

形势教育讲座

陈会华 主编



广西师范大学出版社

形 势 教 育 讲 座

主 编 陈会华

主 审 吴光文

参 编	何 展 雄	谭 菊 秋	刘 才 青
	李 建 民	罗 庆 君	覃 建 强
	闭 培 丰	王 瑞 忠	杨 业 文
	赖 世 旭	梁 兵	

广西师范大学出版社

1991年 桂林

形 势 教 育 讲 座

主编 陈会华



广西师范大学出版社出版发行

(广西桂林市育才路3号)

广西柳城印刷厂印刷

*

开本787×1092 1/32 印张5.375字数120千字

1991年7月第1版 1991年7月第1次印刷

印数：0001—8000

ISBN7—5633—1140— 8/G·942

定价：1.70元

目 录

第一讲	国际形势和我国的对外政策.....	(1)
第二讲	联合国.....	(19)
第三讲	中美关系.....	(30)
第四讲	中日关系.....	(37)
第五讲	中印关系.....	(47)
第六讲	中苏关系.....	(58)
第七讲	中越关系.....	(67)
第八讲	国际共产主义运动.....	(79)
第九讲	对资本主义要有一个全面正确的认识.....	(90)
第十讲	共产党领导的多党合作和政治协商制度.....	(108)
第十一讲	“一国两制”是解决中国统一问题的基本 国策.....	(121)
第十二讲	稳定压倒一切.....	(136)
第十三讲	正确看待中国的“穷”.....	(143)
第十四讲	西藏问题.....	(156)

第一讲 国际形势和我国的对外政策

深刻变化的国际形势把人类带进了90年代。放眼全球，世界政治经济格局开始由第二次世界大战后的两极向多极化发展。在世界格局处于新旧交替之际，国际上各种矛盾纵横交错，新的霸权主义和强权政治正在出现，严重威胁着世界的和平与安宁。客观现实把建立国际政治和经济新秩序的问题，更加尖锐地摆在全世界面前。

一、国际形势

第二次世界大战结束40多年来，国际形势发生了重大的变化。

1. 世界格局急剧变化

1945年2月，美苏英三国首脑罗斯福、斯大林、丘吉尔在苏联克里米亚半岛的雅尔塔举行了战时最重要的一次会议，协调了盟国最后战胜德国日本法西斯的战略计划，讨论了对战败国的处置和战后世界的安排问题。会议主要内容包括：德国问题、波兰问题、对日作战问题、成立联合国问题及对敌国领土的托管制问题等。通过了《关于被解放的欧洲的宣言》。这次会议对战后世界政治格局的形成，产生了决

定性的影响。因此，人们把以美苏为中心而形成的世界政治格局称之为雅尔塔体制。

雅尔塔会议后的世界政治格局，反映了世界新的力量对比：战前六个主要的帝国主义国家中，德、意、日法西斯被打败，英、法帝国主义被严重削弱，只有美帝国主义由于在战争初期坐山观虎斗，参加战争较晚，不仅遭受损失很少，而且还在战争中大做军火生意，大发横财，极大地膨胀了经济政治实力，在整个资本主义世界中取得了霸权地位。与此同时，苏联和各国革命力量有了很大发展。苏联在反法西斯战争中经受了严峻的考验，国威日益提高。东欧和亚洲相继出现了一批人民民主国家，这就形成了以苏联为中心拥有全世界人口1/3和土地1/4的社会主义阵营。

在“雅尔塔体制”基础上逐步形成的以美、苏两个超级大国为中心的两极对抗体系。包括三个层次：第一是，美苏的直接对抗；第二是，美国主宰的北大西洋公约的组织和苏联控制的华沙条约组织这两大军事集团的对峙；第三是，两个超级大国对第三世界的争夺。这导致东西方长期处于冷战状态，“冷战”一词由美国政治家赫伯特提出，是指美国和西方国家对苏联进行的除了直接武装进攻之外的一切敌对活动的总称。即在军事上遏制，政治上对抗，经济上封锁，外交上孤立，苏美直接间接参与的局部战争和武装冲突也不断发生，对国际形势造成了严重的影响。

50年代中期开始，国际政治格局发生了重大的变化，“雅尔塔体制”和两极格局不断受到冲击。首先，在亚洲，比较早地突破了两极格局。中国反对强权政治和霸权主义，实行独立自主的对外政策，从70年代初期开始形成了国际上广泛

议论的中、美、苏“大三角关系”。其次，美苏严阵对峙，重点争夺欧洲的旧格局已分崩离析。近年来苏联国内危机不断加深而调整对外政策，致力于同美国西欧建立“伙伴关系”，并决定从东欧全部撤出苏联驻军；1989年下半年以来东欧国家形势激烈动荡，政权更迭，政治和经济制度发生重大变化，华约军事集团已陷入瘫痪，经互会名存实亡；1990年10月德国的统一，是雅尔塔体系崩溃的标志；西欧国家，特别是由几个国家组成的欧共体已具有强大的经济实力，地位增强；苏联对西欧已不再构成威胁和华约实际已瓦解，美国也难以维持其东西欧的军事存在，难以通过北约军事集团维持其“在欧洲的主宰地位”；1990年11月欧洲安全成员国首脑云集巴黎，北约和华约22个成员国发表声明说，“欧洲持续40多年的分裂和对抗时代结束”。总之，当今两个超级大国已不能主宰世界，以美苏两个超级大国为中心的两极体系已基本瓦解。世界多极化趋势的发展，还具体的现在以下几个方面：

第一，美国的实力和霸权地位衰落，在经济和科技领域面临着日本和西欧的严峻挑战。1950年，美国、西欧、日本的生产总值的对比为16.7 : 7 : 1，到1980年为2.5 : 2.7 : 1。庞大的军费开支已成为美国的沉重包袱，国家的财政赤字，内债和外债数额巨大。当然，目前美国仍然是世界上经济和军事力量最强大的国家。

第二，苏联仍具有强大的军事力量，但经济实力和科学水平明显落后，国民生产总值不仅同美国的差距拉大，而且已落到日本和德国的后边。苏联和美国有合作的一面，也有竞争的一面，而且在当前世界上也只有苏联的核武力可以同

美国匹敌。

第三，欧共体几国总的国民生产总值1990年已明显超过美国。1992年欧共体内部统一大市场建成后将进一步带动这些国家的经济发展，共同体还在积极商讨关于政治联盟和共同任务问题加上一个具有经济、科技和军事潜力的强大德国重新在欧洲中部出现，这对整个欧洲的至世界未来的格局都将产生难以估量的影响。

第四，日本已成为世界上的第二经济大国。日本的国民生产总值已相当于美国的60%以上，人均产值已超过美国。特别引人注意的是，日本不仅在加速走向政治大国，并且在不断扩充军事力量，其军事开支已在世界上居第三位。

第五，中国具有很大的综合国力和广阔的发展前景。中国人民正满怀信心沿着有中国特色的社会主义道路前进。80年代中国的国民生产总值翻了一番，2000年代将实现再翻一番的目标，中国坚持改革开放、实行独立自主的和平外交政策，成为亚洲和世界和平稳定的重要因素。

第六，广大第三世界作为一个整体，在国际舞台上发挥着重要作用。战后以来，亚非拉的民族解放运动和反霸斗争大大改变了世界面目。今天，第三世界也是争取确立国际政治和经济新秩序的重要力量。还必须看到，今天第三世界的一系列国家也已具有不可忽视的综合国力。

2. 当今世界的战略性问题

1985年3月4日，邓小平在会见日本商工会议访华团时指出：当今世界全球性的战略问题有两个：一个是和平问题，一个是经济或者叫发展问题。和平问题是东西问题，经济问

题是南北问题。概括起来就是东西南北四个字，南北问题是核心问题。

东西问题是泛指社会主义国家同发达资本主义国家之间的对抗与合作以及美苏之间的争夺与对话，因为社会主义国家大部位于欧洲的东部，被称为东方国家，发达资本主义国家大都位于欧洲的西部，被称为西方国家，二者之间的问题就叫做东西问题。另外，发达国家大都位于北半球，被称为北方国家，而第三世界发展中国家大致位于南半球，被称为南方国家，因此，发达国家与发展中国家之间的关系，可以简称为南北关系。东西南北问题虽然与地理有关，但它不是地理概念，而主要是一个政治经济概念。

在和平问题上，1987年东西方关系是僵持中有松动、对抗中见缓和。到1988年，美苏首脑会晤，签署了销毁中程导弹条约；通过谈判，世界“热点问题——安哥拉问题，两伊战争问题、阿富汗问题以及柬埔寨问题，开始一个一个得到解决。因此，出现了从对抗转向对话，从紧张趋向缓和的局面。南北问题实际上是过去帝国主义剥削造成的，现在要它们作一点让步，可不容易。南北问题的现实是发达的资本主义国家越来越富。广大发展中的绝大多数国家越来越穷，南北差距越来越大。

由于世界多极力量的不同，它们之间的相互关系也非常复杂，而且尚在不断变化之中。苏联和美国有合作的一面，也有争夺的一面；美国、西欧、日本相互间在经济和贸易等领域的矛盾不断加深，竞争十分激烈；经济发达国家同第三世界的南北矛盾也更加尖锐。虽然还没有爆发世界大战或核战争，但这个世界并不安宁。涂有新油彩的强权政治和霸权

主义时有表演，“和平演变”与反“和平演变”的斗争激烈并长期存在。1989年的东欧震荡的余波未息，1990年又出现了海湾危机。海湾危机是世界格局变换，国际关系失衡情况下发生的。海湾危机中的美伊对抗，在一定程度上反映了东西关系缓和，冷战坚冰开始融消后南北矛盾的激化。

二、我国的对外政策

1. 我国独立自主的和平外交政策

周恩来是运用马列主义基本原理解决中国外交的实际问题和逐步打开我国对外关系的历史进程的无产阶级外交大师。他在建国前就说过：“我们对外交问题有一个基本立场，即中华民族的立场，独立自主、自力更生的立场”。（《周恩来选集》上卷第221页）周恩来在我国外交部成立大会上开宗明义地指出：在阶级还存在的世界上国家机器就是阶级斗争的武器。外交作为国家机器的一种职能，同军队等一样都是保卫国家利益的工具。但外交是在没有发生战争和破坏时候，在对外方面保卫国家利益的第一线工作（《周恩来文选》第2页）。从这一立场出发，他在建国初期成功地领导了外交战线破旧立新的斗争，即不承认国民党时代的外交关系，在新的基础上同各国建立新的关系，肃清帝国主义在中国的一切特权，从而为新中国的独立自主外交拉开了序幕。也是从这一基本立场出发，新中国对美国的反华政策进行了针锋相对的长期斗争。在同苏联的关系中，新中国也始终坚持独立自主的基本立场。40多年来，我国的对外关系在对外政策的总方针没变的前提下，经历了四个发展阶段。

第一阶段，“一边倒”，即倒向苏联。这是我国建国以后直至50年代末期对外政策的显著特点。“一边倒”，是中国在特定历史条件下的决策，一方面，当时存在着以苏联为首的社会主义和以美国为首的帝国主义两大阵营。我国从政治制度和意识形态体系都决定可能与苏联采取一致的立场和态度。另一方面，美国当时仇共反华，对我国实行经济封锁，因此，迫使我国不得不实行“一边倒”的对外政策以捍卫新中国的独立。1950年2月14日，中苏正式签订了《中苏友好同盟互助条约》。中国为加强中苏两国人民团结和发展友谊作出了重大贡献，苏联也给予中国以多方面的援助。中国政府也确明指出，“一边倒”决不是一切依赖不要独立自主。

第二阶段，“两个拳头打人”，即既反美又反苏，用当时不确切的话来表达，叫做“既反帝又反修”。这是我国50年代末至60年代对外政策的显著特点。这个阶段，美国继续推行反华政策。苏联走上了霸权主义道路，特别是采取了一系列侵犯中国主权和违反中国人民意志的行动。在这腹背受敌的情况下，中国的对外政策由原来的“一边倒”转变为“两个拳头打人”。

第三阶段，“一条线，一大片”，就是从中国经过日本到中东再到西欧，南边到澳大利亚、新西兰，最后到美国“这一条线”，周围的国家叫“一大片”。实行这一政策的目的是联合世界上一系列国家共同反对苏联的侵略扩张，这是我国整个70年代对外政策的显著特点。因为，一方面，苏联已发展成为超级大国，它利用美国实行战略收缩的机会在全球范围内发动咄咄逼人的攻势，不断进行扩张侵略，成为

世界和平与安全的最大威胁。另一方面，美国深陷越南战争的泥潭，感到在远东的力量不足，同时，为了借重中国，抗衡苏联，它希望能同中国改善关系；中国则由于受到苏联的严重威胁，也希望与美国改善关系。据此，毛泽东提出了“一条线，一大片”的思想，以调整中国的对外政策。在这个阶段里，中国恢复了在联合国的席位，中美建交，实现了中日邦交正常化，并同欧洲共同体，建立了正式关系。

第四阶段，“调整和发展”。70年代末，我国国内工作重心已经转移到经济建设上来，国际上美苏争霸互有攻守，处于战略僵持阶段。苏联表示希望改善与中国的关系，美国则在与中国发展关系的同时，继续向台湾出售武器。我国本着实事求是的原则，把过去认为新的世界大战不可避免的观点，改变为：尽管新的世界大战的危险依然存在，但是世界和平力量的增长超过战争力量的增长，只要全世界人民真正团结一致，同霸权主义，扩张主义进行坚决斗争，防止新的世界大战的发生是完全可能的。同时，改变针对苏联的“一条线”战略，进一步坚持和完善独立自主的对外政策，我们在对外关系上既要坚持反对霸权主义原则，又利用美苏矛盾，同时保持主动，不和任何一方绑在一起。

2. 我国对外政策的原则

第六届全国人民代表大会第四次会议的政府工作报告，全面地论述了我国的对外政策，主要内容有：

第一、维护世界和平。

这是我国对外政策的总目标。我国人民建设社会主义现代化要争取一个长期和平的国际环境。世界人民也需要和

平，渴望和平。在和平中求发展，以发展促和平，已成为世界各国人民的共同愿望，而且正在形成一股强大的历史潮流。虽然战争危险仍然存在，但和平力量的增长超过战争因素的增长。世界和平是可以维护的。因此，我国政府从本国人民和世界人民的长远利益和根本利益出发，把维护世界和平作为我国政策的根本目标。

第二，反对霸权主义。

世界各地局部战争、热点的出现，多半是侵略扩张引起的，是霸权主义者挑起的。我国历来反对外国势力的干涉，主张各国的問題由各国自己去解决。

要和平就要反霸。我国主张世界上所有国家不论大小、贫富、强弱一律平等，坚决反对以大欺小，以富压贫，以强凌弱，坚决反对以任何形式出现的霸权主义。

第三，坚持和平共处五项原则。

和平共处五项原则是：互相尊重主权和领土完整，互不侵犯，互不干涉内政，平等互利，和平共处。这是1954年4月，中印两国政府在《中华人民共和国和印度共和国关于西藏地方和印度之间的通商和交通协定》中首次提出来的。五项原则是互相联系，不可分割的：第一项是一切国家生存、发展和各国之间平等交往的前提，第二、第三项是各国和平共处的保证，第四、第五项是五项原则的目标和结果。

解决当前世界各种矛盾争端有四种方式：一是集团政治，二是划分势力范围，三是战争，四是和平共处。前三种方式都是不合时宜的，行不通，只有和平共处是最好办法。和平共处五项原则是建立国与国之间正常关系的正确准则，和平共处五项原则最明确，最明智，是国际政治关系的最高

概括。世界上所有国家，不论大小，都是独立、主权国家，应一律平等；各国的内部事务，包括选择什么样的社会制度，都只能由各国人民自己决定。各国在相互交往中都应该尊重彼此的主权和领土完整，尊重各国人民的选择，而不应该对别国事务横加干涉，更不允许以强力任意侵犯。

和平共处五项原则作为霸权主义和强权政治的对立物，体现了新型的国际最基本的特征，具有强大的生命力。30多年来，受到广泛的公认，不仅社会制度不同的国家，社会制度相同的国家亦应按此原则办事。战后无数的事实也已证明，坚持和平共处五项原则，各国关系就能顺畅发展，世界就比较安宁；违反和平共处五项原则，世界就不得安宁，在当前国际形势处于新的动荡不安的时候，坚持和平共处五项原则，更有着重要的现实意义。

我国信守和平共处五项原则，并努力在这个基础上同世界各国建立、恢复和发展正常关系，和睦相处，友好合作。

第四，加强与发展同第三世界国家的团结和合作。

第三世界，不是地域概念，而是一个政治和经济的概念。第三世界又是民族独立国家的总称。什么是民族独立国家呢？就是指过去受帝国主义压迫剥削，后来经过斗争摆脱了殖民主义奴役从而在政治上取得独立的国家。在这些民族独立国家中，除了少数几个国家是由无产阶级领导取得胜利并走上了社会主义道路外，大多数是由民族资产阶级领导取得独立的，并且在独立后由民族资产阶级掌权执政，所以我们将这些民族独立国家称作民族主义国家。这些国家绝大部分在亚非拉三大洲。由于这些国家在历史上长期遭受帝国主义的掠夺和剥削，因此国内的工农业生产和科学技术仍然

十分落后，它们面临的主要任务是大力发展民族经济，改变经济落后的不发达的状况。由于这些国家的经济正处于发展中，因此这些国家又称为“发展中国家”。

发展中国家的经济发展不平衡。按经济增长速度和人均国民生产总值，大致可分为三种：一是经济发展速度快，国民生产总值和人民生活水平较高的国家，如中东石油输出国，新兴的工业国新加坡、巴西、墨西哥等。二是经济发展速度和国民生产总值均为中等程度的国家，如印度、智利、摩洛哥等。三是经济发展速度慢，国民生产总值低，最不发达、最贫穷的国家。联合国对此规定三条标准：年人均国民生产总值250美元以下；工农业生产中机器制造业的比例不超过10%；文盲占总人口的80%以上。这类国家有孟加拉、老挝、埃塞俄比亚、冈比亚等。据1978年统计，世界上共有这类国家39个。

战后40多年来获得独立的国家共有95个，加上第二次世界大战前独立的36个国家，共有130多个第三世界国家。它们占世界国家总数的73%；人口有30多亿，占世界总人口的75%；领土面积约占世界总面积的67%。第三世界构成了国际社会的主体，它对世界政治与经济将起着越来越大的作用。

第三世界的任务是，争取和平，发展经济，摆脱贫困，巩固独立。它们中绝大多数国家都不同程度地面临经济困难，受“三座大山”的压迫：一是外债；二是贸易保护主义，它们的产品难以打进发达国家；三是原料、初级产品价格下降。这表明，国际经济关系不合理，不公正。发展中国家要在国际经济领域中取得完全平等的地位，就必须团结

起来，同债务、饥荒、贸易保护主义和经济困难作斗争。逐步壮大自己的经济实力”，进一步巩固自己的政治独立。

我国属于第三世界，与第三世界各国过去有过相同的命运，今天有着类似的斗争任务。我国是第三世界最大的国家，许多第三世界国家把中国看成是第三世界的代表。我们支持第三世界国家发展本国民族经济，支持它们反对旧经济秩序的斗争。对第三世界国家之间的内部争端，我们主张通过友好协商，和平谈判解决，不要诉诸武力，扩大战火，自相残杀。我国坚持把加强和发展同第三世界国家的团结与合作作为我国对外工作的一个基本立足点。

第五，裁减军备。

据1985年11月5日的《波士顿环球报》报导，美国有核运载工具1966件，苏联有2495件；美国拥有核弹头1262个，苏联拥有9524个。它们的核武器足以毁灭地球十几次。对世界和平构成严重的威胁，他们在军备上斗争的实质是力图加强自己，争取优势，控制对方。苏联的目标主要是打碎美国的星球大战计划；美国的重点目标是消除苏联在欧洲的中程导弹优势。美苏裁减军备的谈判取得了一些进展，但距离全面、彻底裁减军备还差得很远很远。

我国对裁减军备的立场是，美苏首先必须大幅度裁减核军备，然后各国再搞核裁军，裁核同时裁减常规军备。裁军问题应由世界人民来管，不能由两个超级大国包办。我们反对把核竞赛扩展到外空。我国宣布不首先使用核武器，同时还主张全面禁止、彻底销毁化学武器。

第六，对外开放。

世界上没有一个国家能全部掌握世界上的最新技术，也

没有一个国家的资源可以100%地满足自己的要求。开放已成为国际潮流。

对外开放是我国的基本国策，是四化建设的需要。我们的建设需要国际合作。要富强，必须开放。开放的目的是，博采天下之长，补一国之短。引进国外先进技术，利用国际市场，利用国外资金。我国开放面向全世界，既对西方资本主义国家开放，也对苏联东欧社会主义国家开放，也向发展中国家开放。

我国对外开放环境是有利的。外国人愿意同中国进行经济合作。主要因为：中国是11亿人口大国，有丰富资源，有广阔市场，国内政局稳定，发展势头不错，在国际经济交往中重信誉，并有偿付能力。我国经济开放已经取得了很大的成绩，1988年，进出口总额突破1000亿美元，利用外资99.4亿美元，批准外商投资企业5940家，对外承包工程和劳务合作完成营业额近13亿美元，国际旅游业创汇22.2亿美元。

我国坚持长期实行开放，在平等互利的基础上不断扩大和发展同世界各国的经济、贸易、技术交流合作。开放已给我国带来了活力，今后应存利除弊，坚定不移地坚持下去。

第七，通过联合国从事维护和平，反对霸权，增进友谊的工作。

联合国是第二次世界大战后建立的一个政府间的国际组织。我国是联合国的创始会员国和安全理事会的常任理事国，拥有否决权。我们可以通过联合国从事维护和平、反对霸权，增进友谊的工作，开展多边合作。我国支持联合国根据宪章精神所进行的各项工作，积极参加联合国及其专门机构开展的有利于世界和平与发展的活动。