

2001-2004年白沙黎族自治县党建工作资料

九架木棉花嫣红

中共白沙黎族自治县委 编

主 编：陈 纯 英

副主编：伍 学 云

编 辑：王 宪

符 国 影

陈 志 强

王 召 林

序

中共白沙黎族自治县委书记 彭晓新

白沙县位于海南岛中部偏西，总面积2117平方公里，人口18万。这里林木葱郁，青山披黛，碧水常流，是南渡江、昌化江、珠碧江三大河流的发源地，素有“绿色之州”美誉。

近几年来，在推进山区改革开放和“脱贫致富、全面小康”的实践中，白沙县委坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实中央、省委关于加强党的建设一系列重大部署，始终站在巩固党的执政基础和执政地位，提高党的执政能力，促进全县改革、发展和稳定的大局高度，按照“围绕发展抓党建，抓好党建促发展”的要求，着眼于增强基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力，大力推进基层党组织建设，全县党的建设不断得到加强，党员队伍不断发展壮大。到2003年底，全县共有基层党委22个，总支18个，支部273个。其中乡镇党委11个，农村党支部73个；居民区党支部3个；非公有制企业党支部2个。全县党员6798名，党员队伍的年龄、文化结构及整体素质有了较大改善，广大党员在促进全县改革发展和稳定中较好地发挥了先锋模范作用，涌现出一批省县级先进基层党组织、优秀党员和党务工作者。

在推进党的建设新的伟大工程中，我县党建工作结合白沙实际，大胆探索和实践，积累了一些成功经验，取得了明显成效。一是深入开展农村“三个代表”重要思想学习教育活动。按照中央和省委的部署，2001年2月至2002年6月，先后铺开乡镇、县直部门和村级“三个代表”学教活动，有4362名基层干部参加“三个代表”学习教育活动，一大批群众关注的热点难点问题得到有效解决，进一步密切了党同群众的血肉联系，达到“干部受教育，群众得实惠”的目标要求。白沙公路分局等单位被评为全省农村“三个代表”学教活动先进单位。二是着力抓好后进村党支部整顿转化和村级组织办公阵地建设。通过建立县级领导联系后进村、县直部门帮扶后进村、乡镇领导干部包村以及定期调查等制度，使后进村党支部实现了转化，一些制约后进村的难点问题得到有效解决，提高了农村基层组织建设的水平。同时，切实抓好村级办公阵地建设资金的落实，基本实现了村村有阵地办公的目标。三是大力实施“致富素质工程”。从2000年开始，实施

了县、乡、村党员干部“致富素质工程”，狠抓党员干部队伍素质的提高。先后选送二百多名中层年轻干部和技术人员到华南热作“两院”、东北财经大学、广东高州农校等高校脱产学习，选派一百多名干部到省内海口、琼海和江苏泰州等地挂职锻炼；与江西财经大学、华南热带农业大学联合举办干部本科函授班；成立“白沙县农村党员干部培训基地”，对800多名农村党员干部进行中专学历的脱产培训。“致富素质工程”的实施，有效地提高了农村干部队伍的整体素质，提高了带富致富能力。四是积极推进农村干部选拔任用机制改革。采取以“党员民主推荐、群众推选测评、党内民主选举”为内容的“两推一选”方式，选拔任用村党支部班子成员，使一大批党员信任、群众认可、靠得住、有本事、能够带领群众致富的优秀党员选进村党支部班子，不仅提高了党支部的凝聚力和战斗力，也增强了支部班子群众基础。五是以“三学（学文化、学技术、学经营）、三带（带头发展农村经济、带头维护群众利益、带头建设精神文明）、三争（争创富民支部、争当富民支书、争做先富帮贫好党员）”为载体，扎实开展“三级联创”活动。按照乡镇党委建设“五个好”、农村党支部建设“五个好”的目标要求，突出了乡、村两级创建活动的组织和指导。目前，全县达到“五个好”目标的乡镇党委4个，“五个好”目标的农村党支部23个，分别占乡镇、村总数的36.3%和31.5%，带动了农村基层党组织建设整体水平的提高，有力地推动了农村经济社会的持续健康协调发展。

九架岭挺拔屹立，犹如党员队伍中涌现的伟岸身躯，木棉花嫣红似火，恰似改革开放春风下飘扬的鲜红党旗。

《九架木棉花嫣红》是我县近年来基层党建工作发展的一个轨迹，内容丰富、翔实，涉及工作报告、经验交流、先进人物以及党员教育等方面，希望成为全县各基层党组织更加积极有效地推进党的建设提供借鉴和启示，作为开展的保持共产党员先进性教育活动的良好学习教材；也希望全县各基层党组织和广大党员、干部以先进典型为榜样，在学习实践“三个代表”重要思想中突出先进性，不断巩固和扩大“三个代表”重要思想学习教育成果，努力把基层党组织建设工作推上新的台阶，为我县加快实现“脱贫致富、全面小康”目标提供有力的组织保障。

是为序。

2005年1月

目 录

序.....中共白沙黎族自治县委书记 彭晓新

一、工作报告

全面加强党的建设 为加快实现“脱贫致富、全面小康”提供组织保证.....(1)

加强领导 突出重点 狠抓落实 努力实现组织工作整体推进.....(21)

突出先进性建设 发挥农村基层党组织的领导核心作用.....(34)

开展创建基层党建先进县活动 推动农村基层组织整顿和建设.....(42)

规范村务公开 完善民主管理 促进农村基层组织建设.....(55)

贯彻《细则》 严格程序 严把党员“入口”关.....(60)

抓要务执政兴县 显实效政通人和.....(65)

坚持“六知、三访、五帮” 切实转变干部作风.....(73)

二、经验交流

创建一流阵地 促进农村党建工作

——牙叉镇营盘村党员活动室建设纪实.....(80)

带领群众致富奔小康 靠的是坚强的党支部

——记牙叉镇方香村党支部.....(82)

加强制度建设 建好战斗堡垒

——牙叉镇方香村党支部制度建设纪实.....(85)

与时俱进 转变职能 促进社区全面发展

——记牙叉镇桥南居民区党支部.....(87)

凝聚社会力量 搞好街居建设

- 记牙叉镇城东居民区党支部……………(90)

加强内部管理 引导农民脱贫致富奔小康

- 七坊镇打金村党支部带领农民发展经济纪实……………(94)

加强农村基层组织建设 推动农村经济发展

- 记七坊镇长龙村党支部……………(97)

强化村务公开 深化村民自治

- 记七坊镇高地村委会……………(99)

加强党建工作 推动农村经济向前发展

- 记中共打安镇党委……………(103)

小康村里党旗红

- 记打安镇狮球办事处子雅村党支部……………(107)

九架岭下党旗飘

- 记打安镇地宝村民小组党支部……………(111)

抓好农村党建工作 推动农村经济建设

- 记中共邦溪镇党委……………(114)

干部受教育 群众得实惠

- 记邦溪镇孟果村党支部……………(118)

综治结硕果 山村变化大

- 邦溪镇邦溪村付俄村民小组综治工作纪实……………(122)

与时俱进 积极探索 努力开创非公有制企业党建工作新局面

- 记邦溪镇如意荔枝场党支部……………(125)

按照“六个好”目标要求 加强自身建设开创工作新局面

- 记中共元门乡党委……………(129)

抓党建 树新风 促发展

- 记元门乡元门村党支部……………(133)

齐心协力谱写新篇章

- 记元门乡南训村党支部……………(136)

求真务实 完善管理 带领群众奔小康

- 记荣邦乡岭尾村党支部……………(139)

黎家山村换新颜

- 荣邦乡俄朗村党支部创建文明生态村纪实……………(141)

切实加强村级组织建设 促进农村工作上新台阶

- 记中共金波乡党委……………(144)

与时俱进 为民谋益 孜孜以求 争创一流

- 记金波乡白打村党支部……………(147)

坚持标准 确保质量 努力做好农村党员发展工作

- 中共金波乡党委发展党员工作纪实……………(151)

发展农村集体经济 增强基层党建活力

- 记中共阜龙乡党委……………(154)

发挥村级班子作用 加强农村经济建设

- 记阜龙乡新村党支部……………(157)

创新基层党建思路 推动各项事业发展

- 记中共细水乡党委……………(160)

加快扶贫力度 做好帮贫扶困

- 细水乡党委班子发挥作用纪实……………(164)

突出抓好组织建设 增强战斗堡垒作用

- 记细水乡合口村党支部……………(166)

抓好农村基层党建工作 促进农村各项事业发展

- 记青松乡打松村党支部……………(170)

因陋就简 巩固阵地 发展经济

- 记南开乡牙佬村党支部……………(174)

开展行政优质服务, 创建文明高效机关

- 记中共白沙黎族自治县农业局党委……………(178)

加强领导 精心组织 确保减轻农民负担

- 2003年白沙县农业局党委减轻农民负担工作经验……………(183)

造就高素质干部队伍 建设白沙美好家园

- 记白沙黎族自治县建设与国土资源局局长党委……………(187)

以“三个代表”重要思想统领党的建设

- 中共白沙公路分局党委……………(191)

与时俱进 奋发有为 努力开创卫生工作新局面

- 记中共白沙黎族自治县卫生局党委……………(196)

适应新形势 探索新途径 切实加强和改进机关党建工作

- 记中共白沙黎族自治县教育局党委……………(203)

坚持党的领导，加强林业体制改革 努力推进白沙大林业产业不断向前发展

- 记白沙黎族自治县林业局党总支……………(206)

加强党建 优化服务 提高税收工作总体水平

- 记中共白沙国税局党组……………(211)

勇闯道道难关 当好农税尖兵

- 记中共白沙黎族自治县农税局党支部……………(216)

以场为家抓党建 争创一流创佳绩

- 记青年农场总支部……………(219)

三、先进人物

让山区农民插上农业科技的翅膀

- 记白沙县科协主席林世欣……………(224)

甘洒热血绿荒山

- 记白沙县原林业局局长符元生……………(230)

情注计生终不悔

- 记白沙县计划生育局局长罗人雍……………(240)

甘当牧业“孺子牛”

- 记白沙县畜牧服务中心主任梁永浩……………(244)

目 录

在平凡的岗位上创造闪光的业绩

- 记白沙县原财政局机关党委专职副书记翁振云……………(249)

汗洒乡村 情暖万家

- 记白沙县七坊镇党委书记王志铮……………(253)

脚踏实地的工作 心系群众暖民心

- 记细水乡党委书记符会从……………(257)

烛光的生命

- 追记原白沙中学副校长肖外香……………(262)

呕心沥血育村官

- 记白沙县中等职业技术学校校长孔宪师……………(271)

情注企业谋发展

- 记海南省青年岗位能手、白沙县热作场场长黄奋……………(274)

农村致富领路人

- 记打安镇原子雅村党支部书记羊海辉……………(276)

黎家脱贫致富的“领头雁”

- 记白沙镇方香村党支部书记吴理文……………(282)

山区领头雁 黎家好支书

- 记元门村委会党支部书记、村委会主任王其群……………(289)

一心为民 勇于奉献

- 记元门乡南训村党支部书记王文胜……………(291)

带头勤劳致富 当官忠诚为民

- 记邦溪镇南班村委会党支部书记高忠诚……………(296)

辛勤耕耘 谱写新章

- 记牙叉镇南仲村党支部书记王小女……………(298)

率先垂范争创一流 带领群众发展农村经济

- 记荣邦乡俄朗村党支部副书记刘作元……………(302)

做好班长 尽心尽责 当好村官

- 记细水乡合口村党支部书记柯业金……………(303)

人民满意的好支书

- 记南开乡牙和村党支部书记符国光……………(306)

立党为公 勤政为民

- 记打安镇地宝村民小组党支部书记符焕明……………(309)

四、党员教育

- 加大培训力度 做好跟踪服务……………(312)

- 新时期加强农村党员干部教育培训的有益探索……………(316)

- 实施致富素质工程 推动农村脱贫致富……………(322)

- 切实加强领导 完善工作机制 开创干部教育培训工作新格局
……………(328)

- 加大学历培训力度 全面提高农村党员干部的素质
……………(334)

- 探索新型培训模式 培育新型致富人才……………(338)

- 强化适用技术培训 提高农村党员致富本领……………(346)

- 加强领导 健全网络 落实播放 努力提高党员电化教育工作水平
……………(352)

- 加大科技培训力度 加快脱贫致富步伐……………(358)

- 《纤夫》电教片解说词……………(361)

- 《引来芳香遍满山》电教片解说词……………(366)

- 《致富之路》电教片解说词……………(370)

- 《公仆之歌》电教片解说词……………(381)

- 《浴火涅槃》电教片解说词……………(397)

- 后记……………(403)

全面加强党的建设 为加快实现 “脱贫致富、全面小康”提供组织保证

——白沙县2003年组织工作报告

一、全县基层党组织和党员队伍基本情况

1、全县现有基层组织316个，其中，基层党委22个；党总支19个；党支部275个。

2、基层党委中，乡镇党委11个，占48%；企业单位党委1个，占4%；党政机关和人民团体机关党委10个，占45%。

3、基层党支部（含党总支）中，农村党支部78个（含居民区支部和村民小组支部），占28.4%；企业（含国有企业、城镇集体企业、外商投资企业、非公有制企业）单位党支部90个，占32.7%；党政机关和人民团体机关党支部107个，占38.9%。

4、全县现有党员6459名（其中农村党员3164名）。党员中，35岁以下的1540名，占23.8%；36岁至45岁的2044名，占31.6%；46岁至59岁的1734名，占26.8%；60岁以上的1141名，占17.7%。具有大专以上学历的1105人，占17.1%；高中(中专)2024人，占31.3%；初中2149人，占33.3%；小学学历以下的1181人，占18.3%。

二、近年来我县组织工作情况

近两年来，在省委组织部的指导和帮助下，在县委的直接领导下，我们认真学习贯彻党的十六大和省第四次党代会精神，坚持以“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕经济建设中心，切实加强基层组织工作，开创了我县组织工作的新局面，为我县的改革、稳定和发展提供了强有力的组织保证。

（一）适应新形势新任务发展要求，全面加强党的基层组织建设

党的基层组织建设，是党的全部工作的中心。近两年来，我们始终把握主线，切实加强基层组织建设。

——精心组织开展“三个代表”学教活动，转变基层党员干部作风。在开展“三个代表”学教活动期间，我们按照中央、省委的要求，认真、全面地开展“三个代表”学教活动，以转变作风，提高干部整体素质和服务水平，让基层和群众满意，促进白沙经济发展为主题，紧密联系工作实际，认真学习理论知识，广泛征求意见，深刻对照检查，切实搞好整改。在学教活动中，全县组织千名干部下基层，开展“六知、三访、五帮”活动，为群众办实事好事，解决了一大批长期困扰“三农”的问题，学教活动取得了明显的成效，在全省第二批学教活动总结大会上，我县做了经验交流介绍。

——结合换届，抓好乡村领导班子建设。“为政之要，惟在得人”。加强和改进党的基层组织建设，必须树立“关键在人”的思想，努力建设一支高素质的干部队伍。我们结合村级组织换届工作，更新用人标准，拓宽选人渠道，推行村党支部成员“两推一选”制度，把“政治上的强人，经济上的富人，科技上的能人，管理上的精人”确定为组建班子的新标准。要求市场经济新形势下，农村干部必须具在较高的思想水平、政策水平和勇于进取的胆识；要有致富能力和带领群众共同致富的愿望，具有良好的政治素质、奉献精神和“为官一任，带富一村”的思想。通过“两推一选”方式，共选出新一届村党支部成员354人，平均年龄38.4岁，比上届下降了2.1岁，高中以上文化程度占45.9%，比上届提高了30.7个百分点；新一届党支部书记平均年龄为42.7岁，比上届下降了2.2岁，高中以上文化程度占67.2%，比上届提高了12.9个百分点，有49名村支部书记兼村委会主任，占67%。这些按“两推一选”方式推选上岗的村干部素质良好，组合优化，农民群众比较满意。此外，我们还针对农村“两委”干部队伍政治观念比较淡薄、工作拖沓和工作干好干坏都一样等问题，建立健全了干部目标管理责任制，制定考核办法，实行考核预告制，请乡镇、农村基层干部和部分农村党员代表和农民代表测评打分，设立约定谈话制度，推动村干部接受群众监督，使农村

“两委”干部工作作风明显好转。

在乡镇换届工作中，我们专门成立了乡镇换届选举工作领导小组，县委书记彭晓新同志亲自挂帅，组织部门领导具体抓。制定印发了《乡镇党政领导班子换届选举工作实施方案》，进一步明确了换届选举的指导思想、操作程序和时间要求。我们采取“先试点后铺开”、“先难后易”的办法进行。为了选好配强班子成员，我们认真贯彻执行党的干部路线、方针、政策，严格考核，任人唯贤，唯才是举。严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》规定的原则和程序，制定了《乡镇党政领导干部届末考核工作方案》，组织6个考核工作小组，对时任乡镇领导干部进行德、能、勤、绩、廉、学全面考核和民主测评，对新一届乡镇领导班子成员人选和优秀中青年干部进行全额定向民主推荐，在此基础上，按照“四化”方针和德才兼备原则，全面考察新一届班子成员人选在德、能、勤、绩、廉等方面的表现。通过严格的考核考察和民主推荐，形成适应形势任务和工作需要，结构合理，具有广泛民意基础的人事安排方案。配备的党政班子在坚持“四化”方针和德才兼备原则的前提下，注意结构和整体素质的优化组合，11个乡镇党政两套班子成员中，选拔了55名懂经济，会管理，业务能力强，有开拓创新精神的同志充实进去，同时选拔了13名机关干部下派到乡镇任职。在新配备的班子成员中，大专以上学历的占69%；中专（高中）学历的，占25.4%；平均年龄35.3岁；所有乡镇均配备了妇女干部，同时还配备4名非党干部，对一些干部进行了交流。对8名工作不称职的同志作了免职待岗处理，我们对每一个乡镇党政班子人选反复研究、反复推敲，设计多个预案。对选举中可能出现的问题都尽可能考虑周全。在乡镇换届选举工作开展的过程中，我们经常深入各乡镇，具体指导和协助各乡镇党委做好各项工作，在大方向上坚持原则，具体工作中做细做实，找准抓好每个关键环节。县四套班子领导分别深入各个联系点给予具体指导。由于领导重视，精心组织，措施得力，从而保证了换届工作顺利开展，选举成功率达到100%，县委

的人事安排意图得以顺利实现，为我县实现国民经济“十五”计划目标提供了强有力的组织保证。

——以“村务公开”为重点，加强村级民主管理。随着农村改革的深入和农村民主政治建设的推进，村民委员会在村务管理、生产服务、发展村级经济，加强集体资产和财务管理等方面的作用越来越重要。近两年，我们把推行“村务公开、民主管理”作为加强农村基层组织建设的重要内容，以村务公开为载体，建立农村民主选举、民主决策、民主管理和民主监督各项制度，进一步规范村务公开的内容、形式、程度，加大村务公开工作督查力度。全县76个村（居）委会全部实行了村务公开，使其成为发展农村基层民主、加强党风廉政建设的一项重要制度。。

——抓基础，坚持不懈加强阵地建设。我县76个村（居）党支部中，仍有6个支部没有办公场地。有的虽有办公室，但面积小、档次低、长年失修，残破不堪；有的办公室远离村庄，给村干部和群众的议事办事带来诸多不便。因此，我们明确提出用三年时间彻底解决农村党员活动室面积小、档次低甚至没有党员活动室的问题。去年，我们统一制订规划，分类确立目标，层层落实责任，多种渠道筹集阵地建设资金96万元，新建、改建农村党员活动室22间，面积3200平方米，结构为钢筋水泥，使全县的农村党员活动阵地建设上了一个档次。

——健全电教网络，增大电教覆盖面，努力提高党员电教工作水平。在深入开展学习“三个代表”学教活动，贯彻“七一”讲话的过程中，我们积极探索党员电化教育新方式，在完成“县、乡、村”三级党员电教网络建设的基础上，用一年时间，即到2001年底，通过财政支持一点，自筹一点等方法，解决村民小组电教播放点建设的所需资金，仅用一年时间，实现把电教播放点建在村民小组的目标。到2001年底，我县483个村民小组全部完成网点建设，普及率100%；率先在全省把电教网点建到了村民小组。目前，全县共有党员电教网点559个，已基本形成了以县电教中心为主导，乡镇电教站为纽带，村级播放点为基础的定

点播放体系。在完成村民小组电教网点建设的同时，我们着重抓好电教播放点的管理，逐步形成了以村党支部管理为主，乡镇管理为辅，县委组织部不定期检查和督导的管理模式。去年共播放党员电教片600多场次，党员观看10000多人次。广大农村党员在电化教育中既提高了思想觉悟，又学到了农业科技知识。为配合“三个代表”学教活动的开展，2001年，我们与县电视台联合，将我县多次获得全国、全省先进个人荣誉的县科协主席林世欣等4位同志，一心扑在工作上，献身山区科技、畜牧、林业、计划生育事业的先进事迹，摄制成党员电教片《公仆之歌》，县广播电视台播放后，在干部群众中产生了积极的影响。省电教中心还编辑向全省发行播放。

——完善规章制度，建立齐抓共管新格局。鉴于过去农村基层组织管理无章法，办事难，难办事，发展经济力不从心的状况，两年来，我们立足“有章理事”，改革管理体制，建立层层抓、级级管的目标管理责任制，形成全党抓、全社会参与齐抓共管的新格局。

建立乡镇党委抓农村党建目标管理责任制。加强农村基层党组织建设，乡镇党委书记、村支部书记是第一责任人，为充分调动责任人的工作积极性，2001年7月，我们根据各乡镇党建工作原有的基础和实际情况，不搞“一刀切”，按照“指标相同，要求有异”的原则，与各乡镇党委签订了农村党建目标责任书，对2002年下半年到2003年上半年乡镇抓党的建设、经济建设、精神文明等内容量化分解成9项具体指标，并明确规定，考核为优秀的县委表彰奖励，未能达标的乡镇党委不得评为先进，通报批评，并追究领导责任。连续两年不达标的，乡镇党委书记、乡镇长就地免职。各乡镇党委根据实际情况，层层分解党建工作责任，使全县形成了县、乡镇、村三级联创抓农村党建工作的喜人局面。为了使目标管理责任制在实施过程中健康有效地开展，县委组织部坚持每季度组织人员到各乡镇检查党建目标责任制的落实情况，年终组织队伍深入到每个乡镇严格按照目标管理责任制

的条款进行达标考评，有力地推动了农村基层组织建设工作职责的落实。

建立县直各单位挂钩包村责任制。全县73个副科级以上和县直（省属）机关企事业单位分别承包一至二个村开展“联手扶贫”活动。为了强化包点单位责任的落实，我们借鉴与乡镇党委签订责任书的做法，建立县直（省属）各包点单位、乡镇党委和村支部三方承包责任制。明确要求包点单位在承包期间要对三年的帮扶工作制定出具体的规划和实施方案，定投入、定人员、定项目、定完成时间。两年来，全县各包点单位牢牢确立了“当包点村人、做包点村事、造包点村福”的思想，切切实实为包点村出点子、找路子、订规划、找资金、跑项目、供信息、传技术，深受广大农民群众赞扬。全县各包点单位共为包点村开发引进经济项目106个，为包点村投入资金180万元。

——开拓党建工作新领域，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础。根据我县非公有制经济发展的实际，对切实解决非公有制经济发展过程中出现的党员失管和基层组织涣散问题认真加以研究，认真贯彻省委组织部《关于加强非公有制经济组织党建工作的意见》，加强非公有制党建工作。目前，已在3家非公有制企业中建立了党组织，在16家中设立了工会组织。积极探索社区党建工作新路子，将邻近县城的牙叉镇牙叉村支部、浪崖村支部分别改建为桥南居民区支部、城西居民区支部，增设城东居民区支部，填补了我县街道社区党的组织建设的空白点，使党的支部组织在街道社区建设中发挥了核心作用。

——调整基层党组织设置，完善基层党建工作机制。随着农村改革开放的深入，农村经济及社会生活发生了很大的变化，农村基层党组织的设置遇到了许多新情况、新问题。主要是传统的按行政体制设置的党组织格局已越来越不适应市场经济发展的需要。为适应这一发展变化，两年来，我们对农村基层党组织设置的方法、途径进行了积极有益探索，在认真分析和研究我县农村党组织结构与模式的基础上，从有利于农村经济的发展，有利于

加强党对农村工作的领导，有利于加强党员的教育和管理原则出发，重新调整设置农村基层组织，在经济发展较好的打安镇地宝村、七坊镇金阳村单独建立了村党组织。目前，全县农村基层组织设置有2个行政村总支部、71个行政村支部。针对县直机关党组织设置存在的问题，增设了财政局、教科局、建环局、卫生局、工交局、农业局等6个机关党委，重新设立了水务局党总支、征稽所党支部。各机关党委均配备了专职副书记，建立健全党务工作的规章制度。为进一步加强机关党建工作，去年10月份，我们召开了规模较大、多年以来的第一次全县直属机关党建工作会，下发了《关于加强县直机关党的建设工作的意见》，使县直机关党务工作走上正规化轨道。

（二）以人为本，创新机制，加强山区人力资源开发利用

人力资源是第一资源，民族地区经济能否迅速发展，尽快脱贫奔向小康，人才是关键，发展慢，缺的就是人才。我县党员干部文化程度比较低，党政机关干部尚有54%的人未达到高中（含中专）学历，农村党员中初中以下学历占82%，文盲占11%，党员干部文化素质偏低不仅影响了经济发展，也带来干部作风方面的问题，群众反映强烈，县委清醒地认识到，人是生产力中最关键最活跃的因素，富在人，贫也在人，人的问题不解决，生产力的发展就会成为一句空话。过去，由于相对忽视了人力资源的开发利用，结果经济建设抓不上去，人才队伍也日趋松垮。有了这样切身体会，我县坚持把党员干部的教育培训作为关系白沙发展大计的一项长期的基础性工作来抓，把它和产业结构调整、基础设施建设、农业科技推广作为经济工作的大事一起部署，一起落实，制订了《白沙县2000—2005年干部教育和人力资源开发规划》，将其作为经济社会发展的重要部分写入了“十五”计划。还制定了《白沙县农村党员和基层干部实用技术和市场经济知识培训规划》、《关于对农村基层党员干部进行中专学历教育的实施意见》等文件，计划用3—5年的时间，对全县各级干部和农村党员干部轮训一遍，通过脱产进修学习、在职学习、短期培训等