

中国(海南)改革发展研究院编

中国走向市场经济 的理论现实

——中国市场经济理论与现实国际研讨会文集

5-53
08

新华出版社

中国走向市场经济的 理论与现实

——中国市场经济理论与现实国际研讨会文集

中国(海南)改革发展研究院编

新华出版社

京新登字 110 号

图书在版编目(CIP)数据

中国走向市场经济的理论与现实:国际研讨会文集/中国(海南)改革发展研究院编. —北京:新华出版社,1995·9

ISBN 7-5011-2943-6

I. 中… II. 中… III. 社会主义经济—市场经济—研究—国际会议—文集 IV. F045.5-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 12739 号

中国走向市场经济的理论与现实

迟福林 孙秀平 夏讯鸽 朱华友 朱 丽 编

新华出版社出版发行

新华书店经销

琼海市印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 9.2印张 21万字

1995年8月第一版 1995年8月 第一次印刷

印数:1—1,000册

ISBN7-5011-2943-6/F·411 定价:13元

本文集由(中国)海南改革
发展研究基金会资助

编辑委员会成员：

迟福林

孙秀平

夏汛鸽

朱华友

朱 丽

目 录

中国走向市场经济中的理论与现实问题

——中国市场经济理论与现实国际研讨会综述(代序) … (4)

在中国市场经济理论与现实国际研讨会上的致词 …… 李铁映(10)

中国走向市场经济的基本问题

市场取向 渐进方式

——中国经济体制改革的基本经验 …………… 高尚全(12)

中国经济改革的主要成就、基本经验与重点难点 …………… 杨启先(19)

90年代:走向成熟的中国经济 ……………

国家体改委经济体制与管理研究所“发展与改革研究”课题组(30)

社会主义市场经济在我国能否正常、有效地运作 …………… 董辅礪(58)

加速从传统计划经济向现代市场经济的转化 …………… 王 珏(71)

向市场经济过渡的若干问题 …………… 李泊溪(75)

中国走向市场经济是一场革命 …………… 洪银兴(82)

中国经济机制转轨期间所要解决的一些基本问题 …… 田国强(87)

分权的改革与改革的分权:中国经济改革的政治经济学考察 ……

…………… 史正富(104)

中国经济向市场过渡的社会经济条件(摘要) …………… 茅于軾(122)

走向市场经济的中国经济特区 …………… 陈振明(124)

中国经济成功转换的政策框架(摘要) ……………

…………… 埃凯罗·奥坦尼 卡尔帕纳·科克哈尔(140)

中国经济改革如何成功?为什么成功?(摘要) …………… 邹至庄(142)

转向成熟的改革和新兴的经济:匈牙利的改革为什么不如中国成功? (摘要).....	戴维·纽伯瑞(144)
决定权、剩余额所有权和绩效:一个关于中国经济如何工作的理论 (摘要).....	张维迎(146)
中国经济市场扭曲的一般均衡分析(摘要).....	庄巨忠(148)
从中央计划经济到市场经济:中国的经验(摘要).....	张勋海(150)
中、东欧经济稳定纲领(1981—1991)给我们的教训(摘要).....	马瑞欧·努提(152)
中国经济改革与亚洲开发银行的作用(摘要).....	塞惕什·杰哈(154)

社会主义市场经济的宏观调控

管住货币,改善调控:总需求管理体制若干问题.....	楼继伟(156)
经济转轨期政府的双重职责.....	文贯中(167)
对中国改革期间的财政状况的分析(摘要).....	伯尔特·霍夫曼(175)
中国财政收入包干制的机制和后果(摘要).....	朱 民(177)
宏观控制的行政手段与经济杠杆(摘要).....	易 纲(179)
中国的城镇住房改革(摘要).....	布鲁斯·L·雷诺兹(181)
建立一个社会安全保证网,为中国转向市场经济服务(摘要).....	李静雯(183)

企业体制改革

转变企业机制,塑造微观经济基础,关键在于转变政府职能.....	黄范章(185)
国有资产市场化:奠定中国社会主义市场经济的微观基础.....	迟福林(191)
对中国发展股份制和股票市场的思考.....	崔之元(202)
重组所有权的公有股份公司:搞活中国国有企业的进一步思考.....	艾德里安·伍德(207)

性质不清的集体：中国乡镇企业(摘要)	
..... 马丁·委滋曼 许成钢(229)	
中国的乡镇企业较国有企业更强吗？(摘要)	
..... 加里·H·杰弗逊(231)	
何为中国经济转变的突出特点？国有企业改革和全面的体制转换 (摘要).....	伯瑞·诺顿(233)
中国政府机关和团体企业的发展：改革的出路，还是难题？(摘要)	
..... 王约翰 陈 抗(235)	
经济增长与通货膨胀	
怎样看待经济过热和通货膨胀.....	杨启先(237)
改革以来中国宏观经济三次波动的研究.....	樊 纲(240)
为高速经济发展所付的代价.....	于宗先(267)
附 录：	
中国市场经济理论与现实国际研讨会代表名单.....	(273)
后 记	(280)

中国走向市场经济中的 理论与现实问题

——中国市场经济理论与现实国际研讨会综述(代序)

中国(海南)改革发展研究院

1993年7月1日至3日,中国市场经济理论与现实国际研讨会在中国(海南)改革发展研究院举行。这次研讨会由我院和中国留美经济学会、中国经济学会(英国)共同举办。来自中国、美国、英国、澳大利亚、新加坡、香港、台湾等国家及地区和世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等国际组织的130多位专家学者,从不同专业背景、不同角度,深入探讨了中国走向市场经济的基本问题、社会主义市场经济的宏观调控、企业体制改革、对外开放、经济增长与通货膨胀等重大理论与现实问题。

一、关于中国走向市场经济中的基本问题

1. 与会的中外代表一致认为,中国十四年来的经济体制改革取得的成就是巨大的,并对中国经济高速增长的原因从多方面进行了探讨。在与前苏联、东欧经济改革的比较中,许多代表认为,中国的渐进式改革是一条成功的经验,当然这不排除某些条件成熟的改革可以走快步、走大步;认为某些国家搞的“休克疗法”带来了严重的经济衰退和社会不稳定,是不可取的。但也有的代表认为,前苏联、东欧的激进式改革,尤其是波兰的改革,虽然付出了重大的代价,但也取得了成果。

2. 大家认为,中国走向市场经济的基本问题有三个方面:一是

如何从传统的国家直接微观控制体制转向宏观间接调控体制，建立健全有效的、适应市场经济发展的宏观调控体系；二是怎样完善和发展市场体系，特别是促进生产要素市场的形成和完善；三是如何建立社会主义市场经济的微观基础，特别是解决国有企业的产权问题。

关于当前改革的难点和突破口，许多代表认为，当前改革的关键是国有企业经营机制的转换，主要是理顺企业产权关系；另有一些代表认为，当前金融形势严峻，最重要的应当是金融货币体制的改革；还有一些代表说，企业改革与金融改革是相关联的，应当作配套、同步的改革。

二、关于社会主义市场经济的宏观调控

1. 关于宏观管理的改革问题

与会代表认为，宏观管理的改革是目前经济改革中的一个大热点。有代表提出，由于宏观管理改革的滞后，当微观搞活后，引起宏观管理的混乱。在由传统体制向社会主义市场经济体制转轨过程中，宏观调控离不开必要的行政手段，但主要应当充分运用经济和法律的手段，必须建立和完善社会主义市场经济法律体系。

代表们提出，在宏观管理中，政府应当对市场进行适当的干预；但凡是市场能做的，政府不要去管，让市场去发挥作用。目前，应当注意避免使用计划经济的方法来调节市场经济。

2. 关于金融体制改革问题

代表们认为，建立一个强有力的中央银行是宏观管理中的一个十分重要的问题。为此，要使中央银行既具有调控货币的权力和责任，又具有调控货币的能力，特别是正确分析和判断宏观经济的能力。同时，中央银行的利润留成制度应该取消，以避免中央银行为了追求利润而扩大基础货币的发放，中央银行的分行应该按经济区设置，防止地方政府通过中央银行分行对货币扩张施加压力。中央银行调控手段也要进行改革。中央银行另一个重要职能是负责对金融机构的监督，目前金融秩序混乱说明中央银行应该加强对金融机构监

督和稽核。

金融改革的另一个重要问题，是要把银行系统的政策性贷款与商业性贷款分离，成立专门的政策性银行，专门承担政策性贷款，同时使现在的专业银行向商业银行转变。有的代表特别强调，重组商业银行是金融改革的核心，虽然中国的直接融资有了发展，但融资的支柱仍将是商业银行。有的还提出，应该建立一些非国有的商业银行，为中小企业提供服务。

代表还提出要重视利率、汇率的改革，当前要注意保持正利率。

有的代表建议中国应该成立一个信贷委员会，负责提出信贷的控制指标，并进行监督以防止信贷方面的大摇摆。

有的代表提出，越南的银行体系不负责弥补财政赤字和企业亏损，这个经验值得我们借鉴。

3. 关于财税体制改革问题

讨论中提出，应该规范中央财政与地方财政、政府和企业的分配关系，应该用分税制代替目前地方的财政承包，也有人提出可以先采取中央与地方财政分成的办法，然后再过渡到分税制。政府与企业的分配同时应该用“利税分离法”代替承包制。

关于税收政策，改革的任务是要推广增值税，统一企业所得税，并且扩大资源税的征收，开征土地税、财产税，以及个人所得税等。

在实行分税制的同时，应该建立国税局，加强对税收的征管。

三、关于企业体制改革问题

1. 与会代表一致认为国有企业的改革是当前改革的一个关键问题。国有企业体制不改革，社会主义市场经济就不能有一个相适应的微观基础，还将影响其他方面的改革，影响宏观经济的稳定。

2. 改革国有企业体制，主要是要找到一种公有制经济的实现形式，使公有制经济与市场经济能够结合起来而不是搞私有化。在社会主义市场经济中，多种经济长期并存，共同发展，平等竞争。所有制结构不可能纯而又纯，随着改革的深化和经济的发展将发生变化，混合

所有制是不可避免的趋势。

3. 代表们提出,国有企业的改革关键是产权制度的改革,应当建立法人所有权,把企业法人所有权与国家的最终所有权分开,企业才能真正实现自负盈亏。国有企业按公司体制改造,是转换企业经营机制的有效方法。可以采取不同的公司组织形式,主要有国家独资公司、公有制法人持股的有限责任公司和公有制为主体的股份有限公司。对于大量的小型零售商品、饮食、服务企业和小型工业企业,可以通过出售产权、转为集体企业、合伙企业或私营企业,也可以通过租赁改为国有民营。出售产权不等于私有化,而是资产形态的变化,从实物形态变为货币形态,然后投到基础设施和基础工业,有利于结构的调整和效益的提高。民营化也不等于私有化,私有必然是民营,但民营不等于私有,而是经营形式的变化。所以这次会上有人提出民营、出售产权,并不就是搞私有化。世界上公有企业、私有企业都有成功和失败的大量事实说明,关键在于有没有市场竞争的压力和灵活的经营机制。

4. 许多代表认为,国有企业采取股份制形式是可取的。曾在世界银行工作过的代表系统地论述了这个问题,他认为首先应该把国有企业改组为股份公司,这是市场经济的标准做法,它可以在一两年内完成,改进后会使经济效益提高。然后对所有制作重新安排,把企业从政府的控制转变为由某些公有机构拥有,这类机构是关心赢利的,并且能对经理进行监督的。也有的提出劳动者个人所有的社会主义股份制可能是一种有效的形式。

四、关于经济增长与通货膨胀问题

对当前中国经济形势如何判断,是这次研讨会上讨论得相当激烈的一个问题。一种看法认为,目前中国经济形势已经出现了过热,主要表现在投资规模过大,引导需求膨胀;物价上涨幅度过快,增加了社会不稳定因素,房地产热、股票热,造成了一种“泡沫经济”。另一种看法则认为,过热一词概念不清,是不科学的,在经济周期处于上

升阶段,经济快速增长带来的某些现象如投资扩大、财政赤字、通货膨胀、失业等,是市场经济的正常现象。

有的代表认为,经济增长本身并不是目的,而是一种手段,通过发展经济,提高人们的生活,改善生活素质。

一些代表认为,目前的物价上涨过快,已经出现了通货膨胀,要统一认识,要坚决肃清“通货膨胀无害”论,尽快把物价稳定下来,以稳定社会,形成支持改革、深化改革的宽松环境。

关于对当前经济中出现的一些问题应当采取什么样的措施,与会代表普遍认为不应当采取“急刹车”的办法,只能采取微调的办法,以免造成经济效益大幅度下降。一致认为,必须通过深化改革来解决当前经济生活中的问题,要特别注意防止旧体制复归问题。

一些中外代表在讨论中指出:中国经济体制改革已经取得成功的经验以及存在的问题,对于传统的经济学理论,已经显得不适应了,我们必须重新认识和发展新的理论。

五、关于中国走向市场经济中的对外开放问题

关于对外开放在中国市场经济发展中的地位和作用问题。代表们普遍认为,中国对外开放取得了巨大的成功,对外开放对中国经济体制改革及市场经济的发展具有重大的促进作用;凡是对外开放搞得好的地方,市场经济就发展得快,广东、沿海地区及特区的经验充分地说明了这一点。有代表认为,中国市场经济的发展需要靠外力推动,即要靠对外开放、加快与国际市场的对接来推动,没有外力的推动,中国市场经济靠自身的发展将十分缓慢。

关于如何进一步扩大开放的问题。有的提出,必须首先明确目标,要从过去的进口替代转向以参与国际分工为目标,这是一个新阶段,要特别重视跨国公司的作用;有的认为,现在对外开放还受到不少限制,应该开放新的投资领域,尤其是第三产业方面。许多学者都谈到,要扩大对外开放,就必须加快金融、外贸等体制的改革。

关于恢复关贸总协定缔约国地位对我国市场经济发展的影响及

对策问题。许多代表谈到,“入关”对我国市场经济发展既是挑战,又是机遇,应该积极加快各项改革,尤其是在降低关税、取消外贸限制、实现人民币的自由兑换等方面下大力气。世界银行的代表认为,加入关贸总协定将给中国带来许多变化,应做好各方面的准备,他说要注意世界经济发展中的贸易集团化趋势,注意考虑贸易活动中的非外贸因素如环境问题等。此外,代表们还讨论了对外开放与地区发展不平衡、特区进一步发展等方面的问题。

在中国市场经济理论与现实 国际研讨会上的致词

李铁映

女士们、先生们、朋友们：

首先，让我代表中国政府向“中国市场经济理论与现实国际研讨会”表示衷心的祝贺，向来自海内外的专家学者表示热烈的欢迎。这次会议选择了一个很重要的题目，希望全体与会者共同努力，在改革的理论与现实问题研究方面，取得新的成果。

经济体制改革是中国的第二次革命，是在邓小平同志提出的建设有中国特色社会主义理论的指导下所进行的新的长征。改革的目的是为了消除过去在一定历史条件下形成的经济体制中的弊端，解放和发展生产力，完善与发展社会主义制度，促进社会的全面进步。在过去的 14 年中，从农村到城市，从沿海到内地，从微观到宏观，改革之风席卷着中国，改变着 11 亿中国人民的命运，也吸引着全世界的关注。

从去年初邓小平同志南巡讲话到中国共产党第十四次代表大会明确提出建立社会主义市场经济体制，标志着中国改革和发展进入了一个新的历史阶段。从现在开始，到本世纪末还有八年时间，改革总的任务是基本上实现从高度集中的计划经济向社会主义市场经济的转轨，初步建立社会主义市场经济体制。要完成这一光荣而又艰巨的历史任务，我们在改革的理论和现实方面都面临着新的机遇和挑战。

改革的理论来自改革的实践。社会主义市场经济理论的提出，既是对传统政治经济学理论的突破和创新，也是对中国市场取向改革

实践的科学总结。社会主义市场经济体制是公有制与市场经济内在统一的,在积极有效的国家宏观调控下,市场机制对资源配置起基础性作用,能实现效率与公平高水平结合的经济体制。围绕这一目标模式,我们要进一步探讨并回答一些新的重大理论问题。例如,公有制经济在市场经济中的具体实现形式问题;在市场机制发挥基础性作用的条件下,政府的宏观调控目标与手段问题;在社会主义初级阶段中,效率与公平的关系对社会生产力的影响问题;在经济体制与政治体制的结合点上,正确处理中央和地方的关系问题;坚持从中国的国情出发,走自己的道路,与学习借鉴现代市场经济成熟经验问题;以及改革与开放、改革与发展的关系问题,等等。

去年以来,我国已经进入国民经济高速增长和经济体制全面转轨的新时期。新的形势带来许多新的情况,也暴露出一些深层次的矛盾和问题。例如,在宏观经济运行方面,投资规模过大,社会总需求增长过猛,在某些方面出现了经济过热的迹象,通货膨胀的压力进一步加剧。这些问题从一个方面反映出目前我国宏观调控体制的改革落后于现实经济生活中快速市场化的趋势。因此,在加强理论研究的同时,特别应注意分析研究现实发展与改革中的一些重点、难点和热点问题,搞好对策研究。在这次会议上,希望各位专家、学者能够畅所欲言、见仁见智,对进一步深化企业、投资、财税、金融、市场发育、社会保障以及外贸等领域的改革提出有针对性的政策性建议。

女士们、先生们:我们所处的时代,是变革的时代、创新的时代,也是理论繁荣、人才辈出的时代。中国建立社会主义市场经济体制,是一项人类前所未有的伟大事业。尽管在前进的道路上,我们还会碰到曲折、困难,还需要不断探索、总结、完善,但我们坚信这个事业是符合中国国情的,是符合中国人民根本利益的。我们将坚定不移地按照这条路子走下去,也热情欢迎海外的专家、学者参与到这项事业中来。让我们共同努力,为加速建立社会主义市场经济体制的宏伟大厦,添砖加瓦,贡献力量。谢谢大家。

市场取向 渐进方式

——中国经济体制改革的基本经验

高尚全

中国的经济体制改革已经走过了十五年的历程。十五年来,从农村到城市,从沿海到内地,从非国有经济到国有经济,从微观到宏观,从经济领域到科技、教育、政治领域,改革成为我国社会经济生活的主旋律,并取得举世瞩目的伟大成就。回顾总结十五年改革的基本经验时人们可以发现,中国的改革走的是一条逐步扩大市场调节比重、强化市场机制作用的路子,概括起来就是:市场取向,渐进方式。

一、市场取向:改革的基本成就

中国改革所以能取得举世公认的成就,有许多原因,就改革本身来说采取了“市场取向,渐进方式”的改革战略。

十五年的改革,大体经历了四个阶段:第一阶段,从1978年底到1984年10月,改革首先从农村突破并取得了成功,在城市从扩大企业自主权入手,进行了综合和专项改革试点。第二个阶段,从1984年10月到1988年9月,改革的重点从农村转到城市,改革在各个领域全面展开。第三阶段,从1988年9月到1991年底,在经济领域中治理环境,整顿秩序,深化改革。第四阶段,从1992年初开始,以邓小平同志视察南方重要谈话为起点。党的十四大确立了中国市场经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,改革开放的步伐明显加快,进入了一个新的历史阶段。

随着改革开放的不断深化和扩大,中国经济体制的格局和运行机制已经发生了深刻的变化: