



北京妇女发展报告

(1995—2005)

北京市妇女联合会 编

BEIJING FUNÜ
FAZHAN BAOGAO

中国社会科学出版社

北京妇女发展报告

(1995—2005)

北京市妇女联合会 编

BEIJING FUNÜ
FAZHAN BAOGAO

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

北京妇女发展报告:1995-2005/北京市妇女联合会编. —北京:中国社会科学出版社,2006.7

ISBN 7-5004-5362-0

I. 北… II. 北… III. 妇女工作—研究报告—北京市—1995—2005
IV. D442.81

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 146825 号

特约编辑 李天勇
责任校对 修广宇
封面设计 王 华
技术编辑 张汉林

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-81029150(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂

装 订 广增装订 1

版 次 2006 年 7 月第 1 版

印 次 2006 年 7 月第 1 次印刷

开 本 710×980 1/16

印 张 30.75

插 页 2

字 数 533 千字

印 数 1-5000 册

定 价 55.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系退换

版权所有 侵权必究



前 言

为纪念联合国第四次世界妇女大会和非政府组织论坛在北京召开十周年和我国男女平等基本国策提出十周年，回顾十年来《北京宣言》和《行动纲领》以及北京市政府颁布的“九五”、“十五”时期妇女发展规划的执行情况、取得的成绩和面临的挑战，客观总结北京妇女十年来在参政、教育、就业、维权等各方面的发展，揭示北京妇女在经济社会发展进程中的重要作用，分析存在的问题，为高起点、高标准、高水平地实施北京市“十一五”时期妇女儿童发展规划，北京市妇女联合会特编写了《北京妇女发展报告》。该书分参政篇、教育篇、维权篇、健康篇等，深入挖掘了十年来北京妇女事业在理论研究、调查研究以及工作实践方面取得的成果，既是对联合国第四次世界妇女大会的很好纪念，也是对我们十年来妇女事业发展的一次总结，为今后的妇女事业发展奠定良好的基础。

北京作为国家的首都，发展任务重、责任压力大。当前，北京经济社会发展有三个突出的特点：一是进入了转变增长方式和调整结构的关键阶段；二是进入了快速推进城镇化、建设宜居城市的重要阶段；三是进入了构建和谐首都的阶段。在这样的发展阶段中，做好首都妇女工作，促进首都妇女事业发展就必须要加强理性思考，增强研究妇女工作的能力，努力构建实施首都特色的妇女工作研究体系。本书以期能对体系的构建有所帮助，在过去十年的研究基础上，搭建出一个初步的妇女工作研究体系的框架，以此为基点，吸引更多的热心妇女理论研究、关心妇女事业的人士参与研究，多关注北京妇女的发展、多研究北京妇女的难点、热点问题，发挥首都人才优势，整合妇女理论研究资源，多出成果，使首都妇女事业发展具有强有力的理论支撑和实践总结。

编委会名单

顾	问	李巧云			
编委会主任		荣 华			
编委会副主任		姜贵平	尹玲珍	杨秀珍	王慧敏
		李彦梅			
编委会成员		王淑存	刘 玲	刘 颖	李 涛
		周 静	周雅荣	赵淑华	姚艳华
		袁立明	章 宪		
主	编	荣 华	尹玲珍		
副	主	袁立明	马晨彤		
编	委	王 芳	石红霞		



目 录

一 领导讲话及报告

- 在全国实施《中国妇女发展纲要》动员大会上的发言
(1996年5月13日) 胡昭广(3)
- 在北京市第十次妇女代表大会开幕式上的讲话
(1998年6月15日) 顾秀莲(6)
- 在北京市第十次妇女代表大会开幕式上的讲话
(1998年6月15日) 贾庆林(8)
- 高举邓小平理论伟大旗帜 努力开创首都妇女工作的新局面
——在北京市妇联第十届执行委员会第一次全体会议上的讲话(1998年6月17日) 于均波(13)
- 在纪念第四次世界妇女大会五周年大会上的讲话
(2000年5月11日) 刘 洪(20)
- 在北京城市妇女工作会议上的讲话(2000年9月7日) 彭珮云(24)
- 在北京城市妇女工作会议上的讲话(2000年9月7日) 贾庆林(30)
- 高起点 高标准 高水平 推动
妇女儿童工作再上新台阶(2001年10月9日) 林文漪(36)
- 在北京市第十一次妇女代表大会上的讲话
(2003年8月9日) 顾秀莲(41)
- 认真实践“三个代表”重要思想 在首都率先基本实现现代化
进程中充分发挥妇女的“半边天”作用
——在北京市第十一次妇女代表大会上的讲话
(2003年8月9日) 刘 洪(45)
- 在北京市妇联第十一届执行委员会第一次全体会议上的讲话(2003年8月11日) 强 卫(48)
- 支持妇女事业 推动经济社会协调发展(2004年3月3日) 刘 洪(53)
- 落实男女平等基本国策 促进首都妇女事业全面协调发展
(2004年4月) 强 卫(55)

在首都各界纪念“三八”国际劳动妇女节 95 周年暨第四次世界

妇女大会召开十周年大会上的讲话(2005 年 3 月 2 日) 强 卫(59)

营造首都良好环境 推动妇女儿童事业与经济社会和谐发展

——在第四次全国妇女儿童工作会议上的发言

(2005 年 8 月 14 日) 翟鸿祥(63)

在“北京+10”与会代表怀柔参观活动欢迎仪式上的

致辞(2005 年 9 月 1 日) 强 卫(66)

二 参政篇

'95 世妇会以来北京妇女参与决策的回顾性研究 ... 北京市妇联课题组(71)

公共政策的构成因素与性别的缺位 李慧英(80)

当好参谋助手 积极推进培养选拔女干部工作 北京市妇联组织部(86)

关于充分发挥妇女参政作用的几点认识与思考 刘 岩(91)

从女性参政的现状看男女平等基本国策实施的必然 高怡文(95)

三 就业篇

耕耘十五载 巾帼展英姿

——北京市“双学双比”十五年巡礼 北京市妇联妇女发展部(103)

立足本职 岗位成才 巾帼建功 北京市妇联宣传部(107)

发挥优势 维护权益 落实再就业工作 北京市妇联权益部(111)

关于京郊低收入农村妇女增收致富的调查与思考 北京市妇联课题组(116)

妇女社会地位综合评价指数 崔凤垣(124)

关注女性就业 共促社会和谐

——北京市城镇单位女性就业结构分析 宋晓梅(130)

女性平等就业问题研究 严 岩(135)

京郊农民择业的性别比较 周 清 姜向群(140)

关注北京城市贫困人口的经济及家庭婚姻

生活困境 “北京市城市贫困人口的社会支持网络”课题组(154)

四 维权篇

强化服务意识 探索维权工作新模式 北京市妇联权益部(169)

北京市女职工劳动保护状况

调查分析 北京市妇女儿童工作委员会课题组(173)



北京市生育保险问题研究·····	杨 菁(181)
注重女职工劳动保护的审判 切实维护女职工劳动权益·····	齐丽华(194)
全面加强女职工维权机制建设·····	张怀敏(200)
北京市流动人口孕产妇保健管理研究·····	邓小虹 肖 珣 沈汝桐(205)
职业女性保健新动态	
——职业压力与保健措施的探讨·····	丁 辉(210)

五 教育篇

适应首都特点 深化“五好文明家庭”创建工作·····	北京市妇联宣传部(223)
拓宽渠道 整合资源 深化家教工作·····	北京市妇联儿童部(228)
北京妇女教育十年回顾·····	孙晓梅(234)
城乡文化之间的农村妇女·····	郑真真(240)
母亲素质的社会性别分析·····	荣维毅(247)
对父亲参与家庭教育现状的思考·····	崇文区家庭教育研究会(254)
促进人的全面发展 从学习型家庭开始·····	王 琳(262)
妇女院校应对 WTO ·····	刘福成 何玉荣(266)
朝阳区农村城市化进程中妇女教育问题的调查报告·····	朝阳区妇联(270)

六 发展篇

《北京市妇女发展规划(1996—2000 年)》终期监测

评估报告·····	北京市妇女儿童工作委员会 北京市统计局(277)
北京市“十五”时期妇女发展规划中期(2001—2003 年)	
监测评估报告·····	北京市妇女儿童工作委员会 北京市统计局(295)
巩固成果 再接再厉 全面实现“十五”时期妇女	
儿童规划目标·····	荣 华(309)
高举邓小平理论伟大旗帜 把首都妇女事业全面推向新世纪	
——在北京市第十次妇女代表大会上的报告	
(1998 年 6 月 15 日) ·····	李巧云(315)
以“三个代表”重要思想为指导 在首都率先基本实现	
现代化中推进妇女事业的创新发展	
——在北京市第十一次妇女代表大会上的报告	
(2003 年 8 月 9 日) ·····	李巧云(328)
北京妇女研究十年回顾·····	尹玲珍 袁立明(339)

北京市妇女发展状况·····	北京市妇女儿童工作委员会办公室(346)
平等 互补 和谐 发展·····	黄 强(352)
创造条件 优化环境 加强和改善对妇女工作的领导·····	聂玉藻(358)
建设新顺义 争做新女性·····	夏占义(363)
坚实的步伐 丰硕的成果·····	西城区妇女儿童工作委员会(367)
坚持科学发展观 促进妇女儿童发展·····	海淀区妇女儿童工作委员会(376)
党委重视 政府统筹 与时俱进 落实规划 ·····	通州区妇女儿童工作委员会(382)
积极努力 扎实工作 全面促进延庆妇女儿童 事业发展·····	延庆县妇女儿童工作委员会(389)
“性别生态”与可持续发展·····	魏国英(394)
试论女性发展与人文奥运·····	孙树平(403)

七 其他

第四次世界妇女大会综述·····	熊玉梅(413)
北京市妇女社会地位调查研究报告·····	北京市妇联课题组(420)
联谊 参与 合作 发展 ——蓬勃发展的北京市妇女外事工作·····	北京市妇联联络部(453)
夯实妇联组织基础 拓展妇女工作领域·····	北京市妇联组织部(457)
社会转型中的中国女性与家庭·····	范 愉(462)
媒介与女性研究的理论与实践·····	刘利群(474)
后记·····	(484)

一 领导讲话及报告



在全国实施《中国妇女发展纲要》 动员大会上的发言

(1996年5月13日)

胡昭广

《中国妇女发展纲要》是我国政府第一部关于妇女发展的专门规划，是一个维护妇女合法权益、促进妇女全面发展、规范和指导我国妇女工作的纲领性文件。它的颁布是我国妇女事业发展中的一件大事，体现了历史发展的客观要求，反映了亿万中国妇女的共同心愿，对实现国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标，促进社会主义现代化建设，具有重大的现实意义和深远的历史意义。今天，国务院妇女儿童工作委员会、北京市人民政府召开实施《中国妇女发展纲要》的动员大会，对《纲要》的落实将会起到积极的推动作用。

实施《中国妇女发展纲要》，各级人民政府具有义不容辞的责任。建国以来，在党中央、国务院的领导下，北京市委和市政府非常重视妇女工作，北京市的妇女事业取得了很大的发展。在认真贯彻和执行国家一系列维护妇女权益的法律、法规的同时，北京市也制定了一系列相应的地方法规，如《北京市实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》、《北京市实施〈中华人民共和国母婴保健法〉办法》、《北京市实施〈女职工劳动保护规定〉的若干规定》、《北京市计划生育条例》等等，并成立了北京妇女权益保护委员会，有力地推动了妇女事业的发展，为贯彻落实《中国妇女发展纲要》创造了良好的条件。《中国妇女发展纲要》颁布以后，北京在深入调查研究，广泛征求意见的基础上，经过10个月的努力，起草了北京市妇女发展规划（1996—2000年），于今年5月正式颁布实施。

《北京市妇女发展规划》以邓小平建设有中国特色的社会主义理论和马克思主义妇女观为指导，根据《中国妇女发展纲要》和《北京市国民经济和

社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，结合北京市妇女发展的现状，提出了1996—2000年北京市妇女发展的总体目标和11项具体目标，并提出了实现目标的政策和措施。在11项具体目标中，前九项是与妇女发展关系最密切的包括参政议政、文化教育、劳动就业、卫生保健、计划生育、法律保护、农村妇女发展等问题，后两项是加强与国内外妇女和妇女组织的交流与合作、加强妇女发展综合统计、建立妇女数据库等问题。

北京市妇女发展的基础比较好，现在有一些指标已经达到或超过了《中国妇女发展纲要》规定的目标要求，基于这种情况，我们在制定《北京市妇女发展规划》的时候，按照北京的城市性质和功能，提出了标准要高、又要切实可行的要求。主要有以下四个特点：

1. 北京市妇女参与国家和社会事务管理的程度较高，据1994年统计，全市妇女干部比例高出全国平均水平11.6个百分点，市人代会代表、市政协委员中，女代表、女委员的比例均高于25%，局级、处级女干部的比例也在逐步提高，在这个基础上，《规划》提出市人代会的女代表、市政协的女委员比例要达到27%以上，局级女干部要达到20%以上，并积极培养、选拔一定数量的女干部提任各级领导班子正职。

2. 北京市妇女接受各级各类教育的比例较高，已实现了九年制义务教育，女童入学率达到100%，女大学生、女研究生的比例分别达36%和28.5%，女专业技术干部的比例已超过半数，基于以上情况，《规划》提出了逐步增加中高级专业技术人员中女性的比例，培养跨世纪女性人才。

3. 北京市的女职工就业领域十分广泛，就业的层次较高，尤其在工业、农业、商业、文化、教育、卫生、金融等八个行业中，女职工的人数占到了同行业职工总数的40%以上。但是，随着市场经济体制的建立，女职工特别是工业企业的女职工在劳动就业方面面临新的挑战。针对这一问题，《规划》就实施“再就业工程”，开拓妇女的就业渠道和领域，增强妇女的就业能力和女职工的劳动权益保护等方面做了进一步的规定。

4. 强调了各级政府及各职能部门的作用。对有关妇女法律、法规的颁布、实施、宣传、贯彻、执行以及增加资金的投入，都做了明确的规定。

《规划》制定以后，关键是抓好落实。在这方面，近期我们要着重抓好以下几项工作：一是加强领导，提高广大干部群众的认识。要大力宣传男女平等是促进社会发展的一项基本国策，宣传《纲要》的主要内容，宣传《北京市妇女发展规划》，宣传妇女发展对社会的作用，宣传维护妇女合法权益，促进妇女发展是全社会的责任。通过宣传，掀起学习、贯彻《纲要》和《规



划》的高潮，增强各级党政领导认真贯彻《纲要》和《规划》的责任感，动员全社会为实现《纲要》和《规划》提出的各项目标而积极行动。二是抓好各区县妇女发展规划的制定。要按照《北京市妇女发展规划》的要求，结合各区县的特点，制定好各自的妇女发展规划，并对各项目标任务进行年度分解。三是建立监测评估检查制度，充分发挥妇女权益保护委员会综合协调的作用，检查和监督《规划》的实施。《规划》中规定，北京市各级政府每年都要进行一次检查，总结经验，发现问题，促进《规划》全面落实。四是调动社会各方面力量，齐抓共管。全市各部门、各行业各尽其责，通力合作，通过全社会的广泛参与，有效地推动全市妇女事业机构的服务能力和服务质量。五是每年拨款 150 万元，用于扶持农村以妇女为主体的生产基地。

各位领导、同志们、朋友们，贯彻《中国妇女发展纲要》，实施《北京市妇女发展规划》的工作还刚刚开始。我们要进一步学习领会中央领导同志关于妇女工作的重要指示和《中国妇女发展纲要》的精神，振奋精神，团结协作，为实现《纲要》及《规划》提出的各项目标而努力奋斗！

（作者：时任北京市副市长）

在北京市第十次妇女代表大会 开幕式上的讲话

（1998年6月15日）

顾秀莲

在这阳光明媚的初夏时节，北京市第十次妇女代表大会胜利召开了！我代表全国妇联谨向大会表示热烈的祝贺！向与会的各界妇女代表致以亲切的问候！

五年来，北京妇女解放思想，更新观念，抓住机遇，开拓进取，充分发挥聪明才智，为首都经济发展、政治稳定和社会进步作出了积极贡献。在北京市各级妇联组织的努力下，妇女工作取得了显著成果，“双学双比”、“巾帼建功”和“五好文明家庭”三项主体活动蓬勃开展，“三德”教育从娃娃抓起，大众读书会、“三八”送温暖小组走入千家万户，妇女受教育程度不断提高，率先成为全国无盲市。培养选拔妇女干部工作成绩突出，女性领导干部比例居全国首位。女性社团不断发展，各具特色。北京涌现的李素丽、尚秀云、罗玲等一批妇女典型，展现了我国妇女的时代风貌。

北京的妇女姐妹们！你们用双手创造了一个属于社会也属于自己的美好天地，在首都的各项建设中撑起了“半边天”，赢得了社会的普遍赞誉，我代表全国妇联向你们表示祝贺！

各位代表、姐妹们！世纪之交，和平与发展成为时代的主题，世界范围内新技术革命迅猛发展，经济全球化趋势日益明显。党的十五大描绘了我国跨世纪宏伟蓝图。我国妇女面临着挑战，更面临着前所未有的发展机遇。为实现社会主义现代化，我们应把全面参与经济建设、推动社会生产力的发展作为根本任务；为适应新时代的要求，我们要把提高整体素质作为长期的战略任务。

北京作为我国首都，大力发展首都经济，建设精神文明的“首善之区”，



是今后经济社会发展的主要目标。希望北京各界妇女同心同德，凝聚力量，以高度的责任感和使命感，为首都经济和社会发展作出新的贡献。要进一步加强学习，争做具有“四有”、“四自”精神的新女性。我们期望北京涌现出更多的高层次女性人才。各级妇联组织要继续高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实党的十五大精神，在党的领导下独立自主地开展工作，在管理国家和社会事务中进一步发挥民主参与和民主监督作用，切实加强妇联组织自身建设，进一步增强妇联的吸引力、凝聚力和影响力，努力促进妇女发展，维护妇女权益。

各位代表、姐妹们！回首往昔，北京妇女曾经创造了辉煌的业绩；展望未来，北京妇女肩负着神圣的历史使命。让我们满怀信心，为促进妇女的进步与发展，为实现党的十五大确定的跨世纪宏伟目标作出新的贡献！

（作者：时任全国妇联党组书记、书记处第一书记）

在北京市第十次妇女代表大会 开幕式上的讲话

（1998年6月15日）

贾庆林

今天，北京市第十次妇女代表大会隆重开幕。这次大会是全市各族各界妇女高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实党的十五大和市八次党代会精神，共商跨世纪首都妇女发展大计的一次盛会，是全市妇女政治生活中的一件大事。开好这次大会，对于开创首都妇女工作新局面，推动经济发展和社会进步，具有重要的意义。我代表中共北京市委、市人民政府向大会表示热烈的祝贺！向各位代表表示亲切的问候！向在首都改革开放和现代化建设中作出贡献的各族各界妇女和广大妇女工作者表示崇高的敬意！

妇女是创造人类文明和推动社会发展的一支伟大力量。妇女的发展水平，是衡量社会进步的重要标志。妇女事业是一项崇高的事业。我们党和政府一贯重视提高妇女地位，提倡男女平等，发挥妇女作用。毛泽东同志有一句至理名言：“全国妇女起来之日，就是中国革命胜利之时。”这是对中国妇女在革命时期历史作用的高度概括。新中国成立后，我国宪法明确规定，妇女在政治、经济、文化、家庭以及社会生活等方面享有同男子同等的权利，这为实现男女平等提供了法律保障。江泽民同志在联合国第四次世界妇女大会欢迎仪式上指出：“妇女是人类社会的‘半边天’。妇女与男子共同创造了人类的物质财富和精神文明，都是社会发展和进步的推动者。”“我们十分重视妇女的发展与进步，把男女平等作为促进我国社会发展的一项基本国策。”这是党和国家对解决妇女问题做出的庄严承诺，为新的历史时期妇女事业的发展进一步指明了方向。

过去的五年里，全市各级妇联组织以党的基本理论和基本路线为指导，充分发挥党和政府联系广大妇女的桥梁和纽带作用，团结、带领广大妇女，