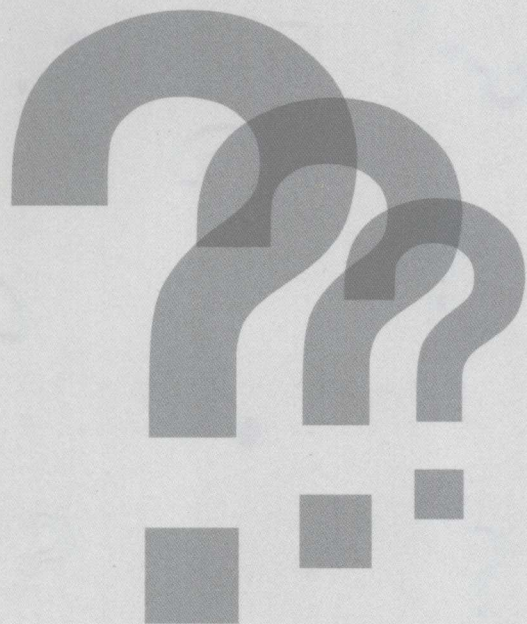


求索“三农”

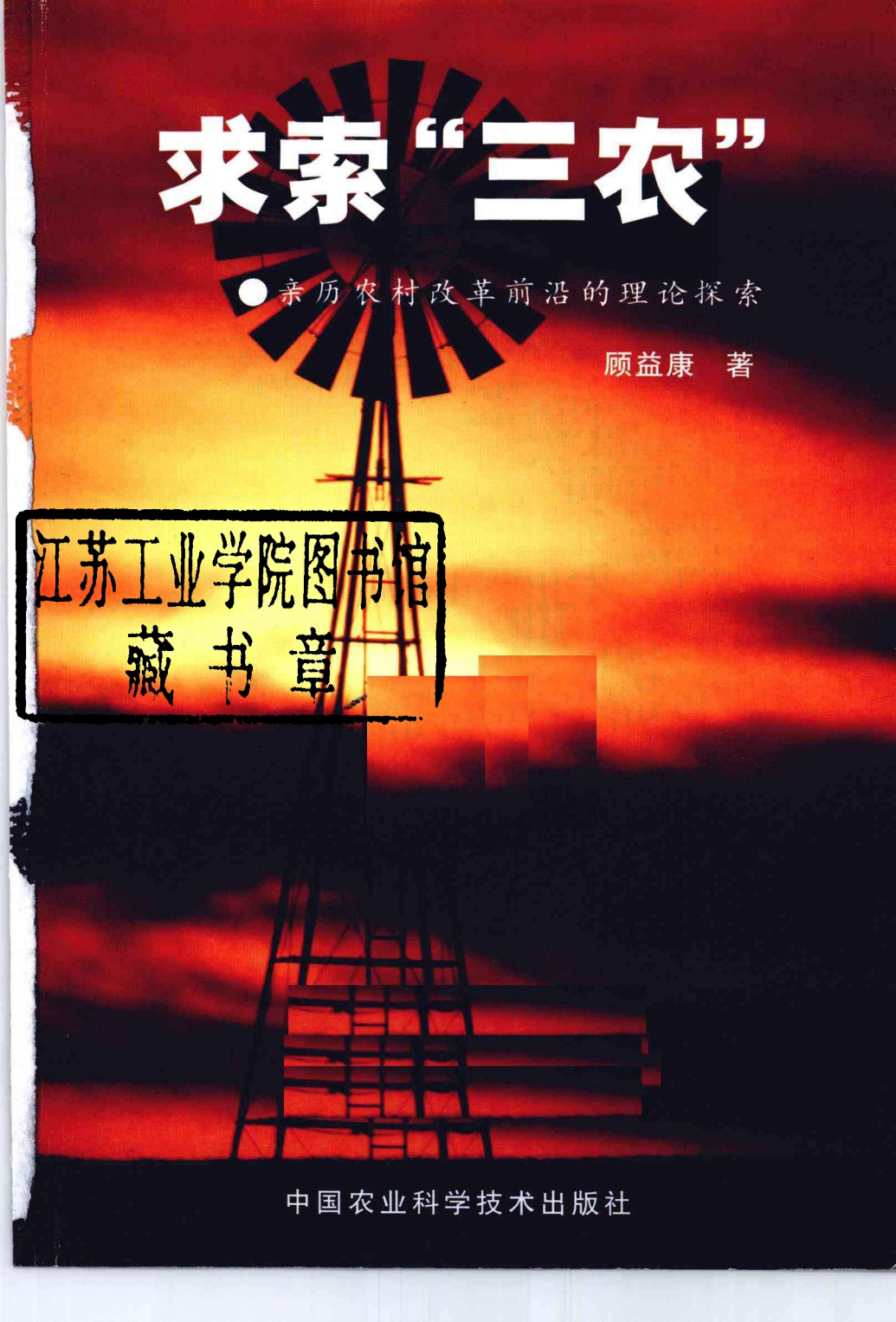
● 亲历农村改革前沿的理论探索

顾益康 著



中国农业科学技术出版社

求索“三农”



● 亲历农村改革前沿的理论探索

顾益康 著

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

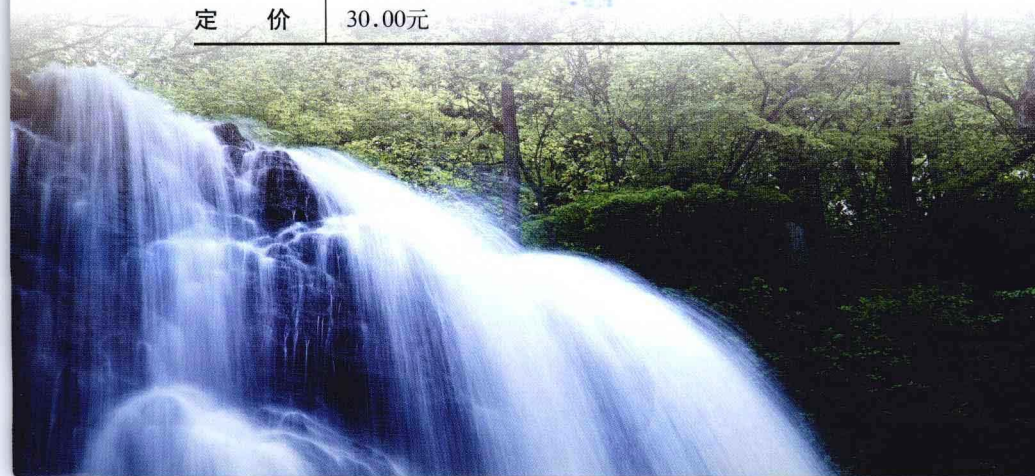
求索“三农”/顾益康著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2002.9

ISBN 7-80167-071-X

I. 求... II. 顾... III. 农村经济—经济体制改革—理论研究—中国 IV. F320.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 072823 号

责任编辑	刘晓松
责任校对	李 刚
出版发行	中国农业科学技术出版社 电话: (010) 68919711 62173607 传真: 62189014
经 销	新华书店北京发行所
印 刷	浙江印刷集团公司
开 本	850 × 1168 1/32
印 张	15.125
版 次	2003 年 1 月第一版 2003 年 1 月第一次印刷
定 价	30.00 元





作者简介

顾益康，1947年10月生，浙江宁波人。毕业于中国人民大学农经系。现任浙江省委、省政府农业和农村工作办公室副主任、中国城郊经济研究会副会长、中国农业经济学会常务理事，浙江大学农业现代化与农村发展研究中心教授、中国人民大学兼职教授、中国社会科学院农村所和农业部软科学委员会特聘研究员。从农民到农业行政干部到农村政策研究人员的经历，使顾益康与中国“三农”问题结下了不解之缘。20世纪80年代以来，始终站在农村改革与发展的前列，致力于农业农村发展战略、农村生产关系变革、农业生产力发展、农业经营管理、农业和农村现代化建设等重大理论与实践问题的研究，致力于在改革实践与理论研究的结合上进行探索创新，提出了一些具有前瞻性的观点、思路和政策建议，并主持了浙江省一系列重大的农业、农村改革试验方案和政策文件起草，如农业经营体制改革、农村股份合作制、乡镇企业产权制度改革、农业和农村现代化建设、农业结构调整、效益农业和农业产业化经营等。还先后参加了中央一些重大的农业和农村改革政策文件的讨论与起草工作。



智慧工作室

技术策划 全程制作

地址 杭州凯旋路258号浙江大学华家池校区
邮编 310029 电话 0571-86434728



序

顾益康同志是我在中国人民大学农业经济系学习时的同学。在毕业20周年之际，看到益康即将出版的这部关于“三农”问题的论文集，真是由衷地对他感到敬佩，为他感到高兴。我和益康一样，都是因为“文化大革命”中断了学业，而当了十余年农民之后，又幸逢粉碎“四人帮”，邓小平同志制定拨乱反正方针，恢复了高考制度，才又重新获得迈入校门权利的。我们那一届的学生，有两个显著特点：一是集中了从1966年到1978年13届的中学毕业生，因此年龄参差不齐，班上年岁最大的比最小的长出15岁之多；二是大家都知道学习机会来之如此的不易，因此都极为珍惜、相当刻苦。顾益康在我们班属年岁较长的同学，因此他身上有两个特点也格外突出：一是有兄长风范，乐于承担班上的集体事务，乐于照顾同学尤其是小同学的生活。二是学习刻苦，天天夜里泡在图书馆的阅览室，不到关门不回宿舍。

转眼20年过去了。益康兄从1982年毕业回到浙江后，就再也没有离开过农业和农村工作。《求索“三农”》所收集的，只是他20年来在浙江农业

部门工作期间所做的部分研究成果。即便如此，从中也已不难看出他对“三农”问题研究的涉及面之广、著述之丰。益康兄从事研究工作的最显著特点是紧贴社会实践、深入农村实际，研究的目的是为了促进农村改革和发展的社会实践活动。他对浙江各地农村情况的了解，可以说到了如数家珍的地步。每每有北京的媒体要去浙江采访农业和农村问题，如找我提供线索，我总是建议他们先设法联系益康听取他的意见。结果，记者们回来谈起成功的采访，就总是对他赞不绝口。益康不是一个单纯的农业和农村经济理论研究者，他的主要职责是从事农村政策研究工作。与在党和政府部门工作的其他同志一样，他所花费的时间和精力最多的，是那些贡献了个人研究所得的党和政府用以指导社会实践的各种政策性文件。浙江物华天宝、人杰地灵，在农村经济改革、开放、发展的过程中不断地创造着推进有中国特色社会主义农业现代化的成功经验。益康兄为总结、推广这些经验付出了巨大的心血。好几次为准备中央农村工作会议，他都被专程请到北京参加有关文件的起草工作，使浙江农村的成功经验得到发扬光大。因此，我觉得益康兄对“三农”问题研究的贡献，其实更主要的是融入了浙江农业、农村经济的繁荣和农民的富裕之中。

生机勃勃的浙江农村大地，滋润了益康的理性思维和流畅笔锋，衷心祝愿心系“三农”的益康兄在理论和政策研究上不断取得新的成就。

陈锡文*

2002年12月于北京

* 陈锡文同志系国务院发展研究中心副主任

目 录

农业发展战略

浙江农业发展战略探讨·····	3
浙江省建立农业发展基金的调查与思考·····	15
依靠科技进步 建设高产出农业·····	22
农业实现产量、品种、质量、效益同上新台阶的探讨·····	30
沿海地区正孕育着一场农业新产业革命·····	35
加入 WTO 的浙江农业应对策略·····	53
顺应市场化、国际化趋势,加快建设发达农业·····	69

农业体制创新

黄岩柑橘“一品化”建设的实践和启示·····	79
浙江民营农业企业的崛起·····	89
论农业集约化、产业化战略·····	97
以农业产业化经营为中心环节,走效益农业之路·····	104

粮食问题思考

浙江粮食供需平衡战略探讨·····	113
-------------------	-----

对我国粮食问题的重新思考·····	120
浙江粮食购销市场化改革的探索·····	129
撩开“粮改”的迷雾·····	139

温州模式探讨

对温州模式的重新思考·····	157
一条通向共同富裕的捷径·····	165
“温州模式”与私营经济·····	168

农村合作经济发展

农村所有制改革的思路与选择·····	185
对社会主义初级阶段农村合作制的再认识·····	197
稳定、完善、发展家庭联产承包制·····	214

农村工业化与城镇化道路探索

农村工业化必须与农业集约化同步发展·····	221
浙江农村城市化道路研究·····	227
浙江农村劳动力转移的前景预测和战略选择·····	253
浙江乡镇企业改革的调查与思考·····	264
浙江小城镇发展与改革·····	271

农村改革纵论

加速推进城乡一体化的结构大调整·····	283
西部大开发接轨东部大市场·····	296
浙江农民收入持续快速增长的经济透析·····	304
浙江县域经济发展的新趋势与新对策·····	320

解决新时期“三农”问题的根本出路·····	332
-----------------------	-----

农村经济基本理论研究

农业规模经济初探·····	353
社会主义农产品价值决定和价格形成·····	361
从农业生态经济观点看我国农村人口问题·····	373
关于制定“农业发展基本法”的初步设想·····	385
农村经济学学科的新任务、新课题·····	394

以科学理论指导农业和农村现代化建设

深入学习邓小平农业思想加快建设现代农业的步伐·····	403
以“三个代表”重要思想为指针， 努力实现农业、农村和农民的现代化·····	421
弘扬浙江精神 实践“三个代表” 加快农业和农村现代化建设·····	433
农业现代化建设与发展效益农业·····	443
全面贯彻党的十六大精神 努力开创农业和农村工作新局面·····	464

后 记

农业发展战略

浙江农业发展战略探讨*

对外开放战略,是我国经济发展战略的重要组成部分。浙江是我国对外开放的重要前沿地区。制定浙江农业发展战略,必须从浙江农业的特点出发,与浙江对外开放战略相适应,更有效地发挥浙江农业在浙江经济发展中的战略作用。本文拟对发展浙江农业几个战略性问题,作些粗浅的探讨。

一、浙江农业战略方针的抉择

长期来,我们往往从本省农产品的需要和本省农业资源条件出发来指导农业安排生产。这种建立在自然经济战略观上的内向自给农业方针,近几年来虽有所调整,但仍以不同形式影响本省农业的发展。在对外开放,对内搞活的商品经济条件下,这种内向自给农业战略,将越来越束缚着浙江农业商品化的进程,限制着浙江农业基础作用的发挥。为此,我们必须抛弃内向自给农业战略,确立起外向贸易型农业战略。所谓外向贸易型农业战略其基本特点是:不是仅仅从本省的农产品需要和本省农业自然资源条件出发来安排生产,而是从国内外市场需要出发,按照比较经济效益优势为原则来组织生产,通过重点发展具有交换优势和增值优势的农畜产品及其加工产品,来扩大同国内外市场的商品交换,达到满足本省城乡居民的物质生活消费的需要和农民致富的目标。

* 本文系1985年浙江经济发展战略研讨会论文

从内向自给农业向外向贸易农业战略转移,是由浙江农业特点和对外开放战略这两个基本因素决定的,也是实现本省农业翻两番战略目标的重要战略措施。

第一,只有实行外向贸易农业战略,才能从根本上解决浙江省农业资源不足的困难。

农业资源不足,是浙江省农业发展的主要限制因素。首先,农业的扩大再生产,都离不开土地以及附属于土地的其他资源。浙江恰好在这个最基本的土地资源上,已经没有大片可供利用的土地了。全省现有耕地2700余万亩,人均占有耕地仅0.7亩,大大低于全国人均耕地1.5亩的水平。今后随着人口增加,经济建设和生态建设的需要,人多地少矛盾更加突出,预测到1990年人均占有耕地0.64亩,到2000年只有0.5亩。人增地减,势必加剧农产品的供需矛盾。以粮食为例,据测算到1990年,全省粮食需求总量为190亿千克,到2000年为212.5亿千克。要实现这种粮食供需平衡目标,如按粮地单产800~900千克水平递增,就需要占用粮地面积2300余万亩,也就是说,要把现有的粮地都用来种植粮食作物还不够,显然是不切合实际的,代价也是很大的。这就决定浙江农业必须依靠国内外市场,通过商品交换来解决本省对某些农产品的需要。其次,今后农村工业的进一步发展,面临着能源严重不足的困难。据有关部门测算,全省城乡能源消耗到“七五”末达2000万~2600万吨折合标准煤,到2000年达3000万~5000万吨,而本省生产地方煤目前只有150万吨,缺口越来越大。这就决定浙江农村中的农副产品加工业和其他工业的发展,必须依赖国内外市场,通过贸易交换来解决能源及其他材料严重不足的困难。

第二,只有实行外向贸易农业战略,才能充分发挥浙江经济优势。

浙江有三大经济优势,它是浙江农业抉择外向贸易型战略的重要依据。一有地理交通优势。浙江地处东南沿海,属于以上海为中心的长江三角洲经济区。不仅腹内水路交通发达,而且拥有得天独厚的港

口海运优势。在200多千米的大陆沿岸线,有宁波、温州、海门、象山、定海、乍浦等深水良港。特别是镇海—北仑—定海—普陀圈为范围的深水港阔海域,建港条件极为优越,据有关专家预测,如全部开发利用后,可形成3亿吨左右吞吐能力。这对扩大内外贸易,推动浙江省贸易农业发展,具有重大的战略意义。二有发达的农轻产业优势。浙江具有雨热同步,光温互补的多宜性气候,以及多层次地理结构,极有利于多种农作物生长和多种经营的发展。农业历史悠久,生产门类之众多,集约化程度之高,成为浙江经济的基础产业。发达的多门类的农业生产,形成浙江发达的轻型加工工业,轻工业产值占工业总产值的64.4%,在轻工业产值中,以农畜副产品为主要原料的加工工业产值占80%以上。农轻产业产值占全省社会总产值64.71%,占工农业总产值的76%以上。这种典型的农轻型结构是浙江省近几年经济发展速度在全国占领先地位的主要客观因素。在出口贸易中,农畜副产品及其加工产品,长期来一直雄居首位,1983年的外贸出口收购值达17余亿元。占全省外贸收购总值的75.5%。三有劳动力、智力优势。浙江近4 000万人口,农村人口占86%以上。有很多的潜在剩余劳力,劳动力的技术,经营能力较强,有传统的经商经验和国内外人际关系方面的优势,自给型农业既无法容纳这么多的劳动力,也难以发挥这些人才资源优势。由此可见,只有大力发展贸易农业,才能充分发挥浙江三大优势。如果实行内向自给农业,势必限制和削弱浙江经济优势,最终影响浙江经济发展的全局。

第三,只有实行外向贸易农业战略,才能实现浙江省农业翻两番的战略目标。

如上所述,农业资源不足是本省农业经济发展的主要制约因素。如果实行内向自给农业战略,势必把有限的农业资源用来解决人们的填饱肚子的粮食生产上。依靠这种重粮型的农业产业结构,是难以实现农业翻两番和农民致富的战略目标的。浙江省实行粮食自给的代价太大,粮食不但耕地产值低,粮食的加工增值率也比较

济作物低得多。农业翻两番必须依靠农、林、牧、渔全面发展和农畜产品多层次加工增值，而这又取决于贸易农业战略的推进程度。

综上所述，外向贸易农业战略，是浙江经济发展战略转变的关键，它不仅对浙江农业而且对全省经济发展方向、速度、规模起着主导性的作用。

二、浙江农业产业结构的抉择

第一，农业产业结构要以贸工农为序进行最佳选择。

根据外向贸易型农业战略，农业产业结构，势必要以贸、工、农为序进行最佳选择。即按照国内外市场需要来发展农产品加工业，按照加工业的需要来安排农业生产。在贸—工—农这个链条中，要采用“反弹琵琶”战术，从中间突破，推向两头，即抓住加工这一龙身，推动贸易这条龙头，带动农业这一龙尾。农产品加工工业是外向贸易农业的先导性产业，它的作用主要是：①投资少、收益快，是农业积累资金的重要来源与手段。②是引进外资和技术的重要渠道。一般来说，对农业第一性生产，由于生产周期长，受自然条件制约性大，外商、侨商的投资兴趣不大，但对第二性的加工生产的投资积极性还是高的。③通过深加工、精加工可以创造新的消费需求，扩大国内市场，开拓国际市场。④通过多层加工使农产品多次增值，提高农业经营效益，增强农业发展的内在动力。

发展农产品加工工业，要处理好两个关系，突出三个重点，抓好四个环节。两个关系是：农村工业中的其他工业和农产品加工工业的发展比例关系，要提高农产品加工工业的比重；在布局上，要处理好城乡布局关系，重点放在乡镇上。三大重点是：①轻纺工业，浙江省应该以丝绸、兔毛纺、麻纺为主体形成系列产业，根据国内外市场动态调整产品结构，创名牌优质产品。此外，以秸秆、竹子、棉秆、红麻为原料的造纸也应该作为浙江省一项重点产业来抓。②食品工业。食品工业能耗低、效益高，劳动密集。在农村发展食品

工业有广阔的天地，而且有广阔的市场。目前浙江省食品工业产值仅占工业总产值的15.7%，占农业总产值的28%，低于全国33%的平均水平。今后食品工业要围绕果、蔬、茶、畜、渔产品为主进行深加工，精加工，扩大生产规模，提高加工产值比重，成为本省对内贸易的主导产业之一。③饲料工业。根据浙江省今后养殖业的发展规模，每年至少需要各种配（混）合饲料40亿千克左右。但目前浙江省饲料工业的生产能力不到5亿千克，缺口很大，必须下最大的决心，把饲料工业作为养殖业的先锋产业来抓，形成饲料工业—养殖业—食品工业互相配合的综合优势。四个环节是：①建立大规模的轻纺与食品工业原料基地。巩固和扩大蚕桑、麻、二棱大麦、水果、水产、茶叶、长毛兔、奶牛、禽蛋等生产基地，加速形成大批量的，竞争力强的，从原料生产到加工的产业优势；②改造现有的农产品加工工业企业的技术装备，形成高、中、低档相结合的多层次产品结构，适应内外消费市场的多样化需要；③加强和改善农产品加工链，实现运输、加工、销售一条龙；④提高保鲜、包装、装潢水平。

第二，耕地种植结构以特、经、粮为序进行最佳选择。这是由商品生产价值规律和浙江农业特点决定的。

1. 浙江的农业气候、土壤具有多宜性的显著特点，种什么都适宜。这就要求浙江的耕地种植结构，要以比较优势为原则来进行最佳选择。实践证明，浙江耕地种植业的优势，不论从投入产出还是从追加投资的经济效益看，不是粮食作物而是经、特作物。以1982年为例，每投入100元值的物化劳动（按1980年不变价算）和活劳动（按标准生活费算）的产出值（包括副产品，按收购价算）：水稻为139.8元，茶叶为150.7元，西瓜为158.5元，柑橘为169.9元，麻类为154元。1982年，全省每亩粮地产值229元，非粮地产值为519元，也就是说每增加一万亩粮地面积要减少种植业产值290万元，若再加上多次加工增值则产值差距更大。浙江省每50千克晚谷成