

全国种植业结构调整 典型经验汇编

农牧渔业部农业局

一九八五年十二月

前 言

党的十一届三中全会以来，特别是今年认真贯彻中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项政策以后，从市场需要出发，按照因地制宜，发挥优势的原则，对农业结构进行了全面调整，涌现出一大批好的典型。为及时总结推广各种不同类型地区的经验，指导明年农业结构调整搞得更好，我局于1985年10月在江西省南昌县召开了全国农业结构调整经验交流会。现从会议的交流材料中选择一部分汇编成册，印发各地参考。

这个汇编材料得到北京市农业局的大力支持，在此谨表谢意。

编者 1985年12月10日

目 录

一、朱荣副部长在全国农业结构调整和种植业区划经验交流座谈会上的讲话 (记录稿摘要).....	(1)
二、山东省农业结构调整情况及今后调整意见	山东省农业厅 (10)
三、京郊种植业结构调整的经验和发展趋势	北京市农业局 (15)
四、按照商品经济要求调整农村产业结构	辽宁省新民县人民政府 (21)
五、因地制宜调整农业结构 粮经全面丰收	福建省建阳县农业局 (25)
六、面向市场调整种植业结构	四川省仁寿县农业局 (29)
七、调整种植业结构 发展商品生产	江西省宁都县人民政府 (33)
八、发挥粮食优势 振兴水乡经济	江苏省兴化县人民政府 (37)
九、从发展种、养、加生态专业户入手 调整种植业结构	湖南省常德县人民政府 (45)
十、搞好布局调整 促进翻番致富	河北省完县农业局 (48)
十一、因地制宜 发挥优势 合理调整种植业结构	黑龙江省庆安县人民政府 (54)
十二、坚持抓好粮食生产 搞好结构调整	甘肃省清水县农业局 (58)
十三、调整种植业结构效益显著	青海省互助土族自治县 (60)

朱荣副部长在全国农业 结构调整和种植业区划经验交流 座谈会上的讲话（记录稿摘要）

（1985年10月31日于南昌）

根据大家这六天的发言、座谈和听了区划汇报，我来作个发言。准备讲四个方面的问题，供大家参考。

一、对今年农业结构调整的分析。

今年农业结构的调整是全面、大幅度的调整，是在前六年逐步调整的基础上进行的。前六年结构调整是小心翼翼的，因为那时我们没有经验，也没有基础。经过这六年的调整，到1984年，农业生产的主要指标已经提前一年或两年完成或超额完成了“六五”计划，为我们今年进一步全面地、较大幅度地调整创造了有利的条件和时机。从包括今年在内一共七年的调整情况来看，总的情况是好的。1979～1984年，是调整的开始，是以生产适应性和产品补缺性为重点的调整，从过去“以粮为纲”调过来适应全面发展商品生产的需要。六年中，虽然粮食面积减少11,500万亩，平均每年减少1,900万亩，但由于单产不断提高，粮食总产量每年仍以4.9%的速度递增。同时，经济作物迅速发展。1984年和1978年比，棉花增长了1.9倍，油料增长1.3倍，糖料翻了一番，烟、茶、麻、桑蚕茧、水果都有大幅度的增长。1977年以

前全国粮食、棉花、油料、食糖一直需要进口的问题,在这段时间内都陆续得到了解决。这期间,林、牧、副、渔和乡镇企业发展也很快。到1984年农业总产值达到3,377亿元,比1978年增长71.4%,年均递增9.4%。所以说,这六年的调整是成功的。今年各地在改革农产品统派购制度,进一步调整农村产业结构上做了大量工作。尽管粮食调整的幅度偏大,但由于大多数经济作物增产,林牧副渔、乡镇企业增长幅度比前几年大,农业总产值仍保持了增长的势头,农民的收入继续增长,农业生产总的形势是好的。1985年全国粮食播种面积调整到162,800万亩,比1984年减少6,570万亩,预计总产减500亿斤左右。经济作物面积达到34,000万亩,比上年增加了5,300万亩,在农作物中所占的比重由上年的13.4%上升到16%。按现在调整,粮食大体上由78.3%下降到75.5%,这个调整幅度与前几年比是大的,现在看来今年调减粮食面积的幅度是大了些。今年对棉花的调整控制得比较好,1985年下降到7,736万亩,比上年减少了2,726万亩,预计总产量将达到9,000万担,比上年减少3,900万担。可以说今年控制棉花取得了很大的成绩,这对减轻国家财政负担,解决卖棉难的问题,都有很大的作用。今年油料、糖料、烤烟、黄红麻、水果等经济作物都有较大幅度的增长;茶叶、桑蚕茧保持去年的生产水平。这是我们种植业内部的新变化,除了粮食减产较多和有计划控制了棉花生产外,其他都有较大幅度的增产。畜牧业、水产养殖都是大发展。乡镇企业也是大发展的趋势。全国农业总产值预计可达3,717亿元,比上年增长10.8%。人均收入也有较大的增加。

从整个来看,今年的农业形势是好的,但粮食问题比较突出。今年粮食播种面积和产量都较大幅度下降,原因是什么?大家发表了很

多意见。我们应该承认，今年种植业结构的调整幅度偏大。按这次会议的统计数字，粮食播种面积减少6,570万亩，超过了前三年调减的总和。按今年调减6,570万亩面积和这次会议上统计的单产459斤计算，与去年比较，就要减产302亿斤，约占今年粮食减产总数的一半。就全国来说，灾害加农民种粮积极性下降所造成的减产，大体占全国粮食减产总数的一半。看来今年粮食减产的原因主要有三个方面，第一是调整面积偏大，第二是农民种粮的积极性下降，投劳投肥减少，第三是部分地区的灾情很严重。

今年的灾害是严重一些，特别南旱北涝，春寒，台风多。但实事求是地分析，主要是由于我们各级领导对于今年这么大幅度的调整，既缺乏经验，也缺乏思想准备，加上对粮食低水平剩余估计过高了些，实际上有些地方还没有剩余，有些卖粮难也是假象，有些地方民代国储也有点水分，农民知道政策会有些调整，把多年存下来的余粮都以超购价卖掉。对这些因素，我们分析得不够，认识得不够。另外，对究竟调整多大的幅度才合适也不明确。对农民种粮积极性下降的问题，我们发现得比较迟，对农民的思想动态了解很不够。经过一年的实践，对这段结构调整的经验，特别是今年的经验和教训应当认真地实事求是地加以分析和总结，以利我们更好地指导“七五”期间，特别是明年进一步搞好农业结构三个层次的调整。

二、“七五期间”农业结构的调整问题。

第一，关于农业结构调整问题，中央领导同志都很关心。赵总理说，看来农业结构调整要经过3~5年才能调整好，在调整的过程中，某些方面多了些，某些方面少了些，这是难免的，会经常出现，为了避免大上大下，应当步子迈稳一些，还是要稳步前进，不仅粮食是这样，其它作物也是如此。关于粮食问题，一不要怕，二

要有所准备，要准备1,400亿斤到1,700亿斤粮食储备，至少要有400亿斤到500亿斤的余地，才能有一定的承受力，才不会再去大量购买粮食。明年是关键。希望我们在今后，特别是明年的调整中要贯彻大稳定、小调整的精神。

第二，三个层次都要调整，但基础是种植业。没有种植业，养不行，加也不能，所以养殖和加工业与种植业的关系最密切。种植业中最容易出问题的还是粮食，粮食出了大问题，就容易犯错误。经过今年的大调整，我们要好好地总结经验，应该进一步认识到，粮食、种植业的调整搞得好，对第二、三层次的调整将起着很重要的作用。但也不能回到“以粮为纲”的老路上去，如果我们单纯抓粮食，事实证明不仅经济作物、多种经营上不去，连粮食本身也上不去。但是，粮食不能随着整个结构调整继续稳定增长的话，那么其它的也上不去，就是上去了，也还要掉下来。所以，在调整中一定要妥善处理三个层次之间的关系。

第三，“七五期间”调整产业结构的核心问题，还是粮食问题，特别是明年的调整，粮食问题更加突出。今年大幅度地调整，粮食下降幅度比较大，需要挖点库存，这个承受力我们是有的。但如果粮食连续二年大幅度减少，明年不能适当恢复的话，就会影响我们的全局。因此，我们要千方百计把粮食生产恢复上来，以保证“七五”计划的完成，为后四年起飞奠定基础。粮食总产量到1990年实现9,000亿斤，是有可能的。但如果明年恢复不了8,100亿斤，那后四年就比较困难，所以明年粮食上去很重要。

第四，“七五”期间和明年的方针都应在今年大幅度调整的基础上，实行大稳定、小调整。应结合各个地方的实际情况，稳步地有计划地调。粮食调出的省、地、县在“七五”期间要继续稳定发

展粮食生产，为国家多做贡献；西北各省对有粮食调出的地、县，也应发动他们继续作贡献；粮食调入省，地、县，在“七五”期间要进一步发展粮食生产，努力提高粮食的自给水平。总之，无论粮食调出或调入的省份，确定调整粮田面积的幅度必须要有提高单产上的可靠保证措施，还要把可能发生自然灾害等因素考虑进去，以保证粮食的稳定增长。调整粮食和发展经济作物的比例，既要考虑当前，更要考虑到整个“七五”计划和后十年的后劲问题；既要考虑经济效益，还要考虑社会效益和生态效益。

三、搞好“七五”期间农业结构调整，必须从思想、政策、措施上做好扎实的工作。

第一，应该抓住现在这个关键的时期，认真总结经验。通过大总结、大讨论，统一对今年农业结构调整的认识。充分地认识到农业的发展仍然是我国整个国民经济发展的基础，必须充分重视它的战略地位。同时充分认识粮食在农村产业结构调整中的基础作用。粮食搞不好，别的东西就容易乱套，“无粮则乱”，是具有重大的经济意义和政治意义的。

第二，要深入调查研究，积极主动地提出调动农民生产积极性和商品粮调出地区领导积极性的建议，以便制定一些有利的、新的政策。根据大家在会上交流的我看有六个方面：（一）关键是调动粮农的积极性。我们应该主动地提出如何完善粮食合同定购的政策和办法。各个地方要交流经验，讨论完善合同定购制度的办法。不少地方都有很多好的经验，如山东、四川、福建、江苏、云南等省就实行了一些有效的办法。山东把合同定购与平价肥料、柴油挂钩。现在粮食的价格低，我们应当有所照顾，拨出平价化肥、平价柴油，跟定购合同挂上钩，是个有效的办法。各省的情况不完全一样，

大家回去后应按照本地区的实际情况提出意见，研究制订完善合同定购制度的办法，使合同定购真正起到指导作用。（二）在乡镇企业比较发达的地区，要从乡镇企业税收中提取补农专用基金，实行以工补农、建农，重点是补粮食。（三）适当降低国产化肥，特别碳铵、磷肥等农用生产资料的价格。（四）坚决制止在农产品收购中压级压价。（五）要清理摊派项目，制止乱摊派，减轻农民负担。（六）积极建议制定鼓励调出粮食地区多调出粮食，鼓励调入地区多生产粮食、提高自给水平的政策，以及鼓励调入和调出地区直接挂钩，并订立互利、长期合同的政策。

第三，调整粮食和经济作物的种植面积，都要坚持提高单产这个前提。经济作物也不能完全靠调整面积来解决，也得提高单产和质量。因此，科研、教育、技术推广等部门都要密切配合，因地制宜地、积极地采取各种行之有效的技术措施，特别要研究突破性的措施，以保证各种作物单产和质量的不断提高。

（一）“七五”期间，粮食要突破9,000亿斤，首先要推广现有的高产、优质、多抗的良种，科研部门还要加快培育新的突破性的高产、优质、多抗品种和杂交品种。

（二）在基本稳定粮食面积的同时，要发展经济作物和饲料作物，以适应畜牧业、养殖业、加工业的发展，适应人民生活的不断改善。因此，要在耕作制度、栽培技术、间作套种、植物保护、科学用肥、合理利用农业资源等方面作文章，单纯依靠减少粮食面积不行。

（三）要普遍地不断提高各种作物的单产和质量，必须大力发展农村教育事业，开发农村的智力资源。

（四）要巩固提高六十个商品粮基地县的建设成果，继续发挥这

些基地县粮食生产的优势。要使这些县在发展粮食生产的基础上,逐步向综合商品基地发展。“七五”期间再建一批新的、综合性的商品基地,这些商品基地县也得要以粮食作基础。同时,这些基地的建设,光靠中央投资建也不行,省、地、县也要拿出点地方财政来支持基地建设。形成多层次、多结构、多形式的商品基地。

(五) 抓好产前、产中、产后服务工作。除了依靠商业、供销、外贸和其它有关部门支援以外,农业部门要着重办好农业技术推广中心,包括植保、种子、肥料、经营管理、信息、农机、畜牧兽医等各个服务体系。按照中央一号文件精神 and 关于科技体制改革的决定,围绕服务搞经营,从而促进服务,做到既开方又卖药。

第四,要抓好农田基本建设。首先要管好用好现有的水利工程,充分发挥现有水利工程的效益。在这个基础上,再进一步搞好配套。其次要加强水土保持、造林绿化、种草、防风固沙等农田基本建设。再次,退耕还林、还牧、还渔要因地制宜,要有步骤有计划地进行,不要片面追求速度。能够建梯田的地方,要建点梯田。还要注意搞好中、低产田的改造。

第五,抓分类指导,抓贫困地区。结构调整最难的就是这些地方,争取“七五”期间解决贫困地区温饱问题,逐步使他们富裕起来。光靠民政部门救济不行,要靠生产建设,靠产业结构调整来解决。

第六,加强土地管理,节约用地,保护耕地,有计划地开垦一部分土地。

四、运用种植业区划成果,为农业结构调整服务。

全国种植业区划工作自1979年展开以来,在各级党政的直接领导下,组成了一支包括党政领导干部和科技人员在内的,有四万人参

加的区划队伍,进行这项基本建设工作,并且投入了大量的财力、物力。经过六年不懈的努力,取得了显著的成绩。去年我部在武昌开了全国农业专业区划工作会议后,更加推动了这项工作的进展。据这次会议上26个省、自治区、直辖市的初步统计,种植业区划已经全面展开,其中有18个省、区、市已经完成或经过鉴定验收,写了区划报告。在应进行县级种植业区划的2,082个单位当中,已经开展这项工作的有2,018个单位,占96.9%。其中完成或鉴定验收的有1,733个,占应开展总数的83.2%。分别比去年底增长6.8%、22.6%。地区一级的种植业区划工作也有了新的进展。北京、上海、河南、江苏等省市已经提前全面完成了省、县种植业区划的阶段性任务。不少地方和单位利用区划成果,进行农业结构调整,为农业生产的合理布局、商品生产基地建设、农业中长期发展规划的制订以及科学指导农业生产,提供了许多合理建议和科学依据,作出了积极的贡献。同时,通过几年来生产实践,又进一步证实了区划的科学性,增强了区划的生命力。河南、陕西、北京、上海、湖北、江苏、福建、四川等省都在这方面介绍了许多典型事例。

目前,各地的区划成果,已经引起了各级政府和生产、计划、科研、教学等部门的重视,在调整农业结构布局、发展商品生产中发挥的作用越来越大。但也应看到,各地的工作进展还很不平衡,个别省的农业部门至今还没有把这项工作真正抓起来,质量差别也很大。因此,下一步有许多工作还需要我们努力去做好。

首先,必须加快速度,善始善终地完成种植业区划任务。

其次,要抓好区划成果的应用。区划的目的在于应用。有了区划,掌握了家底,我们就可以根据各地不同的条件,提出发展生产的主攻方向,分类指导农业生产。

第三，要做好资料的保存和归档工作。各地要根据档案管理程序的要求，分级管好、用好这些资料，不能区划完了，资料就散失掉。

第四，要积极做好明年种植业区划评奖的各项准备工作。

山东省农业结构调整情况 及今后调整意见

山东省农业厅

党的十一届三中全会以来，我省在进行农业经济体制改革，推行联产承包责任制的同时，因地制宜地调整了农业内部结构，促进了农业生产的全面发展。到1984年，全省粮食总产达到608亿斤，比1978年增加150.4亿斤，增长32.9%；棉花总产3,450万担，增加3,142万担，增长9.2倍；花生总产3,600万担，增加1,722万担，增长91.7%；烤烟、瓜菜和果品等也都有了较大发展。今年，我省通过认真贯彻落实中央一号文件和全国农村工作会议精神，根据“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针，按照省委、省政府提出的调减棉花，搞好转产，收入不减的要求，对种植业结构又进行了较大的调整。总的看，调整的结果是好的。全省棉花已经压了下来，粮食可以保持稳定增长，花生、红麻、烤烟、瓜菜等作物和果品生产都有较大幅度的增长。调减棉花减少的产值在种植业内部基本可以补上。

从面积上看，全省农作物播种面积增加，复种指数提高。粮食作物，由于夏粮面积扩大，总播种面积增加；经济作物，因棉花面积压缩较大，总面积有所减少。据初步统计，全省农作物总播种面积16,312万亩，比去年增加154万亩，复种指数由去年的150.1%预计可提高到152.6%，提高2.5%。粮食作物播种面积11,956万亩，比去年增加207万亩。其中夏粮5,940万亩，比去年增加225万亩；秋粮6,016万亩，减少18万亩。秋粮中，除地瓜因退出国家定购范围减少163万亩以外，玉米、谷子、高粱、稻谷、大豆和杂粮面积都有增加。经济作物（包括瓜菜）面积4,297万亩，比去年减少54万亩，其中棉花1,749万亩（据分析，实际播种面积约在2,000万亩左右），比去年减少813万亩；花生1,417万亩，比去年增加469万亩，鲁西北地区由去年的30万亩，今年增加到260万亩，比历史最高水平还多60万亩；红麻123万亩，增加102万亩；烤烟168万亩，增加54万亩；瓜菜588万亩，增加73万亩。全省粮食作物和经济作物（包括瓜菜）占农作物总播种面积的比重分别为73.3%和26.3%，基本维持去年水平。果树面积达到545万亩，比去年增加113万亩。

从产量看，据初步统计和分析，粮食夏增秋减，全年略增，预计总产620亿斤，比去年的608亿斤增加12亿斤。其中夏粮各地上报实产299.6亿斤，比去年的256亿斤增加43.6亿斤；秋粮由于夏播期间受严重干旱的影响，有一部分播种较晚。生长参差不

齐，加上几次风灾的影响，产量有所降低，预计总产320亿斤，比去年的352亿斤减32亿斤。其中玉米190亿斤，比去年减少8.7亿斤；地瓜83亿斤，比去年减少22.6亿斤，主要是调减了面积；大豆12.5亿斤，谷子15亿斤，高粱5亿斤，稻谷11.5亿斤，杂粮4.3亿斤，均与去年持平或略增。经济作物，棉花，前期低温多雨，长势较差；七、八月份气温较高，光照充足，生长发育良好，但吐絮期阴雨天较多，普遍出现烂桃现象，对产量和质量都有一些影响，预计总产2,400万担左右，比去年减少1,050万担。花生、红麻、烤烟由于面积增加较多，总产都将大幅度增长。花生总产预计5,000万担，比去年增加1,400万担；红麻总产500万担，增加近400万担；烤烟总产500万担，增加68万担。果品，今年苹果是“大年”，本来能大幅度增产，但由于风雹灾害严重，损失较大，预计总产40亿斤左右，约比去年增产3亿斤。

从产值上看，按1980年不变价格计算，预计棉花产值44亿元，比去年减少19.37亿元；粮食产值113亿元，增加5亿元；花生产值23.12亿元，增加6.48亿元，红麻、烤烟瓜菜和其他农作物产值20.41亿元，增加7.21亿元；果品产值8.6亿元，增加1.68亿元。全年种植业产值预计209亿元，基本相当于去年水平。另外，林业、牧业、水产业和副业产值也都有较大增长。全省农业总产值（按新的统计口径）预计可达275亿元，比去年增加8.4亿元，增长3.2%。为了搞好今年农业结构的调整，保持农业持续发展的好势头，我省着重抓了几条：

1. 稳定粮食生产，重点抓了小麦。为了鼓励粮食生产，保持粮食产量稳定增长，我省除采取了交售粮食与化肥、柴油挂钩的政策以外，还着重抓了小麦生产。小麦是左右我省粮食生产大局的作物。近几年，我省始终把搞好小麦生产作为实现粮食稳定增长的战略措施来抓，面积逐年增加，产量大幅度增长。1983年全省小麦面积5,390万亩，总产突破200亿斤，达到240亿斤，比上年增产75亿斤；1984年，面积扩大到5,714万亩，总产256亿斤。为了使我省小麦生产能有更快发展，在去年秋种中，继续抓扩大面积，全省有小麦面积达6,600万亩，比上年增加600万亩，是历史上最多的一年。同时，除了进一步抓好常规性措施外，还积极推行了晚茬麦、旱地麦增产技术。经过努力，今年我省小麦生产虽然先后遭到风雹、雨涝等自然灾害的严重影响，但总产仍达299.57亿斤，比去年增加43亿多斤，创历史最高水平。菏泽地区最近几年积极推行麦棉连作。走一麦一棉的路子，小麦生产一年一大步。1980年全区小麦面积606万亩，总产12.9亿斤；1983年面积发展到677.8万亩，总产增加到32.7亿斤；1984年小麦面积增到744万亩，总产达到36.7亿斤，居全省十四个地、市第一位；今年面积、产量又有新的突破，全区小麦面积950多万亩，总产达41.7亿斤，成为全省最大的夏粮集中产地，人均占有量达到559斤，完成国家定购10亿斤。我们体会到，发展小麦生产，是我省调整种植业结构的中心环节，是确保粮食稳定增长，搞好整个农村产业结构调整的基础。通过播种小麦，提高复种指数，不仅保证粮田面积不减少，还有力地促进了经济作物的大发展。

2. 压缩了棉花，增种花生等其它经济作物。1985年中央分配我省棉花定购任务2,200万担，比1984年实际产量少1,250万担，这就决定了棉花播种面积必须大大压缩。据此，省里下决心将棉花面积压缩到2,000万亩以下，比去年减了819万亩。同时，根据市场需

要，发挥花生优势，扩大花生面积469万亩，并增加红麻和瓜菜等其它经济作物230万亩。现在看，调整是比较成功的，总产预计可以完成国家订购计划，花生、红麻、瓜菜及芝麻、蓖麻、向日葵、中药材等小经济作物的种植面积、产量、收入都比去年增长。

3.抓产品质量，提高经济效益。从去年以来，我们重视了这个问题，并做了一些工作，取得了一定的效果。在今天的农业结构调整中，粮食生产上，增加了小麦、水稻、谷子、小杂粮等优质粮比重，压缩了地瓜等粗粮，全省小麦产量占粮食总产量的比重由去年的42.1%提高到48.3%。在棉花生产上，品质较好的鲁棉二、三、六号和中棉所十号等良种棉播种面积达1,500万亩以上，占总面积的比重由去年的28%提高到89%，并有390万亩采用了地膜覆盖栽培新技术。在花生生产上，各级种子部门和群众自行调剂良种达2亿斤以上，使全省花生基本实现良种化。在瓜菜生产上，保护栽培面积显著增加，优质细菜品种和产量增多，经济效益大大提高。寿光县1984年蔬菜总产值近一亿元，今年保证增加到1.4亿元，争取1.6亿元，有的蔬菜品种畅销全国23个省市区。济阳县今年种植各种蔬菜11万亩，比去年增加9.4万亩，平均每亩按收入500元计算，共可收入5,500元，仅蔬菜一项就能补上压缩棉花减少的5,400万元的收入。

4.积极贯彻放开搞活方针，给农业带来了新的生机。最近两年，随着粮、棉、油、果品、水产品、畜产品及鲜活产品经营政策的改革和市场的放开，有些产品“买难、卖难”的问题初步得到解决，进一步调动了生产积极性，增加了经济收入。例如花生，1984年总产3,600万担，由于实行了粮油部门、外贸部门、供销部门和农民个人多渠道经营，就全省大面上来讲，基本上没有出现积压、过剩、并且卖价也较高，每斤花生米一般都在0.80元以上。今年我省花生生产之所以又有较大发展，与去年花生市场出现的好形势是分不开的。过去，果品独家经营，年年都出现“卖果难”，有的年份一烂就是几亿斤，农民一气之下干脆刨树毁园。去年市场放开后，形势发生了根本变化，大多数果品还在树上长着就签订了购销合同。其中苹果畅销全国各地，南北方基本一个价格，每斤果品卖价0.28元，比常年多卖0.10元。因此，去年我省果品生产虽然是小年，产总有所减少，但收入反而增加，今年，预计果品总产40亿斤根据现在的市场情况，斤果最少能卖到0.31元，每斤比去年增加0.03元，全省果品总产值比去年增加2亿元。

5.立足抗灾夺丰收。今年我省遭受风雹、干旱、洪涝等自然灾害次数多，面积大，程度重，而且这些灾害都发生在作物生长的关键期，严重影响了产量。五月底六月初，正是我省小麦黄熟期，全省有9地市、25个县遭受风雹袭击。小麦被砸280万亩，其中绝产70多万亩，减产5—8成的近100万亩，约减产小麦6亿多斤。六月中旬至七月上旬，又出现了全省性的严重干旱，最大受旱面积达6,800多万亩，其中重旱近4,000万亩，严重影响了及时夏播。抗旱播种的作物，有240万亩进行了翻种。8月19日，胶东半岛又遭受了九号台风的袭击，这是自1949年以来的第2次强台风，刮落苹果3.5亿斤，玉米等其他高杆作物损失也相当严重。8月下旬至9月下旬初，全省又普遍出现了多年没有的连阴雨天气，持续时间近1个月，平均每株棉花烂桃3—5个，下降2个等级，亩影响产值50元左右；花生一般减产5—10%。晚秋玉米一般每亩影响产量100斤左右；在各种灾害面前，广大干部群众积极开展抗灾自救，努力减少灾害损失。国家也在柴油、化肥、救灾款以及钢材、木材等物资方面给予了支持，有利地支援了群众的抗灾斗

争。

此外，各地农业技术部门，适应调整的需重，大力开展技术培训，努力开展技术服务工作，促进提高生产水平。

总的看，这几年我省农业结构调整的基本情况是好的，促进了农业生产的发展，但是，也存在一些问题。当前反映比较强烈、意见比较集中的问题有这样几点：一是农民负担过重。这几年，四面八方向农民摊派、集资，加上提留，农民负担越来越重。根据调查了解，我省有的地方人均负担多达百元以上，少的一般也是四、五十元。二是农用生产资料价格过高。例如柴油，国家现行价格分为平价、议价、混合价三种，本来国家规定平价指标占总数量的70%，但到农民手里的油多都是高价的，农用电的价格也很混乱，平价的每度0.06元，有的地区采取议价供应，每度提高到0.22—0.26元。群众反映，亩产500斤小麦，扣除一切成本，基本上是“直顶直”，白操了心，费了力。三是有些农产品上的过猛，供过于求。如红麻，今年预计超需要200万担，销路有困难。也有的面积偏小，如蔬菜，大路菜面积较少，市价较高。四是农村产品市场放开后，国营有关部门发挥主渠道作用不够，目前全国年产金银花仅700万斤左右，国内的年需求量达3,000万斤。如平邑县金银花，今年总产300万斤，占全国总产量的42.2%，本来在国内供不应求，但据县药材公司的负责人反映，今年上级药材部门限收，只让收购25万斤。县有关部门派出十几人到东北、西北、江南推销，许多制药厂愿意要，但厂家反映，他们自己选购金银花，国家医药局知道了要批评，并按药材部门调拨价收利润。因此不敢订货。五是由于现行粮食收购价偏低，各种生产资料价格提高，生产成本增加较多，农民种粮的积极性受到一定影响，向土地投工投肥的劲头不如前些年足。特别是在一些城市郊区、工矿区和一些乡镇企业比较发达的地方，出现了抛耕撂荒现象。

二

明年是“七五”计划的第一年，总的计划要求是：要认真贯彻党的代表会议精神，继续按照“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针，进一步调整好农业结构，积极引导广大农民根据国家计划和国内外市场需要发展生产。种植业，要在确保粮食稳定增长的前提下，合理确定粮食作物和经济作物的比例关系，大力发展果品生产。有关主要指标的预计安排是：

粮食，播种面积12,200万亩，比今年增加231万亩，总产610亿斤，争取630亿斤。其中夏粮面积6,200万亩，总产300亿斤。最近，中央分配我省粮食总产620亿斤，省里正在研究。

棉花，面积控制在1,800万亩，总产按今年计划2,240万担安排。

花生，播种面积1,500万亩，总产5,000万担，与今年预计持平。

烤烟，种植面积120万亩，总产360万担，比今年预计减少140万担，减28.16%。

红麻，面积压缩到80万亩，总产300万担，比今年预计减少200万担，减60.0%。

果品，明年是苹果小年，总产争取达到40亿斤，与今年预计持平。

围绕实现上述指标，我们初步打算，在粮食生产上，重点抓好小麦和玉米生产，今年秋种，全省小表面积力争达到7,000万亩，比去年增加400万亩，明年玉米的面积也要适

当扩大。同时，要注意提高各种农产品的质量，努力增强市场竞争能力，提高商品率。要根据社会需要，适当扩大适销对路的经济作物面积，明年经济作物面积达到3,800万亩，比今年增加91万亩，要积极同有关部门协作，加强产前、产中、产后服务，搞好加工、储藏、保鲜、运输等方面的工作。

三

“七五”期间发展农业生产总的指导思想是，继续贯彻执行党在农村的各项经济政策，进一步搞好农村经济体制改革，充分调动和保护广大农民的生产积极性；进一步调整和优化农业生产结构，在保证粮食总产稳定增长的前提下，积极发展果品和花生经济作物，搞好产前、产中、产后服务，提高科学技术水平，提高产品质量和商品率，提高经济效益；确保农业这一战略重点在“七五”期间持续、稳定、协调地向前发展。其主要指标和初步设想是：

粮食，1990年达到650亿斤，比1985年预计增长4.8%，平均每年增加6亿斤。

棉花，“七五”期间限制在2,200万担，维持目前水平。

花生，1990年达到6,000万担，比1985年预计增长20%，平均每年增加200万担。

烤烟，1990年达到450万担，比1985年预计减少50万担。

黄红麻，1990年达到320万担，比1985年预计减少180万担。

果品，1990年达到61亿斤，比1985年预计增长52.5%，平均每年增加4.2亿斤。

实现上述指标，到1990年我省农业内部结构将得到进一步调整，种植业产值占农业总产值的比重由76.7%下降到63.1%。农业人均纯收入将达600元以上，主要农产品人均占有量分别可达：粮食806斤，棉花27斤，花生74斤，果品74斤。粮食可以做到省内自给有余，但品种之间需做适当调剂；棉花、花生、烤烟、果品等，均有一定数量的剩余可供外调和出口。