

转型中国

China in
Transition

迟福林 傅治平◎著

中国未来发展大走向

◎如何编织民生保障的社会安全之网？◎如何填平社会财富分配的悬殊之距？
◎如何激发消费大国的内在之需？◎如何化解经济转型的潜在之危？
◎如何攻克政府转型的顽固之隘？◎如何开拓和平发展的创新之道？



人民出版社

转型中国

中国未来发展大走向

- ◎ 如何编织民生保障的社会安全之网？
- ◎ 如何填平社会财富分配的悬殊之堑？
- ◎ 如何激发消费大国的内在之需？
- ◎ 如何化解经济转型的潜在之危？
- ◎ 如何攻克政府转型的顽固之隘？
- ◎ 如何开拓和平发展的创新之道？

China in
Transition

迟福林 傅治平◎著



人民出版社

策 划：李秋平
责任编辑：陈鹏鸣
封面设计：李 红
版式设计：华文大视野

图书在版编目 (CIP) 数据

转型中国：中国未来发展大走向 / 迟福林，傅治平著．

—北京：人民出版社，2010

ISBN 978 - 7 - 01 - 009361 - 1

I. 转… II. ①迟… ②傅… III. ①社会发展—发展战略—研究—中国
②经济发展战略—研究—中国 IV. F120.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 199831 号

转型中国

——中国未来发展大走向

ZHUANXING ZHONGGUO

迟福林 傅治平 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京铁成印刷厂印刷 新华书店经销

2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米×1000 毫米 1/16 印张：20

字数：270 千字 印数：00,001 - 10,000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 009361 - 1 定价：48.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539



第二次改革与第二次转型

当代中国，正处于第二次改革与第二次转型的十字路口中。而这一次的改革与转型，将决定中国未来十年、二十年，甚至更长时间的经济社会的走向。

为何有此判断？是当前中国发展所面临的内外环境变化与发展趋势给了我们深刻的启迪。

中国从传统计划经济向社会主义市场经济转型的改革，从总体上说成功地实现了预期的目标，并推动中国的经济社会从生存型阶段全面进入到发展型新阶段。但是，进入新的发展阶段的形势变化，以及一场突如其来的国际金融危机的冲击，促使或者说逼迫我们加快了由生产大国向消费大国转型的步伐，尽管转型的准备还不是很充分，但实现经济发展方式由生产主导型向消费主导型的转变，却是势在必行。这个具有历史性意义的第二次“转型”，又是由两个基本因素所决定：一是在欧美等发达国家消费需求萎缩将成为中长期趋势的背景下，“大进大出”的经济增长模式的必然终结，使刺激消费、扩大内需成为我国发展方式转型需要面对的紧迫而重大的课题；二是经济快速增长带来我国需求结构的明显变化，例如社会需求结构由生活必需品向耐用消费品升级、由私人产品需求向公共产品需求升级等，使扩大内需成为我国发展阶段变化的内在要求。

中国的转型是依靠改革开道的，第二次转型亦直接依赖于第二次改革。或者说，以发展方式转型为主线的第二次改革能否取得实质性突破，不仅关系到我国发展方式转型的成功与否，更关系到我国第二轮改革与转型中的经济社会能否可持续发展。“后金融危机时代”国际经济走势和我国发展阶段的历史性跨越，则构成了第二次转型和改革的现实基础。

改革开放 30 多年，中国的经济社会发展创造了世界奇迹，但也有许多不尽

如人意的地方。现行的经济增长方式所存在的结构性和体制性矛盾，已经给新一轮的发展带来严重的制约。例如，投资消费出口失衡；例如，服务业比重徘徊不前；例如，城市化进程滞后于经济发展；例如，资源环境压力加大……造成这些矛盾的深层次原因，是经济体制改革的不到位、制约经济增长方式转型的体制因素尚未消除。这些消极因素与特定的宏观经济形势结合在一起，不断固化现有的经济增长方式。因此，实现第二次改革与第二次转型，可谓决定中国未来命运的一步！

2010年2月，胡锦涛总书记在省部级领导落实科学发展观研讨班上强调，把加快经济发展方式转变作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措，毫不动摇地加快经济发展方式转变，不断提高经济发展质量和效益，不断提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力，使我国发展质量越来越高、发展空间越来越大、发展道路越走越宽。为此，他列出了一个路线图，包括8个方面，都是在新时期要加快推进改革与转型的重要方面：

第一，加快推进经济结构调整，把调整经济结构作为转变经济发展方式的战略重点，按照优化需求结构、供给结构、要素投入结构的方向和基本要求，加快调整国民收入分配结构，加快调整城乡结构，加快推进城镇化，加快调整区域经济结构和国土开发空间结构，既着眼于化解过去积累的矛盾和问题，又为经济不断迈上新台阶、长期保持平稳较快发展创造条件。第二，加快推进产业结构调整，适应需求结构变化趋势，完善现代产业体系，加快推进传统产业技术改造，加快发展战略性新兴产业，加快发展服务业，促进三次产业在更高水平上协同发展，全面提升产业技术水平和国际竞争力。第三，加快推进自主创新，紧紧抓住新一轮世界科技革命带来的战略机遇，更加注重自主创新，加快提高自主创新能力，加快科技成果向现实生产力转化，加快科技体制改革，加快建设宏大的创新型科技人才队伍，谋求经济长远发展主动权、形成长期竞争优势，为加快经济发展方式转变提供强有力的科技支撑。第四，加快推进农业发展方式转变，坚持走中国特色农业现代化道路，加快构建粮食安全保障体系，加快构建现代农业产业体系，加快推进农业科技创新，加快推进农业经营体制机制创新，大幅提高农业综合生产能

力,大幅降低农业生产经营成本,大幅增强农业可持续发展能力,全面提高农业现代化水平,扎实推进社会主义新农村建设。第五,加快推进生态文明建设,深入实施可持续发展战略,大力推进资源节约型、环境友好型社会建设,加快推进节能减排,加快污染防治,加快建立资源节约型技术体系和生产体系,加快实施生态工程,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。第六,加快推进经济社会协调发展,针对社会发展和民生领域的突出问题,大力推进以改善民生为重点的社会建设,加快提高教育现代化水平,加快实施扩大就业的发展战略,加快社会保障体系建设,加快发展面向民生的公益性社会服务,更好推进经济社会协调发展。第七,加快发展文化产业,在重视发展公益性文化事业的同时,坚持经济效益与社会效益相统一,深化文化体制改革,加快公共文化服务体系建设,加快发展经营性文化产业,加快开拓文化市场。第八,加快推进对外经济发展方式转变,坚持对外开放的基本国策,坚持互利共赢的开放战略,统筹好国内发展和对外开放,加快调整出口贸易结构,加快调整进口贸易结构,加快提高利用外资质量和水平,加快实施“走出去”战略,不断提高开放型经济水平。

第二次改革怎么改,第二次转型怎么转?目标已经明晰,关键在于找到改革与转型的突破口。本书将结合胡锦涛总书记设计的路线图,从四个大的领域寻找突破的路径。这就是:经济转型大博弈;利益格局大调整;民生工程大拓展;政府职能大转变。

经济转型大博弈,首要的就是进行经济结构大调整,包括产业结构、消费结构、城市结构等方面,都将进入改革与转型的视野。笔者曾在一本书里预测,我国将由生产型大国向消费型大国的转型,我国将进入消费主导时代。因此,扩大内需应该也必须作为第二次改革的重要目标。当前,有一个数据让我们担忧:我国居民消费率由1981年的42.5%下降到2008年的35.3%。有人说这是由于投资太快,所以消费比率也降下来,但我们始终认为这是浅表层次的原因。消费率长期偏低且不断走低,固然与投资过高有联系,与城市化进程缓慢有联系,但最终根源于传统发展模式中的体制机制缺陷,尤其是国民收入分配方面的改革长期没有破题。特别是我国将进入城市化加快发展的时代,城市作为现代经济,特别是

作为现代消费经济的重要孵化器，城市化加快发展必然引起发展方式转型的需求出现。而从新一轮经济发展的制约来看，经济转型的落脚点，将是本世纪世界经济的新生儿——低碳经济。低碳经济是一种新型发展模式。它不仅是本世纪人类最大规模的环境革命，而且也是一场深刻的经济社会革命。后危机时代，低碳经济将成为引领我国经济结构调整乃至全球结构调整的重要驱动力。某种意义上说，它比以往的工业革命影响更为广泛、意义更为重大。这里要特别强调的一点是，不管经济怎么转型，都必须坚定不移地把市场化改革作为基本路径。首先，要以市场化改革形成扩大国内投资需求的体制保障。进入后危机阶段，我国积极的财政政策和适度宽松的货币政策要延续一段时间。这些政策是否有效，最终取决于民间投资能否有效启动。民间投资能否有效启动，取决于能否有效地打破垄断、为民营经济创造良好的制度环境。其次，随着全球低碳经济的发展，我国环境保护、新能源方面的投资潜力巨大，但如果资源环境要素没有市场化，环境污染可以不支付成本、传统能源价格偏低的情况不改变，环境保护、新能源开发等投资就会受到遏制。为此，需要通过资源要素市场化、环境成本内部化的制度安排为扩大国内投资需求创造良好的环境。

利益格局大调整。李克强同志曾经在中国发展论坛上讲过这样一句话：转变经济发展方式，难点在利益格局调整。经济社会转型，必然带来利益格局调整。我国社会转型进入利益分化和利益博弈的时代，社会矛盾凸显将是一个常态。需要以协调基本利益关系为主线，构建利益表达的多元化渠道，建立利益关系协调机制。近些年来，我国地区、城乡、行业、群体间的收入差距有所加大，分配格局失衡导致部分社会财富向少数人集中，收入差距已经逼近基尼系数标志的警戒“红线”，由此带来的诸多问题正日益成为社会各界关注的焦点，利益格局也到了必须调整的地步。事实上，调整利益格局，使财富不再是“二八”分配的倒三角，而是中产者占大头的“橄榄型”，一直被当作改革与转型的理想目标。但是，由于市场逐利的惯性，以及个人财富增长的“马太效应”，尽管我们采取了种种扶贫济贫的举措，但仍然难以改变现状。因此，在第二次改革与转型中，我们必须再出重手，再想妙招。那就是从社会资源与收入分配制度上入手，不再只是强调效率优先，而是与公平并重，并贯穿于一次、二次，甚至三次分配之中，尤其是在二次、三次分配中，更要突出向贫困群体倾斜。众所周知，在经济快速

发展过程中产生贫富差距悬殊现象，是个类似“哥德巴赫猜想”的世界性难题，如果我们能在转变经济发展方式中找到破解之诀，我们将创造一个新的世界奇迹。

民生工程大拓展。改革也好，转型也好，最终都要体现在民生方面。胡锦涛总书记在党的十七大庄严承诺：要努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐社会。这既是中国共产党数十年努力奋斗要实现的目标，也是科学发展观的要求。科学发展观的核心是“以人为本”，如果连民生问题都解决不了，又何谈“以人为本”？新世纪以来，我们加快了社会建设的步伐，提出了构建和谐社会，并把民生工程作为构建和谐社会的重中之重。公允地讲，由于中国是一个人口大国，过去底子太薄，在民生问题上欠债太多，想马上出现一个皆大欢喜的结局，不太现实。但是，我们不能在这个问题上再延宕了，应该把投入的幅度加大、再加大，把工程规模拓展、再拓展，把民生难题破解加快、再加快！

政府职能大转变。转变经济发展方式，关键在理顺体制机制，关键的关键又在于以政府转型为主线的行政管理体制改革。从30多年来我国转型与改革的历程看，发展方式转型关键取决于政府转型，取决于公共服务型政府建设的重大突破。在新的历史时期，政府职能转变仍然是一个需要大突破的重要区域。我们认为，政府职能大转变的突破点主要在五个方面：一是在完善政府经济职能上取得重要突破，二是在政府公共职责保障机制建设上取得重要突破，三是在以事业单位改革为重点的公共服务体系建设上取得重要突破，四是在改革调整行政权力结构上取得重要突破，五是在政府自身建设与改革上取得重要突破。

我们曾预测，以发展方式转型为主线推进的第二次改革，将形成三重巨大的力量：以市场化改革释放转变发展方式的活力，以社会体制改革形成转变发展方式的动力，以行政管理体制改革形成转变发展方式的合力。如果在第二次改革与转型中，能够有效整合这“三重力”，转变发展方式就不会成为政府的“独角戏”。政府、市场、社会将在互补与合作的融洽关系中，相互促进，齐心协力把中国的发展推上一个更加辉煌的新阶段。

我们期望，并将努力创造中国的新辉煌！

目 录 Contents

序 第二次改革与第二次转型·····	1
--------------------	---

第一篇 经济转型大博弈

第一章 发展方式转变：十字路口的抉择·····	3
一、改革与转型要终结三大传统发展模式·····	3
1. 终结出口导向模式·····	3
2. 终结投资主导模式·····	8
3. 终结以 GDP 为中心的增长主义模式·····	13
二、第二次改革与转型之 SWOT 分析·····	16
1. 实现改革与转型的优势所在·····	16
2. 实现改革与转型的劣势所在·····	18
3. 新历史方位面临的新机遇·····	19
4. 新历史方位面临的新挑战·····	22
三、改革与转型要打好“三大战役”·····	24
1. 一大战役：推进以经济增长方式转型为主线的经济体制改革·····	24
2. 二大战役：以适应社会公共需求转型为主线的社会体制改革·····	25
3. 三大战役：以政府转型为主线的行政管理体制改革·····	26

四、经济转型中的市场化改革	27
1. 市场化改革方向坚定不移	27
2. 健全和完善市场经济体制	28
3. 垄断行业改革要打攻坚战	29
4. 确认民营经济在市场经济中的主体地位	31
第二章 三驾马车, 承载起一个消费大国	33
一、中国走向消费大国的历史起点	33
1. 能成“世界工厂”, 憾未成消费大国	33
2. 通往消费大国的历史拐点	34
3. 投资与消费的失衡不能再持续	39
二、构建消费主导格局到了关键时刻	40
1. 消费主导新格局初露头角	40
2. 消费增长: 未来中长期发展的内生动力	41
3. 消费主导新格局: 第二改革与转型新标的	42
三、调整收入分配格局, 为消费主导打开通道	43
1. 收入分配决定消费格局	43
2. 增加居民财产性收入以提高社会消费能力	45
3. 按“藏富于民”原则优化国有资源配置	47
第三章 城市化, 为中国发展开辟广阔空间	50
一、中国的城市化驶进“快车道”	50
1. 中国城市化“走进新时代”	50
2. 中国城市化的新突破	52
3. 城市化全面推进新态势	53
二、城市化为消费大国搭建大舞台	54
1. 城市化: 促进国内消费激增的重要推手	54
2. 城市化: 扩大国内投资需求的重要拉力	55
3. 城市化: 推动服务业发展的重要引擎	55
4. 城市化: 创造充足就业岗位的重要载体	57
5. 城市化: 提高国民素质的重要阵地	58

三、城市化的转型	58
1. 由投资主导向消费主导转型	58
2. 由工业化主导向服务业主导转型	60
3. 由行政主导向经济主导转型	61
第四章 低碳生态，崛起发展新模式	65
一、低碳经济——资源环境重压下的全球选择	65
1. 气候问题成为影响人类生存的头号危机	65
2. 低碳经济成为全球经济发展的新趋势	66
3. 承诺发展低碳经济是大国责任	69
二、低碳时代的中国发展方式选择	71
1. “高碳排、高污染、高增长”的模式不可持续	71
2. 发展低碳经济是实现可持续发展的必由之路	72
3. 中国具有发展低碳经济的广阔空间	73
三、低碳经济——新的经济增长点	75
1. 把发展低碳经济作为产业结构调整重要任务	75
2. 传统产业的低碳改造	76
3. 积极发展战略性新兴产业	77
四、创新低碳经济的政府管理体制	77
1. 发展低碳经济要规划先导	78
2. 将发展低碳经济纳入政绩考核体系	78
3. 建立低碳经济的财税支持体系	79
4. 建立低碳经济示范区	80

第二篇 利益格局大调整

第一章 公平与可持续发展：立好利益格局调整的路标	83
一、人的发展建立在公平与持续的基础上	83
1. 人的自身发展成为整个发展问题的核心	83

2. 公平与可持续：人的发展的本质要求	86
3. 新阶段公平与可持续发展良性互动	86
二、利益格局调整必须注重公平与可持续	87
1. 摆正公平与效率的关系	88
2. 用公平创造可持续发展的环境条件	89
3. 在公平与可持续路标下的第二改革与转型	90
三、公平与可持续要贯穿改革与转型全过程	90
1. 注重公平与可持续，要“跳出经济看经济”	90
2. 政策与体制改革配套，保障公平与可持续	91
3. 社会建设：公平与可持续要贯穿始终	91
第二章 分配制度改革：“一、二、三”齐声喊	92
一、收入分配领域扫描	92
1. 基尼系数的警示	92
2. 收入差距现状堪忧	94
3. 分配不公：收入差距扩大的根本原因	95
二、收入差距原因再探	97
1. 社会转型中机会不平等造成了收入差距	97
2. 造成收入差距的历史因素	99
3. 改革过程中的体制机制不健全带来的影响	100
三、改革收入分配制度	101
1. 用积极行政干预把公平植入初次分配	102
2. 在再分配领域实现突破	103
3. 努力开拓三次分配新领域	105
第三章 维护劳工权益，落实以人为本	108
一、劳工权益亟须维护	109
1. 劳动者劳动合同权益有谁来管	109
2. 劳动者休息休假等权益有谁剥夺	109
3. 劳动报酬有谁索讨	110
4. 社会保险权益有谁保障	111

5. 劳动安全形势不容乐观	112
二、诸多纠纷为哪般?	112
1. 维权制度设计还需完善	113
2. 维权机制运转不畅	113
3. 法制观念和法律意识有待加强	114
4. 社会因素影响显著	115
三、市场呼唤积极的对策	115
1. 认真贯彻和落实《劳动合同法》	116
2. 健全和完善与《劳动法》相配套的有关法律法规	117
3. 打造责任政府,保障劳工权益	117
4. 建立健全有效的监督体系	118
5. 积极发挥工会组织作用	119
6. 形成维护劳工权益的良好环境氛围	120
第四章 填平二元堑沟,推进城乡一体化进程	121
一、城乡一体的跨世纪意义	121
1. 城乡一体化:发展过程与奋斗目标	121
2. 城乡一体化:中国现代化必由之路	122
3. 城乡一体化:不是消灭农村,更非消灭农民	122
4. 城乡结构:由生存型到发展型阶段演进	124
二、中国城乡一体化到了“大突破”时期	126
1. 中国到了推进城乡一体化的关键时期	126
2. 城乡一体化是发展方式转型的迫切任务	127
3. 实现城乡一体化的现实难题必须正视	129
三、打破城乡二元制度结构,推进城乡一体化	130
1. 打破行政主导的城乡二元资源配置方式	131
2. 加快土地制度改革,提高农民土地资产收益	131
3. 完善农产品价格形成机制,加快转变农业发展方式	133
4. 推进户籍制度改革,打破农民流转制度障碍	133
5. 加快中小城镇建设步伐,促进农民大转移	134

四、形成城市支持农村的各级政府的合力	135
1. 整合中央政府支农资源	135
2. 加大省级政府统筹城乡一体化的力度	136
3. 探索市县政府在城乡一体化中的角色和作用	136
4. 实施农民工在城市的安居工程	136

第三篇 民生工程大拓展

第一章 基本公共服务均等化工程，让全民共享改革发展成果	141
一、公共产品短缺时代的压力与挑战	141
1. 我国进入公共需求快速扩张新时期	142
2. 基本公共服务供给的压力何在	143
3. 基本公共服务在不同社会群体之间的差距值得关注	144
二、第二次转型期间最大的民生工程	145
1. 基本公共服务是经济社会发展的“加油站”	145
2. 基本公共服务是保障社会和谐的“安全网”	150
3. 基本公共服务是促进人的全面发展的“健身器”	152
4. 基本公共服务是乡村治理的“调节阀”	153
三、加快推进基本公共服务体制均等化工程	155
1. 明确基本公共服务体制建设的任务	155
2. 推进区域基本公共服务均等化	157
3. 统筹解决农民工基本公共服务	159
4. 加大基本公共服务投资力度，提高其使用效率	161
5. 建立健全基本公共服务的法律法规体系	163
6. 加快完善公共服务评估与监督体系	164
第二章 社会保障工程，破解民生难题	165
一、社会保障工程面临的挑战	165
1. 社会保障的覆盖面较窄，地域性差别较大	166

2. 社会保障基金缺口大, 收支不平衡	167
3. 社会保障标准不一致, 难以实现全面统筹	168
4. 失业保险和医疗保险未能全面覆盖, 社会保障作用弱化	169
5. 社会救济尚处起步阶段, 不尽如人意	169
二、社会保障落后原因	170
1. 先天原因: 底子薄, 起点低	170
2. 滞后的政策调整客观上造成社会保障的压力	171
3. 传统社保体制的影响还存在	172
4. 社保基金管理差, 增值有限	173
5. 社会保障运行的监督机制乏力	174
三、完善社会保障的当务之急	175
1. 建立多层次的社会保障体系	175
2. 深化社会保障制度改革	176
3. 采取多种方式充实社会保障基金	178
4. 健全社会救助体系	179
第三章 安居工程, 广厦千万凝民心	181
一、住房保障任重道远	181
1. 数与质, 住房需求面临的第一难	181
2. 谁圆中低收入者的安居之梦	182
3. 谁给流动人口——农民工遮风挡雨	183
二、为住房保障问题把脉	184
1. 政府与市场分工不明确	184
2. 房地产市场发育不完善	185
3. 住房保障制度不完善	186
4. 消费者住房消费观念不成熟	187
三、以人为本, 让居者有其屋	188
1. 加快经济适用房与廉租房建设步伐	188
2. 为中等收入家庭购房助力	189
3. 建立多层次、多渠道的住房保障体系	190

4. 完善房地产市场	191
5. 加强农村住房建设	192
6. 把农民工住房保障作为一件大事来抓	193
第四章 就业工程，让每个人端一个好“饭碗”	196
一、严峻的就业形势	196
1. 人口规模和结构变化与国际金融危机给就业带来双重压力	196
2. 产业结构和收入分配的不合理给就业带来双向冲击	197
3. 劳动力素质下降与就业服务滞后已成就业瓶颈	198
4. 就业观念转变滞后是造成就业难的另一个原因	199
二、加快推进就业体制机制的改革与创新	200
1. 建立发展型的劳动就业体制	200
2. 实施积极的就业政策，广辟就业渠道	201
3. 建立城乡统筹的公共就业服务体系	202
4. 完善就业援助制度	203
5. 以“两法”为就业保驾护航	203
三、把大学生就业作为全社会的共同任务	204
1. 大学生就业，敢问路在何方	205
2. 就业何其难，别把“扩招”当作“替罪羊”	206
3. 大学生进职场，谁发入场券	207
4. 就业道路靠大学生自己走	208
第五章 生态环保工程，为民众打造世纪乐园	211
一、危机四伏的人类家园	211
1. 大气污染十分严重	212
2. 水环境恶化日益突出	212
3. 噪声和固体废物污染亟待解决	213
4. 生态破坏严重	213
5. 环境污染从城市向农村扩展	214
6. 环境问题已经成为全球化问题	214
二、生态环境破坏，都是粗放性生产惹的祸	215

1. 粗放的增长方式是造成环境问题的总根源	215
2. 环保观念缺位, 可持续发展意识淡薄	216
3. 监管机制不健全, 权利义务不对等	217
4. 执行力考验着中国环保	217
三、控制住生态环境破坏态势, 再造青山绿水	218
1. 积极淘汰落后生产力, 大力发展集约型经济增长方式	219
2. 鼓励和支持发展低碳经济、循环经济	220
3. 做好环境污染防治工作	220
4. 加强生态建设, 建立健全保护环境奖惩机制	221
5. 建设资源节约型、环境友好型社会	222

第四篇 政府职能大转型

第一章 政府转型基础上的行政体制改革	227
一、政府转型, 又一次攻坚	227
1. 经济建设型政府走到了十字路口	228
2. 政府第二次转型: 难越的沟坎	229
3. 政府第二次转型的特殊意义	230
4. 政府转型: 一场深刻的革命	233
二、以政府转型为主线的行政体制改革路线图	235
1. 建立规范的公共职责分工体制	236
2. 推进行政区划体制改革	238
3. 推进行政体制范围内三权分设的改革	241
4. 完善公共治理结构	242
三、政府转型中的自身建设	244
1. 加快推进政府自身建设意义重大	245
2. 政府自身建设的目标	246
3. 政府自身建设的途径	248