

K258.06

10

:79

周光培 整理、集注

中華民國史史料三編

第七十九冊

遼海出版社

豫皖蘇泛區復興計劃

一、概述

民國廿七年夏，黃河花園口堤決，黃水由賈河入沙河淮河而入洪澤湖，洪流踵至，田舍盡成澤國，受災縣份在豫境者計有西華等二十縣，皖境有太和等二十四縣，蘇境有淮陰等二十縣，共達六十四縣。其中災情最重者計豫境十七縣，皖境十三縣，蘇境六縣，合計共三十六縣，全部被淹田畝達一千四百二十二萬二千六百市畝，根據三十五年年底調查，被淹農田仍在水中者，八百三十七萬二千六百市畝，已涸出可耕者四百八十九萬市畝，已涸出而尚須清除地面障礙物方可耕作九百六十萬市畝（詳見附表一）。上列數字，估計全泛區已涸出而可耕之農田約為六百萬市畝。人口死亡在五十萬以上，難民共計五百萬人。根據三十五年年底之統計，河南泛區現有人口約為災前人口百分之五十五，可能返鄉之難民數約為災前人口百分之二十八，現有村落數約為災前百分之六十。（詳見附表二）。至房屋牲畜財產之損失更不計其數。

抗戰期間，寇敵侵擾，未遑作安輯堵復之計，勝利以後，政府遂以黃河堵復工程，為復員工作第一急務。年來由水利委員會統籌計劃，濟之以行總聯總工糧人力及器材協助進行，動員十萬

，終於三十六年三月十五日將決口合龍，泛區人民，得慶更生。惟繼此而起之問題更形繁重，諸如難民還鄉之安撫，荒廢農田之復耕，涸敝農村之復興，淤塞河道之疏濬，新建道路之修築等，皆爲當務之急，刻不容緩。行政院善後救濟總署，有鑑及此，特於三十五年十一月組一豫皖蘇泛區復興設計委員會，集合該署及聯總與各部會專家數十人，分爲農田水利，交通工礦，公共衛生及社會福利四組，從事調查及設計，并爲切實明瞭泛區災况起見，復於三十六年四月十日，會同聯總駐華辦事處聯總遠東區域委員會，及中央各有關部會代表赴泛區實地視察，并將視察結果，編成三年復興計劃，以供施政參考。

二、泛區復興計劃

泛區原爲農業區域，復興工作自以農業爲首要，他如交通工業建設等均居輔助地位。但爲復興整個區域，首先須有一通盤籌劃，以爲建設整個泛區之藍本，藉以開發整個富源。然後再權衡工作之輕重緩急，在一定財力預算下，規定施工程序，故第一年以緊急措施爲主，至第二第三年之工作，僅列舉要項，其詳細計劃與預算，須待第一年調查測量工作完成後始能確定。

(一) 第一年工作計劃

泛區第一年工作計劃，側重於緊急措施方面；茲分農業水利交通及社會福利四項，說明於

甲 農業

(子) 計劃項目

農業復興計劃，於第一年內擬復耕荒田一百五十萬畝，其重要項目如下：

1. 土壤保持——泛區沿河涸出之沙地，應即設法栽種草原，并禁止耕耘，以期漸行改善土質，而免擴大範圍，至沙少之地，亦應於多風方向成直角處留一長條地帶，栽種青草，以防風沙爲害。

2. 機耕利用——歸籍難民，缺乏耕畜農具，必須利用大量曳引機作代耕工作，估計聯總供應之曳引機五百部，可供泛區應用，其中四百部擬撥河南泛區，六十部發安徽泛區，其餘撥交江蘇，惟江蘇須待排水後始能利用。

3. 物資供應——如蔬菜種子，化學肥料，殺蟲藥劑，生鐵及一部農具可由聯總供應，他如耕畜，驟車，鑿井材料，及大部農具均須價購或定製。此外尚須在泛區設立農具製造廠，流動機器修理廠及工廠等，以應耕作之需要。

4. 水源開發——泛區之灌溉及飲水，頗多依賴井水，以往各井均被淤塞，必須重行開鑿。此外泛區雨量稀少，土質疏鬆，地上雨水滲透甚速，水分不易保持，故需引水灌溉。更以泛區土質鹹

性甚重，必須引水沖洗，以除鹹質，始能適合作物之生長，故應從速開掘排水與引水之渠道，并在花園口上流附近設虹吸七處，引黃河之水，以供灌溉之用。

(丑) 所需物資

1. 種子——豫東種子之供應，係以播種一百五十萬畝之地計算，春耕所需種子，大部為綠豆、小米、及少量之高梁。播種量每畝一升，（一市斤半）共需種子一千一百二十五噸，秋耕小麥種籽每畝以播種四升計，共需四千噸。皖北只需春耕種籽，主要為高粱及大豆，共需種籽約一千噸。蘇北主要作物為水稻，估計需供應稻種四百噸。

2. 曳引機——需五百部，駕駛員一千名。

3. 鑿井材料——豫東泛區規定每二十五戶鑿一井，共需四千井。吊桶吊索，可由聯總供應。

4. 手用農具——豫東歸籍農民，以最低限度，每戶一套計，共需十萬套。是項農具聯總可供應三萬套，不足數應另購置（每套包括斧鋤鍬及鐮刀各一種）。

5. 畜用農具——係指犁與耙而言，每戶至少需供應犁耙各一，共需各十萬件。除聯總供應各三萬件外，不足數尚須購置。

6. 耕畜——以每四戶合有一頭，共需二萬五千頭，以濟運輸收割之用。

7. 大車——河南農民，在收割時及收割後，向以大車為運輸工具，以每八戶供應一輛計，共需

二萬五千輛。

8. 灌溉器材：在花園口上流設虹吸三處，每一虹吸鐵管計長四十公尺，直徑一公尺半，共需虹吸鐵管三大根。此外尚須開掘引水及排水渠約三百公里，渠上并應設置活門，水閘及橋梁以應需要。

以上物資一部由聯總供應，一部需購買及定製。

(寅) 經費預算

第一年農業預算約為八百一十七億元，(包括運費四十億元)，行總只能負擔四百八十餘億元，不足之三百三十餘億元，可與中國農民銀行洽商，在其泛區貸款一千億中補助之。至該行補助後所餘六百六十九億，則仍應配合泛區復興計劃辦理貸款。茲將農業預算及行總與中國農民銀行所擔款數列表如左：

農業項目	第一年預算(百萬元)	中國農民銀行貸款部份(百萬元)	行總負擔部份(百萬元)
種籽	一〇,六九五	六,六〇〇	四,〇九五
曳引機	三,〇〇〇	三,〇〇〇	三,〇〇〇
鑿井器材	三,六〇〇	三,六〇〇	三,六〇〇

牛用農具	四, 1100		四, 1100
畜用農具	10, 500	10, 500	
耕畜	10, 000	10, 000	
大車	11, 400	11, 400	
灌溉	333, 317		333, 317
運費	4, 000		4, 000
共計	81, 712	333, 100	48, 612

乙 工鑛與交通

(子) 水利

黃河泛濫結果，致豫東、皖北、蘇北受禍甚鉅。豫東整個水系受泥沙淤塞，大片良田，變爲沙漠，積沙受風力之推移，俟沙漠地區日益擴大。舊有堤防既已刷平，必須從新修建，河道亦須疏濬，工程約估，需土方三五、〇〇〇、〇〇〇立方，涵洞八十座，石料一五〇、〇〇〇立方，工糧三五、〇〇〇噸，現金一三、一五〇、〇〇〇、〇〇〇元。

皖北部份計有皖北淮河及其支流，均受黃河泥沙淤塞，兼之河堤年久失修，以致黃水旁決，爲害殊甚，故目前疏濬與復堤，應同時進行，沿河低地甚多，排水設備亦須同時建立。工程估計，約需土方四〇、〇〇〇、〇〇〇立方，涵洞一百三十座，石料二〇〇、〇〇〇立方，工糧六〇〇〇噸，現金七、一〇〇、〇〇〇、〇〇〇元。

蘇北泛區之整理，可分二部言之：一爲中山河工程，其癥結所在，爲淮水尾閘淤塞，導淮計劃規定淮水分入江海，以中山河爲其入海水道，分洩洪水量一，五〇〇秒立方公尺。抗戰以前，完成初步工作，計土方六二、〇〇〇、〇〇〇公方，分洩洪水五〇〇〇立方公尺。抗戰期間，缺乏養護工作，局部塌圯淤塞，行水效能大減，現除修善一部外，尙須繼續完成全部工程，計需工糧約六〇、〇〇〇噸，現金一、二〇〇億。

一爲運河及沂沐河之疏導，目前急需舉辦者，有左列工程：

1. 洪湖大堤及運河堤之培修。
2. 疏濬運河，以利淮水入江，此項工作，當以運河本身所能承受之容量爲限。
3. 疏濬運河涵閘，以利宣洩。
4. 疏濬沂沐等河，以減少入運之洪水。
5. 於運堤上加築路面，以利工糧運輸至各工程地點。

工程估計，約需土方一二、〇〇〇、〇〇〇立立方，所需工糧計一三、〇〇〇噸，現金三七五〇、〇〇〇、〇〇〇元。

此外黃河下游堤防險工之修築，亦極迫切，原以故道堤工，九年來未加修理，且以軍事關係，堤上戰壕縱橫，窺敗不堪。根據工程專家塔德等之報告，黃河自開封以下，險工至少有八十處，必須積極修建。至所需工程，估計約需土方三、〇〇〇、〇〇〇立立方，石料二五五、〇〇〇立立方，需用工糧五、〇〇〇噸，現金五四、七〇〇、〇〇〇、〇〇〇元。

上項所需工糧，共計九四、〇〇〇噸，所需現金包括運費八、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，共計七九、六四〇、〇〇〇元。水利部業已籌款五四、七〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，尚需款數計二四、九四〇、〇〇〇、〇〇〇元。

(丑)公路

1. 田家庵至郢城幹線——盱衡泛區全局，及配合全國公路網計劃，擬選擇自田家庵經壽縣、正陽關、潁上、阜陽、太和、周家口而達平漢線之郢城為幹線，首尾兩端皆與鐵路連接，全長約三百六十六公里，計安徽段自田家庵至界首長二百二十公里，界首至郢城長一百四十六公里，全線所經地勢平坦，可以朝發夕至，對全區繁榮有莫大功用。其中路基全被沖毀而需新築者計十六公里，路線局部損毀，需要修補改善加高者三百公里，至於路面則需全部重鋪。所需添建涵洞

約有三百二十道，橋梁約有一千四百公尺，同時新築路基約須加築護牆五千五公。

2. 周家口至開封幹線——本線自周家口經西華扶講鄧陵尉氏至開封，斜貫豫東泛區，爲該區農業復興工作之大動脈，且係平漢國道線之一部份，計長一百七十五公里，此線自開封至鄧陵一段鋪有路面，但多已損壞，故需重鋪，並需添建涵洞一百四十道，橋梁一百公尺。

3. 經費預算

黃泛區幹線公路工程概算，有如左表：

項 目	數 量 及 單 位	平 均 單 價	總 價 (百萬元)
路 基 土 方	三，二四六，〇〇〇立方公尺	五，〇〇〇元 (又麵粉二市斤)	一六，二三〇 (三，二四六噸)
路面砂土方	八二，五〇〇立方公尺	一〇，〇〇〇元 (又麵粉四市斤)	八，一五 (一，六二三噸)
橋 梁	一，二〇〇公方	五，〇〇〇，〇〇〇元	六，〇〇〇
涵 洞	四〇〇道	二，〇〇〇，〇〇〇元	八〇〇
護 土 牆	五，〇〇〇公尺	一〇〇，〇〇〇元	五〇〇
工程管理費 10%			四，一一五

共	計		
		外加運費	三五，七六〇
			三，〇〇〇

附註：一、橋面鋼梁木材不包括在單價之內

二、涵洞材料不包括在單價之內

（寅）公路運輸

黃泛區公路運輸，着重在配合黃河復堤及各種工程之進行，并配合運入泛區各地農工及救濟材料物資之需要。預計三十六年度內連同現已存在泛區各地之自動車輛，共需六百輛，尚需汽油三〇、〇〇〇桶，約五百噸，機油三千桶，并於各要點分設五處，以供修理，此類器材可望由聯總撥給。

（卯）電訊

爲求第一年度各工作站間之通訊，物資之輸入，擬於第一年暫用無線電通訊。計用主台四座，設於開封，周家口，蚌埠，淮陰各地，分台十座，計河南境內尉民，鄆陵，太康，鄆城四座；安徽四座，設於界首，阜陽，正陽關，明光各地；江蘇鎮江，蔣壩二座。至所需物資如左表：

名	稱	數	量	單	價	(美元)	總	價	(美元)
T.S.G.	12	(2500)	收發報機	十座	七〇〇元		七,〇〇〇元		
S.O.R.	299		收發報機	四座	五,三〇〇元		二二,二〇〇元		

(辰) 發電廠

爲求適應泛區各型工業，公用事業，及灌溉事業起見，電力供應實不容緩。茲定於第一年內，就聯總供應之物資中，先恢復下列各地之初步設備：

1. 開封 一，〇〇〇千瓦發電設備
2. 鄭州 一，〇〇〇千瓦發電設備
3. 淮陽 一，〇〇〇千瓦發電設備
4. 淮南 一，〇〇〇千瓦發電設備

5. 蚌埠

五〇〇千瓦發電設備

此項機械一部已裝妥，一部已運至上列各地正在裝配中。

丙 社會福利

社會福利中，切要工作計分緊急救濟，福利工作，公共衛生，教育訓練及生產合作等項；茲分別述之於後：

（子）緊急救濟——首在協助難民還鄉，沿途設立輸送站，招待站，供應站，預計第一年內協助五十萬人。在三十六年五月至九月期間，於返鄉難民集中地點，設立供食站，專供老弱傷殘者飲食，預計供應三十萬人。壯年者以工代賑，悉使參加農墾，工藝，修路，建屋，挖河，鑿井等項工賑。預計供應工人數一百二十萬人。秋末冬初供應棉衣棉被，預計供應一百萬人。而建築房舍，亦屬重要，擬於第一年內建築土牆油布頂之臨時房屋廿萬所，公用房屋五百處，協建校舍四千所，衛生院所二百四十三所。

（丑）福利工作——關於兒童福利，舉辦營養站，托兒所，預計收容貧苦無依兒童二十萬。對於殘傷復原，如治療殘疾，盲啞訓練，缺點矯治技術訓練等，於第一年從事調查及準備外擬收容一千人。并擬於第一年內專力推進城鎮新村五處。

（寅）公共衛生——擬在三省泛區，各成立醫防大隊一隊，大隊下按各省需要設置分隊，從

事防疫及緊急治療。爲補醫防隊之不足，擇泛區衝要地點，設中心醫院三所。并於各城鎮設有衛生所者，協修其院所，補助器材，訓練醫護人員，未設者協助建立。預計第一年內使各縣成立中心衛生院。

（卯）教育訓練——關於技術人員訓練設置衛生，合作，福利，小學教師各一所，予以三月訓練，充任泛區工作幹部。爲使密切聯繫，使所訓練人員得以配合泛區需要，於省縣地方設有訓練機構者，斟酌需要予以人員及經濟方面協助。對於國民教育，如協修校舍四千所，舉辦民衆學校二千所及協助社教機關充實設備等協助工作，均極重視。

（辰）生產合作——第一年內以推行生產合作爲主，生產工具如鐵工舖，縫紉機，漁船，榨油機等項，酌予供給。預期在第一年內成立生產合作社五百處。

至所需物資主要者爲糧食，計七萬八千噸，其次爲衣着，計棉被四十萬條，棉衣一百萬套。餘爲四十所縣中心衛生院設備及生產合作社所用之生產工具等。茲將糧食及生產工具用途詳列於後：

後：

(一) 第一年社會救濟所需食糧概算

項 目	噸 數	說 明
供 食 站	三五，〇〇〇	平均每月每人五十斤卅萬人以五個月計算
建 屋 工 糧	二〇，〇〇〇	平均每所住房補助工糧二百斤以廿萬所計算
協建公共處所工糧	二，〇〇〇	爲鄉鎮公所合作聯社辦公處等以五百處計。
協建校舍工糧	八，〇〇〇	每校平均二噸每縣一百校，四十縣計四千校。
協建衛生院所工糧	三，〇〇〇	自衛衛生中心院三處，每處一百噸，縣院四十，每院廿噸，鄉村二百，每所十噸。
罐 頭 食 品	一〇，〇〇〇	牛奶菜肉，營養食品等
總 計	七八，〇〇〇噸	

(二) 第二及第三年工作計劃

第二第三兩年之工作計劃，須於第一年內詳加調查及勘測以後，方前切實釐訂。故經費預算及所需物資確切數量，目前尙無從着手。惟大體上多爲第一年工作之擴大或推廣。茲列舉主要工

作項目於后

甲 農業

泛區三十七年度之農業計劃，以復耕二百萬畝爲目的。三十八年度以復耕二百五十萬畝爲目的。益以三十六年度復耕之一百五十萬畝，三年共得耕田六百萬畝。故三年後，全部因黃泛而荒廢之田畝，不僅復耕，且可較戰前增加生產。在此二年中，對於土壤保持，曳引機開墾工作及農業物資之供應等項必須繼續外，在第二年中，完成灌溉系統，應用選種施肥等現代技術，增加生產，均列入計劃之中。第三年中，普通提高農民技術水準，增加生產，亦列計劃之中。

乙 工礦交通

(子) 水利——第二年中，在培修并加強下游河堤，疏濬泛區河道及整理中山河河道等工作。第三年中，則在完成黃河下游河堤工程，泛區河道疏濬工程，中山河河道工程等。

(丑) 公路——第二年中，完成公路幹線使全區公路線共達一千三百公里，分下列五段完成：

1. 由蚌埠經明光蔣壩而抵淮陰，長二百四十五公里。
2. 由瓜洲經江都邵伯高郵寶應至淮陰，長一百七十公里。
3. 由懷遠經蒙城至阜陽，長一百五十六公里。

4. 由開封經杞縣太康淮陽至周家口

5. 由蚌埠至田家庵，長五十九公里。

第三年中，改善全區公路路面，完成公路網，使與國道銜接，增加車輛，視當時需要情形增加。

(寅)電訊——修建泛區電話幹線計長一千五百公里，第二年一千公里，第三年除完成其餘五百公里外，并在較大城市設一百門交換機，較小城市設三十門交換機，電話幹線如下

1. 修建自開封沿泛區經周家口正陽關蚌埠至淮陰電話路線一千零十五公里。

2. 淮陰至鎮江電話線一百七十公里。

3. 開封經杞縣太康淮陽至周家口電話線一百八十八公里。

4. 蚌埠至蒙城電話線一百五十六公里。

(卯)電廠——第二年内裝置三千瓩汽輪發電機者，計有開封、鄭州、淮陰、徐州、蚌埠五地，一千瓩汽輪發電機者，計淮南、周家口二地，裝置五百瓩者有阜陽、太和、蒙城、渦陽、寶應、高郵六處，共計二萬九千瓩。第三年内，裝置一百瓩柴油發電機者計有鄆陵、扶溝、尉氏、中牟、杞縣、太康、西華、潁上、拓城、蔣壩十地，明光裝置三百瓩柴油發電機一套，共計一千八百瓩，三年共計發電三萬五千三百瓩。