

河南省社科规划重大项目

SHENSHHKEPLIHZHONGDAXIYANJIU

河南实施开放带动主战略问题研究

主编 李清树 副主编 王彦武 宋国卿 高章法
河南人民出版社

河南省社科规划重大项目

河南实施开放带动主战略问题研究

主 编

李清树

副主编

王彦武

宋国卿

高章法

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

河南实施开放带动主战略问题研究/李清树主编. —郑州:
河南人民出版社, 2008. 9
ISBN 978 - 7 - 215 - 06486 - 7

I. ①河… II. ①李… III. ①地区经济—经济发展战略
—研究—河南省 IV. F127. 61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 047745 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 22.75

字数 400 千字

2010 年 9 月第 1 版 2010 年 9 月第 1 次印刷

定价:50.00 元

本书编委会

主 编	李清树		
副主编	王彦武	宋国卿	高章法
编 委	张旭升	王英超	穆荣国
	郭 军	梁 丹	郭新媛
	杨智慧		

前 言

改革开放以来,在中共河南省委、省政府的正确领导下,我省踏着新时期的节拍,顺应国际化的潮流,迅速地打开了对外开放之门,坚定地走向了对外开放道路。进入新世纪以来,我省对外开放面临着新的国际国内形势。从国际上看,经济全球化和区域经济一体化步伐明显加快,世界贸易和投资总的来说呈不断扩大趋势;从国内来看,我国成功加入世贸组织后,全方位、多层次、宽领域对外开放格局初步形成,国际国内产业转移步伐不断加快,同时中央提出促进中部地区崛起和建设社会主义新农村的重大战略决策,我省作为中部省份和农业大省、农村人口大省,面临着加快发展的难得历史机遇;从省内来看,经过改革开放近 30 年来特别是近年来的持续快速发展,我省经济社会发展站在了一个新的历史起点,进入了全面提升产业层次,加快转变经济增长方式,推动经济转型,促进统筹协调发展的新的历史阶段。为此,省委、省政府在深刻分析国际国内形势,对省情全面把握的基础上,提出把开放带动作为加快发展的主战略。这是省委、省政府作出的一个重大战略决策,是今后一个时期贯穿我省经济社会发展方方面面的主线。本书主要是认真回顾总结我省改革开放以来特别是“十五”期间对外开放的发展历程,科学分析实施开放带动主战略面临的形势和条件,准确把握我省经济社会发展阶段性特征和面临的任務,提出实施开放带动主战略的思路及对策,推动开放带动主战略落到实处,促进我省全面建设小康社会、实现中原崛起。

本书由五个部分的内容构成:第一部分是“综合篇”。该部分回顾了河南对外开放的发展历史,特别是近年来我省实施开放带动主战略,发展开放

型经济的历程;深入分析了河南实施开放带动主战略面临的国内外环境;从落实科学发展观、促进河南经济发展和实现中原崛起的角度论述了实施开放带动主战略的必要性;探讨了河南实施开放带动主战略应采取的指导思想、总体要求和目标任务;从思想认识、构建对外开放格局、扩大对外开放领域、提高利用外资质量和水平、优化投资环境、完善政策体系和开放人才培养等方面提出了政策建议。

第二部分是“对外贸易篇”。该部分从优化进出口结构和实施科技兴贸战略角度对河南转变外贸增长方式的策略进行了分析;选择了石油钻采设备、食品工业、铝、纺织品、轮胎和汽车及零部件等部分工业品出口进行了具体分析;对河南省技术引进的现状、存在的问题进行了分析,提出了相关意见建议;对国家宏观调控政策、出口退税率调整和人民币汇率变化等影响对外贸易的因素进行了具体分析探讨。

第三部分是“利用外资篇”。该部分分析了利用外资在河南经济中的地位 and 作用、发展现状、存在的问题以及政策建议;对河南扩大服务业利用外资进行了分析,针对服务业对外开放的现状及面临的机遇,提出推动其发展的对策;在对利用外资分析的同时,本部分还分析了我省利用境内省外资金的情况,提出了相关建议;最后针对当前我省利用外资的最具潜力的增长点,各类园区开放型经济发展进行了调查分析,有针对性地提出园区发展的政策建议。

第四部分是“对外经济合作篇”。该部分回顾了河南省实施“走出去”战略的历程,对河南实施“走出去”战略的机遇和挑战进行了分析,探讨了支持鼓励企业“走出去”开展合作的路径选择;注重从理论上分析河南开展对外直接投资的现实性,提出了河南对外投资的发展方向、发展重点及政策措施;最后分析提出了河南开展境外劳务输出和对外承包工程政策建议。

第五部分是“环境影响篇”。针对影响河南省实施开放带动主战略的环境问题,该部分从理论上对投资环境进行了分析,对河南省投资环境现状进行了评价,提出了进一步推进外商投资便利化等政策措施;从实践角度提出了建立外商投诉处理工作网络和机制,实行外商“零投诉”责任制考核及奖励制等一系列比较现实的长效机制;最后对进入司法程序的外商投诉案

件处理进行了探讨,并对南宁市和昆明市外商投诉处理工作进行了调研、比较和借鉴。

编 者

2008 年 4 月

目 录

综合篇

第一章 河南省实施开放带动主战略的必要性·····	3
第一节 实施开放带动主战略是全面贯彻落实科学发展观的客观要求·····	3
第二节 实施开放带动主战略是实现河南经济跨越式发展的有效途径·····	5
第三节 实施开放带动主战略是实现中原崛起的必然选择·····	7
第二章 河南省对外开放的历史考察和实证分析 ·····	11
第一节 河南对外开放的历史和现状分析 ·····	12
第二节 河南改革开放进程中存在的不足和问题分析 ·····	15
第三节 影响河南对外开放的制约因素 ·····	17
第三章 河南实施开放带动主战略的环境分析 ·····	20
第一节 河南对外开放面临着有利的国内外环境 ·····	20
第二节 河南省实施开放带动主战略面临的挑战 ·····	23
第三节 发达省区实施对外开放战略的经验启示 ·····	27

第四章 河南省加快实施开放带动的战略选择	31
第一节 实施开放带动主战略的指导思想、总体要求和目标任务	31
第二节 河南对外开放中的比较优势分析	36
第三节 我省利用外资的战略选择	46
第四节 我省对外贸易的战略选择	49
第五节 我省“走出去”战略的战略选择	52
第六节 河南省东引西进的战略选择	54
第五章 河南实施开放带动主战略的政策建议	55
第一节 充分认识实施开放带动主战略、加快发展开放型经济的重要性、必要性和紧迫性	55
第二节 抓好开放带动载体工程,构建多层次、全方位对外开放格局	56
第三节 以农业和现代服务业为重点,着力推进多领域对外开放	58
第四节 拓宽境外融资渠道,提高利用外资水平	59
第五节 进一步提高对外开放的质量和水平,促进自主创新	61
第六节 要对内对外开放并举,加快与发达经济区的融合	65
第七节 优化投资环境,增强投资者信心	66
第八节 进一步完善对外开放政策支持体系	68
第九节 加强人才引进和培养,构筑中原人才高地	69

对外贸易篇

第六章 河南省对外贸易增长方式转变的策略分析	73
第一节 优化进出口结构	73
第二节 实施科技兴贸战略	82

第七章 河南部分工业产品出口的现状分析及对策建议	95
第一节 河南省石油钻采设备生产行业现状及对策建议	95
第二节 加快河南省食品工业国际化的政策措施	102
第三节 河南汽车及零部件出口的基本思路及对策措施	106
第八章 河南技术引进分析及对策研究	116
第一节 河南省技术引进的历史和现状分析	117
第二节 河南技术引进中存在的问题及原因	122
第三节 加快和优化河南技术引进的对策建议	124
第九章 影响对外贸易的若干问题研究	129
第一节 国家宏观调控对河南加工贸易的影响及对策	129
第二节 出口退税率调整对河南省出口的影响	135
第三节 人民币升值对河南出口的影响及对策研究	139
第十章 人民币汇率改革对河南外经贸的影响及对策研究	144
第一节 汇率改革情况概述	144
第二节 汇率改革对河南外经贸的影响的判断及应注意的 问题	151
第三节 外经贸行业应对人民币汇率改革的政策建议	155

利用外资篇

第十一章 河南服务业对外开放的现状分析及对策建议	159
第一节 河南服务业对外开放面临的机遇	159
第二节 河南服务业对外开放的现状分析	163
第三节 加快河南服务业对外开放的对策建议	167

第十二章 河南利用省外资金的对策研究	174
第一节 河南利用省外资金面临的机遇分析.....	175
第二节 河南利用省外资金的基本情况分析.....	179
第三节 河南利用省外资金中存在的问题.....	182
第四节 河南利用省外资金的指导思想、重点和措施	183
第十三章 河南省利用外资的现状分析和对策措施	188
第一节 利用外资在河南经济中的地位和作用.....	189
第二节 河南省利用外资的现状分析.....	193
第三节 河南省利用外资存在的问题及对策建议.....	197
第十四章 河南省园区开放型经济发展情况分析	207
第一节 河南省园区开放型经济发展的基本情况.....	207
第二节 园区开放型经济发展存在的主要问题.....	210
第三节 促进园区开放型经济发展的意见和建议.....	214

对外经济合作篇

第十五章 河南实施“走出去”战略的路径选择	221
第一节 河南实施“走出去”战略的现状分析	221
第二节 河南实施“走出去”战略面临的机遇和挑战	227
第三节 河南“走出去”的战略选择及对策思路	236
第十六章 加快河南省对外直接投资健康发展的对策思路	250
第一节 河南对外直接投资的发展历程.....	250
第二节 河南对外直接投资的发展方向.....	257
第三节 河南对外直接投资的发展重点.....	265
第四节 促进河南对外直接投资健康发展的政策措施.....	272

第十七章 河南劳务输出和对外承包工程发展的对策建议·····	282
第一节 河南劳务输出的现状问题及对策·····	282
第二节 河南对外承包工程面临的机遇、挑战和对策·····	289

环境影响篇

第十八章 河南省投资环境现状评价及优化对策·····	301
第一节 投资环境的基本理论分析·····	301
第二节 河南投资环境现状评价·····	302
第三节 河南投资环境存在的主要问题·····	305
第四节 优化河南投资环境的对策建议·····	307
第五节 关于进一步推进外商投资便利化的若干措施·····	311
第十九章 外商投诉处理工作网络和机制研究·····	316
第一节 高度认识妥善处理外商投诉的重要性·····	316
第二节 构建处理外商投诉处理工作网络和机制·····	318
第三节 试行外商“零投诉”责任制考核及奖励制度·····	324
第二十章 外商投诉案件处理与借鉴·····	333
第一节 加快进入司法程序外商投诉案件处理问题研究·····	333
第二节 南宁市和昆明市外商投诉处理工作做法和借鉴·····	341
后 记·····	349

综 合 篇

第一章

河南省实施开放带动主战略的必要性

党的十六大以来,围绕全面建设小康社会、实现中原崛起,中共河南省委、省政府出台了一系列战略举措,并于2003年全省第四次对外开放工作会议,明确提出了把开放带动作为一系列战略举措中的主战略。实施开放带动主战略,就是把对外开放摆在经济社会发展全局中更加重要的位置,把对外开放贯穿到其他战略举措和工作部署之中,起到积极的带动和引领作用,走以开放促发展促改革的路子,为全面建设小康社会、实现中原崛起提供强大动力和活力。开放带动主战略的提出,是建立在科学的理论基础和充分的实践经验之上,是对我省以往对外开放工作认识的进一步深化,也是在全省经济社会发展规律和趋势认识的进一步深化,对于促进我省在新的历史起点上实现新跨越,加快全面建设小康社会、实现中原崛起,具有十分重要的意义。

第一节 实施开放带动主战略是全面贯彻落实 科学发展观的客观要求

对外开放思想是邓小平理论的重要组成部分。邓小平同志的对外开放思想内涵丰富、博大精深,有着科学的理论体系。邓小平同志在深刻领会马克思主义经典作家对资本主义经济和文化开放性的论述,以及继承毛泽东同志独立自主、自力更生原则的基础上,第一次系统论述了社会主义国家对

外开放的方针和原则、目的和任务、范围和对象、步骤和格局、渠道和形式等一系列重要问题,丰富和发展了马克思主义理论宝库。在邓小平理论的指导下,党的十一届三中全会明确提出了对外开放的方针,党的十二届三中全会正式把对外开放确立为长期的基本国策。1980年,我国创办了深圳、珠海、汕头、厦门经济特区,以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体第一次把社会主义条件下的对外开放付诸实践。1984年,党中央、国务院在充分肯定经济特区窗口和试验作用的基础上,进一步开放大连、天津等14个沿海港口城市,1988年海南省成为最大的经济特区,随后整个沿海地区加快开放,发展外向型经济,经济实现了飞速发展,城市面貌和人民生活在这段时间内发生了翻天覆地的变化。

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,集中全党和全国人民的智慧,提出了“三个代表”重要思想,进一步丰富和发展了对外开放理论。在适应经济全球化加速发展的新情况下,江泽民同志适时提出扩大对外开放的地域和领域、提高对外开放水平和层次的新要求,在继续办好经济特区、沿海开放城市和沿海经济开放区的同时,以上海浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,扩大开放沿边地区,加快内陆省、自治区对外开放的步伐。提出了要着力提高利用外资质量和水平的新要求,坚持贯彻积极合理有效利用外资的方针,把利用外资与国内经济结构调整、国有企业改组改造结合起来。提出了加快能源、交通等基础设施的开放步伐,有步骤地开放服务领域。明确提出实施“走出去”战略,实行“引进来”和“走出去”相结合的开放战略。并且作出了加入世界贸易组织的重大决策,成为我国改革开放进程中具有历史意义的一件大事。在不断丰富和发展的对外开放理论指导下,我国对外开放不断走向深入,全方位、多层次、宽领域的对外开放格局逐步形成。

以胡锦涛同志为总书记的党中央,在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下,在准确把握世界发展趋势、认真总结我国发展经验、深入分析我国发展阶段性特征的基础上,提出了科学发展观这一重大战略思想,是推进社会主义现代化必须长期坚持的指导思想,也为新世纪我国对外开放事业指明了发展方向。胡锦涛同志指出,要统筹国内发展和对外开放,在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争,优化资源配置,

以开放促改革促发展。要树立全球战略意识,坚持互利共赢的开放战略,充分利用国际国内两个市场、两种资源,充分运用经济全球化和区域合作提供的各种有利条件,促进国家现代化建设。要着力转变对外贸易增长方式,优化对外贸易结构,提高出口竞争力,提高对外贸易的质量和效益。要着力提高利用外资的质量和水平,着力实施“走出去”战略,促进形成“引进来”和“走出去”有机结合的双向对外开放格局。要着力深化涉外经济体制改革,加强对外开放的制度保障,形成稳定、透明的涉外经济管理体制。

总之,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体,都始终高度重视对外开放,根据国内外形势的发展变化不断丰富和发展对外开放理论,并以科学的理论指导我国对外开放实践,不断把我国对外开放事业推向深入,推动我国经济社会持续快速健康协调发展。

改革开放以来的实践充分证明,对外开放是我国必须长期坚持的一项基本国策,是自 20 世纪 80 年代以来中央所采取的最为重要的发展策略,它与全面改革的策略相适应,互动发展,开放是改革的前提,改革是开放的结果。我省作为内陆省份,自 20 世纪 90 年代以来,按照中央的要求和部署,结合自己的实际,在对外开放方面相继提出了一系列重大举措。实施开放带动主战略,是党的十六大以来,中共河南省委、省政府高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,着眼于全面建设小康社会、实现中原崛起的大局,在继承和发展我省以往对外开放举措的基础上,把对外开放工作放到了一个新的战略高度,必将推动我省对外开放和经济社会发展不断迈上新台阶。

第二节 实施开放带动主战略是实现河南经济 跨越式发展的有效途径

市场经济本质上是开放的经济。实行充分开放,是市场经济的内在要求。现代市场经济的开放性,已不仅仅是国内地区间的市场开放,还是世界范围内的市场开放。特别是 20 世纪中后期以来,随着世界上许多国家市场