

高漢荃編

戰時財政與統制經濟

商務印書館發行



高漢鏊編

協峰武

戰時財政與統制經濟

商務印書館發行

中華民國二十六年十月初版

◆(36662)

戰時財政與統制經濟一冊

每冊實價國幣壹元貳角

外埠酌加運費匯費

編輯者

高

漢

璠

廣州法政路五一號

發行人

王

雲

五

上海河南路

印刷所

商

務

印書館

上海河南路

發行所

商

務

印書館

上海及各埠



(本書校對者沈鴻俊)

序一

查各國經濟財政，自歐戰後而大變，即歐戰時參戰各國之經濟，概爲統制經濟，其財政亦皆編成戰時財政。而此劃時代的經濟財政之變革，不僅爲在歐戰中之一時現象，自一九二九年恐慌發生，以至近日各國所唱之非常時，此種統制經濟之日益強化，與戰時財政之急於編成，實爲各國經濟財政之核心，此徵之各國經濟財政情形而有以知其然也。吾國經濟財政之情形，既與各國不盡相同，則其應採之政策，自不能與各國同一；惟此統制經濟與戰時財政，既爲世界財界之趨勢，自不能對此而漠不關心。高君漢璠此次赴各國考察經濟政治，編有戰時財政與統制經濟一書，關於歐戰時各國所行之財政經濟方策，敘述頗詳。現以付梓在即，索序於余，余以此書頗足爲辦理統制經濟與戰時財政者之參考，故樂爲之序。

民國二十六年四月 陳儀書於福州官次

序二

摯友高君漢鏊，理財巨手也。以吾鄉至瘠省分，君與聖禪徐君共理財政，數年應付，絕不形竭蹶，其才可知。徐君既調主上海財政局，政府因派君赴東西洋考察政治經濟，歸成戰時財政與統制經濟一書，數十萬言。以余三十年前曾佐楚督張文襄公經理財政，無意中造成武昌革命者，問敍於余，以余所知，方之於君，不啻莊生所言：江神河伯之於海，若曾醯雞之不如。重遠君請，乃努力昏花老眼，略觀大概，深信其言可行，願吾國人，慎勿視如具文，草草讀過也！

八十二叟陳衍書於吳門聿來堂

序三

司馬遷遊龍門，歷名山大川而學益進，諺有之『行萬里遠勝讀萬卷書』，誠哉斯言也！高君漢鑒從事行政、財政垂十餘年，所至有聲，當道以其富於學歷也，派赴東西洋考察政治經濟，以求資深。其至十餘國，歸而編成此書，求序於予。今各國亟亟擴充軍備，安不忘危，況我國難當前，此篇之作，誠有備無患之道哉！以其貢獻當道也，推而公諸國人，其用益廣矣，故樂爲之序。

中華民國二十六年四月一日 林康侯

自序

夫事有經常權變，常者易知，變者難測。觀乎非常時期之財政經濟，變化出入，不可擬議而益信矣。今日各國充實軍備，劍拔弩張，如戰神之將臨，然近代戰事之勝負兵力而外，又取決於國力民力財政經濟者，國力民力之所表現也。歐洲有第一次大戰之經驗，日本亦有中日之役，日俄之役，對於戰時財政經濟如駕輕就熟，推行便易，鄙人奉命出洋考察，歸編此書，意即在此，不在彼也。莊周有云：「夫迹履之所出，而迹豈履哉！」今伸而言之，此書者，各國非常時期謀臣智士運籌之陳迹也，豈其所以謀臣智士哉！後之覽者，見仁見智，存乎其人，是爲序。

中華民國二十六年四月六日

文昌高漢鑒

例言

- 一、本書先論戰時財政，附錄則述統制經濟及錄各項報告函件。
- 一、戰時財政與統制經濟互相關連，故前者從詳，後者從略。
- 一、希特拉氏墨索里尼氏之政策與生產事業之管理，亦爲出洋考察之一，皆見附錄。
- 一、本書材料承王君通權、陸君冠裳、朱君英贊助蒐輯編譯，特此誌謝。
- 一、本書倉卒編輯，挂漏錯誤，在所難免，尙荷 博雅君子賜示指正，尤所盼禱！

中華民國二十六年四月六日 編者識

目錄

第一章

總論

第一節

戰時財政研究發達之原因

第二節

戰時財政運用之基礎與關係

第三節

戰時財政準備

第一款

戰時財政準備必要

第二款

戰時財政準備方策

第三款

德國對於準備戰時財政經驗

第四款

動員期間緊急財政辦法

第二章

戰費論

第一節 戰費的意義·····	三二
----------------	----

第二節 戰費的分析·····	三六
----------------	----

第三節 籌備戰費原則與其最後負擔·····	四二
-----------------------	----

第四節 戰費預測之困難與標準·····	四五
---------------------	----

第一款 預測戰費困難·····	四五
-----------------	----

第二款 將來戰費預測標準·····	四八
-------------------	----

第三章 戰費可用之資源·····	五一
------------------	----

第一節 增加戰時生產·····	五二
-----------------	----

第一款 優先生產原則·····	五二
-----------------	----

第二款 最小犧牲原則·····	五五
-----------------	----

第三款 最大功效原則·····	六七
-----------------	----

第二節 節約消費·····	九一
第一款 消費節約之必要·····	九一
第二款 消費節約方法·····	九六
第一項 國民自動節約·····	九六
第一目 國民自動節約之重要·····	九六
第二目 國民自動節約之方法·····	九八
第二項 國家實施節約政策·····	一〇〇
第一目 實施節約情形·····	一〇〇
第二目 強制定量制度·····	一〇六
（一）強制定量制度意義·····	一〇六
（二）強制定量制度的問題與效果·····	一〇九
第三目 政府管理糧食分給機關與方法·····	一一一
第三節 限制新投資·····	一一六
第四節 現存資本之利用·····	一一八

第一款 本國資本之利用	一一八
-------------	-----

第二款 對外有價證券動員	一一八
--------------	-----

第三款 戰時募集外債	一二〇
------------	-----

第四章 籌劃戰費方法	一二一
------------	-----

第一節 一般籌劃方法	一二二
------------	-----

第二節 備戰基金	一二三
----------	-----

第一款 備戰基金之意義與由來	一二三
----------------	-----

第二款 贊成與反對備戰基金之理論	一二四
------------------	-----

第三節 徵發	一二六
--------	-----

第四節 愛國捐	一二九
---------	-----

第五節 金融緊急手段	一三〇
------------	-----

第六節 紙幣公債與租稅

一三六

第五章 紙幣籌劃戰費政策

一三八

第一節 紙幣政策之功用

一三八

第二節 紙幣政策的危險性

一五〇

第三節 戰後紙幣的整頓

一五四

第一款 紙幣整頓之必要

一五四

第二款 紙幣整理之方法

一五六

第三款 各國整頓紙幣方法

一五九

第一項 英國

一五九

第二項 德國

一六四

第三項 法國

一七五

第六章 租稅籌劃戰費政策……………一八八

第一節 租稅籌款之優點……………一八八

第二節 戰時租稅與各方面關係……………一九四

第一款 戰時租稅與租稅轉嫁理論……………一九四

第二款 戰時租稅與戰時生產力……………一九六

第三款 戰時租稅對於戰時消費影響……………二〇〇

第四款 戰稅選擇與國民負擔……………二〇三

第五款 戰時租稅與戰時公債關係……………二〇七

第六款 戰時租稅與貨幣關係……………二〇九

第三節 租稅籌款與公債之比較……………二一一

第四節 戰時各國租稅組織與增稅情形……………二二二

第一款	歐戰與國稅制給與吾人之認識	一二二
第二款	歐戰各國稅制實況	一二五
第一項	英國	一二五
第二項	德國	一二三
第三項	法國	一三四
第四項	美國	一三八
第五項	意大利	一四〇
第五節	戰時各國對於租稅籌款之成績	一四一
第六節	各國戰稅選擇範圍與國民負擔	一四七
第七節	戰時利得稅	一五九
第一款	戰時利得稅之歷史	一五九
第二款	戰時利得稅發生之原因	一六二

第三款	戰時利得稅的本質與課稅方法	二六四
第四款	免稅點	二六九
第五款	戰時利得稅的稅率	二七〇
第六款	戰時利得稅的納稅義務者	二七八
第七款	利得稅之算定	二七九
第一項	法人利得的計算	二八一
第二項	個人利得的算定	二八四
第八款	各國戰時利得稅	二八五
第一項	英國戰時利得稅	二八五
第二項	美國戰時利得稅	二八七
第三項	法國戰時利得稅	二八八
第四項	德國戰時利得稅	二八九

第八節 臨時財產稅·····	二九七
----------------	-----

第一款 臨時財產稅與財產稅之分別·····	二九七
-----------------------	-----

第二款 臨時財產稅制度上應行具備之點·····	三〇三
-------------------------	-----

第三款 各國臨時財產稅之比較·····	三〇七
---------------------	-----

第七章 公債籌劃戰費政策·····	三一七
-------------------	-----

第一節 公債發行之基礎條件·····	三一七
--------------------	-----

第二節 戰時公債籌款之理論的研究·····	三一八
-----------------------	-----

第三節 戰時公債之經濟方面研究·····	三二三
----------------------	-----

第四節 公債與租稅之比較·····	三三〇
-------------------	-----

第五節 戰時各種公債之效用及影響·····	三三三
-----------------------	-----

第一款 國庫證券·····	三三三
---------------	-----