

陈鹤生书画作品集

# 陈鹤生书画作品集

刘 诤 主编



---

图书在版编目(CIP)数据

陆分之壹的实践/刘谓主编. —天津: 天津大学出版社,  
2010.1

ISBN 978-7-5618-3387-2

I. ①陆… II. ①刘… III. ①城乡规划—科学研究组  
织机构—概况—新疆 IV. ①TU982.245-242.451

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第018440号

---

出版发行 天津大学出版社  
出版人 杨 欢  
地 址 天津市卫津路92号天津大学内 (邮编: 300072)  
电 话 发行部: 022-27403647 邮购部: 022-27402742  
网 址 www.tjup.com  
印 刷 北京雅昌彩色印刷有限公司  
经 销 全国各地新华书店  
开 本 210mm×265mm  
印 张 18  
字 数 440千  
版 次 2010年1月第1版  
印 次 2010年1月第1次  
定 价 198.00元

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 烦请向我社发行部门  
联系调换。

版权所有 侵权必究

《陆分之壹的实践》编委会

主 任：刘 谓

副 主 任：张 勇

编 委：（按姓氏笔画）

王 策 王 新 王新宁 刘 赞 刘双海 任 涛 关新刚

张 良 张亚红 周 娟 范 斌 周朝君 詹 欣 戴秋萍

题写书名：朱海仑

主 编：刘 谓

副 主 编：王 新（常务） 王新宁 王 策 刘双海

策 划：刘 谓 金 磊 韩振平

执行编辑：李 沉 张 燕 刘锦标 王 琿

美术编辑：张 影

建筑摄影：刘锦标 傅忠庆等

编 务：王晓蓉 刘 佳 张墨贤

书中部分照片由深圳市筑凹同程环境艺术设计有限公司提供

主编单位：新疆城乡规划设计研究院有限公司

承办单位：BIAD传媒《建筑创作》杂志社

# 序一

## 更待大匠再辉煌

在新疆城乡规划设计院成立25周年（1984—2009）的时候，反映该院25年来艰辛历程、几代规划工作者无私奉献、众多创作成果汇集的《陆分之壹的实践》由天津大学出版社出版发行了。对这一学术成果的问世我们表示热烈的祝贺。

长期以来在我心目中，新疆是一块遥远而又带有神秘色彩的土地。我仅在1987年、2000年和2005年访问过新疆三次，但就在这将近20年的时间跨度中，仍目睹和体验了新疆所发生的巨大变化。尤其是2005年8月在乌鲁木齐召开的中国科协学术年会，会上会下听取了自治区领导的介绍，对于新疆在战略、资源、国家安全等方面的重要性，对于新疆的发展远景有了较深入的了解。地处西北边陲的新疆自治区总面积166万km<sup>2</sup>，占我国国土总面积的1/6；其边境线总长度5 600km，占全国陆地边境的1/4；在14个与我国陆地接壤的国家中，新疆就与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度等8国接壤；新疆有47个少数民族，占其人口总数（1 963万）的60%；其自然地理特征为三山夹两盆，即阿尔泰山、昆仑山、天山和准噶尔盆地、塔里木盆地，沙漠面积占全国的60%。当时自治区提出要依托水土光热资源，大力发展特色农业；依托丰富的油气资源，做大石油石化产业；依托丰富的煤炭资源，大力发展煤电煤化工产业；依托丰富的矿产资源，加快优势矿业开发；依托丰富的旅游资源，加快发展旅游业……新疆众多的美好前景给我留下深刻的印象。

“不谋全局者不足以谋一域。”最近看到国家开发银行领导关于科学发展观的论述，很有启发。“规划是建立在人对自然和社会不断认识的基础之上的。”规划源于两大推动力：一是科技进步，二是社会进步和制度演进，而后一点更为重要。规划和计划起源于法国，发展于苏联。“而美国模式的成功，在很大程度上是在工业革命的基础上，融合科学技术、贸易金融和欧洲的政治制度，汲取其他国家发展的经验教训，取得成功。这其中科学的规划和切合实践的目标发挥了重要作用。”所以他把规划的特点归纳为：规划要全面，不仅要包括物质建设，还应当包括市场建设和社会建设的内容；规划要有高远目标，是系统性的设计，具有全局性的拉动作用；规划是时间跨度长、选择变量少的一种策划和谋划；规划应当着眼于缓解经济社会发展的约束；规划应当根据自身的发展特点，中国要有自己的发展模式和规划研究；规划的制订要社会化、学术化，在执行中则要统一思想。这些充分强调了规划工作的前瞻性和重要性。

新疆城乡规划设计院的成立适逢改革开放后的大好形势及十年前党中央提出实施西部大开发战略的良好契机，设计师们坚持本土本地的思路，给历史上的丝绸之路赋予了新的生命力，形成新的发展和延续。作品集中“乌鲁木齐市二道桥民族风情街详细规划”，南疆“英吉莎县城总体规划”，喀什地区“泽普县城中心区环境景观设计”以及“哈密市哈密河修建性详细规划设计”等都凝聚了规划工作者的心血和智慧。与此同时他们的眼光也关注着更广泛的地区和课题，如“深圳市宝安区控制性详细规划”等。而中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦之间的详细规划、基础设施、公共服务设施等计划 and 建设，正在将一个功能齐全的

现代化全新国际口岸项目展现给世人。此外，除传统的城乡规划内容之外，他们在涉及公共安全、防灾减灾、生态环保、节能减排、文化遗产保护等课题上也进行了有益的探索。

新疆城乡规划设计院已走过25年的历史，此后还有很长的道路要走。西部大开发的长期发展战略也使他们面临着新的机遇和挑战——城市开发和保护的关系，技术与观念的提升和更新，时代特色与地域文化的把握等。长年从事首都规划工作的领导在总结城市规划的基本特点时一连提出了12个“高度”，即：“高度综合性，高度战略性，高度科学性，高度法规性，高度实践性，高度社会性，高度导向性，高度经济性，高度人文性，高度政治性，高度时代性，高度敏感性”，并且在归纳如何正确处理众多矛盾时，认为其中最基本的就是三组矛盾：“一是局部利益与整体利益的矛盾，二是当前利益与长远利益的矛盾，三是坚持原则性与适度灵活性的矛盾。”而城乡规划设计院根据自身特点提出“树质量意识，立企业形象，创时代精品，造世纪风范”的精品意识将指引这个团队在科学、健康的道路上更好更快地前进。

最后还要提一下新疆城乡规划设计院的刘谓董事长。我们很早就认识，那时他还在从事建筑设计工作，在他的陪同下我参观过他的作品。后来他的工作岗位有所转换，也使他的工作重点从单体设计转向更广域的地区和城市，目标也更加宏观，同时还要关注企业管理工作。继2003年以民用建筑设计为主营业务的建筑分院率先改制为独立法人经营核算的“新疆玉点建筑设计有限公司”后，2005年又完成了新疆城乡规划设计院的改制，成为全国第一个规划设计改制的机构，其改革力度将影响整个行业。对于已届知天命之年的刘谓来说，有日本、澳大利亚等海外研修的丰富经历，有建筑和城市不同视角的交融，有对边疆地区的热爱及对工作事业的执著，相信通过本书的总结和思考能使今后的工作更上一层楼。

我尽管不是从事城乡规划设计专业，但深为以刘谓院长为首的新疆城乡规划设计研究院的业绩所感染，正是他们奉献边疆的精神与业绩，才成就了1/6国土丰硕的规划作品成果。2005年参加乌鲁木齐中国科协学术年会后，印象很深，曾集成数句，我想以此转赠给新疆城乡规划设计院长期扎根边疆的前辈和同行们也是适宜的。

各族同心旺新疆，荒漠戈壁无苍凉。

三山两盆贯南北，万商千年亚欧廊。

火洲绿洲油矿富，牧业农业棉果香。

构建和谐机遇好，更待大匠再辉煌。

马国馨

中国工程院院士

中国建筑学会副理事长

全国工程勘察设计大师

2010年1月18日

## 序二

## 二十五年的回望

这几天，新疆有百岁老人说：“这辈子还没遇到这么大的雪！这么冷的天！”最低温度 $-45.7^{\circ}\text{C}$ ，在寒极生活下的百姓仍然在忙着准备年货。鸟和飞机、汽车和绵羊、人和日子还都在继续着……冷，在新疆是个问题。

再过几月，同样是这块土地，炎热的天气最高温度要到 $50^{\circ}\text{C}$ 以上了，人们仍然在酷暑中迎接着来自四面八方的客人，将我们的热情与这天气融合在一起，“万方乐奏有耳闻”。热，在新疆是个主题。

年复一年的上下 $100^{\circ}\text{C}$ ，冰火两重天，大自然造就了雄浑秀峻、绮丽各异的地貌与风情，同样也塑造了生活在这里的人们彪悍豪放的情愫。居住在这里的人大多不是原住民，但是一代代生命繁衍的繁衍，现在年轻人基本上称自己是新疆人了。我生活在新疆合计起来也超过30年了，祖籍河北沧州，生在兰州，说是新疆人也该不算太离谱吧！

海地地震让我们失去了16万的同类。其实，要从地震的发生频率和震级来看，新疆人倒真是在日常生活中与地震相依为伴。也许人烟稀少，也许是城镇选址合理，才使我们的同胞避免了一次又一次的大灾难来临。最持续发展的城市，最低碳节能环保绿色的城市，恰恰是“落后”、“不发达”、“偏远”的城市。亘古以来，祖祖辈辈的生活被传统模式和潮流时尚主宰和左右着，自由的、灿烂的、亦或是天真的朴素生活却远离了我们，阳光、沙漠、骆驼本该属于这 $1/6$ 的土地，这些对于现在生活在城里的人来说，几近奢侈了。还有多少水可以再喝？还有多少建筑可以推倒重来？还有多少土地可以拿来耕作？由此可见，不规划、特别是不做城乡规划是不行的！

透过窗户看着阳光下的雪域，温暖而圣洁，忽传来人们为庆祝一年的收获而喜悦的歌舞之声，思绪不由得回到一年365天都执守在这 $1/6$ 国土上辛勤劳作的规划人。我听说解放初期，规划工作只有几人，设备简陋，经费窘迫，靠取和平渠的冰块化成水之后，玻璃夹板晒太阳才得以成蓝图，那真叫创业。直到20世纪90年代初，我院也不过十几个人，但却承担了大部分新疆县、镇的规划和基础设施的设计。大家跋山涉水与各民族老乡同吃同住搞调研，才得到了第一手资料。我也了解20世纪90年代末，我院七八十人，按要求与兄弟院共同完成了所有县城的总体规划，从而实现了“不把没有总规的县城带入21世纪”的艰巨战略目标。当然我最熟悉的莫过于21世纪的这十年，新世纪、新体制、新要求。使规划院方向定位明确。在努力实现企业自身发展的同时，肩负起服务社会、报效祖国的责任，承担祖国 $1/6$ 国土的城乡规划与基础设施建设的历史使命。这世界唯一不变的即是变化了，世界在变，中国在变，规划院在变，规划院的我们也在变化。现在我院也能在国内获几个奖了，在疆内几百家规划院中，要说起“规划院”三个字时，大多数是指“新疆城乡规划设计研究院”。看到职工们筹划着买车、买房，我的心里还真有点幸福感，在此，我想起了几代院长和院班子以及曾经和现在仍然为企业发展而卓有成效工作的同事，真心地感谢和祝福他们，他们是企业脊梁、企业的骄傲。发展的规划院是因为他们而和谐，快乐的规划院是因为他们而凝聚，活力的规划院是因为他们而充满着挑战与创新！光荣属于规划人！

这本书，也许叫工程设计集成更贴切。新中国成立以来，特别是改革开放以来，一代代规划人，为新疆城乡规划做出了辛勤而富有成果的业绩，他们努力镇守中国1/6的国土规划，本书记录了新疆城乡规划设计研究院有限公司25年来的发展轨迹，描写着一代一代规划人的敬业精神与因地制宜、实事求是的工作作风，展现出优良的学术作风与技术质量的坚实身影。

雪，会融化的；情，在心中驻留。

我不清楚新疆的城镇发展是绿洲的延展还是商贾居住细胞式的繁殖，就像不知道砌筑长城的第一块砖是从哪里开始的。但是保护历史文化名城，恢复并延续优秀传统文化和遗存，在今天国际化与现代化的进程中，尤为重要。本书介绍了距今2 000年前，因两河相交形成岛状减地而筑的“交河故城”以及吐鲁番历史文化保护措施，老城以保护和局部恢复为主线，以突出古丝绸之路的历史沉淀和各种文化交杂的混沌状态为特征，以新区结合时代精神的历史传承与延续发展为取向，体现新丝路、新文化、新地域的生态城市保护与发展框架。新老城区通过以环保节能为主题的过渡空间，实现统一同步的共生原则。在历史文化名城的发展和保护策略下，针对不同城市的历史形态和演变方式及目前面临的拯救遗产的重任，我们对喀什老城区进行了全方位、多角度、近远期结合的工作路线。由于喀什市历史遗存及解放以来的城市建设均是细胞繁殖似的连续发展或拆旧建新的原址重建模式，虽在一定程度上保护了28个重点文物，但从老城区建筑、交通、空间环境的生成肌理还有待深入原生态本原的挖掘与保护。特别是民居，大多为土坯、木构架，年久失修且建筑密度极高，又缺少必要的抗震疏散场地与措施。一旦发生规模较大的地震会造成巨大的人员伤亡。因此，喀什市的历史文化名城保护由风貌保护和抗震安居构成规划的主要技术路线，采取重点文物与片区保护相结合、疏散交通与安全保障基础设施改造相配套、修旧如旧与风貌保护相融汇，使之成为具有鲜活的历史延续、低碳可持续发展的特征。在基础设施、给水排水、污水垃圾处理、中水利用、供热供暖、交通道路、消防抗震诸方面，结合当地的具体环境和财力，用最适宜的方法，解决了城镇基础设施实际与发展的需要，在这本书中也有专篇的报告。在风景园林方面，我们探索了干旱、风沙、冬夏温差悬殊的恶劣自然环境下的生态保护与人居环境的改善，特别是通过对额尔齐斯河、吐曼河、和田冲沟、天山河谷、乌鲁木齐河的改造和保护，探讨了人与河流、城与河流之间的友好融合、相互尊重共生共存、持续发展的生态平衡模式下的工程实践与理论。

从投资与规模上，在总人口2 000多万人，每年国民生产总值几百个亿而又被1/6相除的大背景下，我们的1/6实践的确是“小儿科”了，只是“小儿科”都是一个人一生所必须经历的过程，技术与艺术应有尽有，“以小见人，以大作小”的职业主义精神，始终是做事做人的前提。

林林总总，我问金磊总编、韩社长，序该怎么写？曰：想怎么写就怎么写。这也算序？

刘谥

新疆城乡规划设计研究院有限公司董事长

2010年2月8日

# 目 录

序一 更待大匠再辉煌

序二 二十五年的回望

2 概述 新疆城乡规划之路

14 规划

15 规划篇综述

16 和田市城市总体规划

22 喀什市控制性详细规划

34 塔城市城市总体规划

39 博乐市城市总体规划

46 伊尔克什坦口岸规划设计

50 泽普县村镇体系规划

56 新疆边境地区基础设施建设总体规划

60 乌鲁木齐市城市（绿地）生态防护体系建设规划

66 “十一五”新疆维吾尔自治区城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划

70 深圳市宝安中心区城市设计研究

76 城市地域文化特色塑造——乌鲁木齐市民族风情街规划设计方案

81 米泉市城市规划设计

88 特克斯县历史文化名城保护规划

95 吐鲁番市历史文化名城保护规划

# 目 录

|     |                         |
|-----|-------------------------|
| 100 | 阿勒泰市城市近期建设规划            |
| 106 | 叶城县加依提勒克乡总体规划           |
| 110 | 富蕴县新农村建设规划              |
| 112 | 阜康市重化工业园区总体规划           |
| 116 | 农六师共青团农场团部总体规划          |
| 118 | 新疆自然灾害的认识与城市规划          |
|     |                         |
| 128 | 市政                      |
| 129 | 市政篇综述                   |
| 132 | 乌鲁木齐市石墩子山水厂技术改造工程       |
| 136 | 伊宁市东区污水处理厂设计            |
| 140 | 现代化的污水厂设计——喀什市污水处理厂     |
| 144 | 阿图什城市污水处理工程             |
| 146 | 吐鲁番市供水改扩建工程——水源地渗渠工程    |
| 148 | 哈密市供水改扩建工程              |
| 150 | 新疆生产建设兵团农四师金边镇供水改扩建一期工程 |
| 154 | 库尔勒市新城区尉犁县西尼尔工业区排水工程    |
| 156 | 昌吉市供水改扩建工程              |
| 160 | 图木舒克市排水工程               |
| 164 | 塔什库尔干县城供水工程             |
| 166 | 新疆生产建设兵团农二师米兰镇基础设施工程    |

# 目 录

|     |                        |
|-----|------------------------|
| 170 | 新疆危险废物处置设施建设项目         |
| 174 | 乌鲁木齐市生活垃圾收运系统工程        |
| 176 | 克拉玛依市城市生活垃圾综合处理工程      |
| 178 | 哈密地区医疗废物集中处置工程         |
| 180 | 标准图集《直埋供热管道》特点说明       |
| 181 | 新疆石河子天富南热电厂热电联产配套热网工程  |
| 184 | 塔城市集中供热工程              |
| 186 | 喀什市二医院交叉口人行地下通道工程      |
| 187 | 喀什市人民路吐曼河斜拉桥工程         |
| 188 | 马兰基地B12道路工程            |
| 190 | 风景园林                   |
| 191 | 风景园林篇综述                |
| 192 | 克拉玛依河风景带建设及中心区改造工程规划设计 |
| 197 | 戈壁波斯坦——哈密市哈密河详细规划      |
| 202 | 泽普县城中心区环境景观设计          |
| 205 | 麦盖提县城新区控制性详细规划及城市设计    |
| 209 | 天山天池哈萨克民族文化乡改造详细规划     |
| 215 | 乌鲁木齐河改造规划设计            |
| 220 | 乌鲁木齐市人民广场环境综合整治        |

# 目 录

|     |                            |
|-----|----------------------------|
| 223 | 中国99'昆明世界园艺博览会新疆园——“西域情”设计 |
| 227 | 宁夏银川“新月园”一寺两馆规划设计方案        |
| 231 | 奇台县奥林匹克体育广场                |
| 234 | 第七届花博会“新疆园”设计              |
| 236 | 伊宁市吉里格朗生态旅游区规划             |
| 240 | 赛里木湖“环湖九点”详细规划             |
| 244 | 随笔                         |
| 268 | 附录 大事记                     |
| 272 | 编后记                        |

新疆城乡规划设计研究院有限公司

# 陆分之都的规划

刘 谔 主编

# 概述 新疆城乡规划之路

如果以时间来计算，1/4世纪在历史的长河中转瞬即逝，但幸运的是新疆城乡规划设计研究院近25年的成长，却伴随着新疆城乡规划建设的高速发展期，见证着新疆城乡建设的巨大成就。

新疆位于欧亚大陆中部，中国的西北部，总面积166万km<sup>2</sup>。2008年末，新疆总人口2 130.81万人，其中城镇人口844.65万人，乡村人口1 286.16万人。

新疆远离海洋，是我国面积最大的干旱地区。四周高山环抱，境内冰峰耸立，沙漠浩瀚，地形地貌可以概括为“三山夹两盆”。北面是阿尔泰山，南面是昆仑山，天山横亘中部，把新疆分为南北两部分，习惯上称天山以南为南疆，天山以北为北疆，哈密、吐鲁番一带称为东疆。

## 一、1949年前的新疆历史追溯

新疆古称西域。据史料记载，大约在公元前5世纪，新疆已开始进入奴隶社会，在塔里木盆地周围绿洲地带就已形成了许多城郭国家。西汉初（公元前176—公元前60年）匈奴统一了西域广大地区，臣服于匈奴的已有26个城郭国家，这些城郭国家的都城就是新疆最早的城镇。这一时期，城镇的主要功能就

是奴隶制国家的军事、政治中心。随着社会经济的发展，西域城镇逐渐发展为绿洲的经济中心。经历漫长岁月而形成的这些原始城镇，尽管规模不大，人口稀少，设施简陋，功能匮乏，但它们的出现开创了新疆城镇化的新纪元，以后的城镇就是由此逐渐发展起来的。

西汉时，新疆总人口约33万，分布着36个城郭国家；东汉时人口增至37.5万，城郭国家发展到56个。汉朝实现了对新疆的统一。

魏晋南北朝时期，中央政权第一次在新疆境内实行郡县制。曹魏西晋政权在楼兰设西域长史，在高昌设戊己校尉以统辖西域，在哈密以南设伊吾县，在今吐鲁番地区设置高昌郡和田地县。当时高昌地区有上万户从内地迁来的汉族军民，他们积极参加屯田，通过辛勤劳动，发展高昌经济，传播汉文化，使高昌城发展成为当时西域政治、经济、文化最先进地区。

唐朝640—791年统辖西域达151年。由于版图不断扩大，朝廷在西域设置了庞大的军事行政管理机构。在新疆东部实行郡县制，置3州12县；在天山以南、葱岭及以西地区置22个都督府，118个州；在天山以北至巴尔喀什湖以东、以南，置2个都护府，23个都督

府。在此期间，高昌城不但是丝绸之路上重要的商品转运中心，也是一座国际性的商埠。

此后，907—1279年的五代和宋朝，中原进入大动荡、大分裂时期，新疆也出现三国（高昌回纥王国、喀拉汗国、于阗王国）鼎立、各自为政局面。直到宋咸平四年（1001年），于阗国被灭。此后在1124年，西辽统一整个新疆后，政治经济的稳定与繁荣使得新疆阿克苏的大米、库车的羔皮、吐鲁番的棉花、哈密的甜瓜闻名四方。1218年，元统一新疆，政治经济得到进一步发展。

从1260年开始，新疆地区先后爆发了阿里不哥、海都和都哇的叛乱。持续达40年的战乱，使新疆遭到毁灭性破坏，其中新疆历史上一向以繁华著称的高昌城和交合城就毁于这场战火。

明朝1368—1644年，新疆始终处于分裂割据之中，争战不息，直到清王朝1696年进入哈密。1759年清政府平定准噶尔和南疆大小和卓的叛乱，结束了从元朝中期以来新疆400多年的分裂割据局面，重新统一了新疆。到1840年，清政府在新疆大规模屯田，其占地分布在新疆24个城镇周围，为繁荣和发展新疆提供了雄厚的物质基础。

清朝后期，政治腐败，军备松弛，

经济衰退。1851年，清政府与沙俄政府签订了不平等条约《中俄伊犁、塔尔巴哈台通商章程》，伊、塔两城实际成了沙俄殖民地。1871年，沙俄直接出兵侵占了伊犁9城。1865年初，中亚的浩罕国在俄英帝国主义支持下，攻占了南疆喀什、阿图什、英吉莎、叶尔羌、巴楚、色勒库尔（今塔什库尔干）、和阗、阿克苏、库车等城镇，并于1871年翻越天山，侵入乌鲁木齐、玛纳斯。

在西北边疆危急情况下，1875年，清政府派左宗棠出关西征，收复了新疆。新疆光复后，清政府于1884年11月17日正式建立新疆省。

从民国元年（1912年）到1949年9月，新疆经历了杨增新、金树仁、盛世才和国民党四个统治年代。此间，城镇数量虽比清代增加很多，但规模、设施发展缓慢。

## 二、1949年之前的新疆城乡规划回顾

从两汉至明清，在新疆兴建的座座大小城郭，其区位选择和衙署街市都深受中原筑城文化的影响。

始建于公元前3世纪的交河古城，城郭建于雅尔奶孜村的台地上，崖下两河左右环绕，虽无城墙环护，却于崖壁东南斩崖为门。古人将城址建在地势如

此险要之地，其规划主导思想显然符合当时筑城以“卫军守民”的初衷。城中的居民区，一座座迷宫式深院由纵横的小巷联结，再从不多的几条小巷通往大街。这种居住区的组织形式，与汉唐的“里”、“坊”布局极其相似。

位于吐鲁番市火焰山下的高昌古城，城郭布局由外城、内城、宫城三部分组成。宫城居全城北部，内城居中，其北垣与宫城南墙合一，这与唐长安城宫城与皇城的位置相同，又极相似于宋代的汴梁城。

清朝时期建造的惠远古城，正南北和正东西两条大街十字相交。雕梁画栋、气魄雄伟的钟鼓楼就布置在十字交叉的中心点上，被两条大街分割的4个区域内各有12条小巷组成方格网道路系统，衙署、店铺等重要建筑布置在中心地区，其道路结构、总体布局与明清时中原城市十分相近。

民国时期，新疆只有少数城镇作过规划。1941年，盛世才统治期间，省会迪化（乌鲁木齐）制定了“迪化分区计划图”，伊宁作了“六正街规划”，特克斯县作了县城“八卦图”规划。1944年，承化（阿勒泰）、新平（尉犁）、巴楚、焉耆、阿图什等城镇才作了简略规划。1947年，迪化市还测绘了“迪化

市街图”。这些规划虽然十分粗略，但对当时的城镇发展和形成也起到一定的促进作用。

新疆和平解放前期，全疆只有1个设市城市，78座县城。

## 三、新中国成立后（1949—1983年）的新疆城乡规划

新中国成立后，1951年新疆维吾尔自治区人民政府特邀上海联合顾问建筑工程师事务所的工程技术人员来疆，先后帮助迪化市和石河子制定了迪化市城市计划图和石河子新城城市计划图。

1956年，新疆成立建设委员会，城乡规划管理工作由其全面负责，新疆城乡规划的雏形开始建立。当时新疆最早编制城市总体规划的城市是乌鲁木齐市（1957年）、石河子新城（1958年）和伊宁市（1958年）。最早能够编制城乡规划的自治区单位是自治区建工局设计院三室（城市规划设计室）。此时正值“大跃进”时期，新疆的规划专业人员，大多来自内地高校，满怀着支援边疆、建设边疆的豪迈热情。这一时期（1956—1961年）的规划，不仅有城市总体规划，有道路、给排水、绿化等专业规划，还有镇、农村或居住小区等详细规划。根据史料统计，全疆不

到30人的规划专业队伍此期间共完成了三个城市规划（乌鲁木齐、石河子、喀什），6个地区中心镇、41个县城、1个工矿镇的初步规划和37个县城的规划示意图，还有7个农村人民公社的居民点规划。

这些规划在编制时的指导思想，与国家 and 自治区国民经济发展计划密切相关。编制规划时均以国家和自治区两级计划部门安排的建设项目为基础，以工业项目带动城镇发展。城建规划部门与计划部门共同配合联合选址，统筹协调工业项目与城镇发展之间的关系，做好相配套的基础设施和公共服务设施的建设。在城镇总体规划中更多地关注城市性质、规模、发展方向以及土地利用的合理性，并对城市空间的组织、布局以及公共设施的配置提出近、远期的框架与格局。在农村和军垦农场居民点的规划中，则将“五好”的规划思想作为农村和军垦农场居民生活工作便利性的保证，以改变农村落后面貌为奋斗目标。

“五好”是指好居民点、好条田、好渠道、好道路、好林带。

1960年，受自然灾害影响，国家在全国计划工作会议上宣布的“三年不搞城市规划”的指导思想，使新疆的城乡规划工作处于半停滞状态。

“文革”期间，无政府主义思潮泛滥，新疆的城乡规划工作处于完全停滞状态。这一时期，自治区仅有的十多位规划设计人员也都转行搞建筑和市政工程等单项设计。

“文革”后期，根据周恩来总理的指示，全国各地开始逐渐恢复和加强城市各项规划工作。1975年初，自治区革委会根据新疆规划工作的重点，将自

治区建工局设计院三室（城市规划设计室）与乌鲁木齐市建设局下设的规划设计室合并，成立乌鲁木齐市城市规划设计院，担负以乌鲁木齐市为主的全疆规划、市政设计任务。

1980年后，新疆城市详细规划重新起步，其中以居住区详细规划为多，间有重点组织城市道路交通的详细规划和个别城市风景名胜、历史遗迹保护性规划（如喀什、霍城）。

1983年，自治区城乡建设环境保护厅成立，其职能之一就是规划和指导全疆城市和村镇建设工作。为此，相关部门陆续组建了城乡规划、城市建设等事业单位。从乌鲁木齐市城市规划设计院抽调三名专业技术人员（规划、道路、给排水），又从原自治区建设委员会标办抽调一名建筑专业人员于1984年2月组建了厅规划设计室。随着各专业人员陆续配套齐全，1986年4月，厅领导决定将规划设计室改为设计院，自此，新疆城乡规划设计院成为自治区第一家城乡规划编制的事业单位，并在自治区建设厅（1989年2月城乡建设环境保护厅改名称为自治区建设厅）的领导下，伴随着新疆城乡规划事业的发展翻开了新篇章！

#### 四、新疆城乡规划设计院的发展历程（1984—2009年）

##### 1. 内部机构的发展与变革

新疆城乡规划设计院成立之时，正值全国勘察设计行业改革创新、全面发展的起步阶段。国家建工总局在1980年6月颁发《直属勘察设计单位试行企业化收费暂行办法》；1984年6月，建设部发出《关于进一步抓好建筑勘察

设计改革试点工作的通知》；1985年12月，建设部再次发布《推进城乡勘察设计院改革实施要点》。新疆城乡规划设计院自成立以来，虽为事业单位，但却没有上级政府拨款，完全是按照承担任务的数量、质量和国家规定的实物工程量定额收费标准，向委托规划设计方收取设计费用，自收自支。而在同时期，内地的很多规划设计院还在享受着事业费补贴和设计费用收取的双重利益。也许这意味着新疆城乡规划设计院从诞生起就注定是市场经济的弄潮儿，这也就很容易让人理解作为自治区一级规划设计院在2003—2005年期间改企建制的顺利实施与实现。

规划院的组织机构，始终依据国家政策导向和市场经济需求不断地调整创新。1986年成立之初，全院专业技术人员占81%以上，平均年龄33岁，主要负责城市、乡镇、居住区、工矿企业厂区、旅游区、公园及园林工程的规划设计，从事公路与城市道路、桥梁、给排水、供热、供燃气及城市防洪工程的规划、市政设计以及民用建筑设计。院内机构部门有规划室、土建室、市政工程设计室、全面质量管理办公室、生产技术室、办公室等科室。这种机构形式一直持续到2002年。

2002年，随着人员规模扩大、生产经济效益的增长，以及与时俱进、科学技术发展的战略步伐加快，规划院将生产作业部门各设计室整合为设计分院，按主营业务分为了规划分院、市政分院和建筑分院；风景园林专业由于人员数量较少，工作业务与规划联系较多放在了规划分院内；市政分院则以给排水专业为主业，配置了道路专业人员

和供热、供燃气专业人员；建筑分院按照建筑项目专业配制特点内设建筑、结构、设备和电气。规划院的名称也改为新疆城乡规划设计研究总院，是新疆第一家引入新版ISO9001：2000标准的设计院，全员参与进行“贯标”，初步建立起现代企业所要求的技术质量管理体系。

2003—2006年，院组织机构发生重大调整 and 变化。此间先是将设计院一些管理人员精简充实到生产一线，随后又将设计院各个职能部门即非生产部门合为一个综合管理部门——管理中心；2003年以民用建筑设计为主营业务的建筑分院率先改制成为独立法人地位经营核算的新疆玉点建筑设计研究院有限公司；2005年5月20日新疆城乡规划设计研究院正式经自治区批准改制成为新疆城乡规划设计研究院有限公司，内设管理中心、规划分院、市政分院和景观分院四个部门。同时在2005年末和2006年，规划总院理顺与相关公司的产权关系，使得新疆城乡规划设计研究院有限公司自2007年开始彻底焕然一新，轻装上阵。2009年初，公司董事会根据企业成长发展需求和市场需求，在组织机构方面又作了大的调整，将三个设计分院调整成为六个设计分院，每个设计分院都形成了各自的专业特点。

与此同时，企业的设计资质也呈现出长足发展态势。从院成立之初到1998年，设计院为规划、市政、建筑综合乙级资质，1999年，城市规划编制率先升为甲级资质，成为了新疆第一家甲级资质的规划编制单位；2001年，市政中的给水、排水、风景园林设计专业、建筑设计专业相继又升为甲级资质，设计

的领域越来越宽，设计的规模也越来越大。

各级领导积极倡导并努力实践企业的社会责任感，使规划院先后成为中国城市规划学会理事单位、中国建筑学会常务理事单位、中国勘察设计协会市政工程设计分会理事单位、新疆勘察设计协会和新疆城市规划协会副理事长单位、新疆土木建筑学会规划与建筑专业学术委员会单位、给排水专业学术委员会单位、市政专业学术委员会单位、园林专业学术委员会主任委员单位，是乌鲁木齐市规划管理委员会、城建科学技术专家委员会会员单位等。设计院鼓励专业人员参与到社会科技服务中，对贫困县市的项目，给予更大的优惠和技术支持；建立了“一点、两线、三片区”的生产经营体系；建立了伊犁和喀什地区的技术下乡、科技扶贫、扶持当地技术人员全面进步的机构与组织；与疆内十几个县市建立了“开发西部、携

手共建”的科技服务体系，以诚信为本，科技带头，争创精品。

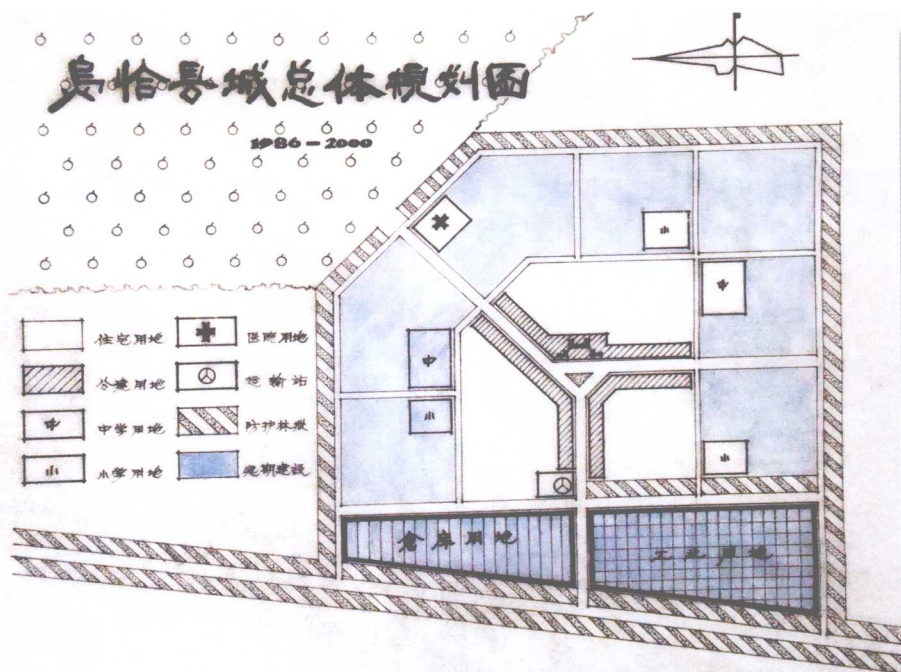
新型人才观的树立与建立，突破了按资历用人的旧观念，一批年轻人参与到企业管理的方方面面，使企业充满了青春活力。党建和共青团工作则为企业发展起着助推剂的作用，使其先后被评为自治区级文明单位、自治区级青年文明号单位、乌鲁木齐市天山区级综合治理先进单位、天山区青年路街道优秀党总支单位等。

## 2. 专业技术发展与提升

事物的发展往往离不开“天时、地利、人和”，新疆城乡规划设计研究院的发展是与社会繁荣进步，国家产业政策，新疆特有的地域、文化、经济及自然条件等时代环境紧密相连的。

(1) 乌恰新城规划是规划院在实践中迈出的第一步，也是坚实的第一步。

1985年8月23日，位于新疆塔里木



盆地西端、天山和昆仑山两大山系结合部位，以柯尔克孜族为主要居民的边境城镇——乌恰县城，在7.4级地震中几乎被夷为平地。党中央、国务院指示：

“要按80年代的要求和水平建设好新乌

恰。”鉴于乌恰县城为三条地质活动断裂带的交会点，并有洪水威胁，相关部门决定另选新址建新城。

刚成立的新疆城乡规划设计院全体成员，在建设厅领导下，积极参与到乌

恰县城震后选址重建的各项规划设计活动中。规划院与新疆地质矿产等部门密切合作，调查研究，提出了在小黑子苇建设新县城。新城地质结构稳定，地域开阔，水资源丰富，水质好，有良好的建城条件。

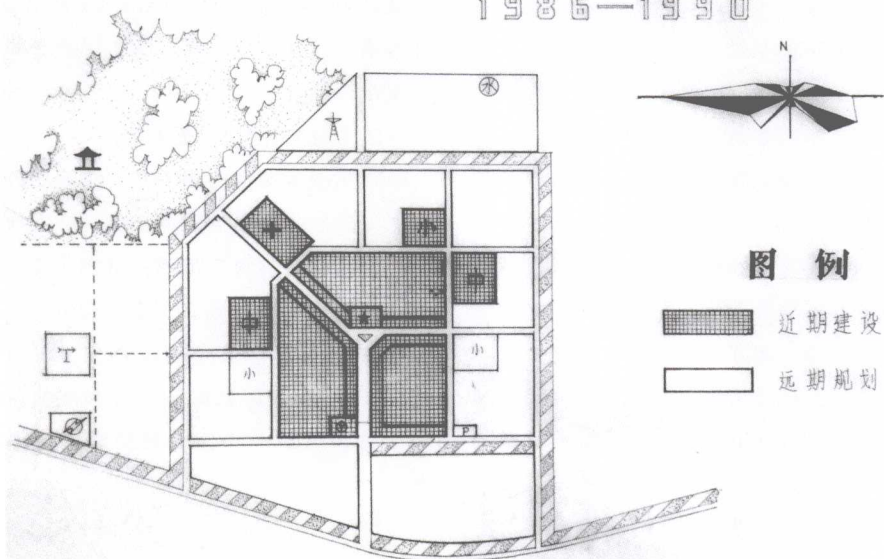
1986年9月，新疆城乡规划设计院编制完成“乌恰县城总体规划”，同期经自治区人民政府和国家批准实施。此规划为恢复性建设规划，规划原则是以20世纪80年代新城建设起到楷模示范为目标，充分利用自然环境及现有建设条件，以重建新城为契机，切实把握好城镇总体布局，注意解决原有旧城中各种突出矛盾，统筹并促进周围城镇及农村发展，尽快改变落后面貌，为居民创造一个优良的生活、工作、学习环境。规划的指导思想是加强城镇抗灾能力，组织好城镇的内外交通联系，结合自然环境，将新城建成一座美丽的花园城市；同时注重民族生活习惯，从整体空间、建筑群体布置及住宅设计上体现城镇地方特色。

规划在平面布局上，以“风车形”道路为骨架，组成中网加放射形结构，满足了城镇生产、生活不同功能要求；在空间环境方面，充分利用新址及其周围的地理环境特征——大片的林带种植区、雄伟的高山及新址内的两条天然冲沟、开阔平坦的戈壁，规划将林带种植区作为公园，将起伏山峦作为城市轮廓线，将平坦开阔的地段作为人文景观组织，在城镇东西向依山就势安排体量较小建筑与当地茂盛植被结合，从而使得整个县城融入良好的自然环境中。

“乌恰县城总体规划”的编制和实施，对于刚刚成长起来、大多是从高等

## 乌恰县城近期建设图

1986—1990



## 乌恰县城选址方案示意图

