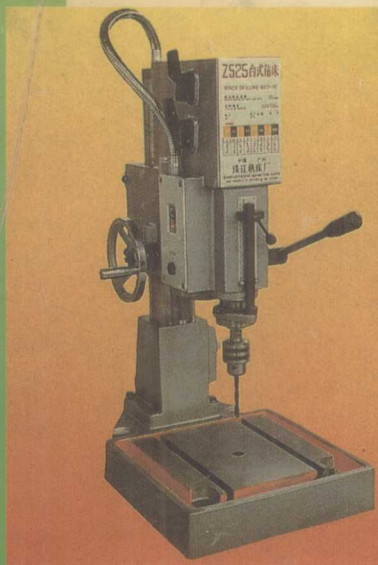


主 编 肖如川

广东产业结构研究



广东人民出版社

广东产业结构研究

主编 肖如川

广东人民出版社

广东产业结构研究

肖如川 主编

※

广东人民出版社出版发行

广东花城印刷厂印刷

850×1168毫米大32开本 10印张233,000字

1991年5月第1版 1991年5月第1次印刷

印数1—1500册

ISBN 7—218—00681—7F·107

※

定价 4.00元

主 编：肖如川

副主编：张振宇 周 川

易振球

编 辑：江友德 郑英隆

陈祖煌 黎伟东

温国强 肖海明

目 录

在广东产业结构研讨会开幕式上的讲话(代序)

.....黄 浩(1)

广东产业结构研究综述

.....广东产业结构研讨会领导小组办公室(3)

广东产业结构调整与世界经济格局重组

广东产业结构调整的国际环境

——世界及亚太地区产业结构调整的现状及其发展趋势.....本专题研究组(15)

国际产业结构重组趋势与广东产业结构的选择

.....广东省国际技术经济研究所(25)

“亚洲四小”的产业结构调整及其对广东的启示

.....卜东新 吴元湛 黄 霓(31)

广东产业特征与结构调整设想

90年代广东产业结构调整优化的原则、目标和途径

.....本专题研究组(41)

广东产业结构演变的特征探析

.....许 隆 杨志和(59)

广东“八五”时期产业结构调整的思考

.....李蒲弥(64)

广东90年代优先发展产业的选择

.....左 正 徐永胜 (71)

优化投资结构 促进产业结构合理化

.....罗志洪 (75)

广东农村产业结构调整设想

.....马恩成 黄祖铮 (80)

农村土地制度与农业劳动力转移

.....蒋 励 彭 力 (87)

广东工业化进程的产业结构调整浅析

.....关则文 陈祖煌 (93)

广东第三产业的发展与优化

.....李江帆 (102)

广东产业结构与出口结构的联系分析

.....石祖培 王 君 李雁玲 (108)

试论调整产业结构与发展企业集团的关系

.....李永杰 (116)

组建和发展企业集团的思路和对策

... 汤 昆 高颂其 赵锻炼 朱建华 林梦生 张绪森 (121)

广东“三资企业”发展的若干趋向

.....李克华 (126)

广东产业的地区布局

广东经济计划区的划分与分区布局设想

.....省计委经济研究所地区布局课题组 (131)

广东地区经济布局现状、问题与调整意见

.....省计委经济研究所地区布局课题组 (148)

珠江三角洲产业结构向合理化、高级化演进的思考

.....张恭德 李健英 (158)

△ 论广州市的产业结构及其调整趋向

.....傅介声 何伟清 (163)

深圳市产业发展及其政策导向

.....丁 星 (171)

广东产业发展与粤港澳台经济合作

关于发展粤港澳台经济合作的研究报告

.....本专题研究组 (179)

“华人经济圈”与广东产业结构调整

.....彭昆仁 王 珺 关智生 (194)

广东产业发展与科技进步

发展广东高技术和高技术产业的环境及对策

.....省科委本专题研究组 (203)

90年代广东产业技术进步的若干设想

.....路 平 (218)

90年代广东高技术产业外向型发展的战略构想

.....郑英隆 (224)

努力提高广东产业整体技术水平

.....温国强 (231)

广东产业结构调整中的人才对策

.....彭文晋 邓泽兰 (234)

广东产业结构调整与经济体制改革

✓ 广东产业结构调整与深化经济体制改革

.....本专题研究组 (243)

广东产业结构难以调整的深层原因探析

.....陈祖煌 (261)

广东产业结构与所有制结构关系研究	曾牧野 郑炎潮 (269)
加快企业体制改革 推动产业结构调整	黄杏蓉 侯 瑞 陈和溪 (278)
广东产业结构调整与深化价格改革	文武汉 (280)
产业结构调整与财税体制改革	罗妹珠 黎旭东 (286)
产业结构调整与金融体制改革	韩厚元 詹少甫 曹协和 (291)
深化商品流通体制改革 促进产业结构调整	黄灼明等 (295)
产业结构调整与外贸体制改革	黄立人 黄裕坤 (301)
改革社会保险制度 促进产业结构调整	张 军 (305)

在广东产业结构研讨会开幕式上的讲话

(代序)

黄浩

前不久我党召开了十三届七中全会，确定了今后10年我国国民经济和社会发展的战略目标、基本方针和政策措施。其中，全会确定的关于我国经济发展的产业重点和地区布局方面的方针政策十分重要，它能否得到正确贯彻落实，关系到我国国民经济能否在90年代以至今后更长时期保持持续、稳定、协调发展。所以，今天我们依据七中全会精神，结合实际来研讨广东产业结构的调整问题，是十分必要和有意义的。

实行改革开放以来，广东面貌发生了很大的变化，其显著特点是：自然经济、产品经济和不发达的商品经济正在向生机勃勃的社会主义商品经济转变，半封闭的内向型经济正在向开放的外向型经济转变。这个历史性转变，为广东经济带来了生机和活力，使人民得到了实惠，也大大增加了对国家的贡献。然而，也应该看到，我省经济发展还存在不少亟待解决的矛盾和问题。经过两年多的治理整顿，经济过热、物价升幅过大、流通秩序较乱的问题得到了较好的解决，但是，产业结构不合理、交通能源建设滞后、经济效益较差等问题仍然十分突出。这些问题解决得好与坏，关系到我省经济能否继续保持较快的健康的增长。过几天省委将召开全会，研究如何结合广东实际贯彻落实中央七中全会精神。我们设想，广东要争取今

后10年在改革开放和社会经济发展方面继续先走一步，提前在“八五”期间实现国民生产总值比1980年翻两番的第二步战略目标，提前进入第三步战略目标的新阶段。为此，应当坚持走发展社会主义有计划商品经济的道路，以全面提高经济效益为中心，突出农业、教育和科技的战略重点地位，依靠深化改革，建立基础设施协调，高质、高效、外向、轻型的经济，充分发挥中心城市、经济特区的窗口和辐射作用，积极提高中部地区，加快东西两翼，大力扶持山区，实现全省社会经济持续、稳定、协调发展。这就需要很好研究广东的产业结构问题。研究这个问题，我想必须考虑到以下几个因素：一是广东经济在全国的特点和地位；二是粤港澳经济的关系，特别是在“九七”以后的关系；三是国际经济格局的调整和变化。只有立足广东，认清优势，看到各种内外因素对我省经济的影响和制约，才能使我们的研讨立足于比较客观的基础之上。希望同志们从多种角度去探讨，多出好主意，为省委、省政府制定“八五”计划和10年规划提供有价值的决策参考。

这次研讨会，贯彻理论联系实际的方针，采取理论、政策研究部门和实际工作部门相结合，理论工作者和实际工作者相结合的研讨方式。我省几年来的实践证明，这是进行理论、政策研究的行之有效的方式与方法。希望同志们遵循“双百”方针，畅所欲言，大胆探索，尽可能提出符合实际的建议和对策，以更好地发挥理论对实践的指导作用。

广东产业结构研究综述

广东产业结构研讨会领导小组办公室

根据省委和省政府领导同志的意图，省委宣传部、省委政策研究室、省计委、省府经济研究中心、省府体改办、省社科联、省社科院从1990年7月开始，就为联合举办“广东产业结构研讨会”进行准备。研讨会于1991年1月中旬在广州举行，有100多人参加，共提交8份专题研究报告和45篇论文。研讨会贯彻“双百”方针，广开思路，理论与实际相结合，围绕广东产业结构存在的问题及原因、广东产业结构调整的目标方向、调整和优化广东产业结构应采取的措施等问题进行研讨，提出建设性意见。省委副书记谢非、省委常委黄浩、副省长匡吉出席大会，听取了部分同志的发言，黄浩、匡吉同志在会上作了发言。

一、广东产业结构调整势在必行

与会同志认为，改革开放以来，广东产业结构发生很大的变化，基本形成符合省情的“轻型、外向”结构。1990年与1978年相比：轻工业占全省工业总产值比重，由57.4%上升到67.4%；工业产品出口占工业总产值比重，由不足10%提高到31.6%；三大产业比重中，第一产业由29.9%降为26.7%，第

二产业由46.4%降为40.4%，第三产业由23.7%升为32.9%。总的看，走轻型、外向结构的路子已显示出其优势：一是可避开资源、资金不足的劣势；二是可按照国内外市场需求加速生产发展，近12年全省工业总产值年均增长16.6%，其中轻工业增长18.3%，这个速度并不亚于亚洲“四小龙”起飞阶段的增长速度；三是可广开就业门路，12年累计增加就业人员849万人，缓解了就业压力；四是促进了社会生产力的发展，国内生产总值由1978年的184亿元增加到1990年的1544亿元，年均增长11.5%，使全省经济实力显著增强。

但也应当看到，由于缺乏明确的产业政策指导，加上改革措施不配套，宏观调控不力，广东产业结构近几年出现了许多新的矛盾、新的问题，主要是：（1）产业间发展不协调。传统的第一产业相对落后，尤其是以粮食生产为主的农业发展后劲不足，难以适应第二、三产业的发展规模。（2）基础产业与加工工业发展不协调。1981年至1989年，加工工业年均递增达20.75%，而全省可供能源总量年均递增仅9.7%，原材料工业发展也滞后，使加工工业生产能力未能得到充分发挥。（3）产业组织结构层次低。企业规模小而分散，专业化配套生产比重也低，没有形成合力，一般产品多，拳头产品少，生产成本普遍升高。（4）产业科技水平低。改革开放以来广东工业生产增幅较高，一个重要原因是靠引进国外技术设备推动的。应当看到，我省的技术基础尚差，企业技术开发能力弱，尤其是吸收、消化、创新的研制工作跟不上，未能形成自己的技术依托，致使产品更新慢，出口成本高于全国平均水平。不切实解决这个问题，我省的区域优势将会受到削弱。

大家指出，需要充分考虑的是，我省产品销往省外和海外的占60%，今后如何继续利用国际和国内两个市场，应成为我省调整产业结构的立足点。应当看到，进入90年代，我们面临

的国内外市场竞争是相当激烈的。从国际市场上看：一是区域化、集团化已成为世界经济的发展趋势，必然导致更为突出的新贸易保护主义；二是为争夺国际市场，世界新技术不断涌现，技术和资金密集型的产业群日益兴起，已成为一些经济发达国家所选择的先导产业，亚洲“四小龙”和东盟各国也在朝技术产业方向转移。贸易保护主义加新科技，对广东来说是个严峻的挑战。从国内市场看，随着沿海开放地带新格局的形成，也面临着优胜劣汰的现实问题。我省原有的政策优势已渐渐减弱，今后应更多地从广东改革开放先走一步所奠定的基础以及自身的地缘、人缘等优势出发来加速经济的发展。为争取主动，一个重要的对策是，必须抓紧时机，调整和优化广东的产业结构，以适应发展外向型经济的需要，使广东经济在90年代持续、稳定、协调发展。

二、广东产业结构调整的目标模式

（一）关于广东产业结构调整的方向

《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》中指出：要根据国家产业政策，把产业倾斜与地区倾斜结合起来，把全国经济的统一性和地区经济的特色结合起来，各省、区、市的经济发展和跨省、区、市的经济联合，都应当发挥自己的优势。根据中央这一原则精神，结合广东的实际，大家认为，90年代我省产业结构调整的方向应是：以国际市场为导向，以国内市场为依托，以较高水平的轻型产业为主体，加强与之相适应的基础产业，密切省际间的合作内联，充分发挥地处沿海、毗邻港澳的有利条件，大力发展外向型经济，发展高新技术产业，提高优势产业，逐步建成一、二、三产业协调发展的产业体系，保证全省经济持续稳定向前

发展。

与会同志认为，90年代，我省第一产业和第三产业的调整重点应是：大力推进农业现代化，尤其要积极发展创汇型农业、开发型农业和农产品的后处理、深加工，以提高农业商品率及附加值；加快发展金融、信息等业，注重发展科技、教育事业，增强经济竞争能力和发展后劲。与会同志较多地对第二产业应朝哪个方向调整的问题展开了讨论，并提出了不同看法，主要有以下三种意见：

第一种意见，认为应进一步建立“轻型、高效、外向”的产业体系。所谓“轻型”，不能理解为传统的轻纺加工业，应发展现代新兴行业，包括电子、电器制造、合成化工、元器件、金属塑料等技术水平较高、适用性强、附加值高的系列产品。所谓“高效”，即资源配置合理，产业整体生产能力得以充分发挥，投入产出效率高，综合效益好。所谓“外向”，就是大力发展外向型经济，加强粤港澳的结构性合作，面向国际市场，积极利用海外资源和资金，注重吸收先进技术，致力提高我省工业现代化水平，并带动第一产业和第三产业结构现代化。

第二种意见，认为应选择“轻、重基、高新”协调发展的新模式，即轻工业、重化工业、基础工业、高新科技工业协调发展。为此，90年代广东工业结构的战略重点和投资重点应向重化工业、基础工业、高新科技工业倾斜，为广东经济起飞积蓄后劲。保持轻型工业的优势，但不再以轻型工业为主体。

第三种意见，主张轻重工业同时并举。“八五”时期，广东轻重工业比重应调为6：4。“九五”时期，不应再提以轻型工业为主，重化工业比重应上升到主体地位。

多数同志倾向于第一种意见。主要理由是：第一，我省改革开放以来已拥有的轻型产业优势尚有很大潜力，今后应向优

化企业组织结构、开发新兴行业、提高产品质量及附加值,建立有竞争力的拳头产品等方面下功夫,以充分发挥轻型产业的优势。第二,从轻型转向重化工业,从理论上讲是经济发展趋势,但发展重化工业需要大量资金,而近期内投资来源难以解决,因此不能照搬国外经验。上海一度走过轻纺——重化——轻纺的路子,应引以为戒。第三,以轻型为主,并不是不要重化工业,为改变“头重脚轻”结构的状况,有选择地适当发展一些原材料工业和基础产业是必要的。其目的,一是满足本省市场的需要,减少依赖性;二是提高“广货”的竞争能力;三是增强我省经济发展的后劲。第四,要注重发展高新技术产业。当今国际竞争,高新技术具有决定性的意义。广东10年改革开放,经济发展速度处于国内领先地位,就是因为引进了一批先进的技术、设备。今后10年只要重视增强科技力量,发展高新技术产业,就能保持优势,提高国内外的竞争能力。“轻型、高效、外向”的结构模式,如果说两头具有优势的话,那么中间是薄弱一环,因此,今后要在“高效”方面大做文章,必须形成广东自己的雄厚技术依托,更好地推动轻型、外向两个优势的发挥。

（二）关于主导产业选择

许多同志认为,主导产业是支柱产业群的龙头,需要根据经济发展的不同阶段而转换不同的主导产业。参照国内外的基本经验,选择主导产业应考虑以下原则:一是市场需求容量。包括省内、省外和海外市场,现有的市场容量,并预测今后开拓市场的需求量。对广东来说,这是首要原则。二是技术进步能力,集中反映在产品的技术含量、附加价值和竞争能力。这一条,对发展外向型经济尤为重要。三是产业间的关联性。主导产业必须具有辐射能力,带动一大批关联产业的发展,关联性

越强，对整体经济的带动力越大。四是比较优势。主要表现在市场竞争能力较强，投入产出率较高，经济效益较好。根据以上原则的综合评估，目前在我省10大工业中，电子、机械制造业的总系数居前列，可作为我省现阶段的主导产业。“九五”期间，如年产500万吨炼油厂和86.5万吨乙烯等大型项目建成投产，必将带动大批工业企业，那末，2000年后，主导产业将由石化工业所取代。

（三）关于支柱产业群

与会同志认为，从长远来说，我省支柱产业群应建立五个层次：（1）以满足吃穿为目的的制衣、制鞋、玩具、医药、食品饮料为主的轻纺和农产品加工产业群；（2）随着市场需求结构变化而发展的建材、通讯、汽车、家电为主的机电产业群；（3）为增强经济后劲而发展的电力、钢铁、石化等能源原材料为基础产业群；（4）按高效、外向要求发展的以电子信息、生物工程、新材料为主的高科技产业群；（5）以金融保险、各类证券、信息和软件等为代表的第三产业群。也有同志认为，近期可选择机械制造、纺织缝纫、化工、电子、食品饮料、建材六大行业作为我省的支柱产业。

（四）关于地区产业的合理布局

为逐步改变我省地区经济发展不平衡，生产力布局过于偏集沿海，东西两翼及内地山区较弱的状况，许多同志认为，90年代广东产业的地区布局，应以本省资源和社会条件、国内外市场需求为依据，尽量发挥地区优势产业，扬长避短，按照统分结合的原则，促使全省各地区的经济均衡发展。有一种提议，可把全省划分为七个经济区，对不同经济区采取不同的布局政策，发展不同的优势产业：粤中沿海区，主要发展适应国内

外市场需求而技术含量较高的现代轻纺业和机电制造业；粤东沿海区，宜加速发展交通、现代农业及改造传统工业；粤西沿海区，重点发展糖业、海产业、石油加工业，并借助铁路港口发展内联外引；东江区，要大力改善交通，利用当地资源加快农业商品化和农林工业化，形成与引进的沿海重工业和现代轻工业发展相适应的经济结构；粤北山区，依托现有基础巩固林业、钢铁、有色金属生产，同时加快资源的开发利用；粤东山区，重点发展纺织、烟草、电子、化工业等；粤西山区，仍应走资源——技术——市场的路子，多途径筹集资金，开发资源加工，加速经济商品化。如果说全省总体上要建立“轻型、高效、外向”的产业体系，那么地区产业布局上，各地应有所不同，有的地区可能会形成以“重化”为主的结构，而且各地都要根据自身经济的发展和国内外经济形势的变化，适时地进行产业结构的调整。

三、推进广东产业结构调整的建议

一些省市的经验表明，调整产业结构是一项系统工程，由于涉及面广，制约因素多，不采取有力措施是难以推进的。为此，人们提出了以下主要建议：

1. 要纳入省府工作的议事日程。调整产业结构政策性强，牵涉到条条块块的各行各业，为切实抓好这项工作，建议省政府有一位领导统管，并组成有关部门参加的“产业结构调整领导小组”，拟订调整方案，落实配套措施。

2. 尽快制定具有广东特色的产业政策。根据国家产业政策的原则，制定一套能发挥广东优势、体现地区倾斜、推动生产力发展的产业政策，并提出包括产业政策、产业规模政策、主导和支柱产业倾斜政策、产业组织政策、产业地区布局