

九届人大《政府工作报告》 学 习 辅 导

本 书 编 写 组

中共党史出版社

九届人大《政府工作报告》 学 习 辅 导

本 书 编 写 组

中共党史出版社

1998 年·北京

责任编辑:春秋

图书在版编目(CIP)数据

九届人大《政府工作报告》学习辅导/九届人大《政府工作报告》学习辅导编写组编.-北京:中共党史出版社,1998.3

ISBN 7-80136-194-6

I. 九… II. 九… III. 全国人民代表大会, 第九届-政府工作报告-中国-学习参考资料 IV. D623

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 05437 号

九届人大《政府工作报告》学习辅导

本书编写组

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 1929 信箱 邮编:100091

地址:北京市海淀区颐和园路 35 号(北门)

电话:(010)62881570 传真:(010)62881532

经 销:新华书店

印 刷:世界知识印刷厂

787×1092 毫米 32 开 7 印张 170 千字

1998 年 3 月北京第 1 版 1998 年 3 月第 1 次印刷

印 数:50000 册

ISBN 7-80136-194-6/D·27

定 价:10.00 元

目 录

一、五年来综合国力的增强	1
二、五年来的经济体制改革	14
三、对外开放继续扩大	25
四、五年来的科教兴国和精神文明建设的成就	38
五、依法治国	51
六、国防建设的辉煌成就	63
七、人民生活水平进一步提高	68
八、香港回归祖国	76
九、五年来的基本经验	91
十、稳定和加强农业	102
十一、国有企业改革	111
十二、继续加强和改善宏观调控	123
十三、政府机构改革	134
十四、东亚金融危机的成因和影响	150
十五、国际形势和中美关系	162
十六、下岗与再就业问题	173
附录一 国务院机构改革方案	185
附录二 中华人民共和国全国人民代表大会 公告(第一号)	188
附录三 中华人民共和国全国人民代表大会 公告(第二号)	189

附录四	中华人民共和国全国人民代表大会 公告(第三号).....	189
附录五	中华人民共和国主席令(第一号).....	189
附录六	中华人民共和国全国人民代表大会 公告(第四号).....	190
附录七	中华人民共和国全国人民代表大会 公告(第五号).....	190
附录八	中华人民共和国全国人民代表大会 公告(第六号).....	190
附录九	中华人民共和国全国人民代表大会 公告(第七号).....	191
附录十	中华人民共和国主席令(第二号).....	191
附录十一	政府工作报告.....	193

一、五年来综合国力的增强

(一)国际领先的高速度

第八届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是不平凡的五年，是全国各族人民继续沿着建设有中国特色社会主义道路阔步前进的五年。五年来，以江泽民为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，坚持党的基本路线，抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定，使我们党和国家经受住了新的考验，把改革开放和社会主义现代化建设推进到了一个历史新阶段，各个领域都取得了举世瞩目的巨大成就。国民经济持续快速健康发展，改革开放取得新的突破，精神文明建设出现新的局面，党的建设、民主法制建设和国防现代化建设进一步加强，我国的国际地位日益提高。特别令中国人民振奋的是，历经沧桑的香港回到祖国怀抱，中华民族洗雪百年耻辱，祖国统一大业迈出重要一步。经过全国各族人民团结奋斗，艰苦创业，五年来，我国的社会生产力、综合国力、人民生活水平又上了一个新的台阶，建设有中国特色社会主义事业展现出更加光明的前景。

我国改革开放和社会主义现代化建设带来正处在承前启后、继往开来的重要时期。党的第十五次全国代表大会高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，对我国改革开放和现代化建设跨越世纪的发展提出奋斗纲领，作出战略

部署。全党全国各族人民紧密地团结在以江泽民为核心的党中央周围，解放思想、实事求是、艰苦奋斗、开拓进取，为进一步促进物质文明建设和精神文明建设的发展，为把建设有中国特色社会主义的伟大事业全面推向 21 世纪，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而努力奋斗。

在经济总量迅速增长的同时，生产力水平进一步提高，经济结构尤其是产业结构发生了可喜的变化：5 年中，能源、交通、邮电、原材料等基础产业和基础设施投资占国有单位固定资产投资总额的比重达到 60% 左右，有力地促进了基础产业和基础设施的发展。与此同时，农业连续两年大丰收，粮食产量接近万亿斤大关，肉类、奶类、水产品、水果、蔬菜产量和牲畜存栏头数，连续 5 年刷新历史纪录。第三产业也得到迅速发展。

在 1997 年东南亚金融动荡中，人民币币值稳定。不仅如此，中国政府还参加了国际货币基金组织一揽子援泰融资方案，向泰国提供 10 亿美元贷款。之所以这样，主要是因为我国的宏观经济形势稳定，综合国力增强，有充足的外汇储备。

我国的经济持续、快速、健康发展，综合国力显著增强，社会生产力大发展，是建国以来发展最快的时期，也是改革开放以来发展最快的时期，并且是同时期国际上经济增长最快的国家。1993 年至 1997 年，我国经济年均增长率为 11%，比同期世界经济年增长率高 7.3 个百分点，比发达国家高 8.8 个百分点，比发展中国家高 4.7 个百分点，增长速度居世界首位。

八届人大一次会议至九届人大一次会议的五年间，是我国社会生产力水平持续高速发展的五年。

五年来国内生产总值(亿元)及指数(%)

年 份	国内生产总值	指 数
1993	34634.4	113.5
1994	46759.4	112.6
1995	58478.1	110.5
1996	68593.8	109.6
1997	74772.0	108.8

从1993年至1996年,中国谷物、棉花、油菜籽、肉类、煤、布、水泥和电视机产量继续保持世界首位,发电量从第四位上升到第二位,糖产量在第三或第四位,原油产量第五位,特别是1996年钢产量首次突破1亿吨,达10124万吨,从1995年的世界第二位跃居首位。

	单 位	工农业产品 产 量		居世界的 位 次	
		1993	1996	1993	1996
谷物	万吨	40517	45127	1	1
棉花	万吨	374	420	1	1
油菜籽	万吨	694	920	1	1
肉类	万吨	3842	5915	1	1
钢	万吨	8956	10124	2	1
煤	亿吨	11.5	14.0	1	1
原油	万吨	14524	15733	5	5
电	亿度	8359	10183	4	2
布	亿米	203	209	1	1
水泥	亿吨	3.7	4.9	1	1
化肥	万吨	1956	2809	3	2
糖	万吨	771	640	3	4
电视机	万台	3033	3542	1	1

根据世界银行三年调整汇率方法计算,1993年中国国内生产总值居美国、日本、德国、法国、意大利、英国、西班牙、加拿大和巴西之后的第十位,占世界国内生产总值的1.8%和发展中国家国内生产总值的8.7%;1995年中国国内生产总值超过西班牙、加拿大和巴西,居世界第七位,分别占世界和发展中国家的2.5%和12.9%;1997年中国国内生产总值仍居世界第七位,但随着中国经济的快速发展经济总量与世界主要发达国家的差距逐步缩小。我国提前实现了国民生产总值比1980年翻两番的目标。

1993 年至 1997 年中国与世界及主要国家和
地区经济增长率比较

单位 %

	1993 年	1997 年	增长率
世 界	2.8	4.1	3.7
中 国	13.4	8.8	11.0
发达国家	0.9	2.8	2.2
美 国	2.3	3.8	2.9
日 本	0.3	1.0	1.4
加拿大	2.2	3.7	2.8
欧 盟	0.5	2.6	1.8
德 国	1.2	2.3	1.4
英 国	2.1	3.5	3.0
法 国	1.3	2.3	1.5
意大利	1.2	1.3	1.2
韩 国	5.8	6.0	7.3
新加坡	10.4	7.1	8.7
发展中国家	6.6	5.9	6.3
亚 洲	9.4	6.8	8.6
印 度	5.0	6.2	6.5
印 尼	7.3	5.0	7.2
马来西亚	8.3	8.0	8.6
拉丁美洲	3.7	5.2	3.7
巴 西	4.2	4.0	4.2
非 洲	1.0	3.4	3.1
俄罗斯	-8.7	0.5	-6.1

我国出口贸易额由 1992 年的 849 亿美元扩大到 1996 年的 1511 亿美元。同时,随着投资环境的改善,中国已成为同期世界上利用外资最多的发展中国家。按世界银行方法计算,1990 年中国人均国内生产总值(GNP)为 370 美元,1995 年

比1990年提高67.6%，达到620美元。这个水平，在世界上还不是高水平。世界平均水平是4880美元，发达国家平均24930美元，发展中国家平均1090美元。我国发展速度在世界范围内都是较高的。我国的经济总量跃居世界前列，我国的人均经济总量还较低，但国家经济总量的迅速提高是人均经济总量提高的希望所在。

中国经济规模与有关国家和地区的比较

	按世界银行三年平均汇率法计算			
	国内生产总值 (亿美元)		中国相当于有关 国家和地区的%	
	1993年	1995年	1993年	1995年
世界	231125	278462	1.8	2.5
发达国家	182475	224855	2.3	3.1
美国	62599	69520	6.8	10.0
日本	42142	51085	10.1	13.7
德国	19108	24158	22.3	28.9
法国	12517	15361	34.0	45.4
意大利	9914	10869	42.9	64.2
英国	8190	11058	52.0	63.1
加拿大	4775	5689	89.2	122.6
西班牙	4786	5586	88.9	124.9
发展中国家	48650	35931	8.7	12.9
中国	4256	6976	100	100
俄罗斯	3294	3447	129.2	202.4
巴西	4442	6881	95.8	101.4
印度	2254	3241	188.8	215.2

我国的人口总数达12.176亿，居世界第一位，约占全球

总人口的 21%。我国国土面积为 960 万平方公里,约占世界总面积的 7%,居世界第三位。1993 年以来,随着进出口贸易平衡状况的改善,中国外汇储备保持强劲上升势头。到 1996 年底,中国外汇储备首次突破千亿元大关,达 1050 亿美元,居世界第二位,仅次于日本。1997 年底,中国的外汇储备高达 1399 亿美元,仍居世界第二位。1996 年中国香港外汇储备居世界第七位,1997 年跃居世界第三位。

世界一些主要国家和地区外汇储备额

单位:亿美元

	1993 年	1994 年	1995 年	1996 年	1997 年
日 本	985.2	1258.6	1832.5	2166.5	2208
中 国	212.0	516.2	736.0	1050.0	1399
中国香港				638.0	928
台湾省	835.7	924.5	903.1	880.4	831 *
德 国	776.4	773.6	850.1	831.8	817 *
新加坡	483.6	581.8	687.0	768.5	744 *
西班牙	398.0	401.8	324.9	558.8	694 *
美 国	623.5	632.8	747.8	640.4	685 *

* 其中台湾省、德国、新加坡、西班牙和美国的数字为 1997 年 11 月数字

(二) 辉 煌 的 成 就

政府工作报告中的重要数据:

五年内国内生产总值年均增长 11%;

1997 年经济增长 8.8%;

商品零售价格涨幅 0.8%;

农业增加值年均增长 4.5%；
工业增加值年均增长 15.3%；
五年全社会固定资产投资 10 万亿元；
五年进出口总额 3251 亿美元；
五年外商直接投资 1858 亿美元；
外汇储备 1399 亿美元；
城镇居民人均可支配收入 5160 元(年均增长 6%)；
农村居民人均纯收入 2090 元(年增 5.4%)；
社会消费品零售总额年均增长 10.3%；
家庭电视普及率 85%；
城乡居民储蓄余额 46280 亿元；
五年新增就业 3555 万人；
建立居民最低生活保障制度城市 300 多个；
人口自然增长率 10.06‰；
农村脱贫人口 3000 万人；
青壮年文盲率 6%。

过去五年我国农村经济全面发展,农业增加值平均每年 4.5%。农业综合生产能力有较大提高,1997 年粮食产量达到 4925 亿公斤,比五年前增加 500 亿公斤,上了一个新台阶。我国已形成比较完备的粮食储备体系,粮食库存充裕,增强了以丰补歉、稳定市场的能力。肉、禽、蛋、奶、水产品、水果和蔬菜等农产品产量都有大幅度增加,城乡市场副食品供应充足,花色品种齐全,丰富了人民群众的物质生活,乡镇企业保持了较快速增长的态势,不断为农村经济发展增添新的力量。

1997 年我国经济发展出现了“高增长、低通胀”的新局面,这是我们多年向往的,也是世界各国着意追求的目标;市场供求出现了买方市场,对改善人民生活,促进市场竞争具有重大意义;经济体制和运行机制有了新的变化,市场对经济社

会生活发挥越来越大的作用。

国民经济继续快速增长,市场物价基本稳定。国内生产总值完成 74772 亿元,比上年增长 8.8%,其中,第一产业增长 3.5%,第二产业增长 10.8%,第三产业增长 8.2%。物价涨幅持续走低,全年商品零售价格总水平比上年上涨 0.8%,居民消费价格上涨 2.8%,涨幅分别比上年回落 5.3 和 5.5 个百分点。经济增长方式转变取得进展,经济效益有所提高,每万元国内生产总值能源消耗比上年降低了 5.2%。

基础工业和基础设施继续发展。1997 年一次能源达到 13.4 亿吨标准煤。新增发电装机容量 1376 万千瓦,电力供应基本满足生产和生活的需要。新建铁路交付营运里程 896 公里,电气化铁路 1916 公里,铁路复线 551 公里。新增公路里程 35000 公里,其中调整公路 1313 公里。公路旅客周转量达到 5188 亿人公里,大幅度超过了铁路旅客周转量。邮电通信是基础设施中增长最快、变化最大的领域。新增长途光缆 27000 皮长公里,数字微波干线 14400 公里,电话交换机容量 1961 万门。移动通讯已成为世界上覆盖范围最广的移动电话网之一,用户达到 1323 万户。

国家重点建设进展顺利。长江三峡和黄河小浪底工程成功截流。南昆铁路建成运营。南疆铁路西段工程加快建设。陕西到北京的天然气输气管道建成投产。兰(州)西(宁)拉(萨)通信光缆铺设完毕。

财政收入增加较快,金融形势保持平稳。全国财政收入(不含债务收入)完成 8642 亿元,比上年增长 16.7%;财政支出(不含债务支出)9197 亿元,增长 15.9%;支大于收 555 亿元,其中中央财政赤字 560 亿元,控制在预算目标之内。

五年间,工业增加值平均每年增长 15.3%,产业结构和产品结构出现了积极的变化,1997 年钢产量达到 1 亿吨以

上，发电装机容量达到 2.5 亿千瓦，运输、邮电业迅速发展，铁路正线铺轨总里程 11344 公里，高速公路增加 4083 公里，电话交换机总容量达到 1.1 亿门，主要生产资料和消费品出现了供求基本平衡或供大于求的格局，长期以来困扰我们的商品紧缺现象已经根本改观。

五年社会固定资产投资累计近 10 万亿元，投资结构进一步改善，基础产业和基础设施建设加快，中西部地区投资得到加强，一大批重点建设项目建成投产，一批重大项目正在建设，新发现和探明了一批矿产资源，我国长期存在的能源、原材料、交通、邮电等基础产业和基础设施的“瓶颈”制约，得到明显缓解，增添了持续发展的后劲。

政府工作报告中说：1997 年国内生产总值达到 74772 亿元，按可比价格计算，平均每年增长 11%，顺利完成了“八五”计划，提前实现了本世纪末国民生产总值比 1980 年翻两番的目标。制定和实施“九五”计划和 2010 年远景目标纲要，开局良好。在经济发展过程中，一度出现某些领域过热，物价涨幅过高的问题。通过深化改革，加强和改善宏观调控，既保持了经济的快速增长，又有效地抑制了通货膨胀。去年经济增长 8.8%，商品零售价格涨幅为 0.8%，这种“高增长、低通胀”的良好态势，是多年来没有过的。

1996 年我国农民人均纯收入达 1926 元，比上年增加 348 元，增长 22%，扣除物价上涨因素后，实际增长 9%，增长幅度创造了“八五”以来的最高纪录。

我国的科技实力，资源实力，国防实力都取得了长足的进步。5 年来，我们共取得国家重大科技成果 15 万多项，其中以银河系列巨型计算机、计算机集成制造技术等为代表的大型计算工程和大规模数据处理技术，以重离子加速器、自由电子激光、超导为代表的高新技术，以航天育种、无性繁殖为代表

的生物工程技术,均达到世界先进水平。“863 计划”、“科技成果推广计划”和“星火计划”顺利实施,科技成果转化率加快,科技对经济增长的贡献率也提高。

教育事业的发展,使得我国人力资源的素质得到较大提高。5 年来,共扫除文盲 2441 万人,文盲率由 15.88%下降到 12.01%;万人拥有大学生数由 1992 年的 18.6 人增加到 1996 年的 24.7 人;研究生数量也由 1992 年的 29649 人增加至 1996 年 59396 人。

财政收入是综合国力的一个重要指标。1978 年,全国财政收入只有 1132.26 亿元,1992 年也不过 3488.37 亿元,至 1997 年已达到 8642 亿元。

1993—1998 年,从八届人大一次会议到九届人大一次会议,短短的五年,中国正在发生巨变,中国正在走向辉煌。

1992 年初,邓小平南巡发表重要谈话。此后,以江泽民同志为核心的党中央果断地调整“八五”计划指标,将国民经济增长速度由原定 6%调整到 8—9%,中国社会经济加速发展,改革开放大业迅速推进。

五年间,国民生产总值从 1993 年的 34560 亿元增加到 1997 年的 70000 多亿元,国家经济总量增长了一倍多。全国创造了 30 多万亿元的工业产值,国家财富剧增;人民生活得到明显改善,城镇居民人均生活费收入从 5 年前的 2300 多元增加到 1997 年的 5100 多元;农民人均纯收入从五年前的不足 1000 元增加到 1997 年的 2000 多元。

五年间,物价指数从年最高峰 21.7%下降到不足 2%,国民经济增长率从 1993 年的 13.5%回落到去年的 9%。我们摆脱了高通胀、高物价的“双高”阴影,成功地实现了“高增长、低通胀”。

五年来,一万多公里崭新的钢铁大动脉在中国大地上延

伸。20 多万公里的光缆线路沟通了从世界屋脊到边陲小镇的祖国山河。3000 多公里新增的高速公路,将中国社会推进到一个崭新的发展阶段。

过去的五年,在实现从计划经济体制向市场经济体制的过渡中迈出了重要的步伐,社会主义市场经济体系框架基本建立。宏观调控走出了一条成功之路,这不仅在中国是第一次,在世界经济史上也是罕见的。国际货币基金组织和世界银行认为:“中国宏观调控最令人瞩目的成就是当局成功地降低了通货膨胀率,同时没有出现经济骤降。”

1997 年下半年以来亚洲一些国家发生金融风波,中国经受住了这场风波的冲击,市场繁荣,人民币稳定,对争取亚洲金融稳定作出了贡献。

1997 年是我国巩固经济“软着陆”成果,宏观调控继续取得明显成效的一年,国民经济初步呈现出高增长、低通胀的运行态势,结构和效益有所改善,财政金融形势平稳,国际收支状况良好,人民生活水平继续提高。

投资、消费、出口保持了对经济增长的适当拉力,社会总供求关系进一步改善。预计全年全社会固定资产投资完成 25300 亿元,扣除价格因素实际约增长 9%。预计全年社会消费品零售总额 27200 亿美元,比上年增长 10%左右。进出口相抵,顺差近 400 亿美元。预计全年实现利用外资额将达 620 亿美元,比上年增长 13%。预计到年底外汇储备将超过 1400 亿美元,比年初增加 350 亿美元以上。

市场物价稳定,物价涨幅继续走低。和上年同期相比,社会商品零售价格涨幅前三季度依次为 2.6%、0.9%、0.2%,四季度商品零售价格水平已低于上年同期。预计全年商品零售价格比上年上涨 0.8%,居民消费价格上涨 2.8%。

居民收入稳定增长。预计全年城镇居民人均收入 5140