



根据党的十七届四中全会精神编写创新教材
全国基层党务培训重点推荐最佳首选教材

最新农村党支部书记工作 规程方法与案例启示

ZUIXIN NONGCUN DANGZHIBU SHUJI GONGZUO
GUICHENG FANGFA YU ANLI QISHI

曾志伟◎主编

2010年第一版



人民出版社



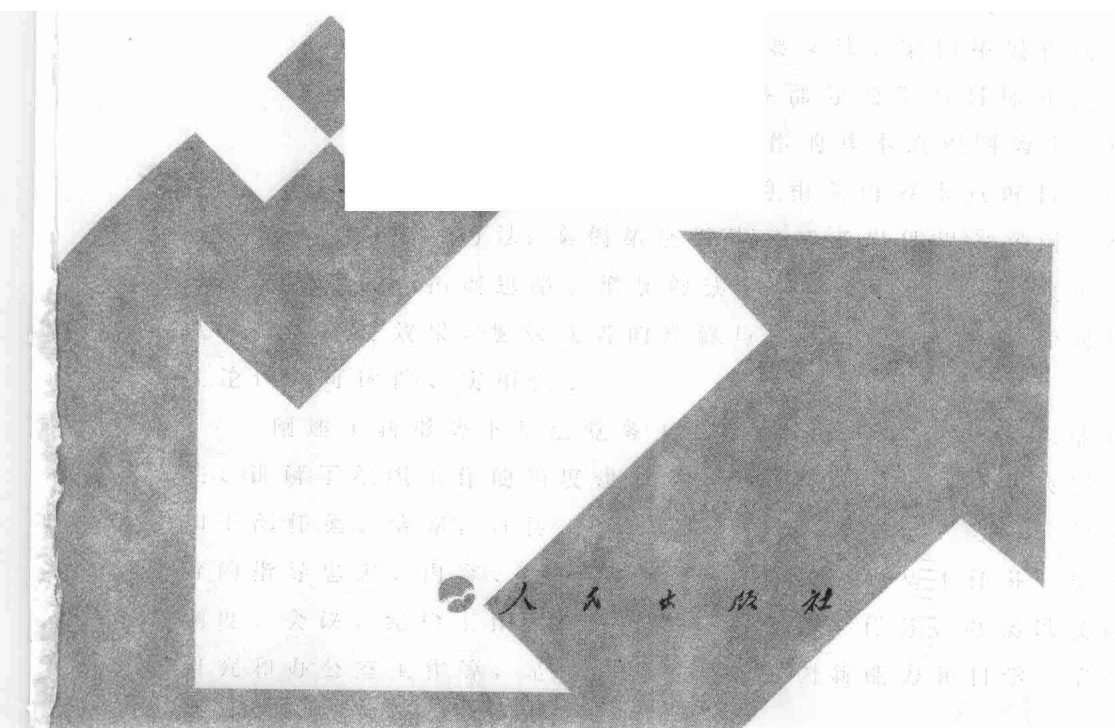
根据党的十七届四中全会精神编写创新教材
全国基层党务培训重点推荐最佳首选教材

最新农村党支部书记工作 规程方法^①案例启示

ZUIXIN NONGCUN DANGZHIBU SHUJI GONGZUO
GUICHENG FANGFA YU ANLI QISHI

曾志伟◎主编

2010年第一版



策 划：阳 光 王德树

责任编辑：李 葳

封面设计：阳 光

图书在版编目 (CIP) 数据

最新农村党支部书记工作规程方法与案例启示/曾志伟主编. —北京:
人民出版社, 2010

(新时期基层党务工作规程方法与案例启示丛书)

ISBN 978 - 7 - 01 - 008702 - 3

I. 最… II. 曾… III. 中国共产党 - 农村 - 党支部 - 工作
IV. D267. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 025145 号

最新农村党支部书记工作规程方法与案例启示

曾志伟 主编

人民出版社出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京晨旭印刷厂印刷 新华书店经销

2010 年 2 月第 1 版 2010 年 2 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张: 8

字数: 180 千字 印数: 00, 001 - 10, 000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 008702 - 3 定价: 20.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65260042 65258589

编写说明

农村党支部是党在农村最基层的组织，是村级各种组织和各项工作的领导核心，是党联系广大群众和团结带领群众完成各项任务的可靠保证。“支部强不强，关键在班长”。村党支部的重要地位和作用，决定村党支部书记肩负着重要的历史使命。面对新形势新任务的挑战，群众对党支部书记的要求更高。作为村党支部书记，只有提高能力、明确责任、找准位置，才能更好地履行职责。

按照党的十七届四中全会关于加强和改进新形势下党的建设问题决定的要求，我们组织有关专家学者和党务工作者联合编写了《最新农村党支部书记工作规程方法与案例启示》。全书力求体现以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程精神，阐述了新的历史条件下农村党支部书记应具备的条件及努力方向，系统全面地介

绍了农村党支部书记的工作任务、工作要求、基本知识、工作方法和经验。

为了达到深入浅出、简洁明快、通俗易懂的效果，在正文之外分别设计了学习导航、流程图示、案例拓展和问题与思考等不同板块。学习导航板块明确各部分的学习目标并提供学习的重点；流程图示板块以各种党务工作的基本流程图为主；案例拓展板块向读者提供相关案例、小知识等内容，以拓展思路、增加阅读兴趣；问题与思考板块可以测试读者的学习效果，加深读者的理解与记忆，具有较强的针对性、理论性、可读性和实用性，是增强村党支部书记业务水平、创新能力和方便自学、培训的最佳读物。

编 者

2010 年 1 月

CONTENTS 目录

编写说明	1
第一章 农村基层党组织的性质、地位、作用与设置	
学习导航	1
一、村党支部的性质	2
二、村党支部的地位和作用	4
三、村党支部设置的原则和条件	5
四、村党支部的职责	7
五、处理好村党支部和村民委员会的关系	8
案例拓展 江苏省铜山县积极构建农村党建 “板块式”工作新格局	10
【问题与思考】	11
第二章 农村党支部书记的工作职责	
学习导航	12
一、推动科学发展	13
二、带领农民致富	17

◇ 2 ◇ 最新农村党支部书记工作规程方法与案例启示

三、密切联系群众	20
四、维护农村稳定	24
五、加强村党支部建设	26
案例拓展 带领农民致富的火车头	29
【问题与思考】	30

第三章 农村党支部书记队伍建设与村党支部班子建设工作规程方法

学习导航	31
一、农村党支部书记队伍建设的基本要求	32
二、拓宽农村基层干部来源	33
三、建立健全村党支部书记选拔培养机制	34
四、建立健全村党支部书记岗位责任和监督机制	36
五、建立健全村党支部书记教育培训机制	38
六、建立健全村党支部书记激励保障机制	39
七、村党支部班子建设的基本内容	40
八、村党支部班子建设的基本要求	42
九、发挥支部书记在领导班子建设中的作用	44
案例拓展 江西信州：上好“四课”狠抓村党支部 书记队伍建设	46
【问题与思考】	47

第四章 农村党支部书记发展党员工作规程方法

学习导航	48
一、农村发展党员的指导方针	49

二、坚持标准	49
三、保证质量	51
四、改善结构	51
五、慎重发展	52
六、农村发展党员工作必须坚持的原则	53
七、农村发展党员工作的基本要求	55
八、农村发展党员工作的程序	58
九、积极探索农民工入党办法	68
案例拓展 綦江县积极做好发展农民工入党工作...	71
【问题与思考】	71

第五章 农村党支部书记教育党员工作规程方法

学习导航	72
一、农村党员教育工作的指导思想	73
二、农村党员教育工作的原则	74
三、农村党员教育培训的主要内容	76
四、农村党员教育工作的方式方法	80
五、开发整合资源，构建富有活力的党员教育培训 新格局	83
六、积极运用现代信息传播手段，努力提高党员教 育培训的现代化水平	84
七、大力发展农村职业教育和成人教育	86
八、着力加强农民科学技术和市场经济知识培训...	87
九、农村党员教育工作实践创新	89
十、积极开展农村学习型党支部建设	92

案例拓展 大力提高农村党员素质 培育新农村建设 骨干力量	94
---------------------------------------	----

【问题与思考】	96
---------------	----

第六章 农村党支部书记党员管理工作规程方法

学习导航	97
------------	----

一、党员管理工作的基本要求	98
---------------------	----

二、加强党员组织关系管理	99
--------------------	----

三、流动党员管理	103
----------------	-----

四、民主评议党员	105
----------------	-----

五、建立健全党员党性定期分析制度	107
------------------------	-----

六、处置不合格党员	108
-----------------	-----

七、党员意识养成机制	111
------------------	-----

八、党员权利保障机制	112
------------------	-----

九、党员能力增强机制	114
------------------	-----

十、党员责任落实机制	114
------------------	-----

十一、党员行为约束机制	115
-------------------	-----

十二、党员进步激励机制	115
-------------------	-----

十三、党员队伍“进出口”机制	116
----------------------	-----

案例拓展 大连瓦房店市建立党员权利保障机制实 现党员主体地位	117
---	-----

【问题与思考】	118
---------------	-----

第七章 农村党支部书记服务党员和服务群众工 作规程方法

学习导航	119
------------	-----

一、建立健全党内激励、关怀、帮扶机制	120
二、关心和爱护农村基层干部	123
三、服务党员工作的基本要求	125
四、关怀、帮扶农村生活困难党员和老党员	127
五、做好党员联系和服务群众工作的总体要求...	128
六、做好党员联系和服务群众工作的主要方式...	130
七、党员联系和服务群众工作的组织与领导	132
八、大力开展党员承诺制	134
九、建立健全群众权益表达机制和保障机制	136
案例拓展 重庆荣昌：“无微不至”关怀农村困难	
党员老党员	138
【问题与思考】	139

第八章 农村党支部书记做群众工作和思想政治工作的规程方法

学习导航	140
一、群众工作的主要任务	141
二、做好群众工作的基本方法	143
三、农村群众工作存在的问题	145
四、以科学发展观为指导，推动农村群众工作创新	
.....	148
五、思想政治工作的地位和作用	150
六、思想政治工作的主要任务	151
七、思想政治工作的主要内容	152

八、思想政治工作的方法	154
九、农村思想政治工作存在的主要问题	156
十、以建设社会主义新农村为目标，做好农村思想 政治工作	158
案例拓展 做好农村思想政治工作的 几点体会	160
【问题与思考】	160

第九章 农村党支部书记抓制度建设

学习导航	161
一、健全民主集中制	162
二、集体领导制度	163
三、“三会一课”制度	165
四、民主生活会制度	172
五、党员密切联系群众制度	174
六、党员教育工作制度	175
七、党员管理工作制度	176
八、党员权利保障制度	179
九、党员思想汇报制度	180
十、党风廉政建设制度	182
十一、“4+2”工作制度	184
十二、创先争优工作制度	186
十三、党务公开制度	188
十四、三级联创制度	189

案例拓展 河南邓州“4+2”工作法——农村 基层民主建设新“抓手”	191
【问题与思考】	192

第十章 农村党支部书记抓作风建设

学习导航	193
一、思想作风建设	194
二、学风建设	195
三、工作作风建设	197
四、领导作风建设	198
五、生活作风建设	200
六、大兴密切联系群众之风	202
七、大兴求真务实之风	204
八、大兴艰苦奋斗之风	205
九、大兴批评与自我批评之风	206
案例拓展 内蒙古达茂旗构建村官廉政体系	207
【问题与思考】	209

第十一章 农村党支部书记领导农村经济发展的 工作规程方法

学习导航	210
一、发展农村经济是农村党支部书记的根本任务	211
二、建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重 要历史任务	212

三、切实抓好农村小康建设	213
四、掌握农村改革发展的重大原则	215
五、全面繁荣农村经济	216
六、做好农民增收工作	217
七、抓好粮食生产	219
八、促进农业产业化经营	220
九、繁荣发展农村文化	221
十、培育有文化、懂技术、会经营的新型农民...	223
案例拓展 贵州印江新业乡：党员创业走前头， 支部战斗在山头	224
【问题与思考】	225

第十二章 农村党支部书记素质提高与能力提升

学习导航	226
一、学习中国特色社会主义理论体系	227
二、学习社会主义核心价值体系	228
三、了解党的基本路线、基本纲领、基本经验...	230
四、提高驾驭市场经济的能力	233
五、提高建设社会主义新农村的能力	235
六、提高政治素质	237
七、提高思想素质	238
八、提高做好党务工作的业务素质	240
案例拓展 提高“领头羊”整体素质，加强村 党支部书记队伍管理	242
【问题与思考】	243

第一章 农村基层党组织的性质、地位、作用与设置



学习导航

农村基层党组织处在“三农”第一线，活动于农民群众之中，最了解广大农民群众的意见、要求、愿望和情绪，最了解农村改革和建设中的各种矛盾和问题，能为上级党委进行正确决策提供丰富的真实材料，又能敏锐感受到政策执行中发生的各种问题，及时反馈给上级党委，为上级党委制定正确的政策提供实践依据。正确的路线、方针、政策制定之后，能否在广大农村和农民中得到贯彻执行，很大程度上要靠农村基层党组织去宣传、动员、教育、组织和团结农村党员、农民群众付诸实践。所以，农村基层党组织是贯彻落实党的路线、方针和政策的重要保证，是实现党对农村各项工作领导的重要环节，是农民群众是否拥护党、信任党的重要依据。农村党支部书记作为农村基层党支部领导班子的班长，要抓好农村基层党建工作、带领农民发展农村经济、抓好农村精神文明建设，就必须掌握农村基层党组织的性质、地位、作用与设置。

一、村党支部的性质

在党的组织系统中，党支部处在最基层，是党的组织基础，是把党员组织起来的最根本的组织形式。党章规定，党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。党支部是党联系群众的桥梁和纽带，是从政治上、思想上和组织上团结和凝聚广大群众的核心，是贯彻落实党的路线、方针、政策的决定性力量。党支部也是对党员进行教育和管理的最基本单位。

第一，党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。这是党章根据几十年党的建设经验所做出的正确与科学的结论。从党的历史看，在革命战争年代，毛泽东在总结井冈山斗争的经验时就指出，红军之所以艰苦奋斗而不溃散，“支部建在连上”是一个重要原因。在社会主义现代化建设时期，同样离不开党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。经验证明：党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用发挥得越好，党的战斗力就越强，党的威信就越高，党的先进性就越能体现出来，党也就越能发挥自己的领导作用。

第二，党支部是党联系群众的桥梁和纽带。一方面，党的路线、方针和政策要通过支部经常性的宣传、组织工作，具体深入地贯彻到人民群众中去，使人民群

众团结在党的周围，为实现共同的利益而奋斗。另一方面，群众的情绪、意见、要求和愿望要通过党的支部反映到党的领导机关中来。同时，党要保持与人民群众的密切联系，有许多实际工作要做。

第三，党支部是对党员进行教育管理的最基本单位。党支部是把党员组织起来的必不可少的一种形式。我们党是按照民主集中制的原则组织起来的统一整体，而不是党员数量的简单相加。就一个基层单位来说，仅有三名以上的党员在一起，还不是党的组织，只有按照民主集中制的原则，把每个党员都组织起来，组成领导者和被领导者的结合体，才能成为党的组织，产生出新的力量，成为工人阶级有组织的先锋队，团结一致地完成党所承担的历史使命。

第四，党支部是党开展活动的基本单位，是党的自身建设和管理的最基本单位。每一个党员，不论职务多高、资格多老，都要在党的一个基层组织中生活和工作，接受党的基层组织的教育、管理、监督和服务。每一个党员既要通过党支部，把对党的意见和建议传达给党的上级组织，又要通过党支部了解和领会党的上级指示和精神。此外，党支部还担负着发展新党员、处置不合格党员、执行党的纪律的重要任务。因此，党支部为党员的活动提供了一个可以依赖的场所。

二、村党支部的地位和作用

中国共产党的各级组织在整个党的组织体系中，由于居于不同的层次，因而具有不同的、不可互相替代的职责和作用。其中，党的基层组织包括村党支部的职责和作用突出地表现为“组织基础”，也就是说，它对于党的存在、巩固和发展具有重要的基础意义。具体体现为以下三个方面：

第一，村党支部是宣传和组织群众进行现代化建设的中坚力量。发展农村经济，提高农业生产力，增加农民收入，带领群众逐步实现共同富裕，这是农村基层党支部发挥领导核心作用的重要内容。

第二，村党支部是党的组织健康发展的基本单位。对党员进行教育、管理、监督和服务，提高党员素质，增强党性，是党的基层组织发挥保证监督作用的基本要求。

第三，村党支部是实现党的领导的重要环节。党的领导主要是政治、思想和组织领导，从根本上说，就是制定和贯彻正确的路线、方针和政策。正确的路线、方针、政策制定之后，能否在社会的各个层面，在社会的各个基层单位得到切实的贯彻执行，很大程度上要靠广大基层党组织去宣传、动员、教育、组织、团结党员和群众付诸实施。

此外，党的十七届四中全会指出，农村基层党组织