



ANFU CHANGLIAN JIANSHE YANJIU

反腐倡廉建设研究

年福纯 著

 军事科学出版社

责任编辑 孙振江
封面设计 杜超英

反腐倡廉建设研究

FANFU CHANGLIAN JIANSHE YANJIU

ISBN 978-7-80237-280-1



9 787802 372801 >

定价：38.00元

反腐倡廉建设研究

年福纯 著

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反腐倡廉建设研究/年福纯著.

—北京: 军事科学出版社, 2009. 11

ISBN 978 - 7 - 80237 - 280 - 1

I. ①反… II. ①年… III. ①廉政建设—研究—世界
IV. ①D523. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 200733 号

书 名: 反腐倡廉建设研究

作 者: 年福纯

责任编辑: 孙振江

封面设计: 杜超英

出版发行: 军事科学出版社 (北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 280 - 1

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京天时彩色印刷有限公司

开 本: 1000 毫米 × 1400 毫米 B5

印 张: 10. 625

字 数: 294 千字

版 次: 2009 年 11 月北京第 1 版

印 次: 2010 年 4 月第 1 次印刷

印 数: 4000 册

定 价: 38.00 元

销售热线: (010) 62882626 66768547 (兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有印装质量问题, 请与储运部 (010-66767383) 联系

前 言

反腐倡廉，一个古老而鲜活的话题。

研究古今中外反腐倡廉的一般做法，借鉴成功经验，吸取失败教训，探讨新形势下加强反腐倡廉建设的有效途径，是我们党提高执政能力、永葆先进性的一个重大现实课题。

腐败是历史痼疾、世界公害。它与剥削制度伴生，与社会发展伴行，困扰历朝历代、影响世界各国的发展进步。在中国，据《荀子·大略》记载，早在夏商时期就出现了贪污、贿赂等腐败现象；在国外，关于腐败问题的记录，最早可以追溯到著名的《汉谟拉比法典》。腐败历来为社会公理所不容。那些贪赃枉法、危害国家和社会的腐败分子，均被钉在了历史的耻辱柱上，遗臭万年；那些敢于惩贪治恶、两袖清风的清官廉吏，历来受到民众的爱戴和颂扬；那些清明廉政的故事世代代被人们传颂，表达了广大民众对清新世界与和谐社会的期盼。“清心为治本，直道是身谋。秀干终成栋，精钢不做钩。仓充鼠雀喜，草尽狐兔愁。史册有遗训，毋貽来者羞。”许多古训名言表达了劳动人民对清正廉洁、刚直不阿、精忠报国等真善美行为的褒奖，对唯利是图、贪占国家财富、因社稷危难而遁逃等假恶丑行为的鞭挞。

腐败是私有制的产物。一个剥削阶级的政权，不可能从根本上消灭腐败。自人类进入阶级社会以来，任何一个政权建立后，都面临着防治腐败、巩固政权的问题。但由于阶级和历史的局限性，在反腐败问题上，有的先严后宽，有的下严上宽；有的先治后犯，有

的边治边犯；有的按帝王旨意反，有的靠清官廉吏反，都不能避免“人治”的弊端。腐败官吏无法逃脱从求功名、谋私利到贪污、腐化，最后走向倒台的怪圈，剥削阶级政权难以摆脱“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的“历史周期律”。“天下兴亡多少事，自身腐败遭厄运”；“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢”。幻想江山永固、基业长存的历代剥削阶级执政者始终未能摆脱夺权—兴盛—衰败—灭亡的规律。

中国共产党的性质和宗旨，决定了党同各种消极腐败现象水火不容。我们党是全心全意为人民服务的马克思主义政党，从建立之初，就把为人民服务、为人民谋利益鲜明地写在自己的旗帜上。我们闹革命、打江山，建国家、搞改革，都是为了让老百姓翻身解放、过上幸福生活。1945年，毛泽东同志在同黄炎培谈到共产党如何跳出由盛而衰的历史周期律时，就提出了依靠民主、依靠人民监督政府来防止腐败的重要思想。党的正确领导、社会主义民主政治制度和广大人民群众的支持参与，为推进反腐倡廉建设奠定了坚实基础，为从根本上遏制腐败创造了条件。

反腐倡廉建设，关系人心向背，关系党和国家的生死存亡。如果腐败现象滋生蔓延而不能得到有效遏制，最终必然危及我们党的执政基础，危及国家的政权基础。我们党虽然具有反腐倡廉的政治优势、群众基础等有利条件，但由于复杂的社会原因和各种利益驱使，腐败现象不会自然而然地消亡。在体系不健全、制度不完善的情况下，反腐倡廉犹如逆水行舟，不进则退。因此，我们必须始终坚定不移、坚持不懈地与各种腐败现象作斗争。当前，反腐倡廉形势仍然严峻，任务仍然繁重。历史经验表明：党的事业越发展，党的建设越深入，党风廉政建设和反腐败工作越要抓得紧而又紧。我们党所面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。必须充分认清党风廉政建设和反

腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，从巩固党的执政地位、完成党的执政使命的战略高度出发，毫不动摇地抓好反腐倡廉建设。

我们党历来高度重视反腐倡廉建设。以毛泽东、邓小平、江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央，根据中国革命和建设的特点规律，有针对性地提出了一系列反腐倡廉重要思想，形成了我们党特有的，既一脉相承又与时俱进的反腐倡廉理论体系，并不断加大反腐败斗争力度，有力遏制了党内消极腐败现象的滋生蔓延，确保了革命、建设、改革事业的伟大胜利。党的十七大根据新的形势任务，把反腐倡廉建设与党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设作为推进党的建设新的伟大工程的重要组成部分，提出要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设。2005年1月和2008年5月，中共中央先后颁发了《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》和《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》两个指导性文件，为加强以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设提供了基本遵循。党的十七届四中全会专题研究了加强和改进新形势下党的建设问题，对加快推进惩治和预防腐败体系建设，深入开展反腐败斗争作出了新的部署，提出要加大教育、监督、改革、制度创新力度，更加有效地预防腐败，为在新的起点上推进反腐倡廉建设指明了方向。

反腐倡廉建设是一项系统工程。如果把惩治和预防腐败体系比作防治腐败的大厦，那么，教育、制度、监督、改革、纠风、惩处就是支撑这座大厦的六根巨柱，缺一不可。在惩防体系构成中，反腐倡廉教育侧重于教化，是基础；制度侧重于规范，是保证；监督侧重于制约，是关键；纠风侧重于正本，是清源；改革侧重于创新，是动力；惩处侧重于警示，是手段。这六个方面相互联系，相

互促进，密不可分。必须周密协调，统筹兼顾，把教育的说服力、制度的约束力、监督的制衡力、改革的推动力、纠风的矫正力、惩治的威慑力整合起来，把惩治和预防结合起来，把阶段性任务和战略性目标一致起来，把党委、政府、机关和人民群众等各方面的资源和力量统一起来；以坚强有力的组织领导、求真务实的优良作风和与时俱进的创新精神抓好反腐倡廉各项工作落实，以实际成效赢得人民群众的信赖和支持，为全面推进党的建设新的伟大工程、夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面提供坚强有力的政治保证。

为了认真贯彻党的十七大和十七届四中全会精神，加快推进惩治和预防腐败体系建设，我们从历史与现实、理论与实践的结合上，对反腐倡廉建设有关问题进行了梳理。设想通过研究世界各国反腐败的基本经验，分析当前我们党反腐倡廉建设的形势任务和特点规律，探讨惩治和预防腐败体系建设的措施方法，为增强反腐倡廉建设的科学性、系统性、实效性、前瞻性做一些探索。

由于作者水平所限，研究还不够深入，文字表述也难免有疏漏甚至错误之处，敬请读者批评指正。

作 者

二〇〇九年十月



第一章 绪论：跳出政权兴亡的“历史周期律”	(1)
一、腐败是一种历史痼疾	(3)
(一) 腐败与剥削制度伴生	(3)
(二) 腐败与社会发展伴行	(4)
(三) 腐败是王朝覆灭的重要内因	(8)
(四) 腐败与权力失控相随	(10)
二、腐败是一种世界性顽症	(15)
(一) 发达国家依然存在腐败	(16)
(二) 发展中国家受腐败困扰	(18)
(三) 社会转型期腐败易于泛滥	(20)
三、中国共产党有能力从根本上遏制腐败	(22)
(一) 反对腐败是中国共产党的一贯立场	(23)
(二) 中国共产党的性质和宗旨决定了 党同腐败水火不相容	(26)
(三) 依靠人民是中国共产党战胜腐败的 优势所在	(27)
(四) 注重制度建设是中国共产党防治腐败的 重要途径	(29)
第二章 中外历史上反腐败的一般做法	(33)
第一节 崇德抑腐	(33)
一、崇德抑腐的做法	(33)

二、崇德抑腐的意义和局限	(39)
第二节 监督慑腐	(40)
一、中国历史上的监督慑腐	(40)
二、外国历史上的监督慑腐	(44)
三、监督慑腐的意义和局限	(49)
第三节 重典惩腐	(50)
一、历史上重典惩腐的做法	(50)
二、重典惩腐的意义和局限	(52)
第四节 运动肃腐	(53)
一、明清两代的运动肃腐	(53)
二、外国历史上的运动肃腐	(55)
三、中国共产党历史上的运动肃腐	(57)
四、运动肃腐的意义和局限	(59)
第五节 依法治腐	(60)
一、中国历史上的依法治腐	(60)
二、外国历史上的依法治腐	(64)
三、依法治腐的意义和局限	(67)
第三章 中国共产党反腐倡廉思想的形成与发展	(70)
第一节 毛泽东反腐倡廉思想	(71)
一、剥削阶级思想文化的侵蚀是腐败 产生的重要根源	(71)
二、腐败问题关系到国家的盛衰兴亡	(72)
三、反腐败要坚持全心全意为人民 服务的根本宗旨	(73)
四、反腐败要坚持把思想政治教育 摆在重要位置	(74)
五、反腐败要坚持民主监督	(75)
六、反腐败要坚持给予腐败分子严厉的制裁	(77)
第二节 邓小平反腐倡廉思想	(78)
一、制度机制不健全是腐败产生的重要根源	(79)

二、党风廉政建设关系党和国家的生死存亡	(80)
三、改革开放与惩治腐败两手抓两手都要硬	(81)
四、积极探索不搞政治运动条件下长期 反腐的新途径	(82)
五、加强民主监督是执政党预防腐败的 有效途径	(83)
六、把领导干部作为反腐倡廉的重点	(84)
第三节 江泽民反腐倡廉思想	(86)
一、提高拒腐防变能力是党必须解决好的 重大历史性课题	(86)
二、反腐败要坚持党要管党、从严治党的方针	(87)
三、反腐败要坚持以“三个代表”重要 思想为指导	(88)
四、反腐败要坚持坚强有力的组织领导	(89)
五、反腐败要坚持标本兼治、综合治理	(90)
六、反腐败要坚持深化改革、发展创新	(91)
第四节 胡锦涛关于反腐倡廉建设的重要论述	(92)
一、反腐倡廉建设是党的建设的重要组成部分	(93)
二、坚持以马克思主义中国化的最新成果指导 反腐倡廉建设	(94)
三、加强和改进党的作风是反腐倡廉建设的 重要内容	(96)
四、“两个务必”是反腐倡廉建设的重要思想武器	(97)
五、建立健全惩治和预防腐败体系是反腐倡廉 建设的根本途径	(98)
六、认真学习贯彻党章是反腐倡廉建设的基础性 工作	(99)
第五节 中国共产党反腐倡廉建设的基本经验	(100)
一、坚持以中国特色社会主义理论体系为指导， 确保反腐倡廉建设正确的政治方向	(101)

二、坚持党要管党、从严治党,把党风廉政建设和反腐败放在突出位置来抓	(101)
三、坚持围绕中心、服务大局,把反腐倡廉置于党和国家工作大局中去把握	(102)
四、坚持以人为本,切实纠正损害群众利益的不正之风	(102)
五、坚持惩防并举、注重预防的方针,把建立健全惩治和预防腐败体系作为治本之策	(103)
六、坚持党的领导,建立和完善反腐倡廉领导体制和工作机制	(103)
第四章 构筑中国特色的惩治和预防腐败体系	(104)
第一节 建立健全惩治和预防腐败体系的重要意义	(105)
一、有利于从源头上防治腐败	(105)
二、有利于形成反腐倡廉整体合力	(106)
三、有利于发挥各项工作的综合效能	(107)
第二节 建立健全惩治和预防腐败体系的政治基础	(108)
一、中国共产党的坚强领导	(108)
二、社会主义民主政治制度	(110)
三、人民群众的支持和参与	(112)
第三节 建立健全惩治和预防腐败体系的历史动因	(114)
一、对国际反腐倡廉现状的科学判断	(114)
二、对国内反腐倡廉形势的科学认识	(116)
三、对反腐倡廉基本经验的科学总结	(118)
四、保持和发展党的先进性的客观需要	(120)
第四节 建立健全惩治和预防腐败体系的文化条件	(122)
一、廉政文化建设为建立健全惩治和预防腐败体系奠定了社会基础	(122)
二、廉政文化建设为建立健全惩治和预防腐败体系拓展了丰富内容	(124)
三、廉政文化建设为建立健全惩治和预防腐败体系提供了重要保证	(125)

第五节 全面推进惩治和预防腐败体系建设	(127)
一、指导思想	(128)
二、基本原则	(130)
三、工作目标	(132)
第五章 净化灵魂：发挥思想教育的基础作用	(135)
第一节 反腐倡廉教育的重要地位	(135)
一、反腐倡廉教育是党的思想政治工作的 重要组成部分	(135)
二、反腐倡廉教育是党风廉政建设和反腐败 斗争的基础性工作	(138)
三、反腐倡廉教育是惩治和预防腐败体系的 重要环节	(140)
第二节 反腐倡廉教育的指导思想和基本原则	(140)
一、指导思想	(140)
二、基本原则	(142)
第三节 反腐倡廉教育的特点	(144)
一、政治性和社会性的统一	(145)
二、理论性和实践性的统一	(145)
三、长期性和阶段性的统一	(145)
四、传统性和时代性的统一	(146)
第四节 反腐倡廉教育的对象及主要内容	(146)
一、教育对象	(146)
二、主要内容	(147)
第五节 反腐倡廉教育的职能作用	(152)
一、导向作用	(152)
二、预防作用	(153)
三、激励作用	(154)
四、警示作用	(155)
五、心理调节作用	(156)
第六节 增强反腐倡廉教育的针对性和实效性	(156)
一、提高思想认识，加强组织领导	(156)

二、健全完善机制,务求工作实效	(157)
三、坚持与时俱进,创新方式方法	(158)
第六章 约束行为:发挥制度的保证作用	(161)
第一节 反腐倡廉制度建设的重大意义和现实紧迫性	(161)
一、反腐倡廉制度建设是贯彻依法治国 基本方略的客观需要	(162)
二、反腐倡廉制度建设是建立健全惩治和 预防腐败体系的核心内容	(162)
三、反腐倡廉制度建设是有效预防腐败的治本之策	(163)
四、反腐倡廉制度建设是把反腐败斗争引向 深入的战略谋划	(164)
五、反腐倡廉制度建设是统筹各项工作的重要保障	(165)
第二节 反腐倡廉制度建设的基本要求	(168)
一、遵从制度建设的一般规律	(168)
二、坚持制度建设的优良传统	(169)
三、建立健全科学的制度体系	(170)
第三节 反腐倡廉制度体系的构成	(171)
一、加强和改进反腐倡廉教育的制度	(172)
二、对权力制约和监督的制度	(172)
三、规范公职人员从政行为的制度	(174)
四、对违纪违法行为的惩处制度	(177)
五、反腐倡廉领导体制和工作机制	(179)
第四节 反腐倡廉制度的改革创新	(182)
一、深化民主决策制度改革	(183)
二、深化干部选拔任用制度改革	(184)
三、深化行政审批制度改革	(185)
四、深化财经管理制度改革	(185)
五、深化领导干部责任审计制度改革	(186)
六、深化巡视制度改革	(187)
第五节 反腐倡廉制度的贯彻落实	(188)
一、通过深化教育强化落实制度的法规意识	(188)

二、通过细化任务健全落实制度的具体措施	(189)
三、通过领导带头形成落实制度的正确导向	(190)
四、通过从严执纪维护制度的权威性	(191)
五、通过督促检查保证制度的有效贯彻落实	(192)
第七章 监督权力：发挥监控机制的制约作用	(195)
第一节 监督的重要意义	(195)
一、监督是党风廉政建设和反腐败斗争的重要手段	(196)
二、监督是构建惩治和预防腐败体系的重要支柱	(197)
三、监督是提高党的执政能力的重要保证	(198)
第二节 监督的功能作用	(199)
一、纠错功能	(199)
二、参与功能	(200)
三、督导功能	(200)
四、预防功能	(201)
五、教育功能	(201)
第三节 影响监督发挥作用的主要原因	(202)
一、监督认识上存在误区	(202)
二、监督力度上存在弱区	(203)
三、监督范围上存在盲区	(203)
四、监督制度上存在软区	(204)
第四节 监督的工作重点	(205)
一、突出对领导机关和领导干部的监督	(205)
二、突出对重点领域和重点部位权力行使的监督	(209)
三、突出对容易诱发权力滥用的关键环节的监督	(211)
第五节 提升监督的整体效能	(212)
一、发挥党内监督的主导作用	(213)
二、发挥专门机关监督的职能作用	(215)
三、发挥社会监督的重要作用	(217)
第八章 深化改革：以创新精神推进反腐倡廉建设	(222)
第一节 反腐倡廉建设改革创新重大意义	(222)

一、改革创新是贯彻党的十七大关于加强反腐倡廉建设新要求的迫切需要	(223)
二、改革创新是创造性推进党的建设新的伟大工程的迫切需要	(224)
三、改革创新是解决当前反腐倡廉建设存在突出问题的迫切需要	(225)
四、改革创新是推进反腐倡廉建设走上科学发展轨道的迫切需要	(227)
第二节 反腐倡廉建设改革创新的基本原则	(228)
一、科学性原则	(229)
二、系统性原则	(231)
三、渐进性原则	(233)
四、实效性原则	(235)
第三节 反腐倡廉建设改革创新的着力点	(237)
一、思路创新	(237)
二、制度创新	(239)
三、机制创新	(241)
四、方法创新	(243)
第四节 反腐倡廉建设改革创新的有效途径	(245)
一、加强组织领导	(245)
二、提高素质能力	(247)
三、改进工作作风	(248)
四、营造创新环境	(250)
第九章 纠风正气：加强党的作风建设	(252)
第一节 加强党的作风建设的重大意义	(252)
一、加强党的作风建设是党的建设的一项长期战略任务	(253)
二、加强党的作风建设是坚持全心全意为人民服务宗旨的具体体现	(255)
三、加强党的作风建设是构建社会主义和谐社会必然要求	(257)

四、加强党的作风建设是推进党的建设新的 伟大工程的现实需要	(258)
第二节 准确把握纠风工作在反腐倡廉建设 中的地位作用	(260)
一、纠风工作是惩治和预防腐败体系建设的 重要组成部分	(261)
二、纠风工作是党风廉政建设和反腐败斗争的 重要内容	(262)
三、纠风工作是反腐倡廉建设的治标手段和 治本动力	(263)
第三节 积极探索纠正损害群众利益不正 之风的有效途径	(265)
一、靠创新理论来指导	(266)
二、以中心工作为牵引	(268)
三、抓重点治理求突破	(270)
四、以经常纠正促深化	(272)
五、靠素质能力作支撑	(274)
六、用制度机制作保证	(276)
七、靠群众监督来促进	(278)
第十章 惩一儆百：发挥惩处的威慑作用	(280)
第一节 惩处在反腐倡廉建设中的地位作用	(280)
一、惩治腐败是凝聚党心民心的重要举措	(281)
二、惩治腐败是巩固党的执政地位的重要保证	(282)
三、惩治腐败是构建惩防体系的重要环节	(285)
四、惩治腐败是维护党纪国法的有效途径	(288)
第二节 惩处的基本原则	(289)
一、从严治党、从严治政	(289)
二、实事求是、客观公正	(290)
三、以人为本、保障权利	(290)
四、惩前毖后、治病救人	(291)
五、坦白从宽、抗拒从严	(291)