



XSQDN  
MZWT  
YJ

新时期党内民主问题研究

李飞  
著

● 辽宁大学出版社

# 新时期党内民主问题研究

李 飞 著

辽宁大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

新时期党内民主问题研究/李飞著. —沈阳:辽宁大学出版社,  
2010.4

ISBN 978-7-5610-6053-7

I. ①新… II. ①李… III. ①中国共产党—党内民主—研究 IV. ①D262.11

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第068796号

责任编辑:张琢石 李 佳  
特邀编辑:肖 伍

封面设计:李 飞  
责任校对:李 悦

---

辽 宁 大 学 出 版 社

地址:沈阳市皇姑区崇山中路66号 邮政编码:110036

联系电话:024-86864613 网址: <http://press.lnu.edu.cn>

电子邮件: [lnupress@vip.163.com](mailto:lnupress@vip.163.com)

大连住友彩色印刷有限公司印刷 辽宁大学出版社发行

---

幅面尺寸:148mm×210mm

印张:7.75

字数:200千字

---

2010年4月第1版

2010年4月第1次印刷

书号:ISBN 978-7-5610-6053-7

定价:30.00元

## 前 言

党内民主是党的生命,这是我们党经过长期理论和实践的探索得出的反映执政党的建设规律的重要结论。党内民主问题,历来是党的建设的一个重大问题。近年来,我们党更加高度重视党内民主问题,不断丰富党内民主的理论内涵,完善党内民主的制度体系,创新党内民主的实现形式,形成一系列宝贵经验,取得一系列重要成就。实践充分证明,坚定不移地推进党内民主建设,对于加强党的先进性和执政能力建设、全面推进党的建设新的伟大工程,对于发展社会主义民主政治、开创中国特色社会主义伟大事业具有十分重要的意义。

党的十六大报告指出:“党内民主是党的生命”。这是总结党的历史经验得出的科学结论。党内民主是增强党的创新活力、巩固党的团结统一的重要保证。党的十七大报告进一步阐述了党内民主建设问题,强调指出,要“积极推进党内民主建设,着力增强党的团结统一”。党的十七大报告总结了党的十六大以来发展党内民主的创新实践,明确了党内民主建设的基本思路、重大原则和重要举措,拓展了党内民主渠道,创新了党内民主形式,丰富了党内民主内容,为在新的历史条件下加强党内民主建设进一步指明了方向。党的十七届四中全会重申“党内民主是党的生命”、“坚持以党内民主带动人民民主”等重要观点。同时,进一步明确提出要以落实党员知情权、参与权、选举权、监督权为重点,提高党员对党内事务的参与度,充分发挥党员在党内生活中的主体作用,完善党代表大会制度和党内选举制度,并在“科学执政、民主执政、

依法执政”的基础上进一步提出了“科学决策、民主决策、依法决策”。这些观点和思想,是近年来党的重要文献中对“党内民主”表述最完整、最实质、最具高度的一次。

发展党内民主,核心是要树立党员在党内的权利主体地位,并围绕这一核心,进行体制和制度建设。同时,必须从中国经济社会发展的实际出发,立足当前、着眼长远,有组织、有步骤地扎实推进,使党内民主建设同党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设融会贯通,与社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设互相促进。

笔者在本书中首先分析了在新的历史时期发展党内民主的重要意义,然后梳理了马克思主义经典作家关于党内民主的基本思想、国外政党发展党内民主的基本状况,在系统总结中国共产党党内民主的实践探索进程的基础上,针对完善党内民主建设中的几项重要制度,即党内选举制度、党内监督制度、党的代表大会制度,进行了比较深入的分析,最后探讨了以党内民主带动人民民主问题。

笔者力求在书中反映出党内民主发展的新情况、新进展,尝试对党内民主问题进行一定深度的理论探讨。在本书完成过程中,笔者查阅了大量的相关资料,参考、吸收和引用了许多专家的见解与观点,本书的出版得到中共大连市委党校的支持和科研资助,在此表示诚挚的感谢。书中一定有许多不足与纰漏,恳请各位专家与读者批评指正。

著 者

2010年4月

# 目 录

## 第一章 发展党内民主的重要意义 / 1

- 一、发展党内民主是党的优良传统与宝贵经验 / 2
- 二、发展党内民主是时代发展的迫切需要 / 5
- 三、发展党内民主是加强党的先进性建设的必然要求 / 6
- 四、发展党内民主是代表最广大人民群众根本利益的本质体现 / 8
- 五、发展党内民主是加强党的团结统一,增强党的创新活力的重要保障 / 10
- 六、发展党内民主是巩固党的执政地位,提高党的执政能力的重要保证 / 14
- 七、发展党内民主是推进社会主义政治文明,推动人民民主的必然要求 / 15

## 第二章 马克思主义经典作家关于党内民主的基本思想 / 19

- 一、马克思、恩格斯的党内民主思想 / 19
- 二、列宁的党内民主思想 / 26
- 三、毛泽东的党内民主思想 / 33
- 四、邓小平的党内民主思想 / 41

## 第三章 国外政党发展党内民主的基本状况 / 56

- 一、扩大党员的知情权 / 57

- 二、保证党员的选举权和被选举权 / 57
- 三、加强党员对党内决策过程的参与 / 59
- 四、保障党员监督权的行使 / 62
- 五、维护党纪中的民主体现 / 64
- 六、充分运用互联网载体 / 65

#### 第四章 中国共产党党内民主的实践探索 / 68

- 一、党内民主发展的曲折历程 / 68
- 二、第二代中央领导集体对党内民主的发展 / 71
- 三、第三代中央领导集体对党内民主的发展 / 75
- 四、党的十六大以来党内民主的新进展 / 78
- 五、党内民主发展中存在的问题 / 89
- 六、发展党内民主的经验及启示 / 99

#### 第五章 完善党内选举制度 / 115

- 一、党内选举的内涵及形式 / 115
- 二、党内选举制度的发展进程 / 117
- 三、党内选举制度存在的问题 / 128
- 四、切实完善党内选举制度 / 131

#### 第六章 完善党内监督制度 / 149

- 一、党的十一届三中全会以来党内监督的回顾 / 151
- 二、党员监督权的内涵及实现的主要障碍 / 161
- 三、完善党内监督的实现路径 / 163
- 四、党内监督与党外监督相结合 / 180

#### 第七章 完善党的代表大会制度 / 186

- 一、党的代表大会非常任制的缺陷 / 187

- 二、党的代表大会常任制的历史演进 / 189
- 三、党的代表大会常任制的现实形态 / 193
- 四、党的代表大会常任制的制度功能 / 195
- 五、党的代表大会常任制面临的现实问题 / 200
- 六、推进党的代表大会常任制的路径 / 201
- 七、健全党委会工作制度,充分发挥全委会的作用 / 205

## 第八章 以党内民主带动人民民主 / 209

- 一、人民民主的内涵 / 210
- 二、以党内民主带动人民民主的重要意义 / 211
- 三、党内民主和人民民主的关系 / 214
- 四、党内民主与人民民主的差异 / 222
- 五、以发展党内民主推进人民民主 / 226

## 主要参考文献 / 236



## 第一章 发展党内民主的重要意义

党内民主是指执政的中国共产党党员按照党章的规定履行自己的义务,行使自己的权利,以直接或间接的方式参与党内事务的决定和管理。党内民主首先是一种制度。党内民主如果缺乏具体制度的安排,就难有保障。民主集中制作为党的根本组织制度和领导制度,正是党内民主的制度表现。它所规范的主要是广大党员以民主为基础的党的各级代表大会和代表会议制度,以及党委会的集体领导原则,要求充分发扬民主;同时坚持党的集中统一领导原则。所谓民主基础上的集中,集中指导下的民主就是对民主集中制的正确诠释,也反映出党内民主的特点,党内民主是民主与集中的高度统一。党内民主还是一种政党运行体制和运作机制。它在实践中具体表现为:党内决策的科学化、民主化途径;党委内部的议事和决策机制;干部任用的科学化、民主化制度;党内监督机制;党员民主权利的保障机制。

党员是党组织的主体,党的一切权力属于党员。党内民主是党内生活的基本原则。发展党内民主,就是要让全体党员平等地直接或间接地决定和处理党内一切事务。发展党内民主是多层次、多方面、多途径的,主要包括党员大会和党的代表大会、党委会制度、选举制度、报告制度、罢免制度和监督制度等一系列党内制度。所有这些制度的实质就是全体党员在党的政治生活中当家作主,党的各级领导机关及其领导人的权力都由不同范围的党员,或者说由不同层次和范围的党员通过直接或间接的选举授予的。党的各级领导机关对重大问题的决策,必须由所有成员平等地集体

讨论决定。

发展党内民主是马克思主义政党的根本属性。大力推进党内民主建设,进一步增强党的创新活力、巩固党的团结统一,是党的建设中具有方向性、根本性的重大问题。“对于中国共产党的建设和发展来说,党内民主,不仅是一种制度形态,而且也是一种基本的政治生活,是科学的制度和健康的政治生活的有机统一。因此,它不仅涉及党的组织建设、制度建设,而且涉及党的作风建设和思想建设。换句话说,党内民主建设关系到党的建设和发展的全局。”<sup>①</sup>

### 一、发展党内民主是党的优良传统与宝贵经验

党内民主是工人阶级政党的基本政治原则。按照马克思主义建党学说,工人阶级政党是“先进阶级的民主政党”。发展党内民主,是坚持党的工人阶级先锋队性质、保持党的先进性的内在要求和重要体现。马克思、恩格斯从建党之初便把党内民主确立为工人阶级政党的基本政治原则,他们在共同起草的共产主义者同盟章程中写道:“所有盟员都一律平等”。恩格斯指出,无产阶级政党“完全有权把‘民主’一词写在自己的旗帜上”。列宁也明确指出,俄共“整个党组织是按民主原则建立的”。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,从建党开始就将民主集中制作为根本的组织制度和领导制度,因而不仅其性质是工人阶级的民主政党,而且其政治架构、组织原则就是民主的,这也是我们党始终保持先进性的根本体现和重要源泉。

发展党内民主,不断提高党内民主建设的质量和水平,是我们党在长期的革命、建设和改革实践中形成的优良传统和基本原则,

---

<sup>①</sup> 林尚立:《党内民主:改革开放以前的探索与实践》,中国选举与治理网2004年5月7日。

是我们党在奋斗历程中加强自身建设的一条宝贵经验。以党内民主推进社会主义民主政治建设是我们党历史经验的科学总结。党内民主风气的好坏,直接关系到党和国家政治生活的全局,关系到党和国家事业的兴衰成败。事实表明,没有党内民主,就没有党的兴旺发达。什么时候党内民主坚持和发扬得好,我们党和党所领导的事业就充满生机,蒸蒸日上,即使犯了错误,出了偏差,也能够及时纠正。什么时候党内民主受到削弱和破坏,党就会犯错误,党的事业就会遭受严重挫折。我们党在历史上的几次重大挫折,都与党内正常民主生活被破坏有关;而我们党之所以能一次次地战胜这些危机,又都得益于党内正常民主生活的恢复。

在发展党内民主的问题上,我们党也犯过一些错误,给党和党的事业带来严重影响,甚至是灾难性的后果。在第一次国内革命战争期间,右倾机会主义的产生和发展,原因之一就是陈独秀利用他的威望和在党内的地位搞家长制,听不进党内许多同志的正确意见,致使轰轰烈烈的大革命失败了。第二次国内革命战争时期,王明在共产国际的支持下,以“钦差大臣”自居,标榜自己是“百分之百的布尔什维克”,置党中央的集体领导和组织纪律于不顾,大搞独断专行,多次以党中央的名义发表宣言、谈话、文章,鼓吹他的错误主张,强行推行脱离中国实际的路线和方针、政策,致使苏区根据地和红军力量几乎丧失殆尽。

新中国成立之初,我们党积极探索社会主义民主政治的发展道路,取得了很大成绩。从20世纪50年代后期开始,由于国内外形势的急剧变化,加上党内个人崇拜现象的滋长,党内民主受到严重削弱,党和国家的民主生活越来越不正常,一言堂、个人决定重大问题,个人崇拜、个人凌驾于组织之上这类家长制现象不断滋长,使党和国家政治生活中的集体领导原则和民主集中制不断受到削弱和破坏,在其他复杂的社会历史条件的共同作用下,终于导致了“文化大革命”的发生,给党和人民带来了惨重损失。历史的

经验教训充分说明,党内民主是党的生命线,直接关系到党和国家政治生活的全局,关系到党和国家事业的兴衰成败。党的十一届三中全会以后,我们党实现了指导思想上的拨乱反正,党内民主制度得以恢复、完善和不断发展,社会主义民主政治顺利推进:党的十二大提出,民主是社会主义的重要特征;党的十三大进一步提出,民主政治建设是社会主义现代化建设的重要目标之一;党的十五大强调,“发展社会主义民主政治,是我们党始终不渝的奋斗目标”;党的十六大明确提出,要“发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明”。历史经验表明,什么时候党内民主生活正常,社会主义民主政治就会顺利发展;反之,社会主义民主政治建设就无从谈起。

发展党内民主是党的事业兴旺发达的重要保证。党内民主历来是党的建设的一个重大课题。发展党内民主,是我们党的优良传统和基本原则。毛泽东同志指出:“扩大党内民主,应看作是巩固党和发展党的必要的步骤,是使党在伟大斗争中生动活跃,胜任愉快,生长新的力量,突破战争难关的一个重要的武器。”邓小平同志指出:“我们各种政治制度和经济制度的改革,要坚定地、有步骤地继续进行。这些改革的总方向,都是为了发扬和保证党内民主,发扬和保证人民民主。”江泽民同志指出:“发展党内民主,充分发挥广大党员和各级党组织的积极性、主动性、创造性,是党的事业兴旺发达的重要保证。”<sup>①</sup>可以说,我们党的不断发展壮大,同党内民主建设质量与水平的不断提高是分不开的,党内民主建设的质量与水平,直接关系到党的建设和党领导的伟大事业的兴衰成败。正是我们党在中国革命、建设和改革的不同历史时期形成了一系列关于党内民主建设的重要思想,培育了党内民主的优良作风,有了一整套发扬党内民主的方式和方法、制度和机制,才

<sup>①</sup> 《江泽民文选》第3卷,人民出版社2006年8月第1版,第287页。

使党焕发出蓬勃的生机和旺盛的活力,从而把党的事业从胜利推向新的胜利。

从一定意义上说,我们党 80 多年的奋斗历史,就是一部不断探索和推进党内民主建设,不断提高党内民主建设质量和水平的历史。我们党在创建伊始,就把民主集中制作为自己根本的组织原则。党的七大第一次明确规定了党员的权利与义务;邓小平同志在党的八大上提出了坚持集体领导的原则;党的十二大规定了党的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合的制度;党的十三大从健全党的集体领导制度、改革和完善党的选举制度等方面对加强党内民主制度建设提出要求;党的十四大、十五大和十六大都提出了进一步疏通党内民主渠道、保障党员民主权利、建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度等任务;党的十七大提出要尊重党员主体地位、保障党员民主权利、推进党务公开、营造党内民主讨论环境,对推进党内民主建设作出重大部署。我们党在长期实践中积累了党内民主建设的丰富经验,形成了优良的民主传统和作风,建立了一整套发扬党内民主的规范和机制,为不断取得革命、建设和改革的胜利提供了重要保证。

### 二、发展党内民主是时代发展的迫切需要

推进党内民主建设,是时代发展的迫切要求。民主是全人类的崇高理想和共同追求,建立人民真正当家作主的民主制度是人类社会政治制度发展的必然趋势。当前,世界多极化和经济全球化趋势深入发展,国际社会反霸权、求民主、促合作的呼声日趋高涨,各国人民希望独立自主决定本国的事情,世界各国要求平等协商解决世界的事情,发展中国家争取平等参与国际事务,已经成为时代发展的鲜明特点,国际关系民主化的潮流势不可挡。我们必须自觉地把握世界民主发展大势,用时代发展的要求审视自己,继续高举起民主的旗帜,以改革创新的精神,勇于革除与时代潮流不

相适应、与党内民主原则不相符合的观念和做法,大力推进党内民主建设的理论创新、实践创新和制度创新。

以党内民主推进社会主义民主政治建设具有很强的现实针对性和紧迫性。社会主义市场经济的发展,迫切要求深化政治体制改革,改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度,大力推进社会主义民主政治建设。改革开放以来,党内民主不断发展,党员民主权利得到更多保障,党员思想空前活跃,党内决策的民主化程度大大提高,有力地推进了社会主义民主政治建设。同时,也必须清醒地看到,党内还不同程度地存在着人治思想、特权思想、“官本位”思想等,存在着形式主义、官僚主义和消极腐败现象;一些地方党内民主机制不健全不完善,存在着“家长制”、“一言堂”现象。这些问题,不仅严重挫伤了党员干部的积极性、主动性和创造性,而且成为社会主义政治文明建设的障碍。因此,通过发展党内民主推进社会主义民主政治建设,显得尤为重要。

进入新世纪,我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的历史阶段。在新的历史条件下,我们党要团结和带领全国各族人民完成所肩负的历史重任,全面推进中国特色社会主义伟大事业,全面推进党的建设新的伟大工程,面临着严峻的考验。这就要求我们党必须高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,深入贯彻落实科学发展观,解放思想,实事求是,与时俱进,开拓创新,不断发展党内民主,进一步巩固和发展党内生动活泼的良好局面。通过充分发扬党内民主,统一全党思想,集中全党智慧,推动社会主义民主政治的发展,充分调动全体党员及各级党组织的积极性、主动性和创造性,把中国特色社会主义事业不断推向前进。

### 三、发展党内民主是加强党的先进性建设的必然要求

发展党内民主,不断提高党内民主建设的质量和水平,是以改

革创新精神加强党的建设的根本要求。以改革创新精神加强党的建设,是党的十七大全面总结改革开放以来党的建设实践得出的重要结论。以改革创新精神加强党的建设,就是要通过发展党内民主,最大限度地激发全党的创新活力,广泛凝聚全党的智慧和力量,使改革创新成为广大党员特别是各级领导干部的自觉行动,使改革创新的决策更科学、实践更丰富、成效更显著,形成全党齐心协力推进党的建设、做好党的工作的强大合力。实践证明,党内民主的发展,党内民主建设质量和水平的提高,必将有力地推动党的建设和党的事业的发展壮大。

发展党内民主,调动广大党员和各级党组织的积极性、主动性、创造性,是推进党的先进性建设、保持党的生机和活力的必然要求,同时又是关键所在。发展党内民主是以改革创新精神加强党的建设的重要内容,也是以改革创新精神加强党的建设的重要条件。党的十七大关于加强党内民主建设的新要求,对推进党内民主建设具有重大的历史意义和现实意义。

从世界社会主义运动遭受挫折和一些大党、老党相继丧失执政地位的教训看,不发展经济、不改善人民生活是死路一条;不改革政治体制、不实行人民民主同样是行不通的。因此,大力推进党内民主和人民民主,是党从容应对各种风险、考验和挑战的迫切需要,是党与时俱进,保持先进性的现实选择。党的先进性建设是马克思主义政党自身建设的根本任务,发展党内民主是党的先进性建设的题中应有之义,是推进党的先进性建设的本质内容和根本途径。没有党内民主也就不会有真正的党的先进性。党的先进性建设与发展党内民主密不可分,息息相关,二者统一于党的自身建设的全过程。党的先进性建设体现在各个方面,涉及党的性质、宗旨、指导思想、纲领、路线、方针、政策、民主集中制、作风、领袖集团、各级组织与干部队伍建设、党员队伍建设,等等。其中,坚持马克思主义政党的性质、宗旨、指导思想和纲领是更具全局性与根本

性的因素,其他则是贯彻与实现这些根本的保证。

我们党从成立到如今,能够实事求是地认真纠正各种错误与失误,并不断适应新的情况,从而更好地坚持了马克思主义政党的性质、宗旨、指导思想和纲领,所以我们党领导全国人民先后取得了革命、建设和改革的巨大成就。同时也应看到:在国内,随着改革开放的不断深入与社会主义市场经济的不断发展,社会运行机制和人民的观念发生了广泛而深刻的变化,日益呈现出多样性、多变性和差异性的特点。就国际形势而言,西方强国所主导的经济全球化正在深入发展,世界社会主义运动仍然处于低潮。西方势力鉴于搞垮苏东社会主义国家的经验,“冷战”结束后,以美国为首的西方强国愈来愈把用“和平”手段演变我们党作为搞垮我国的重点。在新的历史条件下,我们党在坚持自身性质、宗旨、指导思想和纲领等方面,既有着十分宝贵的经验和难得的有利条件,同时又面临着严峻挑战。

正是在这一复杂而又紧迫的现实背景下,为使我们党适应新形势新要求,以胡锦涛同志为总书记的党中央从当代世界和中国的发展变化对党和国家的新要求出发,及时而又郑重地提出了党的先进性建设这一重大历史性课题,准确规划了党的先进性建设的理论框架,并及时开展了保持共产党员先进性教育活动。党的先进性建设作为党的自身建设的重大历史使命,只有依靠发展党内民主,动员和组织全体党员充分发挥其积极性、主动性、创造性,才能承担并完成。只有切实推进先进性建设,我们党更好地代表和坚决地捍卫最广大人民群众的根本利益,人民群众才会真心拥护党的路线、方针、政策,勇于跟着党战胜征程上的任何困难。

#### 四、发展党内民主是代表最广大人民群众根本利益的本质体现

以马克思主义唯物史观为指导的共产党人认为,历史活动是人民群众的事业,人民群众是推动历史发展的最终决定力量。在



社会主义中国,人民是国家的主人,是决定国家前途命运的根本力量。执政的共产党没有任何超乎人民利益之上的特殊利益,更没有任何超乎人民权利之上的特殊权力。正因为这样,能否发展党内民主,绝不仅仅是一般的工作方法和作风问题,而是关系到在新的历史条件下能否坚持马克思主义唯物史观的根本原则。无论多么杰出的领袖与专家,他们首先是群众的一员;同时,他们也绝不能代替亿万人民群众生机勃勃的创造,离开了人民群众的智慧、信任、拥护与支持,他们则会一事无成。包括七千多万党员在内的亿万人民群众是社会实践的主体。党的所有正确决策都必须依靠广泛的党内民主和人民民主,都必须来自于对包括广大党员在内的广大人民群众丰富实践经验的总结。在新的历史条件下,必须用马克思主义群众观点武装全党同志,划清历史唯物主义和历史唯心主义的界限,更加自觉的全心全意为最广大人民群众谋利益。

党的群众路线是领导方法和工作作风,也是党的根本立场和一切工作的总路线。把群众路线运用到党内生活,就是要充分发扬党内民主。这关系到能否在新的历史条件下坚持马克思主义唯物史观及认识路线的根本原则。人民群众是推动历史发展的最终决定力量;各级党组织和全体党员的积极性、主动性、创造性是党的事业的力量源泉。在经济全球化趋势深入发展和大力推进社会主义市场经济的新的历史条件下,与时俱进地发展党内民主,对于加强党的先进性建设,全面贯彻落实科学发展观,更具重要性和紧迫性。胡锦涛同志指出:“相信谁、依靠谁、为了谁,是否始终站在最广大人民的立场上,是区分唯物史观和唯心史观的分水岭,也是判断马克思主义政党的试金石。”<sup>①</sup>这就明确告诉我们,党的性质和宗旨是党的先进性的本质所在。党的三代领导集体和以胡锦涛

---

<sup>①</sup> 《胡锦涛同志“七一”重要讲话学习读本》,中共中央党史出版社2003年7月第1版,第13页。