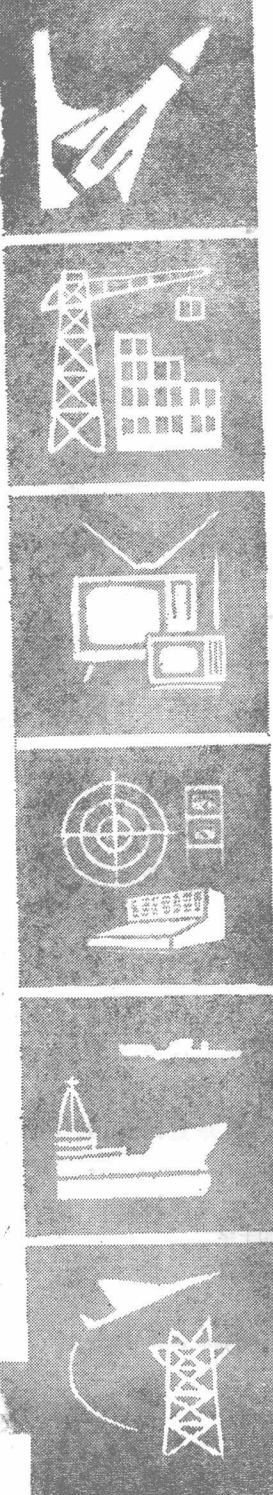


广州经济社会发展战略

中共广州市委研究室 编
广州经济社会发展研究中心

科学普及出版社广州分社



广州

经济社会

发展战略

中共广州市委研究室 编
广州经济社会发展研究中心

科学普及出版社广州分社

广州经济社会发展战略
中共广州市委研究室 **编**
广州经济社会发展研究中心

*

科学普及出版社广州分社出版发行
广州市应元路大华街兴平里三号
广东新华印刷厂印刷

*

850×1168毫米 1/32 12.375印张 300千字
1986年11月第一版 1986年11月第一次印刷
印数：1—50,000册
统一书号：4051·60589 定价：2.00元

在再认识中把握必然

——写在《广州经济社会发展战略》出版之际

（代序）

许士杰

《广州经济社会发展战略》的制定及出版，是我市政治、经济生活中的一件大事，它对我市今后经济社会的发展将产生积极的、重大的、深远的影响，这是一件值得庆贺的事情。

在经过三十多年社会主义建设的实践、认识、再实践、再认识以后，一个按照全国经济格局需要，顺应社会主义现代化发展趋势，比较切合广州实际，符合发挥中心城市功能要求，明确我市建设的指导思想和前进道路的“广州经济社会发展战略”终于制订了出来。对此，我们感到欣慰！我深深感谢近年来为广州发展战略而进行广泛深入研究的理论工作者和实际工作者，深深感谢为制定战略而辛勤劳作的同志们，同时，对三十多年来为战略的形成打好坚实物质基础，积累了丰厚理论财富的全市人民，表示崇高的敬意！

“广州经济社会发展战略”是在开放改革中，政府对企业的管理，逐步由直接控制为主转向以间接控制为主的产物，是对广州建设的必然性的认识不断深化的结晶，是历史经验和现实生活相统一的果实，它的源泉来自我市人民三十多年的社会主义革命和建设的实践。

从一九五四年至一九八一年的二十八年中，广州的建设方针

先后有过七次变化，但总的倾向是“变消费城市为工业城市”。应该说，这个建设方针的产生有其历史背景和客观必然性，它对广州的经济、文化、科技的发展产生过积极作用，并为后来的进一步发展奠定了基础，也为制定“广州经济社会发展战略”提供了客观依据。但是，这样的方针毕竟未能反映客观经济规律的要求，带有历史局限性，是自然经济和产品经济的派生物。它导致了工业生产孤立发展，第三产业日渐萎缩，妨碍了广州作为我国南方大城市的作用和功能的充分发挥。随着开放改革的深入，“变消费城市为工业城市”的方针赖以存在的条件逐渐消失。商品经济以其迥异于自然经济和产品经济的规律和作用方式越来越支配着广州经济社会的运行发展，并对广州的城市功能、发展方向提出了新的要求。这一切都显示着开放和改革促使广州跨进了一个新的发展阶段——社会主义商品经济的阶段。

然而，商品经济对我们来说还是一个必然王国，它的内在规律仍有待于我们去认识和把握。因此，把广州放在社会主义有计划的商品经济的大气候中来考察，正确评价以往建设方针的利和弊、得和失，重新认识广州的经济、政治、文化、地理和社会条件，正确认识和把握商品经济条件下广州经济社会发展的客观规律，明确它在珠江三角洲、广东省、华南地区乃至全国的地位、功能和作用，及时拿出一个符合广州历史和现实，着眼广州未来发展的经济社会发展战略，已成为市委、市政府面临的急需解决的新问题，也是全市七百万人民的共同任务。

要顺利完成这一任务，需要我们在积极进行客观变革——改革束缚生产力发展，阻碍社会进步的经济、政治、文化、教育、科研等方面的体制的同时，注重主观方面的变革——改变不适应社会化大生产要求，不适应社会主义现代化要求的领导方式、思想观念、文化传统和心理结构。这样，运用比较民主和比较科学的决策研究方法，去制定“广州经济社会发展战略”，已经成为一种

客观的、历史发展的必然。

自一九八三年起，市委、市政府组织了广州地区大专院校、研究部门及实际部门的力量，进行了广泛深入的调查研究，召开了一系列研讨会，从各个角度对广州的历史，特别是建国以来的发展历程作了比较全面的回顾和总结，在开放改革的社会条件下重新认识了广州，在更高的层次上把握着广州发展的规律。这些认识成果，经市委、市政府和市人大常委有关会议多次讨论得到肯定，并形成文字，再几经论证、修改，最后形成了“广州经济社会发展战略”。可以说“广州经济社会发展战略”是对广州三十多年经济建设比较全面的总结，是在开放改革中对广州的优势、特点和地位再认识的产物。一方面它是经过对广州的再认识，在开放改革的社会环境下形成的关于社会发展的基本思路，没有对广州三十多年建设经验的总结，没有开放改革，“发展战略”的制定是不可能的；另一方面，更为重要的是，它标志着我们开始从大量的短暂问题中超脱出来，从经验决策逐步过渡到科学决策，表明我们的主观变革、观念更新已取得初步的成果。

“广州经济社会发展战略”确定本世纪内我市发展的总目标和总方向为：“以外经外贸为导向，以工农业为基础，以科技进步为依靠，以轻纺工业和第三产业为重点，把广州建设成为具有强大的内外辐射能力，高度文明、多功能的社会主义现代化中心城市”，这对我市的经济建设有着纲领性的指导意义，各县区、各部门、各行业在制订自己的发展战略时都要以此为指导，与之相衔接。但是，“发展战略”只为广州的未来勾勒出一个大体的轮廓，对广州的发展只作定性的分析，因此，系统化、量化的工作是必不可少的。而且，形势的发展必将使我们获得越来越多的对广州建设的必然性的认识，这些认识成果，无疑应及时吸收到“发展战略”中来，使它不断充实和完善。从这一意义上说，“广州经济社会发展战略”的制定，只是一个良好的开端。开放改革

正在向深广推进，继经济、教育、科研体制改革以后，政治体制改革已成为全国人民的迫切任务。这是一场伟大的实践，只要我们在场实践中牢牢把握着必然，就必定能获得越来越多的自由。

“广州经济社会发展战略”为我市人民展现了一个美好的未来。我相信，由于社会主义民主和法制的建立和健全，由于党的正确政策的连续实行，由于开放改革带来的国民经济的全面高涨和人民精神面貌的焕然一新，只要全市人民同心同德，艰苦奋斗，勇于实践，敢于探索，美好的未来一定会变为现实。

一九八六年七月

目 录

在再认识中把握必然（代序）.....	许士杰（ I ）
--------------------	----------

上 篇

广州经济社会发展战略设想	“广州经济社会发展战略”研究组（ 3 ）
广州农业发展战略设想	“广州农业发展战略”研究组（ 20 ）
广州工业发展战略设想	“广州工业发展战略”研究组（ 30 ）
广州第三产业发展战略设想	“广州第三产业发展战略”研究组（ 39 ）
广州对外经济贸易发展战略设想	广州市对外经济贸易委员会（ 47 ）
广州商业（含服务业、旅游业）发展战略设想	广州市商业委员会（ 57 ）
广州交通运输发展战略设想	“广州交通运输发展战略”研究组（ 68 ）
广州市政公用设施发展战略设想	广州市城乡建设委员会（ 76 ）
广州科技发展战略设想	“广州科技发展战略”研究组（ 86 ）
广州市教育发展战略设想.....	广州市教育委员会（ 96 ）

下 篇

在开放与改革中对广州再认识.....	许士杰（ 111 ）
--------------------	------------

关于“广州经济社会发展战略设想”北京讨论会

的传达报告	朱森林 (119)
广东省、广州市部分老同志座谈“广州经 济社会发展战略设想”纪要	中共广州市委研究室 (137)
外通内联, 协调发展	薛暮桥 (144)
对广州发展战略的一些建议	于光远 (151)
发挥广州最大的特点和优势	马 洪 (156)
抓好带头产业和产业梯队	孙尚清 (159)
实现地区性市场的完善化	吴敬琏 (161)
对广州经济社会发展战略的几点意见	季崇威 (163)
调整产业结构, 发展中小企业	王慧炯 (167)
恢复广州华南金融中心的地位	杨培新 (168)
把广州建成“五洋城”	陆百甫 (170)
处理好战略发展中的几个关系	张卓元 杨重光 (173)
把广州建成全国的外贸中心城市	刘光第 (177)
加强广州的流通功能	高第成 (181)
发展广州外向型经济	徐景安 (184)
融东、西方文明于一体	钮德明 (187)

* * * *

对广州城市总体规划几个问题的探讨

.....	中共广州市委研究室 (189)
关于发挥广州中心城市作用问题的探讨	史延宗 (199)
第二条发展道路——广州经济发展模式的新选择	张向荣 (216)
关于广州经济发展战略的探讨	朱慧强 关其学 (229)
广州金融体制改革的研究报告	广州经济社会发展研究中心 (243)

广州市交通运输业专题调查报告

.....广州市计委 广州市经济研究所 (256)

* * * *

“广州经济社会发展战略设想”制定大事记

.....广州经济社会发展研究中心 (278)

广州历年来的建设方针和近年发展战略的各种构想

.....中共广州市委研究室 (286)

“广州市物价讨论会”纪要中共广州市委研究室 (289)

“关于发挥广州中心城市作用问题讨论会”纪要

.....中共广州市委研究室 (302)

“广州经济效益问题讨论会”纪要

.....中共广州市委研究室 (314)

“关于进一步开放,发展广州外经外贸问题讨论会”

纪要广州经济社会发展研究中心 (326)

关于改革农副产品购销体制,实行全面开放的若干

问题中共广州市委研究室 (335)

加快广州住宅建设问题讨论会意见综述

.....中共广州市委研究室 (349)

“对外开放理论与政策研讨会”纪要“研讨会”秘书组 (356)

* * * *

广州市基本市情中共广州市委研究室 市统计局 (363)

珠江三角洲经济发展趋势

.....广州经济社会发展研究中心 (377)

* * * *

编后 (386)

上 篇



广州经济社会发展战略设想

“广州经济社会发展战略”研究组

1. 一个历史发展的新阶段展示在全市人民面前。从现在起至本世纪末，坚持改革和开放、实现四个现代化，这是历史赋予全市人民的伟大使命。在新的历史条件下，我们必须正确认识广州的战略地位及其中心城市的功能，按照客观规律，科学地制订广州经济社会的发展战略，保证国民经济稳定持续增长，迎接世界新技术革命的挑战，推进社会主义现代化建设的进程。

2. 广州经济社会发展战略的研究，是在有关专家、学者和实际工作者广泛参与的基础上进行的。本报告的目的，是通过对实际情况的分析研究，确定从现在起到本世纪末的包括经济社会发展原则、目标和基本对策在内的战略设想，为编制国民经济和社会发展计划提供依据。

广州的特点及其战略地位

3. 广州是祖国的南大门，毗邻港澳，依托富饶的珠江三角洲和华南广袤的腹地，凭藉优越的地理经济条件，外通内联，成为我国历久不衰的对外通商口岸以及珠江三角洲、广东省和华南地区的政治、经济和文化中心。特殊的地理位置和二千八百多年悠久的历史发展进程，使广州形成了很多有别于其他城市的特点。

4. 广州是珠江三角洲和华南地区的交通枢纽和最大的商品

集散中心。广州经济中心城市地位的形成和发展，是珠江三角洲和华南地区商品经济发展的结果。珠江三角洲濒临南海，珠江三大干流（东、西、北江）汇合交融形成大片冲积平原，土壤肥沃，气候温和，无论是历史还是现今，都是我国最富庶和商品经济发展最快的地区之一。广州位于珠江三角洲北端，扼控三江，利兼水陆，既是全省公路网中点、华南的铁路枢纽和全国的三大航空中心之一，又居广东绵长的海岸线中心，是珠江三角洲通向省内外各地的门户。悠久而密切的经济交往，把广州与其周围的城镇、广大农村紧紧地联系在一起。珠江三角洲和华南地区丰富的农业资源为广州工业和城市发展，提供了轻纺工业原料、粮食和农副产品，同时又为广州的工业提供了广阔的市场。历史表明，珠江三角洲孕育了广州，而广州又是推动珠江三角洲、广东省以至华南地区经济社会不断发展的工业、科技、商业、金融最集中、力量最雄厚的中心城市。

5. 广州是我国对外交往的重要口岸，对外开放是增强广州经济社会活力的重要条件。纵观广州的发展史，正是由于活跃的对外经济技术交流和通商贸易，推动了广州多方面的经济发展。即使是在旧中国闭关锁国的时代，广州活跃的对外贸易仍然促进着这一地区经济的繁荣。广州是著名的侨乡，祖籍广州市的海外华侨、港澳同胞及外籍华人有一百四十多万人，分布在九十多个国家和地区。广州距离香港只有147公里，水路、铁路、公路、空运都与香港相通。广州口岸内有广州港，外有黄埔港，海河相通；近海可通全国各港口，远洋可达世界各地，是我国与东南亚、中东、欧洲、非洲各国海运距离最短的大口岸。悠久的对外贸易传统和历史形成的各种商业贸易渠道，以及众多的商业人才，千丝万缕的海外联系，遂使广州成为我国最早对外开放的沿海地区和汇集海外经济技术情报的重要信息中心。广州独具的这种开放外向的优势，为广州经济社会发展注入了活力，造就了广

州社会吸收国外信息快、反馈灵敏，易于接受新事物的能力。近几年，广州经济社会面貌发生了深刻的变化，呈现出巨大的活力，根本原因之一就在于党中央破除了“闭关锁国”的政策，使广州恢复和发展了对外经济的广泛联系，增进了与国际社会和港澳地区经济、技术和文化的交流。

6. 广州是我国重要的轻纺工业基地，工业结构以轻型化为特点。广州和它所依托的珠江三角洲，虽然商品经济发达，但工矿业资源缺乏，客观历史和资源条件使广州成为以日用消费品生产为主的、著名的“广货”故乡。解放三十多年来，广州工业建设发展很快，工业总产值从解放初期的2.47亿元，发展到1985年的169亿元，轻重工业比例基本为65：35，轻纺工业占有很大的优势，其产量和产值占国内大城市的第四位。

7. 在发展我国南部沿海地区商品经济和珠江三角洲、华南地区的经济建设中，广州作为中心城市的地位和作用日趋重要。广州前沿有经济特区，中间有一大片开放地带。在目前和今后较长的时期中，随着特区和珠江三角洲地区产业结构的逐步调整，经济的迅猛发展；大规模利用外资，引进技术，以纺织、食品、家电、电子、建材等行业为主体的工业体系的迅速形成；以及中小城镇蓬勃兴起，竞争能力增强；这一地区工农业生产将出现高速增长的势头。珠江三角洲开放地带经济发展的格局以及特区建设的推进，既有利于广州的发展，又要求广州进一步增强中心城市的多种功能，提供多方面的服务，为促进区域经济增长发挥枢纽作用。

8. 广州是对外对内开放和“外引内联”的结合点，是沟通东南亚、香港与内地交往的桥梁和纽带。香港是国际金融中心和贸易中心，它的自由贸易港地位将长期发挥作用；广州是我国南方最大的经济中心之一，在沟通国内外经济交流中，两地将相互补充、互相促进，共同发挥作用。搞好广州的建设，有利于稳定和繁荣香港、增进香港与内地的交流；香港的稳定与繁荣，又有利

于促进广州的发展，加强广州的对外经济联系。同时，广州又是体现社会主义制度优越性、精神文明和中央对外开放政策的橱窗。广州与香港有着密切的人文关系，每年进入广州的港澳同胞和海外侨胞达二百多万人次。因此，搞好广州的建设，增强其经济实力和辐射能力，对于增进港澳同胞和海外侨胞对社会主义制度的信心、对党和政府的信任和爱国主义的情感，对于扩大我国的对外影响，完成祖国统一大业，都有着重大的意义。

战略指导思想和发展目标

9. 根据广州的优势特点和战略地位，制定广州经济社会发展战略的指导思想应该是：（1）坚持开放与改革，强化中心城市的多种功能，充分发挥一个枢纽、两个扇面辐射的作用。（2）坚持正确处理速度、比例和效益的关系，合理调整产业结构，在不断提高经济效益的基础上，保持经济扎实稳定增长。（3）坚持技术改造与技术进步，不断创造新的技术实力，使广州经济发展建立在新的技术基础之上，保持经济增长的后劲。（4）坚持以提高创汇能力为重要目标，来安排经济工作。（5）坚持从合理分布生产力、发挥自身优势出发，在专业化分工协作基础上促进区域经济体系的形成。特别要加强市区和郊县、老城区和开发区及新城区经济的有机结合；增强广州与珠江三角洲和华南地区的横向经济联系；努力发展“穗港澳”经济的合作，促进我国南部沿海经济圈的形成。（6）坚持城市建设、经济建设和改善人民生活协调进行，尽快扭转城市“超负荷”运转的被动局面，努力做到城市建设超前发展，在发展生产基础上，逐步改善人民生活。（7）坚持社会主义的物质文明建设和精神文明建设并举。

10. 从以上指导思想出发，本世纪广州经济社会发展的总目标和总方向是：以外经外贸为导向，以工农业为基础，以科技

进步为依靠，以轻纺工业和第三产业为重点，把广州建设成为具有强大的内外辐射能力，高度文明、多功能的社会主义现代化中心城市。

国 民 经 济

11. 按照经济社会发展的总目标和总方向的要求，国民经济发展的具体目标是：突出发展第三产业，优化第一、二产业，建立产业结构合理、优势突出、具有较高的经济效益和社会效益，参与国内外分工协作的国民经济开放体系；保证国民经济稳定持续和协调增长，使工农业总产值和国民生产总值的年平均增长率达到9—10%，出口创汇增长速度要高于同期工农业总产值增长速度。

12. 第一产业：广州农业人口占全市总人口达60%。农业这个“基础”的状况，直接关系到全市国民经济建设和人民生活。今后，要在运用现代科学技术改造农业、提高农业生产力的基础上，实现农业的科学化、专业化和商品化，建成外向式“城市型”的农业生产体系，农业年产值平均增长速度要达到5%左右。为此，要特别注意抓好以下几个方面：（1）要在农村中大力推广和应用现代农业科学技术。按照城乡人民消费向鲜活精美方向发展和出口的要求，培育和改良品种，引进和推广国内外先进的品种培育技术、作物种植技术、牲畜饲养技术和贮藏保鲜技术，使科学技术成为农业增长的持续动力。（2）根据经济发展的客观可能条件，积极稳妥地调整农业结构。在稳定粮食生产、提高单产的同时，积极推广优质稻米种植；大力发展肉、禽、蛋、奶、鱼、花、果、菜“八鲜”产品的生产。近郊、远郊和山区要根据各自资源条件的优势，发展土特产品生产，建设专业化的蔬菜、畜牧、花卉、水果和轻纺工业原料等生产和加工基地，提高农产品的商品率。（3）郊县农业在为市区提供农副产品为主的前提