....	(231)
六 股份制改革的探索.....	(232)
七 军工转民用,长虹脱颖而出.....	(234)
八 改革进出口体制,四川基本实现全面自营出口.....	(236)
九 积极改革企业产权制度.....	(237)
十 四川成立攀西综合资源开发区.....	(238)
十一 引进外资搞建设.....	(240)
十二 二滩水电站——水电建设体制改革的典范.....	(242)
第八章 当代四川城市、金融与科技体制改革的探索.....	(245)
一 城市建设与传统文化保护的经验和教训.....	(245)
(一) 成都“皇城”的消失.....	(245)
(二) 成都九眼桥的拆除.....	(247)
二 颁布和执行《西南区金银管理办法》等法令,建立金融 秩序.....	(248)



- 三 改革金融体制，四川诞生新中国第一家私营银行…… (249)
- 四 四川领先进行科技体制改革…… (250)
- 五 四川实行“科教兴川”发展战略…… (252)

——社会篇——

- 第一章 古代对流民和起义的应对措施…… (257)
 - 一 六郡流民入川与成汉国的建立…… (257)
 - (一) 六郡流民的构成及入川…… (258)
 - (二) 益州刺史赵廞、罗尚对流民处置的失误…… (259)
 - (三) 成汉政权的建立…… (260)
 - (四) 成汉政权的建立对巴蜀地区的主要影响…… (261)
 - 二 全师雄起义与王小波、李顺起义…… (262)
 - (一) 全师雄起义…… (265)
 - (二) 王小波、李顺起义…… (267)
- 第二章 清政府与东乡血案…… (271)
 - 一 官府纵容乡绅敛财激化社会矛盾…… (271)
 - (一) 东乡支应局的恶行…… (271)
 - (二) 官绅勾结压制东乡农民控诉呈情…… (272)
 - (三) 东乡官绅变本加厉搜刮民众…… (274)
 - 二 官府高压政策酿东乡冤案…… (274)
 - (一) “安抚”东乡抗粮民众…… (274)
 - (二) 官府借故血洗东乡…… (275)
 - 三 清政府对东乡血案的处理…… (276)
 - (一) 袁廷蛟上京告状…… (276)
 - (二) 官官相护，欺上瞒下…… (277)



(三) 张之洞推动东乡案的最后解决·····	(278)
四 小 结·····	(279)
第三章 清政府与四川保路运动·····	(281)
一 四川当局的路权施政·····	(281)
(一) 外国势力对四川铁路的争夺·····	(281)
(二) 四川当局首倡铁路自营政策·····	(283)
(三) 川汉铁路公司经营之弊·····	(285)
二 四川保路运动的兴起·····	(286)
(一) 清政府的铁路国有政策·····	(286)
(二) 川人反对铁路国有政策, 要求收回成命·····	(287)
三 四川保路运动的发展·····	(289)
(一) 清政府拒绝收回成命·····	(289)
(二) “破约保路”的提出·····	(289)
(三) 清政府与罢市罢课、抗捐抗粮·····	(291)
四 四川保路运动的结果·····	(292)
五 小 结·····	(293)

——文化篇——

第一章 古代教育和文化政策·····	(297)
一 汉代文翁兴学·····	(297)
(一) 文翁兴学的措施·····	(297)
(二) 文翁兴学的积极作用·····	(302)
二 唐宋四川地方政府兴建书院的得失·····	(302)
(一) 唐代四川地方教育概况·····	(302)



(二) 宋代四川地方政府采取大量措施, 推动四川书院的 极大发展·····	(305)
三 清代四川地方政府筹集教育经费、兴建义学的措施 ···	(310)
(一) 通过设置学田、对农村集市贸易收税等措施来筹集 教育经费·····	(310)
(二) 四川地方政府兴建义学的措施·····	(311)
四 古代文化政策·····	(313)
(一) 秦汉时四川地方政府的文化政策·····	(313)
(二) 宋代地方政府实行倡导理学的文化政策·····	(314)
(三) 清代四川地方政府兴建孔庙的措施·····	(316)
五 小 结·····	(318)
第三章 四川近代教育·····	(319)
一 四川近代教育的出现与初步发展·····	(319)
二 近代四川留学潮·····	(332)
第四章 四川现代教育及文化·····	(337)
一 四川的高校调整·····	(337)
二 新中国的四川普九义务教育·····	(340)
三 四川新闻出版事业的发展·····	(342)
四 四川的地方文化建设·····	(346)
后 记·····	(351)