

科学发展观的伟大实践

——“五个统筹”与完善社会主义市场经济体制

方向新 主编

湖南人民出版社

科学发展观的伟大实践

——五个“为什么”与科学发展观的深刻内涵

李海青 主编

中国出版集团 中国出版

D616/F250
(2021965633)

KEXUEFAZHANGUAN
WEIDA SHIJIAN

科学发展观的伟大实践

——“五个统筹”与完善社会主义市场经济体制

方向新 主编

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展观的伟大实践:“五个统筹”与完善
社会主义市场经济体制/方向新主编. —长沙:
湖南人民出版社, 2005

ISBN 7-5438-3871-0

I. 科... II. 方... III. 社会发展-研究-
中国 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 004927 号

责任编辑:郑 里

装帧设计:尹文君

科学发展观的伟大实践

——“五个统筹”与完善社会主义市场经济体制

方向新 主编

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市营盘东路3号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 长沙科地印务有限公司印刷

2005年1月第1版第1次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:17.625

字数:435,000

ISBN7-5438-3871-0

G·906 定价:35.50元

目 录

导论 发展观念的创新	(1)
一 发展观念的深刻变化	(2)
二 执政理念的全面升华	(8)
三 统筹发展的丰富内涵	(13)
四 实践科学发展观 坚持“五个统筹”	(19)

第一篇 统筹城乡发展

第一章 “五个统筹发展”的首要问题	(29)
一 实现中国经济良性循环的关键	(29)
二 解决“三农”问题的根本途径	(38)
三 全面建设小康社会的内在要求	(59)
第二章 城乡统筹发展的关键点	(68)
一 构建城乡一体化的发展格局	(68)
二 加快推进城镇化的历史进程	(75)
三 实现城乡产业的统筹发展	(96)
第三章 城乡统筹发展要有新举措	(105)
一 加大政府扶持统筹的力度	(105)

- 二 加快制度创新的步伐····· (113)
- 三 发挥城市对农村的带动作用····· (135)

第二篇 统筹区域发展

- 第四章 统筹区域发展的战略意义····· (153)
 - 一 扭转差距扩大的趋势····· (153)
 - 二 擎起民族团结的大旗····· (166)
 - 三 建设和谐社会的要求····· (174)
- 第五章 统筹区域发展的战略布局····· (180)
 - 一 继续推进西部大开发····· (180)
 - 二 振兴东北老工业基地····· (190)
 - 三 鼓励东部地区加快发展····· (203)
 - 四 促进中部地区的崛起····· (211)
- 第六章 统筹区域发展的重要举措····· (228)
 - 一 实施支持欠发达地区加快发展的宏观政策····· (228)
 - 二 努力建设各具特色、优势互补的区域经济····· (234)
 - 三 扩大多种形式的东中西部交流与合作····· (244)

第三篇 统筹经济社会发展

- 第七章 协调发展是经济社会发展的必然要求····· (255)
 - 一 经济社会发展的互动关系····· (255)
 - 二 社会发展滞后的突出表现····· (264)
- 第八章 把握统筹经济社会发展的重点····· (281)

一	构建现代国民教育体系·····	(281)
二	大力推进社会主义文化建设·····	(290)
三	加强公共卫生事业建设·····	(298)
四	努力健全社会保障体系·····	(304)
五	扩大就业 促进经济发展·····	(312)
六	全面缩小社会收入差距·····	(317)
第九章	统筹经济社会发展的具体措施·····	(327)
一	加大对社会事业发展的投入·····	(327)
二	加快社会领域改革和体制创新·····	(332)
三	发挥社会参与在社会事业发展中的作用·····	(338)
 第四篇 统筹人与自然和谐发展		
第十章	人与自然：由对立走向和谐·····	(345)
一	人与自然血肉相连·····	(345)
二	统筹人与自然发展意义重大·····	(352)
三	统筹人与自然发展刻不容缓·····	(362)
第十一章	统筹人与自然发展的关键·····	(377)
一	人与自然发展观的嬗变·····	(377)
二	可持续发展：人类的觉醒·····	(380)
三	人与自然可持续发展的关键点·····	(388)
第十二章	统筹人与自然发展的途径·····	(411)
一	发展循环经济势在必行·····	(411)
二	推进经济增长方式的转变·····	(425)
三	坚持计划生育的基本国策·····	(431)

四 坚持资源开发与节约并举·····	(434)
五 用绿色 GDP 衡量经济发展 ·····	(440)

第五篇 统筹国内发展与对外开放

第十三章 统筹国内发展与对外开放意义重大·····	(449)
一 适应经济全球化的必然选择·····	(449)
二 发展开放型经济的现实需要·····	(458)
三 实现全面小康目标的迫切要求·····	(468)
第十四章 优先发展国内是关键·····	(475)
一 充分发挥市场机制的作用·····	(475)
二 加快体制和制度创新步伐·····	(485)
三 加大经济结构的调整力度·····	(493)
第十五章 切实提高对外开放水平·····	(509)
一 完善对外开放的制度保障·····	(509)
二 提高利用外资的质量和水平·····	(523)
三 加快实施“走出去”战略·····	(531)
四 积极推动区域经济合作·····	(543)
后记·····	(554)

导 论

发展观念的创新

发展，是解决中国所有问题的关键，树立和实践科学发展观是中国可持续发展的必然选择。党的十六届三中全会根据我国新世纪实施社会主义现代化建设第三步战略部署，尤其是头 20 年全面建设小康社会的目标和任务，明确提出要确立全面、协调、可持续的发展观，强调要按照“五个统筹”（统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放）的要求，推进改革与发展。牢固树立和全面实践科学发展观，坚持“五个统筹”，对于完善社会主义市场经济体制，全面建设小康社会进而实现现代化的宏伟目标，具有重大而深远的意义。

一 发展观念的深刻变化

1. 反思“铁本事件”引出的话题^①

2004年4月，国务院严肃查处江苏铁本钢铁有限公司违规建设钢铁项目问题，在全国引起强烈震动。

江苏省铁本钢铁有限公司是一家成立8年、注册资本3亿元的民营企业。2002年初，铁本公司筹划在常州市新北区魏村镇、镇江扬中市西来桥镇，建设一个大型钢铁联合项目。该项目设计年产钢铁840万吨，总投资105.9亿元人民币。2003年6月，项目开始施工。2004年3月，江苏省政府责令全面停工。4月28日，国务院召开常务会议，责成江苏省和有关部门对铁本案件的有关责任人做出处理。

一个建设项目，为何会变成轰动全国的重大案件呢？问题出在“违规”上。“铁本事件”属于一起典型的由地方政府及有关部门失职违规，企业违法违规操作所种出的苦果。

在审批方面。钢铁项目属国家宏观调控的重点产业项目，有一套比较规范的审批机制。为了避开上级部门的审批，铁本公司和地方政府可谓绞尽脑汁。自2002年5月以来，铁本公司采取化整为零的方法，将此项目拆分为22个小项目，向有关部门逐一报批。江苏省发展计划委员会、常州市国家高新技术产业开发区管委会、扬中市发展计划与经济贸易局，则采取越权、违规、

^① 有关“铁本事件”，可参阅易宪容：《“铁本事件”的前因后果》，《时事报告》2004年第6期；张毓《“铁本”之鉴》，《中国城市金融》2004年第8期；李双平：《“铁本事件”启示录》，《中国城市金融》2004年第10期；何伟：《“铁本事件”引发的思考》，《理论探讨》2004年第5期。

拆项的方法，审批了此项目。

在土地占用方面。按照法律规定，建设用地需要占用农田的，必须先办理农用地转用报批手续，经过省级以上国土部门批准，向具体项目实施供地后，才能由国土部门代表政府与村级组织签订征地补偿安置协议，然后企业才能进场施工。然而，铁本公司与当地镇政府仅凭双方签订的投资、供地等“协议”，未向国务院报批，乡镇就越权供地，企业则违法占地、拆迁、腾地和开工建设。该项目规划占地 9000 亩，实际上已占用 6541 亩，造成大量耕地被毁，直接导致魏村镇、西来桥镇 2000 多户、6000 多农民被迫离开家园，在长达 10 个月的时间里居无定所。

在项目融资方面。按照有关规定，新建项目必须符合国家产业政策、用地、环保等要求，取得立项和审批合法手续后，银行才能给予授信支持。但在铁本项目尚未取得合法批文时，6 家金融机构就开始争相发放贷款，其中，中国银行 25.7 亿元，农业银行 10.3 亿元，建设银行 6.6 亿元，广东发展银行 0.3 亿元，浦东发展银行 0.5 亿元，常州武进农村信用社 105 万元，合计贷款人民币 43.4 亿元，并有 25.6 亿元的银行贷款已实际投入到项目中去。

在环保审批方面。按国家有关规定，投资 2 亿元以上的钢铁项目，应由国家环保总局审批，在环保结论出来之前不能施工。而铁本钢铁项目除了一个年产 150 万吨的宽厚板项目由江苏省环保厅立项外，其余项目的审批手续仍在报批之中，但项目却早已开工。如今 6541 亩土地作为项目工地已铺埋了数米深的石灰，桩基打了一二十米，导致耕地全部被毁，无法复垦。

铁本事件作为一起违规项目，给当地经济建设和社会发展带来了严重影响，造成了巨大的损失。问题在于，铁本事件为什么会发生？

最为深层次的原因还是在于偏离科学发展观。在铁本事件

中，有铁本公司擅自扩大规模、盲目建设的因素，更有政府把关不严、制止不力、片面追求增长速度的问题。在江苏的苏锡常地区，常州市的经济实力最弱。如 2003 年，从 GDP 看，苏州 2800 亿元，无锡 1900 亿元，而常州只有 900 亿元；从财政收入看，苏州 365 亿元，无锡 236 亿元，常州只有 78 亿元。为尽快提高常州的经济实力，缩短与其他两地的经济差距，常州迫切需要上几个大项目。在这样的情况下，当铁本公司提出上一个年产钢铁 840 万吨的项目时，得到了地方政府的全力支持。铁本项目从 2002 年 5 月开始酝酿，2003 年 6 月企业违法进场开工，当地政府和有关部门前后召开过多次项目推进会和所谓的协调会。不少干部群众认为，铁本项目违规上马的背后，凸显的是政府部门及相关部门的“集体头脑发热”。

铁本事件不是绝无仅有的，或者说，这样的事例还相当多。

据《中国青年报》报道，2003 年 7 月，在没有任何合法批准手续的情况下，江苏省盐城市政府以协议转让、暗箱操作的方式，以每亩 1000 元的价格，从盐城市开发区出让土地 7500 亩，给了打着“上海工业园”招牌的几个土地掮客，共得土地出让款 750 万元。按照国家牌价，这 7500 亩土地的实际价值应为 12 亿元，在剔除实际卖得的 750 万元土地款之后，盐城开发区共损失资金 11.925 亿元。这一被当地群众称之为比“铁本事件”还“铁本”的事件能得以发生，究其实，受园区经济发展所能带来物质利益的引诱。

无论是“铁本”，还是其他地方，从地方政府的本意来说，所实行的均是推动当地经济发展的“利民项目”，但结果均是“民怨项目”。个中原因虽多，但一个带普遍性的原因则是对发展的追求异化为一种躁动甚至是盲动。2004 年 6 月，国务院曾严肃处理湖南省嘉禾县商贸城拆迁事件。事后的反思文章甚多，其中有一篇文章引人注目，即被撤销党内一切职务的原嘉禾县委书记

记周余武，在接受记者采访时曾深刻地检讨到：没有从灵魂深处接受科学的发展观。

确实，反思“铁本事件”及其他类似事件，一个基本的结论呼之欲出：确立科学的发展观至关重要！

2. 发展观念的历史演进

发展观念是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点。有什么样的发展观，就会有什么样的发展通路、发展模式和发展战略，就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。

人类的发展观念经历了漫长的历史演进。发展观的进步是20世纪后半期人类文明的重要成果。第二次世界大战以后，出于落后国家追赶发达国家的需要，源于发展经济学的发展观——经济增长论破土而出。这种发展观最基本的观点是：工业化是一个国家或地区经济活动的中心内容；经济增长是一个国家或地区发展的“第一”标志；GDP的增长是衡量一个国家或地区经济发展的重要标尺；发展规划是实现工业化和实行追赶战略的重要手段。概而言之，发展等同于经济增长。在这种发展观的指导下，GDP成为衡量一个国家经济社会是否进步的最重要的指标。联合国为发展中国家制定的第一个十年发展计划和第二个十年发展计划都是以经济增长为主要目标的。追求经济的增长和追求物质财富的增加，支配着人类的一切活动和经济社会发展的各个领域。

以经济增长为目标的发展观在落后国家中产生了双重影响，虽然推动了国民生产总值的高速增长，推进了工业化和城镇化进程，在总体上提高了人均生活水平，但同时发生了国债高筑、资源浪费、失业严重、贫富悬殊、经济结构失衡和生态环境恶化等严重问题，造成了所谓“高增长低发展”“高增长无发展”“正增

长负发展”的畸形病态。最为典型的当属巴西，就经历了从当时的“投资天堂”到后来的“鬼蜮之地”的快速转变。

从20世纪70年代开始，国际社会的发展观发生了两个重要转变。一是“综合发展观”的提出。美国学者率先发动了一场“社会指标运动”，提出了建立包括经济、社会、环境、生活、文化等各项指标在内的新的发展价值体系。联合国第二个发展十年（1970—1980）报告指出：发展已不再是单纯的经济增长，社会制度和社会结构的变迁以及社会福利设施的改善具有同等重要的地位。1983年联合国推出《新发展观》一书，提出了“整体的”“综合的”“内生的”新发展理论，在此基础上逐渐形成了综合发展观。在总体上说，综合发展观把发展看作是以民族、历史、文化、环境、资源等内在条件为基础，包括经济增长、政治民主、科技水平、文化观念、社会转型、自然协调、生态平衡等各种因素在内的综合发展过程，强调经济与政治、人与自然的协调，将人与人、人与环境、人与组织、组织与经济的合作作为新的发展主题。二是可持续发展观的提出。1987年，联合国环境与发展委员会在《我们共同的未来》的报告中提出了“可持续发展”，即“在不危及后代人，满足他们需要的能力的前提下，满足我们现时之需要的一种发展”。1992年在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会，通过了《里约热内卢宣言》和《21世纪议程》两个纲领性文件，标志着可持续发展观被全球持不同发展理念的各类国家所普遍上同。可持续发展观在强调社会经济的发展必须与人口增长、资源开发利用和环境保护相协调的基础上，说明了当代人的发展不能危及后代人的发展。

此外，国际社会中还有一些有代表性的发展观，比如“循环经济发展论”“自由发展论”等等。总体上看，国际社会的发展观演变的趋向体现在三个方面：第一，以人的发展为中心的发展观，取代了以物的发展为中心的发展观。用公式来表示：发展 $\neq$

增长。从单纯追求经济增长转而追求全面的经济社会发展，其核心是满足所有人的基本需要，在 GDP 增长的同时，重视提高人民的生活质量，包括就业、公平、安全、安定、休闲、环境、寿命、文化、人与人和人与自然的和谐等。第二，发展从对进步的关注，扩大到对发展所引起的问题和代价的重视。用公式来表示：发展 $\neq$ 进步。发展不再被认为是直接等同于社会进步的命题，而是包括进步、代价和问题的统一体；发展由单纯地描述进步和增长，扩展到了解决由发展所引起的一系列社会问题。由此，对发展有了更全面更完整的理解，使发展更能面对现实，把住时代脉搏。第三，发展从对欧美模式的效仿到追求自主观念的转变。用公式来表示：发展 $\neq$ “不发达”国家和地区对“发达”国家和地区的仿制。发展既是一个世界性过程，又不是只有一种模式。发展必须从已有的文化背景、历史传统出发，靠本国人民的创造，走适合自己的独立自主的发展道路。

国际社会发展观的演进对中国来说是一个有益的启示。实际上，自新中国成立以来，中国共产党人的发展观，合着世界发展的节拍，循着中国特色社会主义发展的进程，经历了一个从单纯追求经济增长，到强调可持续发展，再到全面、协调、可持续综合发展的变化过程。早在新中国成立初期，毛泽东同志发表的《论十大关系》和党的八大会议，准确分析了我国社会的主要矛盾，强调要集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，初步探索了符合我国情况的发展道路。但是，后来由于种种复杂的原因，我国的发展走了弯路。改革开放以来，我们党在领导全国人民建设中国特色社会主义的进程中，通过对社会主义现代化建设规律的探索，实现了对发展观念认识的飞跃。邓小平同志提出并实施现代化建设“三步走”发展战略，强调社会主义的根本任务是发展生产力，“发展才是硬道理”，并制定了社会主义初级阶段“一个中心、两个基本点”的基本路线和一系列重大方针政策，

新的发展观念开始形成。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体强调发展是党执政兴国的第一要务，坚持用发展的办法解决前进中的问题，提出科教兴国战略、可持续发展战略等，标志着我们党的发展观念得到升华。以胡锦涛为总书记的党中央，在中国全面建设小康社会的新形势下，明确提出：“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展。”^① 科学发展观的提出，丰富了发展内涵，创新了发展观念，开拓了发展思路，破解了发展难题，意味着我们党对发展的认识已达到了一个新的境界。

二 执政理念的全面升华

1. 践行“三个代表”的重要体现

贯彻“三个代表”的重要思想，关键在坚持与时俱进，核心在坚持党的先进性，本质在坚持立党为公、执政为民。“三个代表”重要思想是以发展这一主题来贯穿的，树立科学的发展观，是这一主题的题中应有之义。在“三个代表”重要思想的理论体系中，关于发展和发展观的问题，占有十分重要的地位。

党要承担起推动中国社会进步的历史责任，必须始终紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务。中国特色社会主义是靠发展来不断巩固和发展的，社会主义要强大，体现优越性，关键在发展。用发展的办法解决前进中的问题，是改革开放以来我们党的一条重要经验，也是以江泽民同志为核心的第三代领导集体所反复强调的。实现全面建设小康社会的宏伟目标，进一步提高人民

^① 《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，《人民日报》2003年10月22日。

的物质文化生活水平，要靠发展；增强我国的综合国力，实现中华民族伟大复兴，要靠发展；实现祖国的完全统一，要靠发展；促进世界和平与发展的崇高事业，要靠发展；解决人们的思想认识问题，说服那些不相信社会主义的人，坚定对社会主义和祖国未来前途的信念和信心，最终也要靠发展。江泽民同志明确指出：“发展是硬道理，硬就硬在这里。”^①

发展是社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，包括促进人的全面发展。江泽民同志指出：“我们建设有中国特色社会主义的各项事业，我们进行的一切工作，既要着眼于人民现实的物质文化生活需要，同时又要着眼于促进人民素质的提高，也就是要努力促进人的全面发展。这是马克思主义关于建设社会主义新社会的本质要求。”^② 人的发展和社会发展之间，不是简单的包含关系，而是相对独立、并列的两个方面。概言之，推进人的全面发展，同推进经济、文化的发展和改善人民物质文化生活，是互为前提和基础的；社会生产力、经济文化的发展同人的全面发展，是相互结合、相互促进的。

把握发展，也就把握了社会主义现代化建设的本质。坚持始终抓住发展这一执政兴国的第一要务，必须把保持党的先进性和发展社会主义制度的优越性，落实到发展先进生产力、发展先进文化、维护和实现最广大人民的根本利益上来。把握住这一点，就从根本上把握了人民的愿望，把握了社会主义现代化建设的本质，就能使“三个代表”重要思想不断落实，使党的执政地位不断巩固，使强国富民的要求不断得到实现。

① 《江泽民论有中国特色社会主义（专题摘编）》，中央文献出版社2002年版，第90页。

② 《江泽民论有中国特色社会主义（专题摘编）》，中央文献出版社2002年版，第383页。