

农业与农村制度创新



王永作
著

 中国农业出版社

农业与农村制度创新

王永作 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业与农村制度创新 / 王永作著. —北京: 中国农业出版社, 2010. 4

ISBN 978-7-109-14450-7

I. ①农… II. ①王… III. ①农村经济-经济制度-研究-中国 IV. ①F321

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 043664 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 闫保荣 刘明昌

北京印刷一厂印刷 新华书店北京发行所发行

2010 年 4 月第 1 版 2010 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 19 插页: 1

字数: 530 千字 印数: 1~1 500 册

定价: 50.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



作者简介

王永作 首批被江苏省社科系列评审的公务员经济学研究员。江苏南京人,少时刻苦好学,中学时老师常把其作文作为班级的范文。1966年中学毕业时,正遇“文化大革命”的开始,逆城市化的经济发展政策,1968年被作为一名知识青年插队到农村。在农村七年艰苦的劳动中,不忘读书学习,煤油灯下读书是常事。1975年跨进江苏农学院(今扬州大学与南京农业大学)农学系,1978年大学毕业。

党的十一届三中全会的召开,确立了改革开放的思想路线。1979年,有机遇考进江苏省农林厅(今江苏省农业委员会),被分配在科教处工作至今。其间于1994—1996年进入被称为政府智囊机构的中国社会科学院研究生院,在庾德昌导师指导下攻读农业经济学农村产业研究生。导师的指导,刘国光、董辅初、吴敬琏、张晓山、梁慧星、王保树等大师的授课使其终生受益。1995年,在庾德昌导师门下参与中国农村劳动力转移江苏分课题。曾在《中国农史》、《江苏社会科学》、《南京社会科学》、《中国农村经济》、《农业经济问题》、《经济问题》、《现代经济探讨》、《江苏内参》、《市县领导参阅》、《农业科技管理》等中文类核心期刊杂志上发表论文60余篇,2004年出版专著《江苏经济发展研究》。

序 言

改革开放以来，江苏全面实行以家庭承包为基础、统分结合的双层经营体制，积极开展农产品流通体制改革，率先发展乡镇企业，较早开展农村税费改革，大力推进统筹城乡发展，极大地解放了农村生产力，实现了农产品供给、农民生活、农村产业结构和农村经济体制的历史性跨越，形成了城乡、工农协调发展的鲜明特色，农村改革发展取得了重大突破和辉煌成就，探索了中国特色、江苏特点的农业现代化道路。随着农业和农村经济发展的不断推进，改革和发展过程中的一些新矛盾和新问题逐渐显现出来，成为农业与农村经济发展研究的重点课题。多年来，一批农业战线的专家立足于理论联系实际，致力于“三农”发展重大问题研究，形成了大量研究成果，为推进现代农业发展和社会主义新农村建设发挥了促进作用。

王永作同志在农业战线上耕耘了42个春秋，对“三农”事业有着真挚的热爱和执著地追求，在粮食安全、农村劳动力转移、农民增收、农村经济结构调整、农业自然灾害、土地制度等方面都有深厚的理论功底、丰富的实践经验和敏锐的观察思考。这本《农业与农村制度创新》将王永作同志的有关论述结集出版，内容涵盖了水灾与土地制历史、综合探讨、科技创新、教育培训、劳动力转移与城市化、农村改革发展、农业产业化与连锁经营、粮食安全、世界贸易组织与农业、区域比较、新农村建设与社会

保障、生态文明与现代农业建设等十三个方面，从发展历史到现状趋势，从宏观理论到微观分析，论述全面，观点鲜明，有规范分析，有实证研究。文集充满思辨性，用观察到的农业、农村、农民问题来“推销”自己的学术观点，或通过一个身边发生的事件来阐述某种经济学道理、来表述个人对农村经济发展的思路。文集具有较强的参考价值和借鉴意义，为广大“三农”工作者提供了一份研究江苏当代农业的比较系统的资料。

《农业与农村制度创新》的出版既是王永作同志研究成果的一个阶段性总结，也是农业干部立足实践、深入研究“三农”问题的一个体现，关心和从事江苏农业工作的同志一定能从这本书中获得有益的启迪。

是为序。

吴沛良

2009年12月23日

目 录

序言

第一篇 水灾与土地制度历史

江苏近两千年来水灾史概与分析	3
中国农村土地制度历史考察与创新	21

第二篇 制度创新探讨

农村经济结构重新布局的探索	47
江苏农业结构调整的几点思考	58
日本农村经济发展的经验与启示	63
农业投资对农业波动影响的分析	74
江苏农业增长的轨迹及其相关要素研究 ——兼论工农协调发展	78
江苏“三高”农业的隐忧及对策思考	88
江苏全面建设小康社会的设想	96

第三篇 科技创新

科教兴农是实现农业增长方式转变的根本	115
农业科技创新要为农业产业化服务	120
重新认识新的农业科技革命	130
江苏科教兴农机制（20年）的成效与嬗变 ——1978—1998年	135

第四篇 教育培训

浅谈江苏中等农业学校专业结构改革问题	153
--------------------------	-----

应用市场机制 发展中等农业教育	156
江苏农业职业教育发展历程与展望	165
以职业教育促进农民增收	
——对江苏省的实证分析	176
江苏教育状况及农村劳动力培训的综合考察	185

第五篇 劳动力转移与城市化

乡镇企业的资本积累与农村劳动力转移	197
农村剩余劳动力转移与构建多元城镇化的研究	208
江苏农村劳动力结构变迁的调查与思考	217
江苏农村劳动力转移方式的比较	226
大城市、小城镇与农业可持续发展的思考	236
农村劳动力外出打工呼唤制度创新	
——基于江苏城乡收入扩大的视角	246

第六篇 农村改革发展

市场经济体制下的农业宏观政策	259
统筹城乡经济和谐发展的的问题与举措	267
关于增加江苏农民收入的思考	277
江苏农村改革三十年回顾与前景	
——1978—2008 年江苏农村经济发展分析与出路	288
江苏农民收入增长制度的分析研究	296
农业综合开发管理体制的分析与探讨	
——从江苏看全国	313
完善农业立法 加强对农业的社会贡献与价值保护	323

第七篇 农业产业化与连锁经营

农业产业化与资本市场	331
发展连锁经营 开拓农村流通业	
——苏果超市创新案例	340

第八篇 粮食安全

我国粮食生产中存在的问题及解决途径	357
粮食安全与市场体系	367
粮食安全与工业反哺农业的利益协调机制	373
粮食安全与宏观调控	381
财政支农政策趋于稳定 粮食总量出现上升拐点	389
单季稻免耕生育特点及其应用技术	392

第九篇 世界贸易组织与农业

WTO 与分工理论对我国农村经济发展的启示	399
WTO 与我国农产品竞争力的技术支撑理论与运行措施	412
WTO 与江苏农业支持政策的经济分析	425
WTO 与江苏农村经济发展	439

第十篇 区域比较

江苏不同区域经济发展的比较	453
江苏不同区域农业发展的差异比较	463
江苏不同区域城市化发展的差异比较	469
苏浙鲁粤农业发展差异的比较分析	476

第十一篇 新农村建设与社会保障

江苏新农村建设的实践与思考	489
江苏经济发展态势与农村社会保障	502
江苏新农村建设公共品的供给现状解析	519

第十二篇 生态文明与现代农业建设

江苏现代农业与生态文明建设的对策思路	529
长三角区域多功能农业发展范式的探讨	539
江苏两型生态循环农业范式的路径选择	550

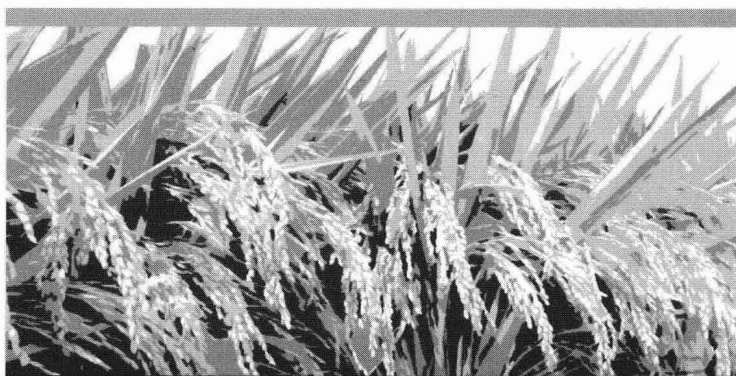
现代农业可持续发展的实现形式	562
江苏现代农业发展因素与对策思路	569

第十三篇 其 他

从实际出发搞好农业系列职称改革工作	579
从历史沿革看农口事业单位改革 ——以江苏为例	586
大部制后的事业单位改革	593

【第一篇】

水灾与土地制度历史



农 业 与 农 村 制 度 创 新

江苏近两千年来水灾史概与分析*

自然灾害是国际社会普遍关注的问题，世界上大多数国家和地区对自然灾害都非常重视，并主张要积极采取正确措施减缓和防止自然灾害对人类造成的经济损失。

江苏的农业自然灾害，以水灾危害最为严重。1991 年的特大洪涝灾害就证实了这一点。我国是一个农业大国，历朝政府都以农为本，重视农桑，兴修水利，以减轻水灾的危害。但由于封建政权的性质与职能的局限，以及科学技术不发达，不可能从根本上减少水灾的发生；即使太平盛世，洪涝灾害亦史不绝书。分析江苏省水灾史，对搞好江苏省农业生产，战胜自然灾害，肯定会有裨益，为此仅就掌握的材料进行初步分析，希望能够把江苏自东汉至今两千年来水灾变化的主要趋势勾画出来，并从中找出其发生规律，供大家参考。

一、东汉至清朝江苏的洪涝灾害

关于西汉以前的洪涝灾害，由于史籍记载过于简略，分析起来有一定困难，故本文将东汉作为研究的上限。

（一）东汉、三国时期的水灾（25—264 年）

东汉末年曹操为适应军事运输和农田灌溉需要，曾大开河道，沟通黄河、淮河、长江之水。东汉、三国两代历时 255 年，其间洪涝较大者有 4 次，见表 1。

表中东汉建安三年（198 年）史书记载。“曹操东征吕布至下邳（按：今邳县东三里），堑围之，壅沂、泗水灌其城，月余，吕

* 原载于《中国农史》1992 年第 3 期；获首届杜润生“中国农村发展研究奖”论文提名奖（2000 年 11 月于人民大会堂）。

布部下举城降，布皆杀之”。可见，是年淮北大水，如无水灾，曹操亦无条件引水围邳城杀吕布，东汉水利大抵多为修复西汉旧渠，少有创新。只是在建安五年（200年）始筑淮河大堤（今洪泽湖大堤，此时洪泽湖还未形成），以防淮水东浸，史称汉堰。

表1 东汉三国期间水灾

年 代	月 日	地 区	史料来源
东汉永兴二年（154年）	夏六月（7月*）	徐州、淮南	同治《徐州府志》
东汉中平五年（188年）		两淮、徐州、东海	《淮系年表》
东汉建安三年（198年）		淮北	《三国志》
三国（吴）太元元年 （251年）	秋八月朔（9月10日）	江南、苏州	同治《上元江宁 县志》、同治《苏 州府志》

* 括号内为公历，下同。

（二）两晋、南北朝时期的水灾（265—581年）

这期间凡316年。两晋后，中国南北对峙，以秦岭和淮河为界，南北战争和北部各族之间战争不断发生，史籍有关水灾的记载比较贫乏。仅就查阅的资料统计，其间共发生大水灾10次（见表2），其中以东晋大和六年（371年）水灾范围较大，淮南、沿江、吴郡（苏州）均大水，稻稼荡没，黎庶饥馑。

表2 两晋、南北朝时期的水灾

年 代	月 日	地 区	史料来源
西晋咸宁四年 （278年）	秋七月（8月中 旬）	淮南、沿江、扬 郡、太湖	乾隆《高邮州志》、道 光《仪征县志》乾隆 《吴江县志》
西晋太康四年 （283年）	七月（8月）	两淮、太湖	《淮系年表》、乾隆 《吴江县志》
西晋元康五年 （295年）	夏六月（7月）	两淮、沿江	《淮系年表》、道光 《仪征县志》
西晋元康八年 （298年）	九月（10月）	淮北、沿江	《淮系年表》、同治 《上元、江宁两县志》

(续)

年 代	月 日	地 区	史料来源
东晋太和六年 (371 年)	夏六月 (7 月)	江南、太湖	光绪《丹阳县志》、同治《苏州府志》
南朝宋元嘉十一年 (435 年)	夏六月 (7 月)	沿江、太湖	嘉庆《如皋县志》、同治《苏州府志》
南朝宋元嘉十七年 (440 年)	秋八月 (9 月)	淮北、江南	《淮系年表》、光绪《丹徒县志》
南朝齐永明九年 (491 年)	秋八月 (9 月)	溧水、太湖	光绪《溧水县志》、光绪《长兴县志》
南朝梁天监十三年 (514 年)	秋九月 (10 月)	淮河	《淮系年表》
南朝梁中大通五年 (533 年)	夏五月 (6 月)	沿江	同治《上元、江宁两县志》

(三) 隋、唐时期的水灾 (581—907 年)

隋唐凡 326 年, 这期间大水灾共发生 8 次 (见表 3)。特大水灾两次。其一, 发生于唐贞元八年 (792 年), 是年徐州、沛县平地水深丈余, 害稼溺死人; 盱眙六年, 淮水溢, 平地深 7 尺, 没泗州城, 同时淹没官民溺死二万余人, 庐舍殆尽; 溧水秋八月大水害稼。其二, 唐大中十二年 (858 年) 徐州、丰县、泗州秋八月水深五丈, 漂没数万家; 淮南大水, 丹徒、丹阳、润州水害稼。

表 3 隋、唐时期的水灾

年 代	月 日	地 区	史料来源
唐贞观三年 (629 年)	秋	两淮、太湖	《淮系年表》、同治《苏州府志》
唐开元十四年 (726 年)	秋七月 (8 月)	沿江、太湖	嘉庆《海州直隶州志》、同治《苏州府志》
唐大历二年 (767 年)	秋七月 (8 月)	淮南、太湖	《淮系年表》、同治《苏州府志》
唐贞元八年 (792 年)	六月 (7 月) 八月 (9 月)	沿江、两淮	《淮系年表》、道光《仪征县志》、同治《上元、江宁两县志》

(续)

年 代	月 日	地 区	史料来源
唐宝历元年 (825 年)	夏六月 (7 月) 秋	淮北、太湖	嘉庆《海州直隶州志》、 同治《苏州府志》
唐大和四年 (830 年)	夏	江南、太湖	光绪《溧阳县志》、同治 《苏州府志》
唐大和七年 (833 年)	秋	淮 南、江 南、 太湖	《淮系年表》、光绪《丹 徒县志》、同治《苏州府 志》
唐大中十二年 (858 年)	秋八月 (9 月)	两淮、江南	《淮系年表》、同治《上 元、江宁两县志》

(四) 五代、宋朝时期的水灾 (907—1279 年)

唐亡后,中国形成五代十国的分裂割据局面(907—979年)。由于笔者手中材料有限,对这一时期江苏省水灾史待日后另文讨论。自宋开始水灾渐多,据史料分析,大水灾有16次(见表4)。特大水灾有4次,分别为北宋元丰四年(1081年),南宋隆兴二年(1164年),南宋绍熙五年(1194年),南宋嘉定十六年(1223年)。其中北宋元丰四年(1081年)七月甲午夜(9月21日),静海(通州),海门大风雨,淹没沿江官私庐舍2736间,损禾稼;苏州吴江长桥,亦被推去其半,桥南至平望,皆如扫,内外死者万余人。南宋绍熙五年(1194年),黄河亦改道南迁,自河南入沛、徐州夺淮河水道入海,从此黄淮合流,历时达661年之久,以致淮河下游连年受害,淮、沂、沐、泗尾闾,尽遭淤塞。是年五月,泰州、兴化大水,八月镇江、吴江大雨水溢,圯田庐甚众。

表4 两宋朝时期的水灾

年 代	月 日	地 区	史料来源
北宋太平兴国八年 (983 年)	五月 六月 (6 月、7 月)	徐、淮	《淮系年表》、光绪《丰 县志》
北宋大中祥符四年 (1011 年)	九月 (10 月)	淮南、太湖	光绪《盐城县志》、同治 《苏州府志》

(续)

年 代	月 日	地 区	史料来源
北宋天圣元年 (1023 年)		两淮、太湖	《淮系年表》、同治《苏州府志》
北宋嘉祐六年 (1061 年)	七月 (8 月)	两淮、沿江	《淮系年表》、《江都志》
北宋熙宁十年 (1077 年)	秋七月 (8 月 中旬)	徐、淮	《淮系年表》、苏轼《放鹤亭记》
北宋元年四年 (1081 年)	五月秋七月 (6 月、8 月)	两淮、沿江、 太湖	《淮系年表》、道光《秦州仪征县志》、同治《苏州府志》
北宋政和五年 (1115 年)	六月八月 (7 月、9 月)	东台、太湖、 常州	嘉庆《东台县志》、光绪《武进、阳湖县志》、同治《苏州府志》
北宋重和元年 (1118 年)	夏	江、淮、太湖	《淮系年表》、乾隆《高邮州志、吴江县志》
南宋绍兴廿八年 (1158 年)	七月九月 (8 月、10 月)	江、淮、太湖	《淮系年表》、光绪《丹徒县志》、同治《苏州府志》
南宋隆兴元年 (1163 年)	六月八月 (7 月、9 月)	江、淮、太湖	《淮系年表》、同治《上元江宁两县志》、《苏州府志》
南宋隆兴二年 (1164 年)	秋七月 (8 月 中旬)	江、淮、太湖	《淮系年表》、同治《上元、江宁两县志》、《苏州府志》
南宋淳熙十五年 (1188 年)	五月六月 (6 月、7 月)	两淮	《淮系年表》
南宋绍兴五年 (1194 年) ^①	五月八月 (6 月、9 月)	两淮、太湖、 沿江	《淮系年表》、光绪《丹徒县志》、同治《苏州府志》
南宋庆元五年 (1199 年)	夏秋十月 (7 月、9 月)	沿江、太湖	《淮系年表》、乾隆《吴江县志》
南宋嘉定十六年 (1223 年)	五月 (6 月)	江、淮、太湖	《淮系年表》、同治《苏州府志》
南宋绍兴五年 (1135 年)	八月十月 (9 月、11 月)	如皋、江南、 太湖	嘉庆《如皋县志》、光绪《武阳县志》、乾隆《吴江县志》

注：①自此黄河夺淮历时达 661 年之久。