



觀大勢形印荷南

號一十第刊增

印編社潮與時

1941. 1. 1.

越南現勢

汪宇平譯

國際經濟周報——東京

一 從歷史上來看越南

法國與越南的關係，可以追溯到十七世紀中葉，但，法國真正地着手越南侵略的時候，是於一七八七年，根據波那約（Ponape）的協定。而與交趾支那王阮福映締結攻守同盟的時候開始。這協約由于法國大革命的影響而事實上被廢止了，但，法國對於阮福映的軍事援助，其後仍然繼續着，而阮福映就藉着就安南王位稱嘉隆帝了。嘉隆帝在位的時候，對待法國人很厚，但，其後繼者採取排外政策，殘殺歐洲人，壓迫基督教，所以，法國在一八五八年與西班牙聯船派遣遠征艦隊，占領土倫和西貢。這次事件根據一八六二年的西貢條約得到解決；結局，越南把交趾支那三州和湄公河（Pulo-Condore）割讓予法國。

其後，一八六三年，法國在教皇使節的壓力之下，與安南締結和約，又與越

于交趾支那的反法叛亂爲契機，而攻取交趾支那西部三州，於是全部交趾支那，都入法國之手。

然而，到一八八二年，安南王嗣德，想要顛覆法國的保護權，以太平天國餘黨，組織黑旗軍對抗之。里威爾所率的法軍，與之戰，終于完全占領了東京，而把它作爲保護領。其後，一八八四年，法國與中國締結天津條約，繼承中國在東京和安南所有的一切權益，并且把中國軍隊逐出了東京。

一八八五年老撾受到暹羅的攻擊陷於困境；于是法國又用援救老撾的名義，把它放在自己支配之下。于是，這時候，法國支配了交趾支那、東浦寨、東京、安南、老撾和越南的一切王國。並廢止了舊有的分散的統治方式，而在一八九一年着手組織聯邦。

法國初期植民政策

現在對於法國的初期植民政策，加以說明。

法國起初經營越南的時候所行的政策，完全是同化政策。即：抹煞一切地方情形，把

原有的傳統機構，都看作妨害進步乃至野蠻的怪獸。而無情地進行舊文化的破壞工作。其結果，引起了土人的反抗，法國的經營越南，陷于走頭無路。

于是法國當局決定對於越南殖民政策，加以檢討，最初指摘同化政策的錯誤的人，是菲利氏（Fénelon）。他自始就反對完全把越南當作一個殖民地，而主張把它當作保護領。例如在一八八八年發表的有名的殖民政策學者拉奈桑的報告書，就是贊成菲利氏主張的具體產物。但，實行菲利氏這種主張的人，是一八八六年的越南總督保爾·卑爾氏。卑爾氏的任期，不過六個月，但，其成就有不可泯滅者。卑爾氏首先為在安南有修改同化政策的必要，並且恢復王權，尊重地方豪族的權力，把他們當作自己親信，因而使極混亂的安南，出現了秩序。後來，他又用同樣手段，完成了東京的統治。

然而，他逝世後，又逆轉為同化政策，在一八九一年拉奈桑氏被派遣到越南以前，的十五年間，越南漸趨，極其混亂。拉奈桑氏就採用卑爾氏的政策，統治越南。即，對於那些從來被法國當局壓迫的安南官吏，給以與以前同樣的職限，而自己則以爲是保護領。地方日趨平靜。于是他把他的施政方針，向經濟開發上發展，而從事軍事開發的敷設、臺灣

的開闢、租稅制度的整備和財政的獨立。但，隨着他的權力的增高，法國政府就嫉視他，而在一八九四年突然把他逐出安南。他的經濟開發政策，變成一場幻夢了。

杜梅爾時代

拉奈桑氏去職後，舊惡復萌，各殖民地財政紊亂，法國官吏多嚴格執行同化政策，所以政敵目之；終于在柬埔寨出現脫離法國支配範圍的傾向，而安南又由富有官吏來統治，官吏們更肆其貪婪。于是法國政府遂覺其為極其重大性，就任用保爾·杜梅爾氏，以謀整頓。杜梅爾氏在一八九七年就任，想先對於殖民地行政加以一定的組織，然後再着手經濟改革。但，同化政策，流毒已深，即使使用他的手腕，也難立刻實現他的抱負，於是轉換方針，採取各個條條政策。

即，他首先側重在柬埔寨的統治，在成功以後，又着手安南的整頓。當時的安南，雖名為法之保護國，但實質上是個獨立國，在幼王之下，有三個攝政和若干官僚集團，壟斷行政司法，以致政治極其腐敗。杜梅爾氏一方面尊重王權，另一方面，增加法國理事官的

數目，并且對其活動以實質上的指導權。然後又藉着他們的力量把舊有官吏的祕密會議——陰謀的中心——解散，而以理事官支配下的參事會代之。他這樣把行政機構改革成功了以後，在一八九八年也得到了對於財政的直接支配權，而造成了經濟開發的基礎。

接着，他又注意到東京。在這地方，他不大尊重法國的總督，而尊重土著的官吏；又把法國官吏所剝削的村莊共同體的羈限，復活并且擴大了。這樣，在一八九七年末，各地的自治機構確立起來了。

杜梅爾氏的第二段工作，是聯邦組織的恢復。因此，在東京設置聯邦總督，委之以實權，而自願地做與各州政府有關的事務。這樣各州政府只是聯邦政府之下的下級機關了。

杜梅爾氏的經濟政策

當這樣的行政機構的整備成功以後，杜梅爾氏便銳意圖謀越南的經濟開發。第一件事是大規模的公共事業的開工，譬如灌溉事業的創始，鐵路測量、河內的鐵橋等等。他又改革各州的極其腐亂的財政，而在一八九八年確定了直接稅由各州政府徵收，間接稅由聯邦

徵收的原則，在其後的五年間，把越南財政變爲「黑字」。在他的財政改革中，最值得注意的是間接稅的改革，把鴉片、酒精和鹽作爲專賣品而得到莫大的收入。但，同時，它加重了對於土著人民的經濟壓迫，而引起政治上動搖；這一點也是不能忽視的。遂之，杜梅爾氏更抑制了一切的反對，努力進行發行公債二億佛郎，以着手縱貫全境鐵道建設計劃。

杜梅爾氏居越南總督的地位至一九〇二年爲止，他的治績很有可觀，被看作越南經略的中興之祖。但，他的政策也有重大缺陷。即，他的經濟政策，主要地限於財政和公共事業方面，農業和土著產業，是被他犧牲了。自拉奈桑時代，即漸漸發達的炭業與水門汀業，也都衰退了以後，一個極適於工業的越南，在工業方面很久未能發展。但，這件事不該只歸過於杜梅爾氏個人，它主要的因爲法國資本主義經濟，還處於輕工業時代，可以與本國產業相競爭的越南產業的發展，當然處於被抑制的命運。

杜梅爾氏以後

杜梅爾氏回國後，越南經濟引起了頓挫，他所遺留的缺陷，爆發起來了。

在一九一一年阿爾卑魯·沙羅氏來到越南以後，事態稍見改善。沙羅氏用拉奈桑氏的方法經營越南，一方調整法國官吏，他方着重土人的利害。沙羅氏的後繼者莫利斯·倫格氏的政績，也很可觀。他首先恢復卑爾氏的地方自治原則，組織村落統治會議。更圖謀把全部土著人民的意見反映到中央政府。倫格氏以後的政策，比較安定，以至於今日。

一般地說，一八九七年以前，即杜梅爾氏以前的政策，完全是失敗的，但杜梅爾氏以後，是成功的。然而，現在法國的越南經營，比較美領馬來和荷領印度，還是落後的很，這也是不可隱蔽的事實吧。無論如何，法國政策缺乏一貫性，以同化政策和自治政策的相互適用，為特色。如前所述，法國的有能力的殖民地政治家，逐漸把紊亂情形平定下去，而造出了發展的端緒，於是法國本國和駐在越南的法國官吏們，忽然又把它推翻了。這應該歸咎於法國本國政治勢力的動搖和轉變；同時，這也是越南總督與本國政府少聯繫而似乎處於流刑地位的結果。於是，法國止於逐漸地在政治上保持越南，使它成為本國的商品市場，而沒有考慮它的產業發展的餘地。

二 法國壓迫下的越南民族運動

初期的民族運動

法國自從滿足於越南這個地方以來，就漸漸對越南人民反抗，這種反抗就顯現出來了。但，形勢顯明的民族運動，是在一九〇四年日俄戰爭爆發時。當時，安南省長派出的組織，而且安南人很多都參加活動；其結果，民族運動主要地在安南激發起來。

即，一九〇四年，安南學者潘佩璣氏到日本，一九〇六年回國，回國後就出版了日誌，其結果，除了安南王族及樞臣一人而外，另有百餘人。安南人進到留學，這些留學生在日本與本國同志聯絡，其結果，在一九〇八年，各地發生了暴動。

安南民族運動的主要原因，當然由於法國實施苛政。如上所述，法國的殖民政策，是頑固的同化政策，法國當局抹煞民情，施行暴政，而激起了反感。一八九七年杜梅爾氏就任後，這種政策，稍加修改。但，由於他施行墾殖和酒精的專賣，反而加強了人民的不滿。

以前，越南的各個民家，都釀造酒精來自己使用，并且把它的渣滓，當作豬的飼料。但現在，杜海爾氏決定對於這種秘密製造加以處罰；從專賣制實施後，據說，東京的監獄是由這些秘密製造者充滿着。加之，越南政府對於土著人民課以種種苛捐雜稅，尤其，對於十八歲以上的成年人每年課以二元五角越幣的人頭稅，是最甚的。這些原因，逐漸使越南的民族獨立運動，發展起來。

第一次歐戰前後

一九一二年，滿廷瓦解，中華民國成立，這時候，安南的民族運動越發展開了。由一九一三到一九一四年，各地時常發生暴動，當時的總督阿爾卑魯·沙羅氏也被投了炸彈；另一方面，當時的日本，根據日法條約，反對安南的革命份子在日本活動，於是他們離開日本，來到華南，在當地得到中國革命家的援助，而仍然繼續活動。於是在一九一二年組織成了越南光復會，同年又在廣東成立政府，對本國積極活動。

一九一四年世界大戰發生後，日本參加聯合軍，中國也與聯合國站在一起，所以，安

南的民族主義者。陷入困境，但，他們的勢力，并未衰微，而且與德國聯絡，一再騷擾。

一九一五年在東京國的特特省發生了義舉兵變事件，一九一六年三百名越南暴徒，襲擊了西貢官署，此外，交趾支那各地也爆發了叛亂。

法國看到這種情形，立刻就施行懷柔政策，一九一七年又任用越南士著人民認為很好的阿爾卑特。沙羅氏，當越南總督。沙羅氏強調着土民的利害，開導法國官吏而以土民代之，屢次施行懷柔政策。另一方面，對於過激份子加以壓迫，而越南獨立運動似乎逐漸衰落下去。

共產主義運動

第一次世界大戰以後，世界的革命運動，當然也波及到越南。尤其，俄國革命的勝利和中國國民黨的活動，更對於安南的獨立運動，給以新的生命。這種革命的餘波出現在安南的時候，是一九二〇年；當年八月，進修的新學生和教師們，曾計劃破壞東京的法國街，但在事前，被當局檢舉。四年以後，共產國際對於安南的共產主義者加以支持，所以，共

產主義運動，逐漸得勢，一九二六年印度支那全部叛變，而革命的潮流高漲起來。

與安南共產黨同時，越南國民黨，在阮大學氏指導之下，組織起來。它與共產黨同時，而在一九三〇年勃發了使法國震驚的恩拜事件。即，在當年二月，在恩拜這個地方，有六個法國官吏被害；於是，以這件事為契機，遍越南全部，接連發生極其猛烈的叛亂，到處出現士民和駐軍的衝突。然而，當這次事件徹底解決以後，越南國民黨崩潰了，共產黨也只能秘密活動。當時，法國官吏的犧牲者，約達二萬人以上，由這裏可以想到極嚴厲的彈壓情形。近來，越南比較平穩，但，共產黨運動，決沒有消滅，不如說，它正在暗中增長着潛勢力；此外，還有許多民族主義者的存在，所以，法國決難安眠。

革命的團體

安南的革命黨，起初由於沙羅氏的懷柔政策，大體消滅，這裏對於其後出現的，加以觀察。

(一)、安南共產黨 一九二七年，印度支那共產黨成立，後者，它成為安南共產黨。

。它主要的是自留法歸國的安南青年來指導，與共產國際相聯絡，在安南北部活動，一九三〇年前後，擁有黨員約達千名。安南共產黨向貧民宣傳廢止租稅、沒收土地、均分農產物等口號，而活躍着。然而，如上所述，在恩拜事件後，只能暗中活動。

(二)、越南國民黨 它是在一九二七年，以共產黨的別動隊的資格，由阮大學氏組成的。以恐怖主義爲信條，而主要地活動於軍隊中，他們是恩拜事件的直接的主持者，由於當局的嚴厲追究，黨員全體幾乎都被懲罰，而陷於崩潰狀態。

(三)、印度支那立憲黨 這個政黨并不是要使越南脫去作爲法國的保護領的地位，而是要根據法國與安南間締結的條約，在安南建設立憲君主國，一切行政事務由安南人執行，法國只處於指導地位。然而，這種運動的本身，包含着矛盾，而且安南人中也有很多人反對，所以沒有發展，最近反而衰退了。

(四)、交趾支那共產黨 它與安南共產黨不同，與法國本國共產黨不同，它是公開的黨籍，但，勢力不大。

三 越南政治現狀

越南政治機構

根據上節的說明，可見法國對於越南的統治，決不是一件容易的事，現在把越南的統治機構，說明如次。

甲、中央行政 越南的最高統治者，是法國總統所任命的總督。總督是代行本國殖民部長職權的人，在一切行政、立法和司法方面，都有廣泛的權力。最高的行政機關是總督府，最高的行政長官是總督，并有總督府總務長官，輔佐之。總務長官除不得代理特別的政務而外，對於其他一切事務，都有一般或特別的代理權。總督府各部的組織系統分為：屬於總督的秘書廳和屬於總務長官所管理的各局課。

除總督府所屬各局課外，另有五個獨立的郵局，如次。

(一)、越南財務監督局；

(二)、越南國事部；

(三)、越南海軍部；

(四)、越南司法行政部；

(五)、越南出納部。

乙、地方行政 關於地方行政機關，在法國直轄殖民地的交趾支那，有交趾支那殖民地廳；在東京、安南、東埔寨、和老撾等保護國內，有理事廳，去統理和監督各地政務。各邦又分爲州和市，各受地方行政機關的統治。交趾支那的行政長官稱爲交趾長官，其他各長官，稱爲理事長官。

除了上述地方行政機關而外，各地方還有以前土人王國的政治機關存在着。這是越南地方行政的特色。即，只有印度支那被認爲是直轄殖民地，由殖民廳統治，其餘各保護國都有特殊的行政機構。安南、東埔寨、東京和老撾四處，因爲是保護國，所以各有其土人王國政府，在形式上施行中央行政；例如，在安南有安南王國內閣，在東埔寨有東埔寨王國內閣；在老撾有琅勃刺邦(Luang Prabang)王國內閣，各爲其中央行政機關，保持着中央

政府的形態，但，實際上，不得說，等於法國政府——尤其越南總督——的傀儡。

丙、立法機關 主要的立法機關是總督府評議會，由總督召集，每年至少舉行一次非公開的會議。議員都是高級官吏和軍人，其主要職能為預算、稅務和一般行政上的重要事項。此外還有一些會議機關。如下：

(一)、總督府評議會常務委員會；

(二)、越南最高經濟財政會議；

(三)、越南國防會議；

(四)、越南國防調查會。

丁、司法機關 越南司法部是最高司法機關，由總督兼任部長。其下設最高法院和地方法院。法官多半是法國人，尤其在被駐支那，不論是關於自願人或土人的案件，都由法官判決。在東京、河內、海防、安南、暹羅和老撾等保護國中，有土人法官審判關於土人的案件，但為數極少。

在越南的北部，雲南山系向南延長，而構成東京和老撾的山地。這些山地的起伏，不是很顯著，主要的山脈由西北向東南分佈，而橫斷山脈並行的山脈。在京都與海岸并行的安南山脈，成為脊梁山脈。平原都屬於沖積平原和三角洲，所以都低而不坦，富於湖泊。湄公河下流有東浦黎平原和交趾支那平原，紅河下游展開着東京平原。

越南的最北端也與台灣的最南端處於同一緯度，遍全境都被熱帶氣候支配着；但，海岸地方和內地高原、南部和北部，都有相當的不同。南部東浦黎和交趾支那，屬於赤道式氣候，年平均氣溫是攝氏二七度，五月最熱，有時達三五度。但由月平均氣溫看來，寒暑之差極少。譬如，西貢最冷的十二月平均氣溫二五度，最熱的五月平均氣溫是二九度，寒暑之差僅四度而已。中部的安南地方，十二月的平均氣溫是一九度，五月的平均氣溫是二五度，其間之差是六度；但，北部的東京地方，地勢複雜，所以平均氣溫是十二月的一六度，五月的二九度，其間之差達一三度。

雨量受熱帶特有的氣節風的影響，各地都很豐富，在南部年平均是一、八〇〇釐，東部海岸地方現出二、五〇〇釐。最北部稍少，是一、六〇〇釐。