

黑龙江省哲学社会科学基金项目《合作保险组织
在黑龙江省农村社会保险中的应用研究》，课题
批准号：06D075

卓越管理论丛

合作保险组织 ——中国农村社会保险新模式研究

Cooperative Insurance Organization
—New Patterns of Rural Social Insurance in China

王传玲 员迎 著



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

合作保险组织

——中国农村社会保险新模式研究

王传玲 员 迎 著

上海交通大学出版社

内 容 提 要

本著作以对农民现存保险状况的深入调研为基点,并在农村历史发展过程中对农村社会保险发展的脉络进行梳理和总结,从而阐述合作保险组织的构建与运作,并在借鉴总结国外农村社会保险的基础上,对我国农村社会保险的发展方向作了定位与预测。

本书可供农村保险研究人员、从业人员以及政府相关部门管理者参考阅读。

图书在版编目(CIP)数据

合作保险组织:中国农村社会保险新模式研究/王传玲,员迎著. —上海:上海交通大学出版社,2010

ISBN 978-7-313-06320-5

I. 合... II. ①王... ②员... III. 农村—社会保险—研究—中国 IV. F842.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 039791 号

合作保险组织

——中国农村社会保险新模式研究

王传玲 员 迎 著

上海交通大学出版社出版发行

(上海市番禺路 951 号 邮政编码 200030)

电话:64071208 出版人:韩建民

常熟市文化印刷有限公司 印刷 全国新华书店经销

开本:787mm×960mm 1/16 印张:14.75 字数:272 千字

2010 年 4 月第 1 版 2010 年 4 月第 1 次印刷

印数:1~2030

ISBN 978-7-313-06320-5/F 定价:30.00 元

版权所有 侵权必究

一项有现实意义的应用研究

(代序)

清华大学人文学院 刘 兵

看过王传玲的《合作保险组织——中国农村社会保险新模式研究》一书的草稿,很有感触。我并不懂得保险问题,更没有做过农村研究,但我仍然可以从王传玲的书稿中,看出那种面向中国实际问题研究的重要性与意义。

长期以来,我们一直在口头上非常重视农民问题,而在实际中,农村与城市间的生活差距却是如此巨大。导致这种局面的原因固然是多方面的,但仅靠有限的政策与行动的改变,显然也不可能从根本上解决问题。其实,在此背后,一个最基本的问题,反而是理论性的,也即我们如何看待公平、公正的问题。这应算是一个伦理的问题,然而,这种比较虚的伦理立场却是解决现实问题的出发点。在当下,随着社会结构、经济结构的巨变,保险问题也成了城乡差别中重要的一个方面,因而,如何解决农村的社会保险,绝对是我们的社会发展过程中所面临的急迫问题。

王传玲的著作系统地研究了这个问题,既有历史的考察,又有对现实的总结,还有地区性的个案研究。正如此书书名所示,这项研究主要关注的是合作保险组织这样一种农村社会保险新模式的研究。显然,这样的研究有着很强的现实针对性,但除了对政策、制度层面的注重之外,也许我更愿意关注在这种政策、制度层面背后的理念问题。不过,在人文社会科学的研究中,在当下能够关注这种有意义的现实问题,并且下大力气去深入调查和思考,这本来也是人文社会科学研究者的职责所在。

其实,书中的具体内容,当然有待关心此问题的读者去详细阅读,在此无需多谈。在这里所需要说的,也许只是一种态度,一种立场,一种希望人文社会科学研究者关注这一重要问题的呼吁,更是一种希望各级政策制定者、决策者和领导者们重视这种研究的呼吁。

是为序。

2009年3月1日于
北京清华大学荷清苑

目 录

绪论	1
----------	---

第一部分 历史与现实

第一章 中国农村的演变历程及历史分析	13
一、中国农村发展概况	13
二、中国农村经济发展状况评析	15
三、中国农村政治结构的历史变迁	20
四、中国农村文化建设内涵与思考	22
五、中国农村建设道路探索	26
第二章 中国农村社会保险制度的发展及主要内容	36
一、中国农村社会保险制度的变迁	36
二、中国农村社会医疗保险研究	41
三、中国农村社会养老保险制度的变迁与评估	47
四、中国农村农业保险制度	51
五、中国农村保险制度创新机制思考	54
第三章 中国农村社会保险与城镇社会保险的差异分析	58
一、中国农村与城镇形成历史根源的差异性	58
二、农村社会保险与城镇社会保险的差异分析	60
三、造成农村社会保险与城镇社会保险的差异原因分析	63
四、消除差异的对策思考	67
第四章 中国农村社会保险现状研究	72
一、中国农村社会保险的相关理论	72

二、中国农村社会保险的模式探讨	77
三、中国农村社会保险研究述评	82
四、二元经济结构下的中国农村社会保险制度透视	86
五、中国农村社会保险困境的制约性因素分析	88

第二部分 创新思考

第五章 农村社会保险制度创新的必要性与紧迫性	95
一、农村社会保险制度创新是国际经济一体化发展的必然要求	95
二、农村社会保险制度创新是社会保险公平性的本质要求	97
三、农村社会保险制度创新是发展农村经济的核心要求	99
四、农村社会保险制度创新是确保社会稳定的内在要求	101
五、农村社会保险制度创新是传统农村社会保险制度发展的逻辑要求	103
第六章 中国农村社会保险组织创新——合作保险组织	107
一、合作保险组织的产生与由来	108
二、合作保险组织的设立与运行	113
三、合作保险组织的现实条件分析	116
四、合作保险组织的可行性分析	121
五、合作保险组织在农村构建的具体理由	124
第七章 中国农村社会保险制度创新的配套措施	127
一、中国农村社会保险立法思考	127
二、中国农村社会保险筹资探究	130
三、中国农村社会保险非经济因素的定位	134
四、中国农村社会保险城乡统筹保险体系的确立	138
五、中国农村社会保险制衡监督机制的建立	141

第三部分 实践应用

第八章 黑龙江省农村社会保险现状分析	149
一、黑龙江省农村社会经济形势分析	149

二、黑龙江省农村社会保险现状调查	153
三、黑龙江省农村社会保险模式分析	159
四、黑龙江省农村社会保险制约性因素探究	163
第九章 合作保险组织在黑龙江省实践中的应用研究	169
一、合作保险组织在黑龙江省农村运行的环境分析	169
二、合作保险组织在黑龙江省农村中应用的对策	170
三、合作保险组织在黑龙江省农村中应用的论证	172
四、合作保险组织在黑龙江省农村中应用的预测效果	175
 第四部分 未来展望	
第十章 国外农村社会保险的实施与借鉴	181
一、日本农村社会保险共济组织的实行	181
二、美国投资互助型的农村社会保险模式	183
三、德国强制性农村社会保险模式	184
四、波兰与法国统一性农村社会保险模式	186
五、国外农村社会保险制度的借鉴与启示	189
第十一章 中国农村社会保险的未来走向	194
一、中国农村社会保险的发展方向预测	194
二、中国农村保险制度发展趋向的理论溯源	196
三、中国农村社会保险的未来发展定位	199
附录 中国农村社会保险访谈录	205
一、调研组与镇领导的对话	205
二、调研组与村领导的对话	208
三、调研组与农户的交流与对话	209
参考文献	215
后记	223

绪 论

缘于对农民的关注与同情,几年前我开始对“三农”问题感兴趣,因而投身于农村社会保险问题的研究与探索中。在长期的关注与思考中,积累了点滴的科研经验与成果,又有偶然的机会申报黑龙江省哲学社会科学基金项目,并被审批通过,这更加增强了我在这一领域研究的决心和信心。

“三农”问题一直是中国非常关注但又未能解决的大问题。在中国的改革开放初期就是“重中之重”,中共中央在 1982 年至 1986 年连续五年发布以农业、农村和农民为主题的“中央一号”文件,对农村改革和农业发展作出具体部署。时隔 18 年后,中共中央总书记胡锦涛于 2003 年 12 月 30 日签署《中共中央、国务院关于促进农民增收若干政策的意见》,“中央一号”文件再次回归农业。2005 年 1 月 30 日,《中共中央、国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》,即第七个“一号文件”公布。2006 年 2 月 21 日,新华社授权全文公布了以“建设社会主义新农村”为主题的 2006 年中央“一号文件”。2007 年 1 月 29 日,中共中央、国务院下发了《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》;2008 年 1 月 30 日,又下发了《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》。

至此,中国在新世纪已连续出台了五个指导“三农”工作的中央“一号文件”。这些文件的出台表现了国家领导人对“三农”问题的关注和重视,表明了党和国家领导解决“三农”问题的决心,而且也有力地促进了农民增产增收,提高了农业综合生产能力,开创了社会主义新农村建设的新局面,也给农业健康发展、农民持续增收和农村长期稳定带来强劲的动力。而对于“三农”问题的解决绝不是简单的一朝一夕就能完成的^[1],它是一项系统地涉及农村方方面面的艰巨工程。作为长期致力于农村社会保障领域的研究人员,毫无疑问地力求在“三农”问题方面发挥自身的能量,在课题研究的过程中形成自己的观点与看法,因而出版此著作,以起到抛砖引玉的作用。

一、研究目的和意义

改革开放以来,中国农村经济迸发出巨大的发展活力,在中国农村经济市场化、农村发展工业化、城镇化的发展过程中,现行的农村社会保险制度似乎已与形

势发展不相适宜,致使我国的农村社会保险一度陷入了困境之中,因此农村社会保险制度创新已经成为农村改革的焦点^[2]。

本著作以中国农村社会保险制度的变迁过程为基础,分析了中国农村社会保险制度产生的经济、政治、历史和文化等因素,以及这些因素对当前中国农村社会保险制度创新的影响,并综合国内已有的研究理论。在此基础上,借鉴国外农村保险制度改革与理论研究的有益经验,对中国农村社会保险制度进行系统剖析与研究,并通过梳理中国农村社会保险制度的现状与政策的演变,结合中国农村经济发展的实际,提出了当前中国农村社会保险制度创新的关键环节是农村社会保险组织的建立问题,需要构建一种全新的农村社会保险模式,即合作保险组织,同时辅以相关制度的配套改革和地位的转换,逐渐消解城乡二元社会结构,从而实现中国农村社会保险制度创新。

本著作通过对整个中国农村社会发展的脉络进行梳理,对中国农村社会的政治、经济、文化方面进行深入分析,考察中国农村在不同时期的政治经济状况下农村社会保险的变迁,最终关注的是作为农民生活保障最底线的医疗、养老和农业保险。因为每一位农民都有生病的可能,每一位农民最终都要养老,每一位农民都离不开土地,都要靠天吃饭,而随着自然环境被破坏,自然灾害爆发的频率在不断增加,农民的生产、养殖、财产等都需要保障,农业保险越来越成为农民生活中重要的保险形式。

社会主义新农村建设的实现,真正提高农民的生活水平和生活质量,改变中国农村落后的面貌,这一切必须要从农民的基本生活保障做起,使农民作为个体首先具有生存的权利。而中国农村保险制度一路走来,起伏跌宕,曲曲折折,时好时坏,曾经在某一时期起过重要作用的保险模式随着社会形势的变化已不起作用或作用很小,需要在不同的时期探索不同的模式。就我国农村保险的目前情况来看,成效是不容乐观的。因此研究我国农村的现状,分析我国农村的经济形势,总结我国农村社会保险的经验,如何实现城乡统筹的过渡,探索出我国农村社会保险的新模式,是提高我国综合国力,加快实现现代化建设目标的重中之重。

本著作有机整合了历史学、社会学、法学、伦理学、经济学等学科的相关理论,对新中国全球化、市场化和现代化背景下的农村社会保险制度结构与变迁进行了史实分析,综合描述和深入研究;探究了农村社会保险制度在不同社会经济发展时期的制度绩效、模式特点、存在问题、变迁动因、历史背景以及与城市社会保险制度和社会经济发展之间的互动关系,总结了经验教训,提出了今后的发展对策和思路。著作中以中国农村全局性发展为前提,选取黑龙江省为特定区域,通过对特定区域的调研了解到黑龙江省农民现行保险状况、农民保险的要求与愿望,并分析了黑龙江省的经济、政治及文化发展现状,确立了探索农村社会保险新方向,从而对

我国农村社会保险制度创新具有启发意义,以期为中国农村社会保险实践和改革提供政策依据。

社会保险体系的建立与健全是政府的一项重要职责,同时也反映出政府为民谋福利的深度。就我国国情来说,由于历史、政策等多方面的原因,城乡差异悬殊,农民作为一个整体基本上是在社会中处于弱势的地位,而我国又是一个农业大国,农业人口占总人口的绝大多数。所以关注农村社会保险,就更具有重大的现实意义,并对我国的社会稳定和可持续发展具有深远的影响^[3]。本著作是在目前国际国内的新形势下,为适应社会主义新农村建设的要求,对有关农村社会发展历程的反思,对农村社会保险的理论研究成果和实践经验的一次梳理和总结。笔者在本著作的写作过程中,有针对性尝试性地提出一些观点,以期能够对农民生存状态的改善起到一定的作用。

二、国内外研究现状

多年来,中国近代农民经济和农村社会是美国学者研究的热点问题^[4]。从20世纪二三十年代卜凯的中国乡村调查开始,美国学者一直没有减少对中国乡村经济的研究兴趣。近年来,有学者撰文介绍美国的相关研究成果及动态,如张丽的《关于中国近代农村经济的探讨》^[5]和陈意新的《美国学者对中国近代农业经济的研究》^[6],分别对一些理论派别和学术争论进行了分析,很有价值。但他们的介绍仅限于1990年以前,对以后的学术动态关注不够。

90年代以后,中国农村研究有一些新的倾向,可分为两个阶段。1995年以前,延续80年代末90年代初的争论,讨论的多是一些老问题,其代表著作作为黄宗智的《长江三角洲的农民家庭与农村发展,1350~1988》^[7],以及由此引起的一些讨论文章^[8]。1995年以后,除了对一些老问题进行研究外,许多学者对农村与现代化、农村与工业化、农村与城市、城乡经济与环境、中国与欧洲的比较等问题给予了更多的关注^[9]。

而对中国农村社会保障问题研究的外国学者虽不多,但也有其独特的观点。伦敦经济学院亚洲研究中心的阿萨·胡塞恩撰写了《农村社会保障的现状与趋势》一文,对当前处于经济与社会转型中的中国农村社会保障体系的现状进行了探究。文章首先从制度层面概述了目前中国社会保障体系的情况,在此基础上对中国农村的社会保障体系改革进行了分析。他认为当前中国农村社会保障体系改革的优先选择对象是农村合作医疗体制的发展和农村医疗保健制度的完善,而针对城市化进程要努力消除社会保障体系中的城乡分化状况,在具体的操作层面上则要处理好中央与地方管理权限的关系问题。阿萨·胡塞恩仅对农村社会保险中的医疗



保险以及农村合作医疗提出了相应的对策和观点^[10]。

另外,还有美国波士顿学院社会学系教授约翰·威廉森与人合写了《中国农村引入老年人非缴费型养老金制的必要性、可行性及社会效益》一文。这篇文章介绍了中国农村引入社会养老金制的必要性以及其他国家的相关经验,认为即使世界上最贫困的国家都把相当数量的资源分配给老年人,因此中国应在农村地区引入非缴费型社会养老金制,中国完全有能力做到这一点,这将大大推动中国农村民生问题的解决。其观点也只是对中国农村养老保险发展提出了具体建议与看法^[11]。

综合以上观点,可以概括出国外学者对我国农村经济领域的研究与探讨成果较多,而对中国农村社会保障的关注虽有成果但较少,作为农村社会保障中的核心内容,社会保险的研究与关注几乎空白,没有对中国农村社会保障体系中的核心方面社会保险的系统研究与思考。

国内对农村社会保险问题的研究,大多集中在养老、医疗保险等正规制度的构建方面^[12],并且大多是将城镇社会保险模式简单移植的观点,对农村社会保险自身运行机制问题的研究不够,并没有把握农村社会保险模式在农村的实施难度和实施效果,特别是对国外农村社会保险的经验缺乏系统研究,现有政策思路对于有效应对农村日趋严峻的社会风险和满足农民日趋迫切的社会保障需求有失偏颇。因而,寻找新的切入点,重点系统研究农村社会保险管理机构及相关政策与体系,加快构筑农村社会保障这一安全防线非常必要。

农村社会保险制度的创新,应该密切联系中国农村社会风险日趋严峻的实际,系统分析和总结农村社会保险改革实践中的经验与教训,探索中国农村社会保险改革的理论决策框架和政策思路,既研究现行农村社会保险的相关政策,又应充分考虑中国农村社会保险体系构建的战略性、长期性体制构建目标。对农村社会保险进行全面、系统和深入的研究目的就是为国家完善农村社会保险体系提供有较强现实针对性的政策思路,为国家有关部门提供决策参考。

近年来,中国农村社会保险改革实践提供了不少值得认真总结的经验教训,理论界也对农村社会保险的模式确立、运行机制、实施效果、城乡一体化社会保障制度等问题进行理论探索,涌现了一些具有较高决策价值的研究成果。尤其是对农村养老保险和医疗保险制度给予的关注较多,对农村社会保障的具体问题进行了富有创意的探讨。但另一方面,现有研究还存在不少明显缺陷。

第一,尽管对农村养老保险、医疗保险等正规制度安排的研究较为系统深入^[13],但对农村养老、医疗等险种的机构及组织设置等方面的研究则几乎近于空白。而这一问题对中国转型期农村社会稳定同样具有举足轻重的战略地位,亦是减轻当前农村社会风险的重要决策基点。

第二,农村养老保险、医疗保险制度的实施,虽然对城乡差异给予了充分关注,

而且在具体的设计指导原则中也有所体现,但在理论研究和实际运作中,存在着将城镇社会保障运行机制简单运用于农村的误区,对农村养老、医疗保险的制度条件缺乏足够的估计,而忽略了养老、医疗保险存在的可持续性和风险问题。事实上,由于社会保险制度本身所具有的高度复杂性,再加上城镇社会保险改革进程中呈现出的曲折和困惑,使这一制度在农村的实施必然具有更大的难度,实施的效果往往与最初设立的目标会存在着一定的差距。而农村养老、医疗保险制度正是因为此会出现限于停滞状态的可能性,就会使处于真空地带的农村社会保险难以有效应对农村日趋严峻的社会风险^[14]。

第三,缺乏对农村社会保险的整体性把握,往往是分门别类地研究单一险种的实施与运作问题,犯了只见树木不见森林的错误,很难从总体上认识中国农村保险体系的内在不足,不能从根本上解决农村社会保险的弊端。所以,应全面考虑农村社会保险在目前农村中的缺失状况,用系统论的思想来研究与发展农村社会保险。

第四,对农村社会保险的国际经验,缺乏系统深入的研究。一般来讲,对国外农村社会保障关注得较多,单单对国外农村社会保险的研究并不多。尽管在国外社会保障进入成熟期之后,欧美国家现行农村社会保障制度对处于二元经济的中国而言,其借鉴意义并不大。很多人认为欧美城乡一体化的现实及相应社会保障制度选择^[15],将是大多数国家未来的发展模式。但事实上,国际劳工组织、国际社会保障协会及世界银行近年来关注的一个热点问题就是,应该重新反思现行欧美社会保险模式解决众多发展中国家农村人口的社会保障问题,但对于国外农村社会保障的经验在我国农村社会保险方面依然有可借鉴的方面。寻求本质的、多元的、动态协调发展的创新思路,已成为众多发展中国家农村社会保障的重要战略选择。因而,全面、系统、深入地总结农村社会保障的国际经验,研究发达国家和经济转型国家农村社会保障构建中的理论,不但非常必要,而且有利于我们在国际经验系统把握的基础上,避免盲目性和随意性,扬长避短地把握有利于中国农村社会保险制度的新的战略和机遇。

三、主要研究方法、研究内容和要达到的深度

本著作总体上是以宏观研究、理论阐述、定性分析为主,微观的个案研究、社会调查、定量分析为辅。借助文献法查阅了大量的统计资料和其他文献资料,并以实地调查、访谈笔录及问卷调查资料作为重要补充;还运用了历史分析方法、调查研究方法、统计分析方法以及比较研究方法,对中国农村社会保险制度的现行结构与改革前的制度进行比较,对今后的发展趋势做出预测,探讨其形成、发展与演变的逻辑过程以及对其产生影响的社会条件和社会机制。

从研究内容看,该著作在农村社会发展的历史进程中对新中国成立以来中国农村社会保险制度进行全面系统的回顾和评价的基础上,对中国农村社会保险制度及其体系的产生、制度的发展、实践探索及各地制度模式、存在问题进行了总结性和系统性的阐述和分析;同时借鉴和参考了国外一些国家农村社会保险的经验与范式,着重对农村社会保险制度创新的基点——合作保险组织的构建进行全方位的阐述,全面系统地思考与合作保险组织构建相配套的相关政策与措施;建立以农民为主体、政府为主导的社会保险体系,并从微观的视角研究合作保险组织在特定区域黑龙江省的运行及作用,从而实现农村社会保险制度的创新。在此基础上,对农村社会保险制度未来发展方向做出“三位一体”的多支柱型的社会保险发展定位,可以说是当前学术著作中对农村社会保险制度分析具有创新性的著作。

从研究方法看,其体现出理论与实证相结合的特点。对农村社会保险问题的研究,本著作从实地调研出发,沿着农村居民对社会保险的需求、农村经济发展形势以及农村社会保险的困境分析等主线,对农村居民的社会保险需求进行了实证分析,同时基于文献和大量访谈,对现行农村社会保险制度供给进行了实证分析和客观评价,对农村社会保险制度的创新、创新思路和创新方向进行了理论性探讨。

从研究成果看,具有前瞻性与现实性的特点。本著作提出的农村社会保险制度的新模式——合作保险组织以及与其相配套的政策措施的施行对于农村社会保险制度创新具有一定的现实价值,同时本著作对农村保险制度改革的方向和未来发展趋势以及与相关制度衔接进行了前瞻性的分析和判断。

本著作要求解决以下问题:现行农村社会保险制度发展的障碍是什么?它为什么不能满足中国农村居民的现行需要?为什么要进行农村社会保险制度创新?当前中国农村保险改革需要具备哪些配套措施?农村社会保险制度需要哪些机制创新?我们如何取舍和整合各种社会机制?

本著作的特点主要是:

首先,论证集中在我国构建农村社会保险制度的机构方面改革,这应该是农村社会保险的指挥棒,也是不同于以往研究的关键,表现在对农村社会保险的技术操作层面上^[16]或者是政策的规定与实施上。

其次,从社会学视角来系统探讨农村社会保险制度构建的社会性因素的影响和作用,为改变政策研究的弱理论强操作的现状做了有益的尝试。

第三,从实践出发,依照农村目前社会保险的实际状况,针对出现的现实问题与理论方面的认识形成巨大反差,在此基础上我们探讨和研究乃至建设社会保险制度的过程中,必须充分考虑农村社会保险制度适应性障碍以及机构机制的缺失问题。当然,造成农村社会保险的尴尬局面不是单一方面的原因,但总有主要矛盾的存在。我们要以主要矛盾为出发点,相关方面齐头并进,整体协调,必将创造出

农村社会保险的新局面。

第四,突出利益原则,始终坚持社会主义政治立场,以人民的利益为出发点,并不回避必要的价值和社会伦理的判断,这取决于我们社会主义的政治制度,研究过程始终如一地把农民的愿望和利益放在首位,切实体现出社会主义国家的人文关怀。

第五,突出实践应用,选取特定的地区对于农村社会保险改革的设想进行深入具体地论证,更深入地了解农村社会保险组织的构建与运作。

第六,在论证方法上,注重论证思路的合理性、可行性,以论证、解释为主,描述为辅,更重要的是体现笔者对于农村社会保险制度创新的新思路。

四、研究架构

整部著作力求完整、系统,在实地调查研究的基础上,查阅了大量的文献资料,准确把握与定位与同研究领域其他著作的差别。因此在研究与思考的过程中坚持以创新为首位,避免出现观点的重复与同一,在思考的角度与方法上也独树一帜。关于农村社会保险制度创新体现在组织机构设置以及与其相配套措施方面的改革确实是前所未有的新思路,特别是中国目前处在特殊的经济转型期,使农村社会问题呈现出高度的复杂性,需要强调运用创新性原则研究农村社会保险问题。

社会保险体系本身是一个极为复杂的社会系统,对这一问题的研究不应仅关注养老、医疗等单个子系统的探索,更应关注农村社会保险体系内部各个子系统间的组合,以及各个子系统与外部环境间的关系,将农村社会保险体系创新纳入中国社会经济可持续发展及农村经济发展的大环境,纳入经济全球化和中国加入世界贸易组织的大背景下,纳入建设社会主义新农村的整体构想进行系统研究,完成农村社会保险体系的制度整合与衔接,突出其系统性与整体性。

整部著作中也采用了动态与静态相结合、定性与定量相统一以及宏观与微观相渗透的写作手法,典型分析与一般分析相结合,机制分析与制度文化分析结合,国际经验与国内实践结合,也是研究中体现出的明显特色。

为了达到以上的效果,本著作的写作共分四大部分,十一章和附录。

前四章为第一大部分历史与现实。前四章内容是对农村的历史发展、农村社会保险制度的历史变迁、农村与城镇保险的差异以及当前农村社会保险的理论研究与现实问题进行研究,进而思考农村社会保险制度在当前国际背景以及经济形势下的创新思路。

第五章至第七章为第二大部分创新思考,从农村社会保险制度创新的必要性与紧迫性分析,阐述了农村社会保险到底缺失什么,从而正面论述了农村社会保险



制度创新中需要的机制设置及相应的配套措施,更加鲜明地体现出当前农村社会保险在社会中的地位,以及不成体系的社会运作过程,揭示出目前农村社会保险陷入窘境的原因^[17],以此为基础,明确了创新的思路。

第八章和第九章是第三大部分实践应用,是第二部分的延续。对于农村社会保险制度创新中最核心的内容组织机构的设立选取黑龙江省特定区域进行分析论证,预期其最终带来的效果。

第四部分未来展望是第十章和第十一章,对亚洲、欧洲及美洲国家的农村社会保险进行整理与概括,从中总结出一些经验借鉴并对中国农村社会保险创新具有启迪作用,最终描绘出中国农村社会保险的未来发展模式及走向。

附录是在调研过程中整理出的在农村对社会保险调研中所做的部分访谈,通过这部分可以深刻感受到农村社会保险的需要与重要,切实体会到农村农民的现实生活。

从著作的篇章结构来看,有纵向的历史变迁,也有横向的综合比较,结构完整,条理清晰,全面系统地阐明了所要解决的问题,为问题的论证铺垫了扎实的理论根基。

注释:

- [1] 陈栋生,王崇举,廖元和. 区域协调发展论[M]. 北京:经济科学出版社,2005.
- [2] 胡杨. 中国农村社会保障改革的路径依赖与制度创新[J]. 兰州学刊,2006(1).
- [3] 许文兴. 农村社会保障[M]. 北京:中国农业出版社,2006.
- [4] 如卜凯(J. Lossing Buck),帕金斯(Dwight Perkins),马若孟(Ramon Myers),费维凯(Albert Feuerwerker),付大伟(David Faure),罗友枝(Thomas Rawski),罗伯特(Ash Robert),卡尔·罗之金(Riskin, Carl),维克多·里皮特(Lippit Victor),黄宗智(Philip Huang),布南特(Loren Brandt)等.
- [5] 摘自《中国农史》,1999(2).
- [6] 摘自《中国经济史研究》,2001(1).
- [7] 黄宗智(Philip C. C. Huang). The Peasant Family and Rural Development in the Yangzi Delta: 1350-1988. Stanford: Stanford University Press, 1990.
- [8] 主要文章有:①王国斌(R. Bin Wong), The Development of China's Peasant Economy: A New Formulation of Old Problems. Peasant Studies Volume 18, Number 1, fall 1990; ②费维凯: Presidential Address: Questions About China's Early Modern Economic History That I Wish I Could Answer. The Journal Of Asian Studies, Volume 51, Issue 4, Nov. 1992; ③费维凯: An Old Question Revisited: Was the Glass Half-full or Half-empty for China's Agriculture before 1949 Peasant Studies(London). vol. 17. No. 3, spring 1990.
- [9] Chinese Modernity and the Peasant Path: Semicolonialism in the Northern Yanzi Delta.

Stanford; Stanford University Press, 1999. 该书作者沃尔克, 美国台泊尔大学(Temple University)历史系副教授, 主要从事中国近代史、比较史学和第三世界史的教学和研究。

- [10] [英]阿萨·胡塞恩. 农村社会保障的现状与趋势[J]. 中国研究, 2006(12).
- [11] 杨波. 中国农村应引入老年人非缴费型养老金制[J]. 国外理论动态, 2007(9).
- [12] 林义. 农村社会保障的国际比较及启示研究[M]. 北京: 中国劳动社会保障出版社, 2006.
- [13] 比如李春根: 中国农村养老保险制度的现状与制度安排, 摘自《江西社会科学》, 2006(3); 刘海燕: 构建农村养老保险的财政制度安排, 摘自《农村经济》, 2006(5)等文章; 王栋, 彭兆祺: 完善农村医疗保险制度的路径选择, 摘自《农村工作通讯》, 2008(5); 宋璐璐: 硕士论文《我国新型农村合作医疗保险制度的探讨》; 贺清龙:《农村医疗保险制度建设研究》等文章.
- [14] 来源于山东大学劳动经济与人力资源管理系: 2008年社会实践调查报告汇编材料.
- [15] 李迎生. 社会转型与社会保障——工业化国家现代社会保障制度演变的启示[J]. 学海, 2007(5).
- [16] 比如王海钰: 股权性社会养老保险制度探讨; 杨翠迎: 建立农民社会养老年金保险计划的经济社会条件的实证分析, 载《中国农村观察》, 1997(5)等文章.
- [17] 赵启峰. 论我国农村社会保障体系的构建与完善, 摘自中国社会保障网, 2007年11月, 本文荣获社会保障论坛2007年征文评选优秀奖.

