

国务院发展研究中心信息中心编写组

中国经济 关键词

ZHONGGUO JINGJI GUANJIANCI

2009

图书馆



中国发展出版社

F120
111
2009

中国经济
ZHONGGUO JINGJI GUANJIANCI
关键词

国务院发展研究中心信息中心编写组

2009



中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济关键词·2009/国务院发展研究中心信息中心编写组. —北京: 中国发展出版社, 2010. 2

ISBN 978 - 7 - 80234 - 523 - 2

I. 中… II. 国… III. 经济发展—概况—中国—2009 IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 014387 号

书 名: 中国经济关键词·2009

著作责任者: 国务院发展研究中心信息中心编写组

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80234 - 523 - 2

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 中国纺织出版社印刷厂

开 本: 700 × 980mm 1/16

印 张: 18

字 数: 200 千字

版 次: 2010 年 2 月第 1 版

印 次: 2010 年 2 月第 1 次印刷

印 数: 1—6000 册

定 价: 30.00 元

咨 询 电 话: (010) 68990692 68990622

购 书 热 线: (010) 68990682 68990686

网 址: <http://www.developress.com.cn>

电 子 邮 件: fazhan@drc.gov.cn

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

前言

Prologue

2009年，是中国进入新世纪以来发展最为困难的一年，但更是中国经济率先冲破国际金融危机的阴霾、为世界经济复苏展现曙光的一年。面对国际金融危机的严重冲击，我国政府和人民团结一心、砥砺前行、共克时艰，经济发展企稳向好，取得了可喜的成绩，令世界瞩目。

2009年，党中央、国务院坚持把保持经济平稳较快发展，作为经济工作的首要任务，坚持积极的财政政策和适度宽松的货币政策，全面实施应对国际金融危机冲击的一揽子经济刺激计划，有效遏止了经济增长的下滑态势，圆满完成了“保八”目标。2009年我国经济以“保增长”、“调结构”、“扩内需”、“惠民生”为主旋律，与财税改革、金融监管及信贷结构优化调整、区域规划蓝图全面实施、十大产业及新兴战略性新兴产业振兴、大力发展新能源与低碳经济、三农助推政策、稳外需政策、保民生政策等亮点，共同谱写了2009年中国经济发展的和谐乐章。

回眸2009年，有太多的印象令我们难忘。采撷2009年经济发展中的关键词，让我们找到了描绘中国经济发展印象的最佳

目录

Contents

1 宏观经济

GDP“保八”	2
调结构	4
扩内需	7
保就业	10
通胀预期	12
资源价格调整	15
收入分配改革	17
完善工资统计制度	20

2 财政税收

积极财政政策	24
财政收支压力增大	27

税收前降后升	29
结构性减税	32
地方政府发债	35
“省直管县” 财政改革	37
个税新政	39

3 金融投资

适度宽松的货币政策	42
天量信贷	45
人民币汇率全年平稳	48
金融宏观审慎监管	51
保险业分类监管	54
跨境贸易人民币结算试点	57
银行入股保险公司开闸	59
中小企业融资新政	62
A 股牛年牛市	64
创业板成功推出	66
IPO 重启	69
中国平安收购深发展	71
工建中三大行市值全球排名前三	74
G20 金融峰会	76

4 三农问题

特大旱灾下的粮食增产	80
粮食生产能力规划	82
集体林改	85

农村金融改革	88
农村流通体系建设	91
新农保	94
农民工就业	97
农民工培训新举措	99
农机具购置补贴增容扩量	102
家电、汽车、摩托车“三下乡”	106

5 产业经济

十大产业振兴规划	110
文化产业振兴规划	115
交通运输基础设施建设	118
房地产市场价量飙升	120
汽车产销跃居全球第一	124
自主创新	126
战略性新兴产业	129
生物产业发展	132
3G 牌照正式发放	136
新能源汽车	140
物联网	143
产能过剩	145
土地调控	150
晋煤重组	153
海外并购	157
中外铁矿石价格谈判	161

6 能源环保

电力供需总体平衡	168
新能源产业：发展与问题	172
智能电网建设	177
煤电博弈	179
低碳经济	182
节能减排	184
成品油价格和税费改革正式实施	187
哥本哈根气候大会	190

7 区域规划

新区域经济版图：多极增长现雏形	196
珠三角：改革发展进入新阶段	199
海西经济区：构筑大开放格局	203
江苏沿海地区：提升长三角整体实力	205
关中—天水经济区：西部开发新引擎	208
辽宁沿海经济带：助推东北振兴	212
横琴：一岛两制	214
中部崛起：经济带与城市群成亮点	217
天津滨海新区升格扩区	221
图们江区域：唯一的沿边开发开放先导区	225
黄河三角洲经济区：探索经济发展新模式	228
鄱阳湖生态经济区：经济发展携手“一湖清水”	230
海南国际旅游岛：海南发展新机遇	232

8 对外贸易

外贸形势严峻	238
稳定外需政策	242
涉华贸易摩擦加剧	246
自贸区战略	249
中国—东盟自由贸易区起航	253
两岸经贸合作	257

9 民生保障

社会保障体系建设成效显著	262
养老保险两大突破	264
保障性住房建设	267
新医改	270
基本药物制度	274

中国经济 关键词 2009

1. 宏观经济



GDP “保八”

在国际金融危机冲击和经济周期性回调的共同作用下，我国经济增速自 2008 年下半年开始回落，2009 年一季度 GDP 增长率降低到 6.1%。面对困难的经济形势，中央把保持经济平稳较快发展作为 2009 年经济工作的首要任务，着力在保增长上下功夫。在 2009 年 3 月十一届全国人大二次会议《政府工作报告》中，提出国内生产总值增长 8% 左右的目标。

按照中央的决策部署，采取一切有效措施拉动经济增长，形成了主要包括四项内容的一揽子刺激计划经济增长：大规模地增加政府支出和实行结构性减税、大范围地实施产业调整和振兴规划、大力度地推进科技创新和技术改造、大幅度地提高社会保障水平等。具体来说，中央政府通过增加中央基建投资、中央政府性基金投资、中央政府其他公共投资和灾后重建投资等，安排 1.18 万亿元投资，加上地方配套和社会投资，形成 4 万亿元的投资规模，促进经济增长。

2009 年 1~3 月，国务院及相关部委陆续制订发布了钢铁、汽车、船舶、石化、纺织、轻工、有色金属、装备制造业、电子信息以及物流业 10 个重点产业调整和振兴规划。十大产业就业人数达 1 亿多人，涉及 3 亿农民生计；除物流业外，其余九大产业的工业增加值占全部工业增加值的比重接近 80%，占 GDP 总额约 1/3，沪深股市接近六成的上市公司都分布在这十大产业中。这些规划对于我国保持经济平稳较快增长、扩大内需、增强发展后劲意义重大。为

鼓励自主创新，帮助企业解决自主创新能力弱、产业集中度低、核心竞争力不强、过分依赖外需以及产品结构单一等问题。2009 和 2010 年两年中央和地方财政集中 1000 亿元投入发放专项研发资金，同时在融资方面给予倾斜和政策扶持。

一揽子刺激计划有效地促进了经济的企稳回升。虽然 2009 年第一季度 GDP 增速只有 6.1%，但企稳的迹象初显：工业生产运行企稳；固定资产投资和社会消费增长加快；金融机构新增贷款创单季新高；制造业采购经理指数、企业家信心指数和全国企业景气指数都出现了好转的苗头。二季度 GDP 增长 7.9%，经济向好的态势逐渐明朗；三季度继续向上，回升到 8.9%；四季度继续升至 10.7%，全年呈现一个清晰的“V”型反转。在一揽子刺激计划的支持下，2009 年全年国内生产总值 335353 亿元，按可比价格计算，比上年增长 8.7%，顺利实现“保八”。

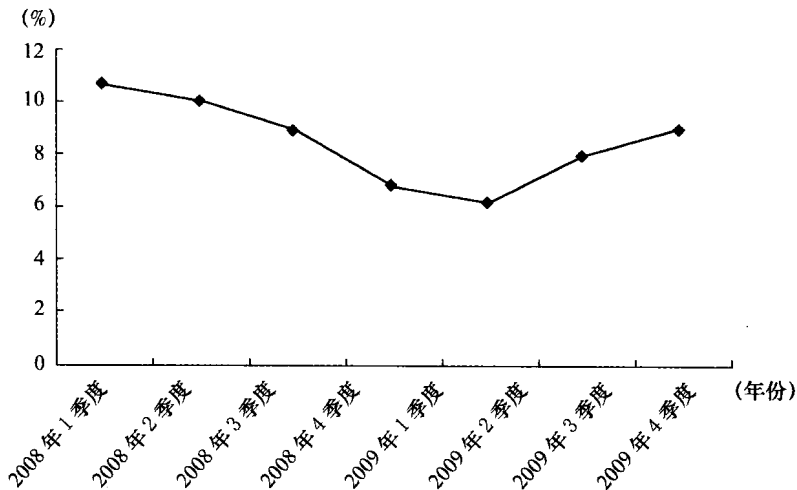


图 1 2008 ~ 2009 年 GDP 增速



调 结 构

2009年，为应对国际金融危机，中央把加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向。4万亿投资重点锁定经济发展中的一些薄弱环节和与民生相关的领域，支持了重点产业的调整和振兴项目，鼓励了一批自主创新和高技术产业化的项目，促进了中小企业的发展。中央投资起到了“四两拨千斤”的作用，有效地改善了我国经济结构。

在拉动经济增长的消费、投资和出口“三驾马车”中，存在过度依赖出口和投资、投资增长速度长期高于消费增长速度、投资与消费的比例不协调等问题。在国际金融危机的冲击下，由于外需急剧萎缩，外贸出口大幅下降，导致经济增长结构矛盾更加突出。

促进经济增长结构改善，必须着重调整需求结构。2009年我国在保持投资适度增长和稳定外需的同时，着力增强消费对经济增长的拉动作用。主要措施包括：

(1) 大力提高消费能力，在发展经济、扩大就业的基础上不断提高城乡居民收入水平，着重提高广大农民和城镇低收入群体的收入水平。(2) 改善供给结构，使生产更好地满足城乡居民多样化、多层次的消费需求。(3) 优化消费环境，加强商贸流通等基础设施建设，整顿和规范市场秩序，强化食品药品质量安全监管。(4) 引导消费预期，使人们能够增加即期消费。逐步完善社会保障体系、逐步扩大保障范围、提高保障水平，努力消除居民在就医、养老等方面的后顾之忧。

在三次产业结构中，我国经济增长长期过多依赖第二产业特别是工业，而在国际金融危机中受到冲击最大、降幅最深的是工业，并直接导致经济增长速度回落。从工业内部结构看，在外需收缩的冲击下，钢铁等传统行业产能过剩矛盾更加突出，在建产能逆势扩张势头强劲，同时一些新兴行业盲目扩张的趋势也较为明显。

调整三次产业结构，总体思路是在继续加强农业基础地位，推动工业由大变强，着力提高服务业的比重，尤其是要加快生产性服务业的发展。加强农业基础设施建设，大力提高农业现代化水平。加快形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑的现代产业体系，推动工业由大变强。加快发展服务业，推动服务业发展成为国民经济的主导产业，逐步形成三次产业协同带动经济增长的新格局。

同时要注重调整产业内部结构，一方面着力淘汰落后产能，另一方面大力培育新兴产业。国务院上半年出台了十大产业振兴规划后，又针对钢铁、水泥等六个行业产能过剩、重复建设的问题采取措施。大力发展新能源和节能环保产业，逐步提高新能源汽车等方面的研发能力；积极发展第三代移动通信、高速互联网等新一代信息产业；加快发展信息网络、交通运输、节能建筑、航空航天、装备制造等方面的新材料产业以及生物育种、生物医药等生物产业。

调结构要进一步加强自主创新及鼓励服务创新，优先发展金融保险、科技研发、文化创意、工业设计、现代物流等生产性服务业，促进现代服务业与现代制造业互动发展；推进社区服务、信息咨询、旅游文化等生活性服务业转型升级。

在收入分配结构中，由于居民收入在国民收入中的比重及劳动者报酬在初次分配中的比重偏低，居民内部不同群体收入差距持续扩大。这就使得扩大内需的战略很难落实到位。改变这一现状是我国调整收入分配结构的重点之一。

城乡结构中，城乡收入差距呈扩大趋势。为扭转这一势头，在

加强社会主义新农村建设的同时，着力推进城镇化和城乡发展一体化。一方面，促使更多的农民转变为市民从而提高了收入水平和生活水平；另一方面，为农业的集约化水平和劳动生产率的提高创造条件，从而增加农民收入。

在地区结构调整中，中央投资向中西部倾斜，2009年中西部地区投资增长快于东部地区10个百分点，且投资增幅高于全国的平均增速。

我国是一个发展中国家，要实现各方面的发展目标，必须有一定的发展速度。但更重要的是又好又快、全面协调可持续发展。在加大力度促进经济增长的同时，要更加注重发展质量，重视加快发展方式转变，调整收入分配结构、产业结构、城乡结构和地区结构，努力创造新的经济增长点和新的竞争优势。

扩内需



2009年，中央把扩大内需作为保增长的根本途径，着力解决市场需求不足的问题，为此推出了4万亿元的扩大内需投资计划。截至11月底已累计下达了投资预算的8626亿元，完成预算下达任务的95%。其中中央基建投资下达了3623亿元，完成98.6%，车购税专项投资860亿元已经全部下达，中央财政灾后恢复重建资金下达了1204亿元，完成92.6%；中央财政其他公共投资下达了1515亿元，完成95%；中央政府性基金下达了1424亿元，完成86.3%。由于中央政府年中追加了用于保障性安居工程、节能减排和科技自主创新方面的支出，根据财政部测算，2009年中央政府公共投资总额有可能超过9080亿元。

在扩大投资规模的同时，采取措施大力促进国内居民消费，相关部门出台多种税收优惠政策、财政补贴政策以及信贷优惠政策，充分调动城乡居民消费积极性。

扩大内需政策的实施有效地拉动了经济增长，对2009年经济的企稳回升起到了关键的支撑作用。据国家统计局的初步测算，前三季度最终消费对GDP贡献了4个百分点，投资贡献了7.3个百分点。在前三季度进出口分别下降24.9%、22.1%、16.5%的情况下，以“内”补“外”成效显著，内需拉动经济增长功不可没。

1. 促进了投资。2009年全年社会固定资产投资224846亿元，同比增长30.1%，增速比上年加快4.6个百分点。分地区看，城镇投资194139亿元，同比增长30.5%，其中房地产开发投资36232