

察哈爾蒙旗特派員公署 編

偽蒙政治經濟概況

正中書局印行



版權所有
印刷必究

中華民國三十二年十月初版

偽蒙政治經濟概況

全一冊

正中機
造紙本
定價國幣一元五角
(外埠酌加運費)

主編者 中國邊疆學會

編者 察哈爾蒙旗特派員公署

發行人 吳 蒙 常

印刷所 正中書局

發行所 正中書局

傅宗麟校對

(1778)

(0.75)元。本

2/3-0.10

中國邊疆學會叢書總序

我們的邊疆，是我國土地的一部分，我們的邊疆民衆，是我國人民的一部分，一切統一，本來無所謂邊疆問題。不幸帝國主義者壓迫我國是先從邊疆下手的，在這一二百年之內，他們盡了威脅利誘的手段，以求達到十萬瓦解的目的，實已形成了極度嚴重的局勢。當這魔手初伸進時，一般知識分子目觀危殆，奔走駭告，想引起國人的注意。所以清代道光咸豐年間，雖值漢學極盛之後，士大夫的中心學問是研經考史，和實際社會脫了節，然而尚有一般漢學家跳出傳統的學風，在古學之外更注意到當前的邊疆情況，像張穆著「蒙古游牧記」，郝懿行著「澤州要略」，何秋濤著「朔方備乘」，魏源著「聖武記」，張自珍著「蒙古圖志」和「西域圖志」，這就證明了他們感覺的敏捷和對於時代的正視。當時有了這一點研究基礎論理早該激發朝野的同情，加以開發和防範，把我們的邊疆問題掃除淨盡，無如我國積習太深，這少數的知識分子的呼喊，總驚不醒多數人民的鐵睡，到了光緒年間外患日酷烈的時候，研究邊疆的空氣反而沉寂下來了。一盤近數十年來帝國主義者的調查工作和出版物，好像水銀瀉地無孔不入的，真使得我們又痛恨又慚愧，痛恨的是這般反擊爲主其結果必然是益憎主人，慚愧的是我們太沒有人只有靜待着他們的欺侮而已。

古人說得好，『若藥弗瞑眩，厥疾弗瘳』。敵人對我們不懷好意，由來已久。滿鐵會出版了無數種滿蒙調查報告，我們是看見的。他們的御用學者矢野仁一等發表了『滿蒙非支那領土論』，我們也聽見的。聽見了沒有表示，惹得他們的首相田中義一得意洋洋，上奏天皇，說我們已默認了。爲了我們這樣的麻痺，別人試探了渾若無事，這才激動了敵國充分的野心而有九一八的慘禍和七七的奇變。這一次的戰事是我們有史以來未嘗有過的狂風暴雨，我們誠然是太痛苦了，然而一究這痛苦的原因，實在簡單得很，我們有了廣大的邊疆而不知道開發，也忽略了團結。帝國主義者怎肯不利用這一個弱點而大行其掠奪呢！要是我們早能接受道咸以來先知先覺的指導而繼續努力，我們在自己的地方上工作，無論就那一點說，總比帝國主義者容易萬倍，然而我們時時處處把工作的機會拱手讓人。籬笆不紮緊，鑽進野狗是必然的，這不怪自己怪誰？近年眼看東北被佔據，內蒙的一部分被誘惑，又繼之以沿海一帶的淪陷，國府被迫而西遷，可說是我們空前的恥辱。然而否極泰來，空前的覺悟卻也由之而起，優秀分子都到了西北和西南，開發的事業會着進行，每一個國民的心臟上都展開了『邊疆』兩字。大家知道要抵抗敵人必當從根本下功夫，這功夫便是敵人處心積慮已在我們的邊疆上埋頭工作幾十年的，現在我們該迎頭趕上了。所以這個時代是我們邊疆學的啓蒙時代，我們該提住這全體國民的空前的覺悟而大作大聲的呼喊，喚起一班內地的同志不辭辛苦到邊疆去，喚起一班邊疆的同志不阻於生活習慣的差異而

繫於到內地來，彼此精誠無間，打成一片，從覺悟上奠定了工作的基礎，使得戰事終止之後，從此沒有邊疆問題，肅清了從前不幸事件的禍根！

清朝爲了統治的方便，不許人民有團結，集會結社干犯禁章，所以邊疆問題發生以後，張穆何秋濤一班人雖是熱心，只可人自爲戰，無法組織團體，分工合作，把一個人擔負不起的事情由一個團體來擔負。現在清朝倒了，我們國民獲得了集會的自由，而解決邊疆問題乃是一件大事，必得了系統的組織，方始可以發揮偉大的力量。我們感到這一層需要，所以守鈺衛生於民國三十年在陪都集合同志發起中國邊疆學會，同時鶴天在榆林，頤剛在成都，彼此不謀而合，都成立了同樣的團體。會名是一致的，宗旨是一致的，準備擔負起的任務也是一致的，這真可說是一樁奇巧的事情。然而奇巧嗎？乃是時代的需要如此，不容我們不如此，這需要太迫切了，它逼得我們非接受這任務而立刻發動不可。用宗教的話來講，這就是上帝的默示。個人縱有微勞，然而太渺小了。我們爲了發揮更大的效能起見，經三方面往返商榷，這三個學會就匯合而成爲一個整體，推陪都的會爲總會，榆林的爲陝西分會，成都的爲四川分會，會員陸續登記，現在六百餘人，包涵邊疆的領袖人物和內地的黨政軍教各界人士以及對於邊事深感興趣的青年。固然經費不充裕，各種計畫尚不能如願進行，然而大家本着救國建國的熱忱，要從邊疆工作上負荷起時代的使命，這一個目標是完全沒有兩樣的。

在本會成立宣言中，指明我們的工作共有五項：一是促進民族的團結；二是考察邊疆的情形；三是研究建設的方案；再有兩件的關於出版的，第一項是編纂邊疆叢書，第二項是發行邊疆期刊。兩年來，在期刊方面，總會有『中國邊疆』月刊，陝西分會有『邊疆』雙週刊，四川分會有『邊疆週刊』。現在這一條叢書的編輯，也是實踐這豫定工作的一個表現。本會的會員，有些久在邊疆做實際工作，有些雖未久往邊疆卻也作過萬里的遨遊，他們都有豐富的經驗和閱歷，有些雖未深入邊疆而確是對這個問題研究多年的，也有不少的心得，把這類材料寫成著作，自可供應大時代中人們的渴望。現在先出第一輯十冊，大致偏於史地和政教兩類，各冊的分量雖有多寡，而都可說佔有相當的學術地位。我們還打算廣續作第二輯以下的編纂，把關於邊疆的政教、史地、經濟、社會、文藝，各部門的著作，在一定的計畫之下，分配在這部叢書裏。這固然是一個奢望，但只需我們的工作能隨着時間而推進，會內外的專家肯給予以扶助和指導，這原是一個很平常的希望。

本會叢書承邊事專家及會員諸君子惠賜佳著，又承正中書局予以出版的便利，我們敬在這裏致無盡的謝意。『學術切於人生的日用，文化歸本於建國的基業』，這是 總裁在『中國之命運』裏所指示的，正道出了我們編輯這部 叢書的苦心。我們要使已未賜稿的同志都秉着這個宗旨而奮鬥，我們要從邊疆的學術文化裏造出廣博的建國基業來。我們決不願 道咸間的先進專美於前，也必不肯讓帝國主義的御 學者懷着惡意在我們的旁邊越分

包辦，我們要憑起脊梁，鼓足勇氣，用了自己的一點一滴的血汗來盡瘁於這方面的工作，爲後來人開出一條大道。我們知道，學術工作不動則已，只要動了，總是會前進的，後人是一定勝過前人的，我們期望後起的人們把他們血汗造成萬分光華燦爛的研究和著作，由他們的精神而把現在號爲荒寒的邊疆建設得美麗輝煌。但我們處在這時代也不該妄自菲薄，我們要盡力抓住了這時代的共同的漸向而完成一個啓蒙運動，不虧負這時代，把我們工作的成績貢獻國人，作他們認識邊疆和建設邊疆的必要而初步參考資料。

中華民國三十二年四月，中國邊疆學會趙守鈺、顧鶴剛、馬德天、黃奮生同序。

序

「欲征服世界，必先征服中國，欲征服中國，必先征服滿蒙」。此寥寥數語，已盡暴露倭寇狂妄之野心，雖爲田中義一一人之奏言，實爲倭國明治以來之國策。由甲午、甲辰兩役，以至「九一八」、「七七」兩事變，爲倭寇實行其大陸政策，由征服「滿蒙」以征服中國之步驟。今則更伸足海洋，進而實現其由征服中國以征服世界之迷夢。

倭寇明知以蛇吞象，驕難下咽，故分別步驟，扶持傀儡。由「南滿」、「東蒙」而「北滿」、「西蒙」由「華北」而「華中」、「華南」。其傀儡「偽滿」利用溥儀，「偽蒙」利用德逆，而「偽中華」則利用汪精衛。且「偽蒙」初由察南、晉北、蒙古三偽府分立而後合併，「偽中華」亦由「華北」、南京兩偽府分立後合併，先後如出一轍。但倭寇詐術多端，隨時因地有特殊之陰謀與詭計。

「偽蒙」包括察、綏、晉北，視爲進攻我西北，並將來進攻蘇聯之要道，故「倭汪協定」劃爲防共區，不肯歸南京偽府範圍。且思由「偽蒙」而「偽回」，在我察、綏境內，用種種卑污手段，誘我回教同胞，而「偽蒙」施政綱領與教育方針，無不包括回民，對蒙民同胞，欺騙懷柔，其政治之陰謀，我國民應特別注意。又倭寇佔據察、綏，成立偽蒙政府，不特欲達其以華制華之目的，且欲達其以戰養戰之預計。故尤在掠奪我西北資源，

統制我察、綏經濟，搜括剝削，陰狠毒辣，無所不至，其心尤毒，其害更甚，我國民更應特別警惕。

趙天子民國二十八年，奉派赴邊疆工作，對於我在察、綏所謂「偽自治政府」區域內之政治、經濟侵略情形，設法搜探，略得概要。會電編為「偽蒙」軍事概況及「偽蒙」鑄鼎燃犀，可以見敵偽之怪象醜態，陰謀詭計，亦足知邊地之富饒，與邊民之痛苦。咸足供研究邊疆推行邊政者之參考，並徵我國人收復邊土之決心，是所望也。

民國三十一年五月 馬德天序于渝

目次

[illegible]

四、經掘財政

……

……

……

……

……

……

……

……

……

……

……

……

……

……

五、統制交通

……

……

……

……

……

……

……

……

……

……

……

……

……

……

六、縱毒斂財

……

……

……

……

……

……

……

……

……

……

……

……

……

……

一〇〇

七八九

上編 偽蒙政治概況

一 傀儡政府

「七七事變」後，倭寇沿平綏路，陷我張垣、大同，進而據我我綏包，於二十六年九月四日，扶持商人于品卿爲傀儡，在張家口成立「偽察南自治政府」，轄舊口北道之十縣。同年十月十五日，扶持老朽夏恭，在大同成立「偽晉北自治政府」，轄雁門關以北之十三縣，該兩偽自治政府之大權，實際上爲日人竹內元平與田島昇所主持。

「偽蒙古聯盟自治政府」之成立，則利用首倡蒙古高度自治並在百靈廟主持蒙政會之德穆楚克棟魯普爲傀儡。德逆爲蒙古王公，又爲錫林郭勒盟副盟長，素有野心，且與倭寇早有勾結。二十五年五月十二日，在烏珠穆沁旗召集第一次蒙古大會，在嘉卜寺成立「偽蒙古軍政府」，以德逆爲總裁。七七事變後，於二十六年十月二十七日，由德逆召開第二次蒙古大會，正式成立「偽蒙古聯盟自治政府」，以雲王及德逆爲正副主席。二十七年三月雲王逝世，德逆又於七月一日，召集第三次偽蒙古大會，推定德逆繼任主席，李逆守信爲副主席。

上述三偽府成立後，其轄地多在平綏鐵路沿線，敵爲便於指揮並統制我資源計，於二

十六年十一月二十二日在張家口召集三偽府首腦會議，由日人金井章二之主持，成立「偽蒙疆聯合委員會」，不設首長，完全由日最高顧問金井章二操縱一切。委員會下初設總務、交通、金融、產業四專門委員會。二十七年八月一日，倭寇爲強化偽組織起見，又將四專門委員會改爲總務、產業、財政、交通、民生、保安等六部。二十八年九月一日，始正式將「偽蒙疆聯合委員會」改組爲「偽蒙疆聯合自治政府」，偽府設張家口，主席仍爲德達，主席下設政務院，院下分設總務、民政、財政、畜產、保安、司法、交通等七部，改察南晉北二政府爲政廳，與各盟爲同等地位。茲將該偽府組織及各逆首姓名分錄政下：

(甲)「偽蒙古聯合自治政府」組織大綱

第一條 蒙古聯合自治政府置主席及副主席，主席及副主席由蒙古大會選出之，主席爲蒙古聯合政府之主權者，主席有事時由副主席代之。

第二條 蒙古聯合自治政府，以察南政廳，晉北政廳，察哈爾盟，錫林郭勒盟，巴彥塔拉盟，烏圖泰布盟，及伊克昭盟爲領域。

第三條 蒙古聯合自治政府，以防共及民族協和爲基本方針，以生、聚、教、興、養、衛六事爲指導原則。

第四條 蒙古聯合自治政府，以黃藍白赤白藍黃旗。

第五條 蒙古聯合自治政府，以成吉思汗紀元爲年號。

第六條 蒙古聯合自治政府設於蒙家園。

第七條 蒙古聯合自治政府與地方政府之權限，採均權原則，以法律定之。

第八條 蒙古聯合自治政府之組織法另定之。

(乙)「偽蒙古聯合自治政府」組織系給表

(丙)「偽蒙古聯合自治政府」各首逆姓名表

主席 德穆楚克棟魯普

副主席 李守信

最高顧問 金井章二(日人)

秘書處長 村谷圭次郎(日人)

蒙軍總司令 李守信

參謀官總長 吳鶴齡

軍務參議 屈寶山 寶音烏勒濟 郭爾卓旺布爾 沙拉巴多 尙竺

李景珍等

政務院院長 卓特巴扎普(即卓世海偽察盟盟長)

檢察 雄那多爾布 特克希卜達

總務部部長 關口保(日人爲舊蒙聯聯合委員會總務部顧問)

警察部部長

民政部部長

松津旺楚克 次長大場臣之助（日人）

保安部部長

丁其昌（由偽蒙軍第一師師長調任）

司法部部長

陶克陶 次長波多野義熙（日人）

財政部部長

馬永魁 次長日比襄野（日人）

產部部長

杜運宇 次長野尻哲二（日人）

交通部部長

金永昌 次長伊藤祐（日人）

收業總局局長

郭爾卓爾扎布 副局長泉名英（日人）

蒙疆學院院長

關口保 副院長田邊壽利（日人）

糧運清查總署署長

吉爾朗 副署長高須進一（日人）

稅務監督署署長

字和田源藏（日人） 副署長原信夫（日人）

張家口市長

韓廣森 參事官本村（日人）

厚和市長

李春秀 參事官樺部正暉（日人）

包頭市長

金朝文 參事官重島政治（日人）

又民國三十年六月，敵將偽蒙機構重行調整，保安部與民政部合併改爲內政部，部長丁其昌，次長武內哲夫（日人）。產業部與財政部合併改爲經濟部，部長馬永魁，次長沼野莫不二（日人）。總務部改爲總務廳，廳長關口保（日人），次長陳有聲。交通部改爲交通總

局，局長金永冒，次長穆谷（日人）。司法部改爲司法委員會，長官杜運宇，次長藤井五一郎（日人）。並設興蒙委員會，回教委員會，總力委員會，均直屬政務院，並改任吳鶴齡爲政務院院長。

興蒙委員會，據敵僞宣傳：「係合併牧業總局及蒙政審議會，更加以擴大強化，以期蒙旗行政之綜合運營」。又謂：「一般人動輒將該委員會認爲係中央計畫機關，實則日係執行及指導機關，從此行政機構與旗民組織，已進爲表裏一致」。又謂：「關於牧業，並不限於蒙旗地帶，且包含農耕地帶，一切牧業政策，均由該委員會立案，指導下級機關執行。該委員會之主管事項，爲關於民政、教育、實業、及保安之事項，置總務、民政、教育、實業、保安等五處，使之分別掌管。至所管事項，則爲前牧業總局、蒙政審議會之全部所管事項，及原民政部保安部產業部並其他關係機關所管事項中關於蒙旗之事項」。據此可知其性質之一斑，至其內部組織，委員長爲松津旺楚克，下分五處，總務處處長烏勒吉圖（北平蒙藏學校畢業，前僞財政部主計處長），民政處處長吉爾格朗（前僞伊盟民政處長），顧問木村祐次郎（前僞民政部庶務科長日人），教育處處長陶克托胡（前僞民政部教育科長），顧問暫由木村祐次郎兼任，實業處處長瑞永（北平蒙藏學校及南京中央政治學校畢業，曾入日本早稻田大學肄業），顧問石井三郎（前樞運總署鹽務科長），委員有僞伊盟副盟長阿拉坦鄂濟爾，僞察盟副盟長特穆爾博羅特，僞烏盟副盟長林沁僧格，僞

錫盟副盟長補特巴拉，僞巴盟副盟長默勒根巴圖爾，及前政務廳諮議維那多爾布等五人，又有聯絡委員由各旗選出，如錫盟副尼特右翼旗管旗章不桑魯卜諾爾布等二十二名。

同教委員會，係聯絡我同教同胞欲將來成立回回僞組織。據敵僞宣傳：「為促進地區內構，民族中一有力量民族之同教民族強進的活動，乃設置同教委員會，其地位職權在既設之西北回教聯合會之上，為執行指導企劃調查及連絡之中樞機關，委員長為斯文煥（包頭），副委員長曾英（歸綏），委員鄭仁齋（馬家口），王輔（大同），艾興（歸綏），吳懋功（包頭），僞蒙區域內各地回民領袖一律調任在內矣。

總力委員會據敵僞宣傳：為「願民總力合作之中樞機關」。最近八月七日，始組織成立。

又不僅各部次長為日人主持，即各科長甚至事務官，亦全為日人。茲舉經濟部為例，經濟部組織最龐大，內分十科。總務科長田中實（前偽財政部國稅科長日人），鹽務科長高須（前偽樵運清查總署副署長日人），烟務科（關於鴉片之種植統制等事項），科長高須，兼事務官松藤武一郎等（日人），經理科長吳納恩泰，事務官中村虔強，及森田、石田、植地等（均日人），金融科長由片岡、成田二人（均日人）主持，貿易科長山中（日人前產業部科長），工商利由宮川清（日人）負責，礦務科事務官有星及宮田等（均日人），糧穀科事務官有櫻庭等。