

中国共产党  
广东省海南行政区组织史资料

1926—1988



海南出版社

# 中国共产党

## 广东省海南行政区组织史资料

1926 · 2—1988 · 4

中共海南省委组织部

中共海南省委党史研究室

海南省档案局（馆）

海南出版社

1994 · 海口

琼新登证3号

中 国 共 产 党  
广 东 省 海 南 行 政 区 组 织 史 资 料

书名：中国共产党广东省海南行政区组织史资料

著者：中共海南省委组织部  
中共海南省委党史研究室  
海南省档案局（馆）

中国共产党广东省海南行政区组织史资料

中共海南省委组织部

中共海南省委党史研究室

海南省档案局（馆）

海南出版社出版发行

海南三立图片有限公司承印

深圳新时代印刷厂印刷

开本 787×1092 1/16 印张：50.5 字数：95万

1994年10月第1版第1次印刷

印数：1000册

ISBN7-80617-052-9/Z·7 定价：80.00(元)

(内部发行)

## 海南组织史资料编审领导小组成员

组 长 李志民 (1991年5月~1992年7月)  
蔡长松 (1992年7月起任)

副组长 张德春(女) 邢诒孔 王绥业

顾问 马白山 赵光炬

## 编纂办公室成员

主任 林绍权 (1988年5月离任)  
谢百泉 (1991年3月离任)  
张德春 (1991年3月起任)

副主任 邢诒孔 麦世统 程诗松 王绥业

## 编辑组成员

主编 邢诒孔  
编辑 刘为信 符鹰海 文 畅  
张光炳 陈星影(女) 冯业熙  
编务 许达民 王 雄

## 编 辑 说 明

一、《中国共产党广东省海南行政区组织史资料》是根据中共组织史资料中央编纂领导小组的统一规定，在中共海南区党委、海南省委的领导下，由组织部、党史研究室、档案局（馆）共同负责，组成组织史资料编审领导小组，下辖编纂办公室征集编纂的一部资料书。内容包括从1926年2月成立中共琼崖特别支部开始，至1988年4月13日海南正式建省止62年中共海南（琼崖）地区组织史资料，1950年5月海南解放至1988年海南建省海南行政区政权系统组织史资料、海南行政区地方军事系统组织史资料、海南行政区统一战线系统组织史资料、海南行政区群众团体系统组织史资料5个部分。为方便使用，合编一本统称《中国共产党广东省海南行政区组织史资料》。

二、收编范围。以海南（琼崖）一级组织为主，适当下延。具体范围是：党的创建和大革命时期收录到最早的党员、琼崖地委（特委）委员和各县市最早的支持、部委书记及县委委员，军、群组织收录到县级组织正副职。土地革命战争、抗日战争和解放战争时期收录到县委委员及其同级政、军、群组织正副职。海南解放后党委系统，海南一级收录到部委办正副职、政府工作部门、企事业单位党组（党委）正副职、自治州委正副书记、常委、市县委书记。政权系统收录到副局（处）及同级企事业单位正职，州、市、县政府正职。地方军事系统收录到海南区的司令部、政治部、后勤部的正副职。统战、群团系统只收录海南一级单位正副职。

三、编纂体例。本书采用“分期划块，纵横结合，分组织层次”的编纂体例。按党的历史分期立章。党的系统组织史资料分党的创建和大革命时期、土地革命战争时期、抗日战争时期、解放战争时期、基本完成社会主义改造和开始全面建设社会主义时期、“文化大革命”时期、社会主义现代化建设新时期等7个时期，依次分设7章。海南解放前4章按党、政、军、群组织分若干节。解放后3章按领导机关、工作机构、政、军、统、群系统党组（党委）和下属州、市、县党组织等层次设节。海南解放后政权系统、地方军事系统、统战系统、群众团体系统组织史资料分别设基本完成社会主义改造和开始全面建设社会主义时期、“文化大革命”时期、社会主义现代化建设新时期3章，政权系统组织史资料章内按组织机构层次设节，军事、统战系统组织史资料因只收录本级组织资料，故章内不再设节，群众团体系统组织史资料章内按总工会、农会、共青团、妇联等分节。

四、编纂方式。采用文字叙述、组织机构、领导人名录和图表相结合的形式，全面反映组织发展的政治历史背景、演变过程、组织建设情况和机构、人事变更的结果。文字叙述分全书概述、各章分述和组织机构短文说明等。

名录包括党、政、军、统、群组织机构及其领导人名录。领导人名录后面一律注明任免起止日期(只注年、月,月份不清的注春、夏、秋、冬或上半年、下半年,任职起止日期与组织机构相同的不注),女性、少数民族均加注。

图表包括组织机构分布(演变)示意图和党员统计表。

五、本书资料来源主要依据档案史料，其次是回忆录资料。

**责任编辑：符策震**

**装帧设计：邢民生**

一九九四年五月

# 目 录

概 述 .....	(1)
<b>第一章 党的创建和大革命时期</b>	
(1926年2月～1927年7月) .....	(9)
第一节 党的组织 .....	(10)
一、中共琼崖特别支部 .....	(10)
(一)中共琼崖特别支部委员会 .....	(10)
(二)琼崖党的创建时期共产党人简介 .....	(11)
(三)各县(市)党支部 .....	(15)
二、中共琼崖地方委员会 .....	(19)
三、中共琼崖特别委员会 .....	(19)
四、各县县委 .....	(20)
(一)琼山县委 .....	(20)
(二)文昌县委 .....	(20)
(三)琼东县委 .....	(21)
(四)乐会县委 .....	(21)
(五)万宁县委 .....	(21)
(六)定安县委 .....	(21)
(七)陵水县委 .....	(21)
第二节 政权组织 .....	(22)
一、琼崖政权组织 .....	(22)
二、县政权组织 .....	(22)
第三节 军事组织 .....	(22)
一、各县(市)武装 .....	(23)
二、琼崖讨逆革命军及各路军 .....	(24)
(一)琼崖讨逆革命军司令部 .....	(24)
(二)各路军 .....	(24)

<b>第四节 群众团体组织</b>	(26)
一、琼崖青年团组织	(26)
(一)琼崖社会主义青年团小组	(26)
(二)琼崖共青团特支	(26)
(三)琼崖共青团地委	(26)
二、各县团组织	(26)
三、工会组织	(29)
(一)琼崖总工会	(29)
(二)各县(市)总工会	(29)
四、农会组织	(30)
(一)琼崖农民协会	(30)
(二)县(市)农民协会	(31)
五、学生组织	(33)
(一)琼崖学生组织	(33)
(二)各县学联会	(33)
六、妇女组织	(34)
(一)琼崖妇女解放协会	(34)
(二)各县妇女解放协会	(34)
<b>附表 1:大革命时期琼崖党组织情况统计表</b>	(36)
<b>附表 2:大革命时期中共琼崖地委、特委下辖县委组织示意图</b>	(36)
<b>附表 3:大革命时期中共琼崖党组织主要领导人一览表</b>	(36)
<b>第二章 土地革命战争时期</b>	
(1927年8月～1937年7月)	(37)
<b>第一节 党的组织</b>	(39)
一、中共琼崖特委	(39)
二、中共琼崖西南临时工作委员会	(43)
三、各县、市委(工委、临委)	(44)
<b>第二节 政权组织</b>	(61)
一、琼崖苏维埃政府	(61)
二、各县苏维埃政府(含临时革命政府)	(63)
<b>第三节 军事组织</b>	(65)
一、琼崖工农武装	(66)

二、各县武装组织	(72)
第四节 群众团体组织	(73)
一、共青团组织	(74)
二、妇女组织	(76)
三、工会组织	(79)
四、农会组织	(80)
附表 1:土地革命战争时期琼崖党组织情况统计表	(81)
附表 2:土地革命战争时期中共琼崖特委下辖县、市委示意图	(82)
附表 3:土地革命战争时期中共琼崖特委、琼崖苏维埃政府 主要领导人一览表	(83)
<b>第三章 抗日战争时期</b>	
(1937年7月~1945年8月)	(84)
第一节 党的组织	(86)
一、中共琼崖特委	(86)
二、东、西、南区军政委员会	(88)
三、琼崖西南临委	(89)
四、琼崖东路临委	(89)
五、各市、县委(工委、临委)	(90)
第二节 政权组织	(103)
一、琼崖东北区抗日民主政府	(104)
二、各县抗日民主政府(含办事处)	(105)
第三节 军事组织	(112)
一、琼崖抗日武装	(112)
(一)广东民众抗日自卫团第十四区独立队	(113)
(二)广东省琼崖抗日游击队独立总队	(113)
(三)广东省琼崖抗日游击队独立纵队	(117)
二、各县抗日武装	(118)
第四节 群众团体组织	(125)
一、琼崖抗日群众团体	(126)
二、各县抗日群众团体	(126)
附表 1:抗日战争时期琼崖党组织情况统计表	(131)
附表 2:抗日战争时期中共琼崖特委下辖县、市委示意图	(132)

附表 3: 抗日战争时期中共琼崖特委、琼崖东北区政府 主要领导人一览表	(133)
<b>第四章 解放战争时期</b>	
(1945 年 8 月～1950 年 5 月)	(134)
<b>第一节 党的组织</b>	(136)
一、中共琼崖特别委员会	(136)
二、中共琼崖区委员会	(136)
三、中共琼崖区委员会工作机构	(137)
四、各地区临委	(137)
五、各地区地委	(138)
六、各县县委(特别区委)	(140)
<b>第二节 政权组织</b>	(153)
一、琼崖民主政府	(153)
二、琼崖临时人民政府	(154)
三、琼崖临时人民政府工作部门	(154)
四、各地区专员公署	(155)
五、各县政权组织	(156)
<b>第三节 军事组织</b>	(163)
一、琼崖纵队	(163)
二、各县地方武装组织	(167)
<b>第四节 群众团体组织</b>	(175)
一、青年团组织	(175)
二、妇女组织	(177)
三、农会组织	(181)
附表 1: 解放战争时期琼崖党组织情况统计表	(182)
附表 2: 解放战争时期中共琼崖区党委下辖地委、县委 (特区委)示意图	(183)
附表 3: 解放战争时期中共琼崖特委、区党委、琼崖临时民主(人民) 政府主要领导人一览表	(184)
<b>第五章 基本完成社会主义改造和开始全面建设社会主义时期</b>	
(1950 年 5 月～1966 年 5 月)	(185)
<b>第一节 区党委、自治州委及各县(市)委</b>	(186)

一、中共琼崖区委员会	(186)
二、中共广东省海南岛区委员会	(186)
三、区党委工作部门	(196)
四、自治州委及各县(市)委	(211)
第二节 政权系统党的组织	(224)
一、广东省海南行政公署党组	(224)
二、各单位党组(党委)	(224)
第三节 军事系统党的组织	(252)
一、海南军区党委	(252)
(一)中国人民解放军琼崖纵队党委	(252)
(二)中国人民解放军海南军区党委	(253)
(三)中国人民解放军海南军区兼43军党委	(253)
(四)中国人民解放军海南军区党委	(255)
二、海南军区党委纪律检查(监察)委员会	(256)
(一)海南军区党的纪律检查委员会	(256)
(二)海南军区兼43军党的纪律检查委员会	(256)
(三)海南军区党的监察委员会	(257)
三、司、政、后党委	(257)
(一)海南军区司令部党委	(257)
1、海南军区兼43军司令部党委	(257)
2、海南军区司令部党委	(258)
(二)海南军区政治部党委	(258)
1、海南军区兼43军政治部党委	(258)
2、海南军区政治部党委	(258)
(三)海南军区后勤部党委	(258)
1、海南军区后勤部党委	(258)
2、海南军区兼43军后勤部党委	(259)
3、海南军区后勤部党委	(259)
第四节 群众团体党的组织	(259)
中共广东省总工会海南区办事处党组	(259)
(一)中共广东省工会联合会海南办事处党组	(259)
(二)中共广东省工会海南区办事处党组	(259)

<b>第六章 “文化大革命”时期</b>	
(1966年5月~1976年10月) .....	(260)
<b>第一节 区党委、自治州委及各县(市)委</b> .....	(260)
一、区党委、区革委会核心小组 .....	(260)
(一)中共海南岛区委员会 .....	(260)
(二)广东省海南行政区革命委员会核心小组 .....	(261)
(三)中共广东省海南地区委员会 .....	(262)
(四)中共广东省海南行政区委员会 .....	(263)
二、区党委(区革委会)工作部门 .....	(265)
三、自治州委及各县(市)委 .....	(270)
<b>第二节 政权系统党的组织</b> .....	(279)
一、海南行政公署党组 .....	(279)
二、区革委会四大组党委 .....	(280)
三、各单位党组(党委) .....	(281)
<b>第三节 军事系统党的组织</b> .....	(311)
一、海南军区党委 .....	(312)
二、海南军区党的监察委员会 .....	(313)
三、司、政、后党委 .....	(313)
(一)海南军区司令部党委 .....	(313)
(二)海南军区政治部党委 .....	(313)
(三)海南军区后勤部党委 .....	(314)
<b>第四节 群众团体党的组织</b> .....	(314)
广东省总工会海南办事处党组 .....	(314)
<b>第七章 社会主义现代化建设新时期</b>	
(1976年10月~1988年4月) .....	(315)
<b>第一节 区党委(建省筹备组、省工委)及自治州、各县(市)委</b> .....	(316)
一、中共海南行政区委员会 .....	(316)
二、海南建省筹备组 .....	(318)
三、中共海南省(筹建)工作委员会 .....	(319)
四、区党委工作部门 .....	(319)
五、自治州委及各县(市)委 .....	(331)
<b>第二节 中共海南行政区纪律检查委员会</b> .....	(339)

第三节 政权系统党的组织 .....	(340)
一、区行署(区政府)党组 .....	(340)
(一)海南行政公署党组 .....	(340)
(二)海南行政区人民政府党组 .....	(341)
二、各单位党组(党委) .....	(342)
第四节 军事系统党的组织 .....	(393)
一、海南军区党委 .....	(393)
二、海南军区党的纪律检查委员会 .....	(396)
三、司、政、后党委 .....	(396)
(一)海南军区司令部党委 .....	(396)
(二)海南军区政治部党委 .....	(397)
(三)海南军区后勤部党委 .....	(397)
第五节 群众团体党的组织 .....	(397)
一、广东省总工会海南行政区办事处党组 .....	(397)
二、共青团海南行政区委员会党组 .....	(398)
三、广东省妇女联合会海南办事处党组 .....	(398)
四、海南科学技术协会党组 .....	(398)
附表 1:解放后历年党员统计表 .....	(399)
附表 2:解放后党的基层组织统计表 .....	(400)
附表 3:解放后到建省前中共海南党组织主要领导人一览表 .....	(401)
 广东省海南行政区政权系统组织史资料 .....	(403)
广东省海南行政区地方军事系统组织史资料 .....	(737)
广东省海南行政区统一战线系统组织史资料 .....	(763)
广东省海南行政区群众团体系统组织史资料 .....	(771)
 后 记 .....	(791)

# 概 述

海南岛(琼崖),位于中国的最南部,突起于浩瀚的南海之上。地跨东经 $108^{\circ}37' - 111^{\circ}03'$ ,北纬 $18^{\circ}10' - 20^{\circ}10'$ 。东北至西南长约300余公里,西北至东南宽约180公里,总面积33920平方公里,海岸线长1584公里,是我国仅次于台湾的第二大岛,又是祖国南疆的重要门户。

海南岛北隔琼州海峡,与雷州半岛相望。琼州海峡宽约18海里,是海南岛与大陆之间的海上“走廊”。西临北部湾,与越南为邻。东为菲律宾的吕宋岛。南面则与马来西亚、印度尼西亚等遥相对望,且与南海诸岛紧密相连,地理位置十分优越。

海南岛聚居着汉、黎、苗、回等民族。解放前,全琼总人口300万(有的记载250万),其中黎族约30万,苗族1.7万。解放后,据1987年统计,总人口为615.07万人,其中黎族90.05万人,苗族4.56万人,回族0.54万人。解放前,行政区划原分为十三个县一个市,即海口市、琼山、文昌、琼东、乐会、万宁、定安、澄迈、临高、儋县、昌江、感恩、陵水、崖县,三十年代在五指山增设黎、苗族聚居的白沙、保亭、乐东三县。1948年又增设琼中、新民、海山(不久便撤销)三县。解放后,设行政区,统一管辖海口市、琼山、文昌、琼海(琼东、乐会合并)、万宁、定安、屯昌、澄迈、临高、儋县和海南黎族苗族自治州及其所属的三亚市(地级,1984年5月原崖县改称)、东方(原感恩)、昌江、乐东、琼中、保亭、陵水、白沙、通什市(县级,1986年设)以及西南中沙群岛办事处(辖西沙群岛、南沙群岛、中沙群岛及其海域)等。海口市是全琼政治、文化中心。中心腹地山高林密,以五指山为最高峰,海拔1800多米。沿海一带多为平原,但丛林丘陵地带也较广阔。主要港口有海口港、榆林港、三亚港、清澜港、新盈港、八所港等。其中榆林港是著名的军港。主要的河流有南渡江、万泉河、昌化江。海南岛不仅有着丰富的海洋资源、矿藏资源和森林资源,而且由于地处亚热带,气候温和,四季常春,是我国重要的热带作物基地,世人称之为“宝岛”。

海南岛是一个战略要地。党中央和广东省委一贯关怀海南人民的革命和建设事业,特别是非常关心海南党组织的建设。1921年7月中国共产党成立以后,当年12月党中央先后派遣罗汉、鲁易、李实、吴明等共产党员和先进分子来

琼开展革命活动。在此以后,琼崖旅穗、旅沪、旅京学生共产党员和先进分子杨善集、王文明、柯嘉予等和在琼崖的先进分子徐成章、冯平等创办报纸、刊物,介绍与宣传马克思主义和俄国十月革命的经验,为在琼崖创建我党地方组织打下思想基础。1926年1月,国民革命军过琼讨伐军阀邓本殷,中共广东区委派遣王文明、罗汉、冯平、罗文淹等一批共产党员骨干随军来琼,开展建党工作。同年2月先是在海口成立中共琼崖特别支部,接着在海口、府城、文昌、琼东、乐会、万宁、澄迈等地成立党支部(或党团支部),并在各地继续发展党员,为琼崖地方党组织的创建奠定了组织基础。

1926年6月,根据中共广东区委的指示,琼崖党的第一次代表大大会在海口市竹林村131号邱宅召开,宣告成立中国共产党琼崖地方委员会,王文明为书记。从此,琼崖革命便有了一个统一的领导核心。

海南地方党组织,从1926年至1988年,凡62年历史,其间经历了大革命、土地革命战争、抗日战争、解放战争和解放后的基本完成社会主义改造、开始全面建设社会主义、“文化大革命”、社会主义现代化建设新时期七个时期,特别是民主革命阶段,斗争环境极端艰难困苦,革命有过失败低潮,但党的领导中心和武装斗争从来没有中断过,周恩来同志誉之为“二十三年红旗不倒”。

第一次国共合作的大革命时期,琼崖的党组织是处于合法地位。中共琼崖地委成立以后,1926年7月后,共产主义青年团琼崖地委、琼崖农民协会、琼崖妇女解放协会、琼崖总工会等群众团体相继成立。1927年4月12日蒋介石发动反革命政变后,琼崖国民党右派紧接着于4月22日向革命力量进行血腥镇压,制造“四·一二”反革命事变。中共琼崖地委领导机关转入乐会县农村,从此,党从公开合法地位转入秘密“非法”地位。在此紧急关头,同年6月,中共广东省委派杨善集来琼加强领导,在乐会县第四区召开地委紧急会议,将中共琼崖地方委员会改为中共琼崖特别委员会,杨善集任书记。同时成立中共琼崖特委军事委员会和肃清反革命委员会,并作出在各县成立我党的县委和全琼讨逆革命军司令部的决定。在此前后,琼山、文昌、琼东、乐会、万宁、定安、陵水县委相继成立。7月,将各县工农武装统一称为讨逆革命军,成立琼崖讨逆革命军司令部,冯平任总司令,杨善集兼任党代表。从此,我党便有了自己领导下的工农革命武装。7月18日,陵水县讨逆革命军和农军攻占陵水县城,成立陵水县人民政府,这是琼崖我党领导人民武装夺取政权的第一次尝试。

1927年8月开始的土地革命战争,在琼崖是非常艰苦、曲折、复杂的,革命斗争经历了两次高潮、两次低潮和艰苦恢复的曲折过程。1927年8月以后,革命力量开始复苏,成立了澄迈县委和中共海口市委,至此,琼崖特委领导下的便有8个县委1个市委。同年9月,特委召开军事会议,响应中共中央“八七”会议

举行秋收起义号召,决定举行全琼武装总暴动。9月23日,由杨善集、王文明指挥的椰子寨战斗打响了全琼武装总暴动的第一仗。杨善集和讨逆军副总司令陈永芹在指挥战斗中牺牲。椰子寨战斗受挫,王文明率部返回乐会四区创建革命根据地。同年11月,特委在乐四区白水潭村召开第一次扩大会议,选举产生新的特委,王文明继任书记。会议同时决定将琼崖讨逆革命军改称琼崖工农革命军,总司令仍为冯平,党代表为王文明。同月25日,陵水县农军在东路工农革命军总指挥徐成章率领的工农革命军援助下,再次攻占陵水县城,12月16日宣告成立陵水县苏维埃政府,这是琼崖第一个县苏维埃政府。至1928年2月,琼崖苏区掀起第一次土地革命高潮。1928年2月18日至21日,琼崖特委在乐会县阳江墟召开第二次代表大会,选举产生了新的特委,李源任书记。不久,琼崖工农革命军改称琼崖工农红军。1928年3月中旬,国民党蔡廷锴师及谭启秀独立团4000余人到琼崖“围剿”革命,党领导红军开展英勇的反“围剿”斗争。由于敌强我弱,加上红军在作战指挥上犯“左”的错误,反“围剿”斗争受挫。3月29日陵水红军撤出陵城。5月9日、10日,红军总司令冯平、政治部主任符节相继被捕(不久在澄迈县金江镇英勇就义)。党为了更好地组织反“围剿”斗争,于同年6月5日在乐会县第四区高朗村召开琼崖党的第三次代表大会,改选特委核心,王文明任书记。这月中旬省委又派特派员黄学增来琼改组特委,黄学增任书记。8月12日召开琼崖第一次工农兵代表大会宣布成立琼崖苏维埃政府,王文明当选为主席。1929年初,特委执行省委1928年11月省委扩大会议关于将琼崖、南路二特委合并成立南区特委,并迁入海口的指示,将特委领导机关迁入海口,2月19日、20日特委领导机关被敌人破坏。5月,省委指示重建琼崖特委,任命官天民为书记,黄学增改任特派员。7月,特委领导机关再次被破坏,黄学增、官天民等特委主要领导人被捕牺牲。琼崖革命一时失去统一领导核心的严重局面。其时担任澄迈县委书记的冯白驹挺身而出,力挽狂澜,倡议召开各县代表联席会议。8月中旬,在王文明、冯白驹主持下,在定安县内洞山召开各县代表联席会议,重新建立特委领导机关——中共琼崖临时特委,选举产生王文明、冯白驹等9人为临时特委委员。9月,省委批准成立正式特委。11月,特委召开党团特委联席会议,选举产生王文明、冯白驹、傅佑山三人为特委常委,王文明为书记,由于王文明重病在身,由冯白驹主持特委工作。1930年1月王文明在母瑞山病逝,冯白驹继任书记。1930年4月,特委在母瑞山召开党的第四次代表大会,选举产生了以冯白驹为书记的新的特委。从此开始,特委领导苏区人民开展土地革命和根据地建设,掀起了第二次土地革命高潮。8月召开第二届工农兵代表大会,成立第二届琼崖苏维埃政府。同月成立琼崖工农红军独立师,梁秉枢为师长。9月,中华苏维埃筹备委员会正式命名为中国工农红军第二独立