

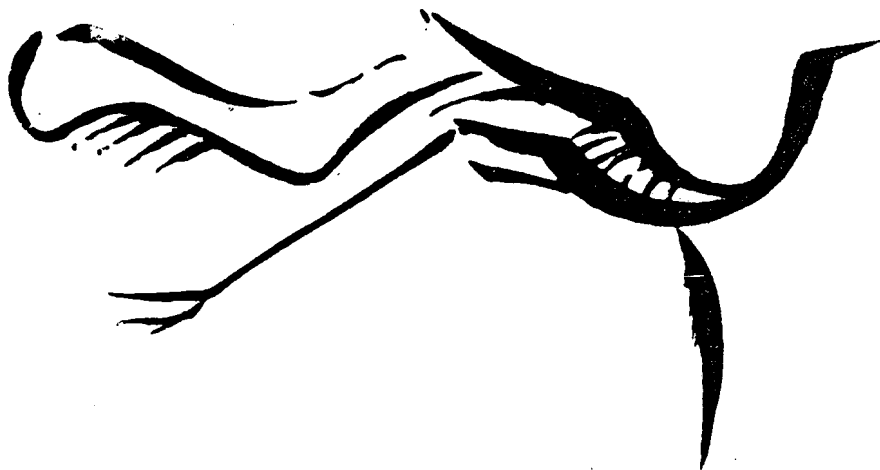


智庫叢書 006

勞資倫理 的重建

張瑞猛、楊世雄、劉志鵬

國家政策研究資料中心



勞資倫理的重建

著者／楊世雄、張瑞猛、劉志騰

發行人／張瑞猛

出版者／財團法人張榮發基金會

國家政策研究資料中心

台北市建國北路2段114號

電話：(02)5069329

郵撥：12546177國家政策雜誌社

主編／蕭全政

執行編輯／溫秀英

編輯／胡毓容・林秀芳

美術編輯／莊孟學

登記證／局版台誌字第七〇九二號

發行所／國家政策研究資料中心

初版日期／中華民國七十八年四月二十五日

定價：150元

*如有缺頁、破損，請寄回更換

版權所有・翻印必究

●封面設計・繪畫／莊孟學

封面繪畫／太陽之子(油畫120F)

承印／益勝彩色印刷有限公司

張瑞猛／作者簡介

學 歷：台灣大學經濟學研究所碩士

美國哥倫比亞大學經濟學博士

現 職：國家政策研究中心執行長

重要論著：「關稅稅率下降對稅收之影響」

「如何平衡中美貿易，應付美國保護主義」

楊世雄／作者簡介

學 歷：輔仁大學哲學系學士

輔仁大學哲學研究所碩士

德國宗座額爾略大學哲學博士

現 職：政治大學哲學系副教授

重要論著：「馬克斯的階級理論」(德文)

劉志鵬／作者簡介

學 歷：台灣大學法律學系司法組學士

台灣大學法律研究所碩士

日本東京大學法學政治學研究科碩士

現 職：律師，輔仁大學法律系講師

重要論著：「日本國會國政調查權之研究」

「論試用勞動契約」

智庫叢書目錄

劃撥帳號：12546177 國家政策雜誌社
詢問電話：5035539・5069329

郵購九折 掛號每本另加九元
購滿五本八折優待



智庫叢書〇〇1

定價130

許介麟／政黨政治的秩序與倫理

我們即將跨入一九九〇年代，整個國家與社會的生態結構也正在蛻變。本書提出在舊觀念舊秩序解體過程中，政黨政治的正軌，是靠相互諒解的秩序倫理，而非處處以法律制裁。多數黨應抑制獨斷獨行，為整體利益及長期安定著想，以愛心和誠意和少數黨溝通，互相妥協以達彼此合意的協定。在野黨也必須懂得妥協的藝術，克服對立，化敵為友壯大自己。

智庫叢書〇〇2

定價130

鄭欽仁／歷史文化意識對我國政策之影響

在「現代國家」的建設中，人民與決策者的意識常受傳統歷史文化教育的影響。在這樣教育背景之下所鑄成的國民意識，常常蘊涵著前近代的因素。因為是前近代的，所以與現代國家建設的志向發生矛盾的現象，以致在國家面臨急遽的轉型期中，成為變革的絆腳石。鄭欽仁教授的這本著作，即針對我國傳統的統一觀、正統論、民族論和文化論，分別加以探討。

智庫叢書〇〇3

定價100

朱雲漢、黃德福／建立臺灣地區的政治經濟新秩序

政治經濟學和政策科學是一九七〇年代以來新興的研究領域，也是社會科學研究的新取向。本書兩位作者以此新興理論架構，為臺灣的政治經濟發展提出前瞻性的制度設計。其所關心者為社會的福祉，如此方能使民主政治之理想不至落空，代議政治不至淪為少數人合法壟斷政治資源的工具。

智庫叢書〇〇4

定價100

陳忠信（杭之）／國家政策與批判的公共論述

本書作者筆名杭之，為一知名的民間學者，對於社會科學各種重要理論鑽研甚深。本書首就資本主義國家的一般特質以及技術官僚規劃的知識基礎加以析論，次從歷史結構的角度檢查臺灣國家性質的演變，及其政策制定之間的關係；最後以公共設施保留地為個案，說明在邊陲資本主義發展的結構性脈絡中，都市問題的起因與特質。全書之論述結構至為嚴謹，說理清晰。

智庫叢書005

定價130

蕭全政／臺灣地區的新重商主義

近年來由於臺灣地區經濟快速成長與社會激烈變遷，人們逐漸意識到政府與企業的運作可能創造正面的結果，但也可能帶來負面性的問題。蕭全政教授在本書之中，嘗試從總體的角度，探討這些問題的癥結所在；並使用新重商主義的觀點和架構，從政經體制都具有的內在政經邏輯，推論未來的最佳變動方向。

智庫叢書006

定價150

張瑞猛、楊世雄、劉志鵬／勞資倫理的重建

過去五十年來臺灣地區工業化所形成的勞資關係，是勞資雙方的新課題。由於戒嚴法和非常時期種種法規，使得臺灣地區無法正常而自然地發展出我國的勞資倫理。戒嚴取消後，勞資雙方因無既定的遊戲規則可循，才有目前勞資關係的混亂狀況。本書三位作者從既有的法律與規定，檢討我國應有的勞資規範，分析深入且有系統，對探求臺灣勞資關係的發展助益甚大。

智庫叢書007

定價130

張茂桂／社會運動與政治轉化

一九八〇年代臺灣地區曾屢次出現規模不同的社會運動，但過去一直缺乏對此現象實際且深入的瞭解。本書不僅提出一些假設，也應用資料、數據、訪談等方法，有系統地去探討臺灣地區的社會運動。發現除了政治資源對社會運動風潮的動員影響外，也看出其他的力量在特定的環境條件下，可以具備相當的影響能力。

智庫叢書008

定價200

**瞿海源、丁庭宇、林正義、蔡明璋
／大陸探親及訪問的影響**

瞿海源等四位教授合撰的這本書，是近兩年來對政府的開放大陸探親有關問題，所作的規模最大，態度最嚴謹的調查研究報告。四位作者透過問卷和個別訪問的調查方法，收集了四七六位曾赴大陸觀光探親的臺灣民眾意見，以及一〇二八位尚無訪問大陸經驗的一般民眾對大陸政策的看法。本書不僅有翔實的統計資料，另有深入的訪問記錄，對於現階段之探親訪問是否有助於「中國統一」，或能否阻止「臺灣獨立」，提出了具有民意基礎的結論。

●（預定6月出版）

智庫叢書009

**許宗力、魏逢亨、呂榮海
／兩岸關係法的嘗試與突破**

智庫叢書010

張榮豐／台海兩岸經貿關係

智庫叢書011

蔡政文、林嘉誠／台海兩岸政治關係

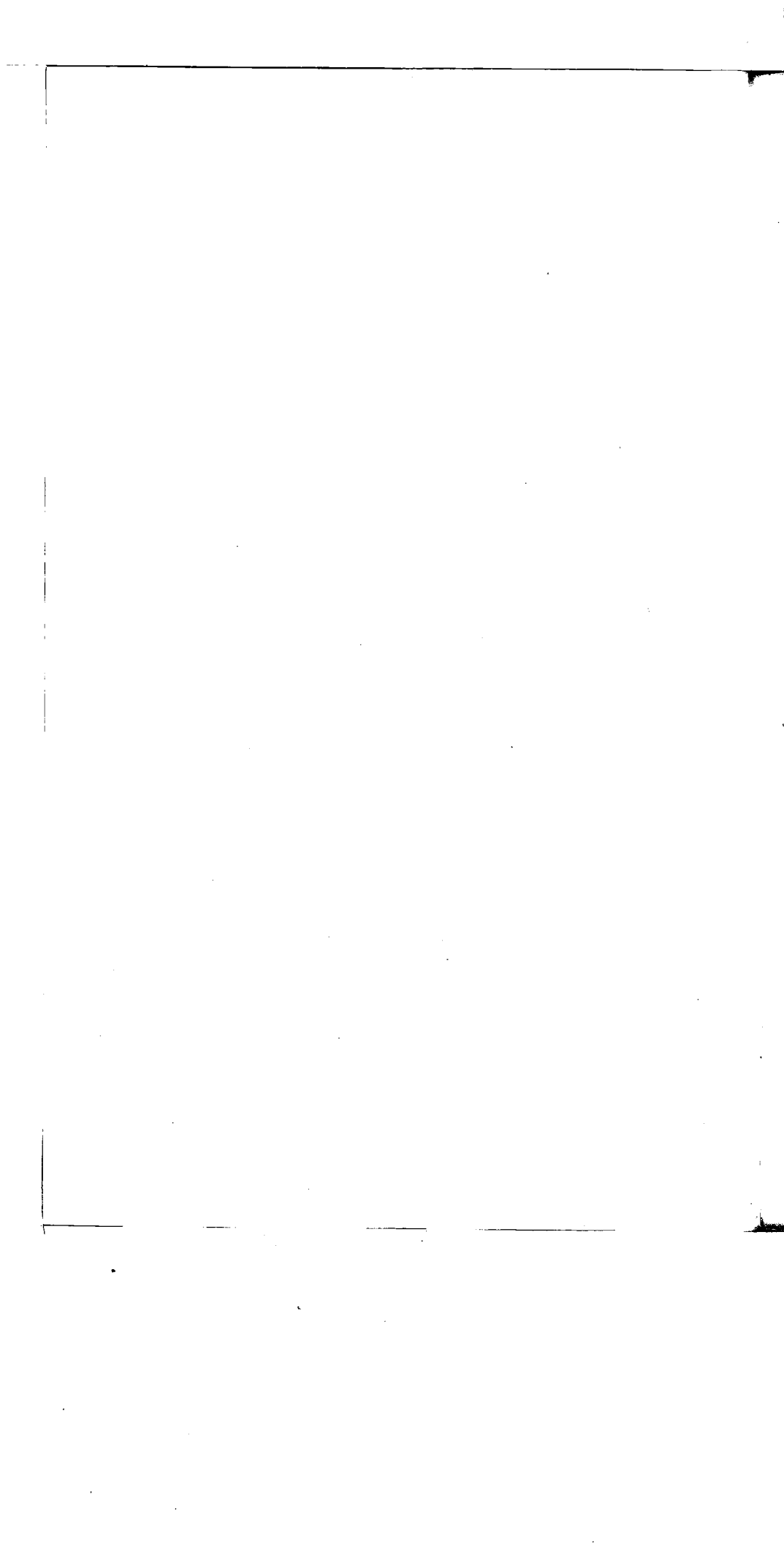
智庫叢書012

周添城／意見領袖的大陸經貿主張



勞資倫理的重建

張瑞猛・楊世雄・劉志鵬



出版序

四十年來的經濟發展，使我國呈現一片民生富庶之繁榮景象，然而，快速經濟成長亦使我國經濟結構產生急遽變化，不僅凸顯了既有之社會問題，亦衍生無數矛盾現象。尤其，近年來國內民主化、自由化、多元化及國際化之呼聲日高，對於我國政治、經濟、社會及文化各方面之倫理及制度造成極大衝擊，致使國人對整個社會之基本價值漸生歧異，社會共識亦日漸褪失。

在面臨政治體制、社會秩序醞釀調整之際，政府倘無法正確把握改革方向，將使我國均衡社會發展之機會逐漸喪失，四十年來國人努力發展之經濟成果亦難以維持。

進一步言，未來我國能否於激烈的國際競爭中脫穎而出，並擁有高品質的精神與物質生活，端繫於國人是否能儘速建立衆所認同之現代社會倫理，以及社會各階層人士能否對國家發展方向，及社會上重大問題的解決之道產生基本共識。

過去國家或社會如有重大問題發生，向由政府機關負責研究與提出對策，然而，今日社會日趨多

元化，各種問題繁雜交錯，實非行政機關所能獨立處理。

一個短視又受制於利害關係而未經深思熟慮的政策決定，將可能使人民和國家同時付出無可彌補的代價。因此，獨立、客觀又周延的政策研究，是現代國家所不可或缺的。

由於國內知識份子的人力資源極為有限，我們認為應投注更多的知識資源來灌溉自己的家園，扭轉過去「勤耕他人莊稼，卻任自家田園荒蕪」的不正常現象。

為此，「國家政策研究資料中心」結合國內外的學者專家，針對國內迫切需要解決的問題進行系列研究。為兼具政策主張的理想性與實用性，不僅在研究過程中多方徵詢實務界及理論界的意見，更將研究結果提供各界批評討論，「智庫叢書」就是匯集各方智慧孕育而成的最後成果。

「智庫叢書」把國家迫切的問題和其解決方案，提供給國人參考。我們期望能建立更高的共識，減少摸索的成本，以期我國更有自信的挺立於國際舞台，並為人類文明奮鬥史創立一新典範。

國家政策研究資料中心執行長
張瑞猛

序

近年我國勞資抗爭行為層出不窮，其規模亦日漸擴大。觀察數次引人注目的勞資爭議事件，印證了勞資關係理論中的一些觀點：勞資雙方的強烈抗爭，乃是雙方社會威勢的較勁。因此，在抗爭過程中，同業之業主或工會的聲援屢見不鮮，波及面漸廣，抗爭時間拖長；在此過程中，震撼力是重要訴求。抗爭的結局，常常難以發現真正的贏家，却有一明顯的輸家，那就是社會的整體福利。

的確，勞資爭議的雙方都在爭個「理」字，然而公理何在？從勞資雙方之所以發生關係的本質看

來，勞資雙方的利益不可能簡單地存在於任何一方，而是存在於雙方關係所產生的結果，那就是經濟的現實，經濟現實是雙方公共福利的具體顯示。公共福利應是勞資雙方都應關注到的原則，是規範雙方的倫理最高原則。這個倫理原則不只是一種道德呼籲，而且它是一項推理的認知：勞資雙方合則兩立，分則兩害。

我們知道，勞資雙方的利益與經濟現實有密不可分的关系，我們深信，勞動力不是單純的商品，因為工資固然是生產成本因素，但他同時也是產品的購買力，勞動者不只是經濟活動的手段，他也是經濟活動的目的。討論勞資關係，不可脫離經濟現實去討論，否則容易淪為意識形態的爭論。不了解現況，無以展望將來，所以對我國經濟具體現實的了解，是本論文的重點。

勞資關係之形成，包含有一種雙方利益的衝突。工資是資方的生產成本，又是勞方的收入。由於利益衝突，造成勞資爭議，在所難免。法律是處理社會衝突制度化的必要條件。法律之制訂，是否合理，是否符合我國的具體經濟現實，對勞資關係的發展，至深且巨。所以，對我國現有法律與規定——尤其是工會法及勞資爭議法——的分析與建議是本論文的具體成果。

感謝國家政策研究資料中心，提供了客觀條件，使我們不同學科的研習者，有此機會從不同角度探討勞資關係這一嚴肅的課題。但我們的學養有待增進，尚祈賢達、有智人士之指教是幸。

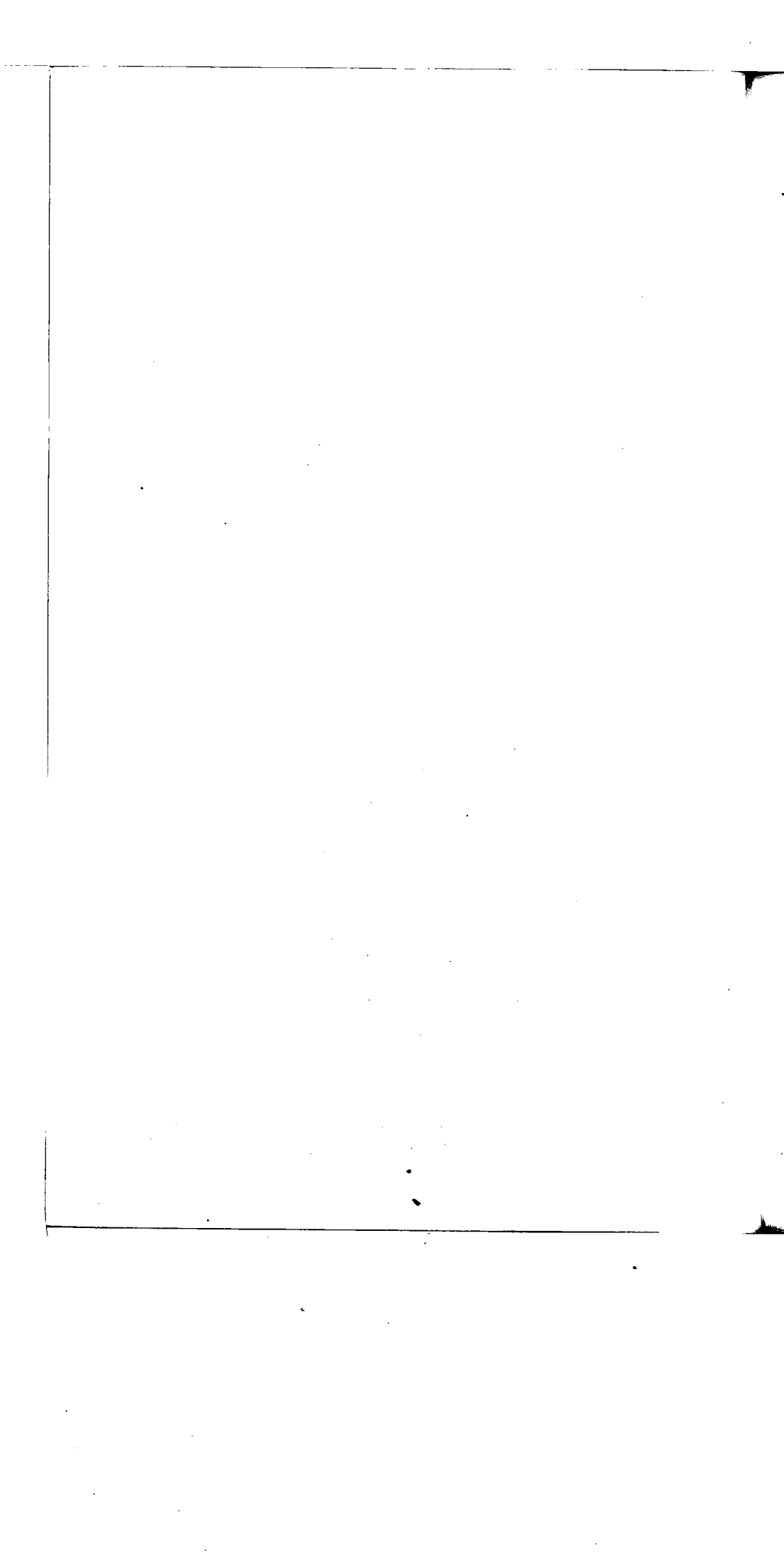
張瑞猛・楊世雄・劉志鵬 謹誌

1989年4月4日

目次

導論	11
① 勞資關係之倫理基礎	14
第一節 勞資關係的社會幅度	14
第二節 勞資關係與經濟現實	17
第三節 工資與正義原則	26
第四節 社會衝突的制度化	29
② 我國勞資問題的特性	35
第一節 我國勞動就業結構之特性	35
第二節 我國目前勞資關係	42
第三節 未來勞工就業狀況的展望	46

第四節 小型開放經濟體系下，勞資糾紛	
的考慮因素	51
註釋	54
③我國勞資關係之法律基礎	56
第一節 工會法之檢討	58
第二節 勞資爭議處理法之檢討	76
第三節 團體協約法之檢討	94
④結論	100
參考文獻	106
表一～十九	107



導 論

二十世紀西方由於勞工運動之興起，勞資關係慣以雙方議價決定，而有工資議價能力理論(*bargain power theory*)。另一方面，人權思想高漲，集會結社以及因其而衍生的罷工自由被視為不可侵犯的基本人權。工人為了爭取自己的權益，集體罷工是最具威力的措施；相對地，資方維護自己利益的，則是解雇。近來我國社會也有層出不窮的罷工事件，社會衝突的凸顯，多少破壞了公共的福利。我們不禁要問，工人的寶劍——罷工，以及資本家的寶劍——解雇，是否可以輕易出鞘。我們將罷工

與解雇比喻成寶劍，因為他具殺傷力。寶劍若為防身之用，寶劍的持有者，也應顧及不可防衛過當的原則，才能協調個人的與整體社會的利益。西歐戰後的社會經濟發展是為鑑戒。罷工不斷的國家之社會經濟發展及社會福利，落後於勞資關係和諧的國家。畢竟，威力與合理不是同義詞。雙方刀劍的對決，不會帶給任何一方利益，刀劍是在生命受到威脅的不得已情況之下，才應使用。

故合理的勞資關係，不只關係到勞資雙方的利益問題，而且牽涉到社會的整體發展。本研究計劃主要目的即在尋出我國之合理勞資關係及其解決方向。

本研究分成四章。第一章，嚐試從社會經濟的角度，分析勞資衝突之最後根源，並且藉此分析、說明勞資合理關係的最後原則。第二章，將偏重於探討我國勞工問題的特性，內容包括我國勞動就業結構之特性、我國目前勞資關係、未來勞工就業狀況的展望、小型開放經濟體系下勞資糾紛的考慮因素。第三章，將秉承第一、二章之檢討成果，針對我國企業結構的特性，參酌外國勞工立法，進一步檢討我國勞資關係之法律基礎，惟檢討之重心置於工會法、勞資爭議處理法及團體協約法，期以對正在形成中之我國團體勞資關係，提供解決之方向。