



《中华人民共和国行政监察法》 学习问答

监察部法规司 编写

中国方正出版社

《中华人民共和国行政 监察法》学习问答

监察部法规司 编写

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《中华人民共和国行政监察法》学习问答/监察部法规司编写. —北京: 中国方正出版社, 2010. 7

ISBN 978 - 7 - 80216 - 648 - 6

I. ①中… II. ①监… III. ①行政监察法—中国—问答
IV. ①D922. 115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 129401 号

《中华人民共和国行政监察法》学习问答

监察部法规司 编写

责任编辑: 康 弘 陶 莹

封面设计: 郑 研

责任校对: 张 蓉

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

编辑部: (010) 59596606 发行部: (010) 66560933

出版部: (010) 66510958 门市部: (010) 66562755

网址: www.fzpress.com.cn

责编 E-mail: taoying8701@163.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝海印刷有限公司

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 7

字 数: 116 千字

版 次: 2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 648 - 6

定价: 18.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

前 言

2010年6月25日，第十一届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议审议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国行政监察法〉的决定》，同日国家主席胡锦涛签署中华人民共和国主席令（第三十一号）予以公布，自2010年10月1日起施行。修改后的《行政监察法》，对于进一步完善我国行政监察制度，规范和加强行政监察工作，保证政令畅通，维护行政纪律，促进廉政建设，改善行政管理，提高行政效能，具有十分重大的意义。

为了更好地学习、宣传、贯彻修改后的《行政监察法》，使各级监察机关和监察人员全面、准确地理解、掌握和适用修改后的《行政监察法》，经批准，监察部法规司组织撰写了《〈中华人民共和国行政监察法〉学习问答》一书，以问答的形式对修改后的《行政监察法》的立法精神和条文的立法原意进行了阐释，并对行政监察实际工作中的有关

问题进行了分析解答。

本书由监察部法规司副司长侯觉非同志担任主编，监察部法规司副司长谭焕民同志担任副主编。监察部法规司周鹏飞、陈萍萍、曹少波、任学敏、黄韶鹏、许国鹏同志撰写，陈萍萍同志统稿，侯觉非、谭焕民同志审定。

由于作者水平有限，书中难免有疏漏或不妥之处，敬请读者批评指正。

编 者

2010 年 7 月

目 录

第一部分 文件、文献

- 关于深入学习贯彻修改后的《中华人民共和国行政监察法》的通知
(监发〔2010〕5号 2010年7月26日)
..... (3)
- 全国人民代表大会常务委员会关于修改
《中华人民共和国行政监察法》的决定
(2010年6月25日第十一届全国人民
代表大会常务委员会第十五次会议
通过 自2010年10月1日起施行) (8)
- 中华人民共和国行政监察法
(1997年5月9日第八届全国人民代表
大会常务委员会第二十五次会议通过
根据2010年6月25日第十一届全国人民
代表大会常务委员会第十五次会议《关于

修改〈中华人民共和国行政监察法〉的 决定》修正)	(12)
监察部负责同志就修改《中华人民 共和国行政监察法》答记者问	(26)
夯实制度基础 为全面履行监察职能提供 有力保障	《中国纪检监察报》评论员 (38)

第二部分 学习问答

1. 《中华人民共和国行政监察法》(以下
简称《行政监察法》)的立法目的
是什么? (43)
2. 《行政监察法》的立法依据是什么? (47)
3. 监察机关的性质是什么? (48)
4. 什么是监察对象? 监察对象的范围
包括哪些? (49)
5. 修改后的《行政监察法》为什么没有
将所有公务员纳入监察对象范围? (50)
6. 监察机关必须遵循的基本原则是
什么? (50)
7. 如何理解监察机关依法行使职权, 不受
其他行政部门、社会团体和个人的
干涉? (51)
8. 如何理解在适用法律和行政纪律上人人

- 平等? (54)
9. 如何理解教育与惩处相结合? (54)
10. 如何理解监督检查与制度建设相结合? (55)
11. 监察工作为什么必须依靠群众? (56)
12. 监察机关为什么要建立举报制度? (57)
13. 什么是实名举报? 为何要在修改后的《行政监察法》中明确“对实名举报的, 应当将处理结果等情况予以回复”? (58)
14. 监察机关如何保护举报人的合法权益? (58)
15. 监察机关如何设置? (60)
16. 监察机关为什么要实行双重领导体制? (60)
17. 上级监察机关对下级监察机关的领导主要体现在哪些方面? (61)
18. 县级以上各级人民政府监察机关派出监察机构和派出监察人员有什么作用? (62)
19. 设置派出监察机构或者监察人员、再派出监察机构或者监察人员具备的条件是什么? (63)
20. 派出的监察机构或者监察人员与派出它的监察机关是什么关系? (64)

21. 监察机关可以在哪些单位设置派出监察机构或者监察人员? (64)
22. 派出的监察机构或者监察人员的职责是什么? (65)
23. 《行政监察法》对监察人员所提纪律要求的含义是什么? (66)
24. 如何理解《行政监察法》对监察人员业务水平和文化素质的要求? (67)
25. 地方各级人民政府监察机关正职、副职领导人员的任免为什么要经上一级监察机关同意? (68)
26. 为什么要建立对监察人员实行监督的制度? (69)
27. 《行政监察法》在保护监察人员依法执行职务方面有什么规定? 应如何理解? (69)
28. 什么是监察人员办理监察事项的回避? 为什么要实行回避? (70)
29. 监察人员回避的提出有哪几种情况? (71)
30. 什么是监察机关的管辖? 为什么要规定管辖? (72)
31. 国务院监察机关的监察对象有哪些? (72)
32. 省、自治区、直辖市人民政府监察机关的

- 监察对象有哪些? (73)
33. 自治州、设区的市人民政府监察机关的
 监察对象有哪些? (74)
34. 县、自治县、不设区的市、市辖区
 人民政府监察机关的监察对象有
 哪些? (75)
35. 什么是监察机关的特殊管辖? (76)
36. 上级监察机关在什么情况下可以办理
 所辖各级监察机关管辖范围内的监察
 事项? (77)
37. 什么是管辖争议? 发生管辖争议如何
 解决? (78)
38. 监察机关的职责是什么? (78)
39. 修改后的《行政监察法》赋予监察
 机关两项新的监察职责是什么? (79)
40. 如何理解对监察对象执法情况进行
 监察? (80)
41. 如何理解对监察对象廉政情况进行
 监察? (81)
42. 如何理解对监察对象效能情况进行
 监察? (81)
43. 如何理解监察机关的检查职责? (81)
44. 什么是对违反行政纪律行为的控告、
 检举? 两者有什么异同? (82)

- 45. 什么是对违反行政纪律行为控告、
检举的受理? (83)
- 46. 对违反行政纪律行为调查处理的
作用是什么? (84)
- 47. 监察机关的调查与侦查机关对犯罪
案件的侦查有什么不同? (85)
- 48. 调查处理违反行政纪律行为应符合
什么要求? (85)
- 49. 监察机关受理不服主管行政机关给予的
处分申诉的含义和目的是什么? (86)
- 50. 监察机关受理申诉的职责具体包括
哪些? (87)
- 51. 什么是监察措施?《行政监察法》规定的
监察措施有什么特点? (88)
- 52. 什么是被监察部门和人员? (89)
- 53. “与监察事项有关的文件、资料、财务
帐目及其他有关材料”指的
是什么? (90)
- 54. 暂予扣留、封存文件、资料、财务
帐目及其他有关材料的条件
是什么? (92)
- 55. 什么是案件涉嫌单位和涉嫌人员? (93)
- 56. 怎样理解“在调查期间不得变卖、
转移与案件有关的财物”? (94)

57. 应当怎样执行“责令有违反行政纪律嫌疑的人员在指定的时间、地点就调查事项涉及的问题作出解释和说明”的措施？ (95)
58. 怎样理解《行政监察法》第二十条第（三）项中规定的“指定的时间、地点”？ (97)
59. 监察机关是否可以暂停违纪嫌疑人员执行职务？ (98)
60. 监察机关查询涉嫌单位和涉嫌人员的存款应当经过哪些程序？ (99)
61. 监察机关冻结案件涉嫌人员的存款应当经过哪些程序？ (100)
62. 监察机关在办案过程中是否能提请其他机关协助？被提请协助机关的职责是什么？ (102)
63. 什么是监察建议？ (103)
64. 监察机关在什么情况下可以提出监察建议？ (104)
65. 监察机关可以撤销本级人民政府所属部门和下级人民政府的决定、命令、指示吗？ (106)
66. 给国家利益、集体利益和公民合法权益造成损害，需要采取的补救措

- 施指的是什么？ (107)
67. “录用、任免、奖惩决定明显不适当”指的是什么？ (108)
68. 为什么监察建议中增加了“需要给予责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、免职等问责处理的”内容？ (109)
69. 为什么监察建议中增加了“需要完善廉政、勤政制度的”内容？ (110)
70. 怎样理解“其他需要提出监察建议的”含义？ (111)
71. 什么是监察决定？监察机关在什么情况下可以作出监察决定？ (112)
72. 什么是处分？监察对象违反行政纪律，依法应当给予何种处分？ (113)
73. 撤职处分与免职、降职的区别是什么？ (114)
74. 处分的法律后果是什么？ (115)
75. 怎样理解《行政监察法》第二十四条第二款的规定？ (116)
76. 处分与行政处罚有什么区别？对处分可以向人民法院提起行政诉讼吗？ (118)
77. 什么是监察机关没收、追缴或者责令退赔？ (119)

78. 对监察机关提出的监察建议，有关部门可以不采纳吗？ (120)
79. 可否就处分或没收、追缴或者责令退赔同时作出监察决定？ (121)
80. 监察机关能不能对非监察对象进行查询？ (122)
81. 修改后的《行政监察法》为什么增加监察机关应当依法公开监察工作信息的规定？ (123)
82. 为什么规定“监察机关的领导人员可以列席本级人民政府的有关会议，监察人员可以列席被监察部门的与监察事项有关的会议”？ (123)
83. 监察机关怎样奖励控告、检举重大违法违纪行为的有功人员？ (125)
84. 什么是监察程序？监察程序在监察工作中的作用主要体现在哪些方面？ (126)
85. 监察机关对需要检查的事项应当按照什么程序进行检查？ (127)
86. 什么是需要检查的事项？什么是需要检查事项的立项？ (128)
87. 什么是检查方案？监察机关应当如何组织实施检查？ (129)
88. 什么是检查情况报告？检查情况报告

- 应包括哪些内容? (130)
89. 什么是重要检查事项? 重要检查事项的立项为什么应当报本级人民政府和上一级监察机关备案? (131)
90. 监察机关对违反行政纪律的行为应当按照什么程序进行调查处理? (133)
91. 什么是需要调查处理的事项? (134)
92. 什么是初步审查? 监察机关为什么要对需要处理的事项进行初步审查? 初步审查后应当如何处理? (135)
93. 什么是立案? 立案应当具备什么条件? (136)
94. 什么是重要、复杂案件? 实行重要、复杂案件的立案备案制度的目的是什么? (138)
95. 什么是政纪案件调查? (139)
96. 什么是证据? 证据有哪几种? (140)
97. 如何收集和审查判断证据? (142)
98. 什么是政纪案件的审理? 政纪案件审理有哪些作用? (144)
99. 如何理解“监察机关对违反行政纪律的人员作出给予处分的监察决定, 由人民政府人事部门或者有关部门按照人事管理权限执行”? (145)

100. 如何理解“人民政府人事部门或者有关部门应当将监察机关作出的给予处分的监察决定及其执行的有关材料归入受处分人员的档案”? (146)
101. 什么是撤销案件? 监察机关应当如何撤销案件? (147)
102. 为什么规定“重要、复杂案件的撤销, 应当报本级人民政府和上一级监察机关备案”? (148)
103. 什么是办案期限? 为什么规定办案期限? (149)
104. 如何理解“监察机关在检查、调查中应当听取被监察的部门和人员的陈述和申辩”? (150)
105. 什么是重要监察决定和重要监察建议? (153)
106. 为什么监察机关作出的重要监察决定和提出的重要监察建议, 应当报经本级人民政府和上一级监察机关同意? (154)
107. 监察决定、监察建议应当采取何种形式? 其法律效力何时产生? (155)
108. 什么是监察决定书和监察建议书? 监察决定书和监察建议书分别应当载明哪些内容? (156)

109. 监察决定书和监察建议书应当如何
送达? (156)
110. 监察决定和监察建议的效力如何? (157)
111. 监察机关如何对监察决定和监察建议的
效力实施监督? (158)
112. 国家行政机关公务员和国家行政机关
任命的其他人员对主管行政机关作出的
处分决定不服的, 如何向监察机关申诉?
监察机关处理该申诉的程序
是什么? (159)
113. 什么是申诉提起的期限? 为什么规定
申诉提起的期限? (161)
114. 什么是复查、复核期间? (162)
115. 为什么“复查、复核期间不停止原
决定的执行”? (162)
116. 监察机关处理不服主管行政机关处分
决定申诉的方式有哪些? (164)
117. 什么是复审、复核程序? (166)
118. 什么是复审、复核申请提起的
期限? (167)
119. 什么是复审、复核期间? (168)
120. 为什么规定“复审、复核期间, 不停止
原决定的执行”? (169)
121. 上一级监察机关对下一级监察机关