

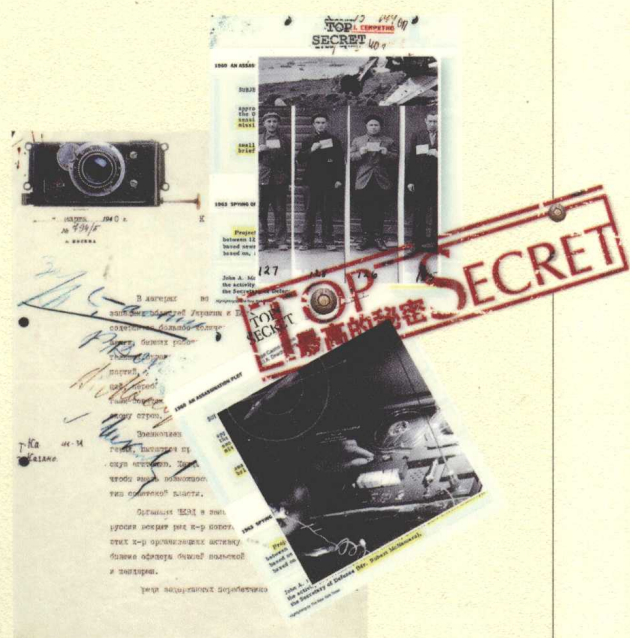


中央情报局

CIA

Central Intelligence Agency

谢志强◎编著



中央情报局：一半是天使，一半是魔鬼
情报史上的超级恐龙
007 们的大本营
从职员保健到外国首脑健康状况的分析
间谍机构反间谍
世界上品种最全的军火库
美国驻外使馆电脑供应商
情报界的思想库
世界第二大办公楼
总统的情报顾问
研发 U-2 侦察机和侦察卫星
外国电台、电视台的职业监听者
提供精巧的间谍专用工具
从图象中过滤出情报
美国的情报迷宫
美国历史上第一个专业情报机构
常设性军事情报机构的产生
第二次珍珠港事件

大众文艺出版社

D771. 236
21=2

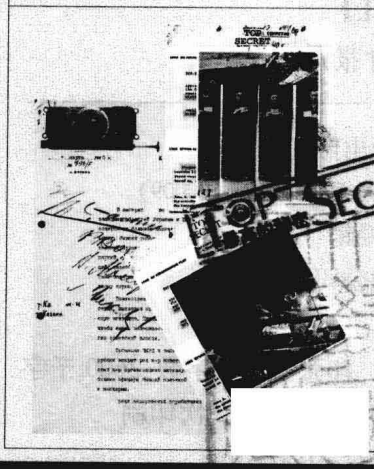


中央情报局

CIA

Central Intelligence Agency

谢志强◎编著



中央情报局：一半是天使，一半是魔鬼
情报史上的超级恐龙
007 们的大本营
从职员保健到外国首脑健康状况的分析
间谍机构反间谍
世界上品种最全的军火库
美国驻外使馆电脑供应商
情报界的思想库
世界第二大办公楼
总统的情报顾问
研发 U-2 侦察机和侦察卫星
外国电台、电视台的职业监听者
提供精巧的间谍专用工具
从图象中过滤出情报
美国的情报迷宫
美国历史上第一个专业情报机构
常设性军事情报机构的产生
第二次珍珠港事件

大众文艺出版社

图书在版编目(CIP)数据

中央情报局/谢志强 编著. —北京:大众文艺出版社,2002.1
(2009.4 重印)

(真相大白/谢志强 编著)

ISBN 978-7-80171-036-9

I. 中… II. 谢… III. 中央情报—简介 IV. D751.236

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 073133 号

责任编辑:门书文

真相大白

——中央情报局

大众文艺出版社出版发行

(北京市东城区交道口菊儿胡同7号 邮编:100009)

新华书店经销

北京业和印刷有限公司 印刷

开本:700毫米×1000毫米 1/16 印张:240 字数:3600千字

2009年4月第2版 2009年4月第2次印刷

ISBN 978-7-80171-036-9

定价:357.60元(全12册)

版权所有,翻版必究。

前 言

美国中央情报局执行任务时，主要采取人力侦察和技术监视，公开渠道搜集情报，以及实物器材开发和寻找行动等手段。情报来源包括间谍、使馆职员、判逃者、移民和旅游者。

中央情报局是美国最大的情报机构（美国政府的间谍和反间谍机构，是美国庞大情报系统的总协调机关），主要任务是公开和秘密地收集和分析关于国外政府、公司和个人在政治、文化、科技等方面的情报，协调其他国内情报机构的活动，并把这些情报报告到美国政府各个部门的工作。它也负责维持大量军事设备，这些设备在冷战期间用于推翻外国政府，例如苏联，和对美国国家利益构成威胁的反对者，例如危地马拉的阿本斯和智利的阿连德。总部设在弗吉尼亚州的兰利。有些人认为中央情报局经常进行一些暗杀活动，暗杀敌国领导人，例如古巴总统卡斯特罗，但是并没有足够的证据证明这一点。中央情报局的地位和功能相当于英国的军情六局和以色列的摩萨德。

美国中央情报局（CIA）最早是在美国独立战争时期，乔治·华盛顿总统为对付冲突而主张成立的，当时名叫美国情报组织战略服务局。第二次世界大战后，该组织被撤销。然而，杜鲁门总统不久就发现自己陷入了来自政府各部门的情报报告“文山”之中，于是成立了国家情报局及其行动机构，即中央情报组，以协调和核对这些情报报告。1947年，中央情报局取代了中央情报组，正式成为美国总统执行办公室的一个独立机构，总部设在弗吉尼亚州的兰利，在华盛顿地区有许多办公室和2万名雇员，每年预算为80亿美元。



目 录

第一章 情报史上的超级恐龙

美国间谍组织的形成与发展	1
中央情报局的前世今生	6
对中央情报局最有影响力的两个人	12
中央情报局的五脏六腑	16
中央情报局的间谍培训新举措	20
给中央情报局亮分	23
“9·11”——一个转折点	26

第二章 走进中央情报局

先搞情报后立国	31
中央情报局的创始者	32
现代美国情报史的序曲	35
中央情报局的前身	39
情报工作统一化	45

第三章 神秘的驻外工作站

007 们的大本营	50
招募代理人,策划秘密行动	70



第四章 情报部档案

情报系统中承上启下的中枢	83
功大于过	86
3000 雇员,1000 博士	96
总统各取所需	101
思考者与行动者的矛盾与合作	104

第五章 管理部档案

从职员保健到外国首脑健康状况的分析	106
间谍机构反间谍	107
防止堡垒从内部被攻破	109
必不可少的职业培训	123
最严格的财务控制	124
世界上品种最全的军火库	125
美国驻外使馆电脑供应商	125
有增无减的吸引力	126
有机组成部分	128

第六章 情报局办公室及总部

美国法律为惟一准绳	129
与公众沟通的渠道	131
负责与国会的联系	137
雇员投诉之处	138
情报界的思想库	138
有虚有实的小部门	140
与局长平起平坐的总监督员	141



世界第二大办公楼	142
----------------	-----

第七章 情报局局长考察

总统的情报顾问	152
18 条汉子,18 个模样	153

目
录

第八章 超前的科学技术

研发 U-2 侦察机和侦察卫星	200
专门开发小型项目	211
外国电台、电视台的职业监听者	212
提供精巧的间谍专用工具	212
监听战略性信息	235
从图象中过滤出情报	236

第九章 美国的情报迷宫

第一任中央情报主任	242
美国历史上第一个专业情报机构	245
常设性军事情报机构的产生	247
“野小子比尔”和战略情报局的成立	249
1047 年《国家安全法》	252
冷战高手	254
谣言大师	257
猪湾事件	261
“家庭珍宝”	267
“信心、信任和荣誉”	270
第二次珍珠港事件	276
从中央情报主任到国家情报主任	279



中央情报局	282
国家侦察局	287
国家安全局	290
国防情报局	300
今不如昔	302
国务院情报研究司	303
联邦调查局	305

第一章 情报史上的超级恐龙

美国间谍组织的形成与发展

一提起美国的间谍组织，人们马上就会想起 CIA——美国中央情报局。的确，在冷战时期，中央情报局作为美国政府推行侵略扩张政策，同前苏联争夺世界霸权的重要工具，在全世界进行了疯狂的活动，同前苏联间谍组织克格勃在隐蔽战线上进行着殊死的较量。人们说，在当时世界的所有热点问题的背后，都有美国和苏联两个超级大国的间谍影子，而代表美国的常常是中央情报局；再加上文学作品和电影、电视节目的渲染，中央情报局成了美国间谍组织的代名词，在一定程度上人们也误以为美国的间谍组织只有一个中央情报局。但是，美国间谍组织的历史要比中央情报局悠久得多，其实力和规模也不是中央情报局所能涵盖得了的。

早在独立战争时期，美国就建立起了间谍组织。1776 年，美国独立战争的领导人华盛顿就委托前耶鲁大学学生、北美联军骑兵第二团的本杰明·塔尔梅奇少校负责组建海军谍报机构，并决定把当时军费开支的 30% 用于情报活动。华盛顿认为：“要对付世界上最强大的英国海军，就必须建立起正规的海军谍报机构。”塔尔梅奇少校所建立的高度专业化的间谍组织，不仅为美国海军情报的发展打下了基础，同时也成为美国间谍组织的开端。

在独立战争以后的一百多年里，美国的间谍组织没有太大的发展，其情报工作的效率也不高，根本不能提供长远的、具有战略意义的情报，即

即使是常规的战术情报处理也反应迟钝。1941年12月7日凌晨，日本偷袭珍珠港。这一美国历史上的耻辱性事件，不仅使美国卷入了第二次世界大战，也推动了美国间谍组织的改革。1942年6月13日，罗斯福总统发布命令，成立战略情报局（OSS），由有“美国现代情报工作之父”之称并被誉为罗斯福总统最重要的王牌间谍的杜诺万出任局长，隶属于参谋长联席会议。战略情报局成为美国历史上第一个真正意义上的统一的国家间谍组织。它集情报分析和秘密行动于一体开展活动，具体包括破坏、谍报、反间谍等。可以说，战略情报局奠定了中央情报局的基础，是中央情报局的雏形。而1947年9月18日中央情报局的正式成立，则可以看做美国现代间谍组织发展的里程碑。

自中央情报局成立以来，美国间谍组织的发展十分迅速。目前，美国以中央情报局为核心的国家级的情报共同体就有十多个系统，它们指挥着众多的情报机关，构成了犬牙交错的链索和网络。目前美国间谍组织的人员编制是16万，实际上远不止于此。有人估计，平均每100个美国人中就有1个直接或间接从事间谍工作，这种说法对于美国间谍工作的深度和广度来说并不夸张。

美国历届总统都十分重视间谍工作和间谍组织的活动。特别是第二次世界大战以后，从杜鲁门到小布什都把情报系统牢牢地控制在自己手中，使它为推行既定政策和策略服务。美国的一位情报专家曾经说过：“我的一切重大的对外破坏和颠覆活动，都是从白宫总统椭圆形办公室里领到‘元帅杖’后才执行的。”

第二次世界大战刚一结束，当时的总统杜鲁门就着手筹划整顿和扩建间谍组织。1947年9月15日，他宣布经国会通过的《国家安全法》生效，并成立了国家安全委员会及其下属的中央情报局。他直接授权中央情报局负责协调有关国家安全的情报活动和在国外进行隐蔽的政治、心理战和准军事活动。

从20世纪50年代进入“冷战”时期以后，美国的总统们对各间谍组织的操纵和控制就更加严密了。当U-2型高空侦察飞机被苏联击落后，艾森豪威尔总统竟公开宣布是他直接授权飞行的。这位总统对他直接操纵、控制全国间谍组织及其活动这一点并不隐讳和掩饰。也正是在艾森豪

威尔当政时期，美国对伊朗、危地马拉、古巴等国大肆进行情报间谍活动，干涉这些国家的内政，甚至进行了准军事行动和武装入侵。

由于中央情报局一手策划的对古巴的入侵行动遭到失败，肯尼迪总统就立即对中央情报局的上层领导进行大改组，并亲自领导中央情报局制定旨在推翻古巴政府的间谍行动计划。当他认为费尽心机扶植起来的南越吴庭艳政权已不能更好地为美国服务时，就指使美国的间谍组织采取行动颠覆了它。

由于侵越战争给美国人民带来极大的伤害，美国国内爆发了声势浩大的反战运动，约翰逊总统亲自批准间谍组织制定并实施“制乱行动”计划，以镇压国内持不同政见者，他还指示这项计划的经费、装备和手段不受正式批准程序的束缚。同时，这位总统又以保障美国平民不受侵扰为借口，指使和支持中央情报局对多米尼加共和国进行准军事行动，并派雇佣军侵略该国。

在尼克松总统执政时，他不仅指令美国间谍组织在智利执行“轨迹Ⅱ号”行动，用军事政变手段推翻左倾的阿连德政权，而且还在国内利用中央情报局掩盖“水门事件”的真相。

卡特入主白宫之后，面对苏联大举扩张的势头以及不断发生的反美活动，为对抗苏联、维护美国的霸权，极为倚重中央情报局。他亲自签发了《12036号行政令》，显示了重组和改革美国间谍组织的决心。

里根当权后，1981年12月签发《12333号行政令》，宣称要振兴美国的情报工作，并任命为他竞选总统立下汗马功劳的威廉·凯西为中央情报局局长，同时还给予他内阁成员的地位。1987年，美国经济十分不景气，里根在大幅度地削减各部门开支的同时，却将间谍组织的经费提高了7%，与军费的增长率相同。

曾经当过中央情报局局长的布什总统，被认为是自艾森豪威尔总统以来，采用美国情报界“产品”最老练的消费者。台湾《联合报》曾载文说，布什总统的外交政策，至少有一部分是根据秘密情报制定的。1993年3月，布什总统在《国家安全战略》报告中确定了经济情报活动为美国情报工作最优先的项目之一，鼓吹在冷战结束后，美国要在全世界展开全方位的情报活动。1992年4月，布什向间谍组织下达指示，其任务的40%是

搜集国际经济情报，并提出了美国间谍组织在经济领域的情报任务。海湾战争爆发前夕，布什以总统的名义，曾分别签署了3项秘密授权令：允许中央情报局“支持宣传和欺骗行为”；与特种部队合作，支持在科威特的游击战，并为其提供补给；授予情报部门“动摇”萨达姆系列旨在动摇萨达姆的统治、瓦解伊拉克军队斗志的心理战。1993年，克林顿总统上台伊始，便采取了一系列措施来加强情报工作。他任命詹姆斯·伍尔西为中央情报局局长，并享受内阁部长的待遇。伍尔西辞职后，克林顿又任命国防部副部长约翰·多伊奇为中央情报局局长，并让多伊奇像伍尔西一样享受内阁部长的待遇，以确保他能够参加所有的内阁会议。

冷战结束后，美国间谍组织一度面临着经费削减、对国际重大问题情报分析和评估的失误、中央情报局因埃姆斯案件而士气不振，以及局长伍尔西的辞职所产生的冲击等难题的困扰。为了解决这些难题，克林顿总统于1995年3月签署了一项绝密的总统行政命令，由白宫、国防部、国务院和其他有关部门的高级官员17人组成一个“总统情报调查委员会”，克林顿担任该委员会的主席。克林顿指出：该委员会将就我们需要什么样的情报体制，才能应付未来国家安全所面临的挑战等问题进行深入细致的调查、研究和评估；查明情报界的现状，研究冷战后美国情报系统的任务和使命，为今后大规模重组间谍组织机构提出切实可行的方案。这在冷战后还是第一次，这将弥补政府和国会对冷战结束以后间谍组织搜集情报的工作没有重点而感到的“失望”情绪。命令中确定的情报活动的最重要目标包括伊朗、朝鲜以及诸如大规模毁灭性武器、伊斯兰原教旨主义和反恐怖活动等。经济情报在这个清单中列于中间位置。“总统情报调查委员会”的成立，表明了克林顿入主白宫以后力图重振情报工作的苦心。

为了插手香港问题，克林顿表示对1997年后香港经济和民主制度的前途“渐感不安”，并宣布按美国政府规划的整体扩张计划，准备指派中央情报局和联邦调查局人员进驻美驻港领事馆，成立情报收集站，强化在港的情报机构和情报活动。

1995年5月，克林顿在宣布美国中央情报局局长多伊奇的任命时的讲话中，再一次强调“美国情报工作是我们优先考虑的问题”，进一步强调美国间谍组织在经济领域的情报活动的三大任务，即保护和维护美国经

济、科技在世界市场上的高度竞争优势，保证美国金融市场的绝对稳定，预测并防止有可能直接影响全球金融市场和损害美国经济利益的重大经济、金融危机的发生。

小布什上台之后，特别是“9·11”恐怖事件之后，面对世界形势的新变化以及广大民众对美国间谍组织在如此重大事件中的迟钝反应的责难，美国政府一方面花大力气重振美国间谍组织，一方面也在图谋对美国的间谍组织进行新一轮的重大改革，如建立一个庞大的国土安全部，以防止美国再遭受像“9·11”那样的恐怖袭击。国土安全部的组建，或许正是美国间谍组织改革的开端。

在以总统为首的统治集团的苦心经营之下，美国的间谍组织迅速膨胀起来，其结构之复杂、编制之庞大、经费之充足、活动之嚣张，没有任何一个国家可与之相匹敌。

美国的间谍组织，分布于国家安全委员会、国防部、国务院三大系统。国家安全委员会系统包括中央情报局等部门；国防部系统包括国防情报局、海陆空三军情报局、国家安全局等部门；国务院系统包括国务院情报司、原子能委员会、联邦调查局等部门。除了上述几个主要的情报机关之外，美国还有一些规模较小的情报机关——美国政府中每个部门几乎都有情报机构，如国防调查室，主要负责调查监视国防系统人员的背景、思想倾向和表现；国防勘测局，借助于卫星的帮助，几乎把地球表面的每一寸土地都绘入了地图，原子能委员会情报处，专门搜集关于核物理、核武器、热核武器和做军事用途的原子能方面的机密情报，并在世界各地设立技术监听站，监听国外的核爆炸。1991年，为了保障航空安全，运输部成立了航空安全和情报办公室，该室在运输部部长的直接领导下，接管原来由联邦航空管理局、海岸警备队、水上警察队掌握的安全与情报工作。同年，为应对世界范围内贩毒活动的日益猖狂，司法部设置了全国反毒情报中心，主要搜集贩毒集团活动的情报。除此之外，中央情报局、联邦调查局和财政部还分别在一些大城市设立了自己的反毒情报中心。1992年，在国际信贷与商业银行丑闻被揭露后，美国财政部又成立了一个新的情报部门——金融犯罪执法网，其主要任务是将政府各部门有关货币、存贮和执法等方面的情报集中归纳，用电脑进行全面分析，以鉴别出洗钱者及其洗

钱活动。这些名目繁多的间谍组织纵横交错，常常形成局中之局、司中之司、会中之会的极其复杂的结构，组成了一支活跃在国际、国内，政治、经济、文化、军事等各个领域的庞大的、既相互支持又相互牵制的间谍大军。

美国是当今世界上唯一的超级大国，美国的间谍组织尤其是中央情报局也是当今世界上不容置疑的超级恐龙。

中央情报局的前世今生

中央情报局是美国的主要间谍组织，缩写为 CIA。如果说美国间谍组织是间谍领域的超级恐龙的话，那么中央情报局无疑是美国间谍组织中的王中之王。它是国家安全委员会的执行机关，受国家安全委员会直接领导，也是全美国各间谍组织的协调中心。

一位情报专家曾指出：“中央情报局既是美国情报系统的中心，又是主要工具。它从事情报与反情报活动，宣传（传播）假情报，进行心理战和准军事行动。它渗透和操纵私营企业，必要时还建立自己的企业（称为控股公司）。它招募间谍、特务和雇佣军，贿赂和讹诈外国官员为它干最不光彩的勾当。它为达到目的而不择手段，丝毫不考虑其行动是否符合道德或在道义上会产生什么后果。作为美国外交政策的秘密行动工具，中央情报局最有力的武器，就是暗中干涉那些美国政府企图控制或影响的国家的内政。”这位情报专家就是维克多·马凯蒂。他曾在中央情报局工作达 14 年之久，担任过多种职务，如中央情报局局长办公室参谋，计划、规划与预算处处长特别助理，行政局长特别助理和副局长行政助理等，对中央情报局的内幕有很深的了解。因此他对中央情报局的性质和任务的评论就格外贴切。有人还把中央情报局比做在美国作恶多端的“无形政府”，从一定意义上讲，也并非夸张不实之词。

在第二次世界大战之前，由于当时的美国政府认为邻国均比较弱小，不存在直接的外来威胁力量，也就不关心是否需要建立一个强大的间谍组

织体系，除了专管国内情报的联邦调查局以外，甚至没有一个专门从事国外情报工作的间谍机关。当时情报主要来自国务院驻外代表和各驻外使馆的一些陆海空三军武官。因此，各个情报机构的任务重叠，各自为政，搜集的情报七零八落，缺乏整体的协调性和系统性，



艾伦·威尔斯·杜勒斯

1941年12月7日，日本偷袭珍珠港事件发生后，罗斯福总统认识到情报工作的重要性，于同年12月派著名律师、“美国现代情报之父”威廉·杰·杜诺万到英国、地中海、巴尔干等国家和地区考察。在考察过程中，杜诺万了解并认识到了现代情报工作的发展，并深刻地感受到了情报工作对一个国家的重大意义，尤其是在全面战争的环境建立强大的情报体系的必要性和迫切性，初步形成了他在美国建立现代情报体系的基本思路。回国后，杜诺万立即向罗斯福总统提出了建立一个统一的中央情报机构的建议；同时，有了“珍珠港事件”的血的教训，改革美国情报工作体制，提高情报工作效率，也自然成为美国政府内部的共识。杜诺万的建议恰逢其时，得到了罗斯福总统的批准，并授命他组建美国历史上第一个中央级的情报机构——中央情报协调局，出任首任局长。他把当时美国十几

个七零八散、各自为政的情报单位集中到一起，建成了美国历史上第一个全国性的较为完善的情报机关。这个机关——中央情报协调局就是后来中央情报局的雏形。

中央情报协调局主要从事敌对国家的战略情报研究工作，搜集有关国家的政治、经济、军事情报，供总统决策参考。此外，中央情报协调局还须配合美国政府对外政策方针的实施。1942年，第二次世界大战规模进一步扩大，战局日趋紧张，对情报工作的要求进一步提高。罗斯福总统接受杜诺万和参谋长联席会议的建议，决定将中央情报协调局与军事情报系统合并，改组为“战略情报局”，主要从事战争时期国外情报分析和敌后战略情报研究、心理作战和准军事行动等特殊活动，隶属于参谋长联席会议，并任命杜诺万担任局长。杜诺万接受了任命，但提出了3个条件：只向总统汇报工作；由总统指令政府所有部门提供他所需要的帮助；虽然隶属于参谋长联席会议，但其经费由总统的秘密经费开支。

战略情报局成立之后，队伍迅速扩大。在其巅峰时期，包括编制内的和临时的工作人员达到2.5万人，并陆续在世界各地建立其情报网点。随着战争局势的发展和战略情报局卓有成效的工作进展，战略情报局在军方的地位也明显提高，赢得了军方的尊重和支持，为战略情报局的进一步发展、在第二次世界大战中创造辉煌业绩奠定了良好的基础。

杜诺万没有辜负罗斯福总统对他的信任，作为对总统的回报，他以过人的才能、智慧和精力迅速地让战略情报局这一庞大的机构高效率地运转起来。他还大量招贤纳士，选拔了一大批年龄悬殊的各种各样的人才，为美国间谍情报事业的大发展奠定了基础。在这批人才中，有4人后来担任过中央情报局的局长。他们是：杜勒斯，他当时在瑞士指挥对德国的情报网；赫尔姆斯，当时协助杜诺万领导反纳粹的秘密活动；科尔比，当时他作为杰德堡突击队员空降到挪威和被占领的法国执行破坏任务；凯西，他建立了潜入德国的谍报小组。还有许多人成为了后来中央情报局的骨干力量，占据了中央情报局内的大多数高级职位，比较著名的有：威斯那、安格尔顿、克莱茵等。此外，杜诺万还重用了一大批专业人才，如破译密码的专家威廉夫妇等。在杜诺万的领导下，战略情报局在第二次世界大战期间取得了辉煌的业绩，为美国赢得战争的胜利、在战后维护其世界力量

对比中的优势地位作出了突出的贡献；更为冷战时期美国间谍组织的大发展奠定了坚实的基础。

第二次世界大战结束后、战略情报局作为战争时期组建的情报机构，在名义上已经不能继续存在；同时，由于开支庞大和其他部门的反对，战略情报局也很难继续开展活动。杜诺万曾经向罗斯福总统提出过建议——建立一个独立于军方的中央情报处，承担和平时期的美国情报工作任务。但是，天不假年，未等罗斯福总统决策，这位在美国历史上声名显赫的总统就去世了。罗斯福总统的突然去世，既使中央情报局的发展历史平添波折，也使杜诺万失去了继续主导美国情报工作发展的机会，尽管在中央情报局总部的门厅里高悬着他的照片，许多人也认为他是“中央情报局之父”，但是，毕竟后来中央情报局的成立和组建设没有他的亲自参与，使他未能出任中央情报局的首任局长。

1945年9月20日，杜鲁门总统下令解散战略情报局，把他的情报搜集部门并入陆军情报系统，情报分析部门并入国务院研究司。1946年1月22日，为了统一和平时期的情报体系，杜鲁门总统又宣布成立以国务卿、陆军部长、海军部长、总统军事顾问为中心的国家情报委员会，全面负责计划、发展和协调全美国的对外情报活动，并在国家情报委员会之下设中央情报组为行动执行机构，管理原战略情报局的海外情报活动。中央情报组的职能不是搜集情报，而主要是鉴定情报，它还负责协调各情报机构之间的关系。它不从事政治和军事活动，也不具有警察、执法、国内治安及国内警察的职能。

为了适应美国不断向外侵略和扩张的需要，美国国会于1947年7月通过了《国家安全法》。根据这项法律，杜鲁门总统于1947年9月成立了国家安全委员会，代替国家情报委员会，并决定在国家安全委员会名下建立中央情报局来接管中央情报组的业务、档案和人员，任命原中央情报组组长希伦柯特为第一任局长。成立之初的中央情报局在国家安全委员会领导下工作，主要任务是向国家安全委员会就国家情报工作提出建议，协调各情报机关的情报搜集和分析工作，并承担了同国家安全有关的、由国家安全委员会随时指派的其他职能。后来，中央情报局又获得授权从事国外政治、心理战和准军事行动。这样一来，中央情报局的权限就越来越大