

農業貸款

農業貸款目錄

一、前言

二、農業貸款之種類與性質

三、農業貸款之區域分布

四、歷年貸款進展概略

五、最近農貸推進狀況

六、貸款效果一斑

七、今後農貸展望

農業貸款

一、前言

我國四萬萬七千萬人口中，農民達三萬萬二千萬人，在八千萬戶人家中，農民達六千萬戶。觀乎農民在人口總數中所佔比例，即可知戰後發展農業，在整個經濟建設中，實為最重要之一項。欲輔助農民，復興農村，增進農產，必須以最切實有效之方法，推進農業貸款。我國農業貸款業務，在戰前，係由交通、中國、中央信託局、農本局等各行局分區辦理，當時並無整個計劃，分別投資，各自為政。至民國三十一年九月，改由中國農民銀行專業辦理。農貸範圍，原分農業金融，土地金融，與合作金融三項。由中農專業者為農業金融，包括本文所敘述之各種貸款。當時，貸放區域廣及一千〇五十一縣，貸款餘額達國幣六億八千二百餘萬元。隨後以配合政府抗建政策，貸額年有增加，貸務日益擴大，迄至民國三十五年底止，貸款結餘額已增至國幣四百九十五億二千八百餘萬元，三十六年四月底止，貸款餘額更增至國幣二千三百九十餘億元，又東北流通券三億九千五百餘萬元。中農在各省設立分支行，管理一省或指定區域內之農貸業務。其下則

在各要地設辦事處或分理處，辦理一縣或數縣之貸務。卅六年四月底止，此項分支行處共計二百八十六單位。此外復有專為辦理農貸而設立之機構，如農貸通訊處，農業倉庫及輔設之合作金庫。截至卅六年四月底止，計有農訊處一一五處，農倉三十二所，合庫三三三庫，共計為四八〇單位。前後合計該行全國共有機構七百六十六處，分層負責全國農業金融事務。

二、農業貸款之種類與性質

農業貸款，除生產、水利、推廣、運銷、副業等五種基本貸款外，尚有各項特種農產品貸款。此外抗戰時期有對復區、戰區、邊區等農業投資貸款。抗戰勝利後，復有收復區緊急救濟農貸，綏靖區小本貸款，淮泛區及黃泛區救濟貸款。茲分述如次：

(一) 農業生產貸款 以促進農業增產為主旨，貸款用途，除一般用於購買種籽、肥料、農具、耕畜、飼料外，尤著重於增加特種農產品生產，如棉花、蠶絲、菸草等，均為生產貸款重要項目。

(二) 農田水利貸款 農田水利建設，係保障農業生產之要策。農田水利貸款，即以資金力量，發展此項建設。水利貸款分大型與小型兩種，大型工程多屬築壩開渠引水或排水工程，所需技術較高。小型工程，多屬鑿井開塘及購置抽水機等，所需技術較簡。

(三) 農業推廣貸款 旨在協助農業推廣機關，推廣其研究結果，使各農作物種籽及農業耕作方法得以改良，從而增加農產收穫，包括優良種苗種籽防治病蟲害藥劑改良農具器械等項。

(四) 農產運銷貸款 此項貸款，旨在協助增進農產運銷之效能，使生產者與消費者兩蒙其利。計分加工運銷貸款及農業倉庫貸款二種。前者係協助特種農產品之加工運銷，後者係對各種農產品貸以儲押貸款，以便利資金之流轉。

(五) 農產副業貸款 計分工藝畜養種植三種，視各地環境之所宜，分別貸助。此項貸款，在各種貸款中所占百分比雖較小，但副業在農村經濟上具有不可忽視之價值。蓋農業具有季節性，一年之中，忙閒不均，農村副業，係利用農閒剩餘勞力原料及隙地，從事生產工作，以增農民收益。

(六) 特種農產品貸款 特種農產品，如棉花、蠶絲、菸草、茶葉等項。絲繭方面，分1. 鮮繭貸款，2. 乾繭質押貸款，3. 成品抵押貸款。茶葉方面分1. 毛茶加工貸款，2. 箱茶運銷貸款，3. 出口地點箱茶貸款。此等貸款大抵以合法廠商為對象，區域遍及江、浙、皖、粵、川等省，其作用在以金融力量，協助廠商對出口農產精求加工，厲行分級，以提高品質，俾利外銷，爭取外匯。

(七) 特種救濟貸款 抗戰時期有復區、戰區、邊區各種貸款。抗戰勝利後，有緊急農業小本貸款，旨在救濟戰後農村，使其早日恢復生產能力。又有淮泛區及黃泛區貸款，旨在救濟災後

農民，使其復耕。此等貸款係涸極救濟，與前述生產小本等貸款，具有積極扶植生產作用者，稍有不同。

(八) 農業投資 舉辦各地實驗示範農場，並投資各種農業企業機構，以協助各省農業之發展。此項投資，在本質上雖與貸款不同，但其推廣農業示範效果，與貸款以發展農業之旨無殊。

三、農業貸款之區域分布

辦理農業貸款，因各地農業環境之不同，辦理年份之久暫，治安交通是否良好，貸款之分配，各省向不盡同。復以戰時及戰後農業重心之移轉，貸款之地域分佈，亦有明顯之差異。根據中農卅四、卅五年底及卅六年四月各省貸款所占百分比統計，即可了然此項差異之趨勢。茲將此項百分比分列如後：

1. 民國三十四年各省農貸所占百分比表

陝西	二一、一四	湖北	二、一五	浙江	一、〇二
四川	三一、八〇	江西	二、三八	四康	一、一三
省別	百分比	省別	百分比	省別	百分比

2. 民國三十五年各省農貸所占百分比表

甘肅	浙江	陝西	四川	江蘇					
五、一二	六、五二	八、七九	九、七四	三四、四〇					
雲南	湖北	廣東	廣西	湖南					
二、四〇	二、七七	三、二五	三、四八	四、三二					
青海	西康	貴州	山西	安徽	綏遠				
〇、三二	〇、七五	〇、八一	一、二七	一、四九	一、五一				

湖南	廣西	貴州	雲南	甘肅					
二、四八	三、九七	四、〇四	四、一三	一五、六一					
山西	青海	廣東	福建	河南					
一、二一	一、四二	一、五八	一、九七	一、九九					
	江蘇及 其他	寧夏	綏遠	安徽					
	〇、〇一	〇、二二	〇、七四	一、〇一					

3. 民國三十六年四月底止各省農貸所占百分比表

江西	四、四〇	山東	一、八二	河北	〇、一一
河南	四、五七	福建	一、九九	寧夏	〇、二三

江蘇	二四、四八	廣西	三、六〇	雲南	一、一四
甘肅	八、一六	河北	三、四九	西康	〇、九〇
陝西	八、〇四	湖南	三、三三	山西	〇、八四
浙江	八、〇〇	江西	三、一六	貴州	〇、八二
四川	七、六〇	安徽	二、三九	青海	〇、六七
湖北	六、八九	綏遠	二、三七	寧夏	〇、二四
廣東	六、三九	福建	一、六五		
河南	四、四五	山東	一、三九		

(註：抗戰勝利後，東北收復各省，曾配貸流通券，因貨幣單位不同，未列入比較。)

抗戰期間，川、陝、甘、雲、貴爲抗戰後方根據地，爲配合抗戰需要，對各該地區大量貸款，實爲勢所必然。抗戰以後失地收復，政治重心東移，江蘇在地理上最占優勢，因之該省農貸比率，即趨首位。卅五年占三四、四〇%，唯本年因其他主要產區貸額增多，故蘇省所占比率則相對減少，僅占二四、四八%。

四、歷年貸款進展概略

我國農業貸款數字，歷年均有增加。計二十二年貸款餘額僅三萬餘元，三十五年達四百九十五億餘元，三十六年四月底餘額增至二千三百九十餘億元，其歷年進展情形，列表如次：

年份	貸 款 結 餘 額
二十二	三〇、八二〇、〇〇
二十三	一、〇一〇、六〇〇、〇九
二十四	四、一七一、八九一、七〇
二十五	一一、七九二、三五八、二七

二十六	一九、六〇四、二三三、八六
二十七	四七、九二二、一〇〇、二〇
二十八	六四、四七二、八二八、四七
二十九	九六、七四一、三二〇、一三
三十	二二〇、三七九、九六七、三五
三十一	六八二、八〇四、五一二、七八
三十二	一、五二七、四七四、三〇四、〇〇
三十三	二、七一四、五三三、六七一、〇〇
三十四	五、一二五、五六五、五七八、〇〇
三十五	四九、五二八、三一七、〇〇〇、〇〇
三十六 (四月)	二三九、〇五二、七五二、五二一、〇〇

又東北收復地區，自卅五年度貸放流通券餘額二九四、八三三、九〇〇元，本年四月底爲三九五、六五七、七〇〇元，因貨幣單位不同，故未列入總貸額內。

抗戰勝利以後，各種貸款之進展狀況列表如次：

種類	三十四年底餘額 (元)	結餘額 百分比	二十五年底餘額 (元)	結餘額 百分比	三十一年四月底 餘額 (元)	結餘額 百分比
農業生產貸款	一、三七三、九七五、〇〇〇	二六、七九	一〇、四六、七一九六五	二二、〇三	三、一四〇、六八二、七六	二八、九四
農田水利貸款	二、七九〇、七六〇、四五一、〇〇	五四、四五	八、一〇一、三六八、六七六	一六、五五	二、三四一、二五、九八四	一六、七七
農業推廣貸款	二、二七、三三四、三一九、〇〇	四、四四	三、〇六三、二八、七四三	一六、一七	五、六四一、四四三、六八二	七、〇八
農產運銷貸款	三、六八、八一九、四四、〇〇	七、一九	一、九、四六、二七六九、一九	三九、四	三、二〇九、八〇四、〇九九	二七、六五
農村副業貸款	一、三、五五四、〇八七、〇〇	三、一九	三、四〇、二六二、三三六	六、八七	八、九三、〇五六、三三四	一一、一七
小本貸款	無	無	無	無	二、一七、一〇〇、〇〇〇	二、八四
復區緊急農貸	無	無	四、五三、三九一、一八四	九、二	三、九五七、一四九、六七七	四、九四
農業投資	二〇一、八〇九、七六五、〇〇	三、九四	四〇、一三三、九八〇	〇、八〇	四八八、〇六八、四八一	〇、六一
合 計	九、二五、五六五、五七六、〇〇	〇〇、〇〇	四九、五八、三三七、〇〇	一〇〇、〇〇	一、〇、〇七九、九六一、五七、四三三	一〇〇、〇〇

三十六年度另增特種農產品貸款一種，四月底結餘額達一五九、〇九〇、一六五、〇八六元

，合計全部農貸結餘總額，達二三九、〇五二、七五二，五一九元。

按上表所列，有下列若干值得注意之點：

(一) 勝利以前各種貸款中，以水利貸款所占百分比為最大，占五四、四五%，其次為生產貸款，占二六、七九%，兩項合計共達八一、二四%，可見戰時農貸業務著重於農業增產方面，以供大後方軍糧民用之需。

(二) 勝利後第一年，交通恢復，農產品流通性陡增，運銷貸款比率日見龐大，增至三九%，致生產與水利之百分比反相對降低。

(三) 勝利後第二年，各項貸款均普遍增加，而生產貸款改占首位。特種農產品貸款亦應時舉辦，以扶植出口農產品。

五、最近農貸推進狀況

最近農貸業務，注重特種農產品貸款，兼及小木救濟貸款，其推進狀況如次：

(一) 棉花貸款 我國棉產向不能自給，歷年均有進口。民國二十年棉花進口竟達一億七、九百餘萬關兩，占進口貨值五分之一。全國棉花最低需要量在一千八百萬市担左右，民國二十五年雖產棉一千七百萬市担，尚不足以應最低需要。抗戰期間生產減少，勝利而後，人民衣著亟待

補充，需要激增。如何增加棉產，以杜漏卮而應需要，實為今日農業政策之主要部門。棉花貸款，即以金融力量，協助此項政策之完成。

三十六年度棉貸核定總額計生產貸款一千二百六十億元，加工貸款一百另六億元，兩共一千三百六十六億元，分配於江浙、皖、贛、鄂、湘、川、冀、豫、魯、晉、陝及東北諸省。該項貸款，係以美棉區域為主，惟品質優良之中棉區域，亦酌量貸放。截止六月上旬止，已放出生產貸款計四八、九六一、一六九、〇〇〇、九二元，借款社團計有一二九〇單位，社團人數達五四三、六八六人，受益田畝四、二五二、七八九畝。

(二)蠶絲貸款 我國絲產歷年出口甚多，頗負國際盛譽，晚近以不求改進，致市場為他國所奪。蠶絲貸款，旨在協助增加產量，改進品質。

三十六年度蠶絲貸款，以江、浙、川、滇等省為中心。目前已着手辦理者，計有1.製種貸款定額六十五億元，以各成績優良之製種場為對象，截至六月上旬止，已貸出五、八四七、〇二三、〇〇〇元，借款種場一百二十三所，可製蠶種一、五九一、三七〇張。2.養蠶貸款定額六十五億元，以育蠶之農民團體為對象，截至六月上旬止已貸出四、九一二、五一六、〇〇〇元，借款農民團體計八四單位，共育蠶種三二九、七七一張。3.絲繭貸款，定額二千七百六十五億元，分收購鮮繭貸款、乾繭質押貸款及成品抵押貸款三種，分貸江、浙、皖、粵、川等省，以合法廠商

爲對象。至六月止，江、浙、皖區貸出二千三百七十餘億元，川、粵兩省正在辦理中。

(三) 菸葉貸款 此項貸款，旨在使菸葉產製銷問題，漸獲合理解決。三十六年度菸葉貸款，以豫、皖、川、黔、魯、滇等六省美菸產區爲限，貸款額度計生產貸款一百五十六億元，加工貸款一百二十四億三千五百萬元，兩共二百八十億一千五百萬元，貸款標準以每畝三萬元爲限，截至六月上旬，計已貸出生產貸款三、六六五、四四四、〇〇〇元，借款團計一〇四單位，社團人數三六、〇二二人，受益菸田一九八、一〇二畝。

(四) 茶葉貸款 我國茶葉爲外銷農產之大宗，最盛時外銷數達三百餘萬市担，占我國出口總值百分之六十，世界茶葉總銷量之半數。唯近年因產品不知改良，運銷成本增大，外銷遂一落千丈。茶葉貸款，旨在改進生產，暢利運銷，以恢復茶葉之國際市場。

三十六年度茶貸，中農係根據四聯核定茶貸方案辦理，以協助外銷茶葉爲主，外銷茶貸區域，計有屯綠、祁紅、浮紅、婺綠、贛東、平綠、杭湖、溫州、福建、甯紅、鄂紅、湘紅等十二區，貸款方式計有1.毛茶加工貸款，2.箱茶運銷貸款，3.出口地點箱余押款，總額爲八一、九〇〇、〇〇〇、〇〇〇元。其貸款程序，即依上列方式依次辦理。至六月底止，第一種貸款，已貸出八、四五九、七一〇、〇〇〇元，第二種已貸出四六八、〇八〇、〇〇〇元，第三種尙未至辦理

時期。

(五) 貸放化學肥料 增加農產之法，除改良種子及改良耕作方法外，引用化學肥料，亦極為重要。三十六年聯總運華化學肥料貸放農村。此項運華肥料為八八、七七一噸，預定實物貸放五一、〇〇〇噸，免費發放三五、〇〇〇噸，另二、七七一噸留供調劑。迄至六月下旬為止，運抵各省肥料，總數已達四八、三二七噸，其中實物貸放者二九、二九一噸，免費發放者一九、〇三五噸。各省已運到及貸出肥料數額表列如後：

省別	已運到數量	貸出數量	作價金額
江蘇	五、〇〇九噸	二、〇八五噸	二五億元
浙江	四、六六七噸	一、〇一〇噸	一一億元
福建	五、〇五〇噸	一、八〇一噸	一九億元
廣東	一四、五六五噸	六、九〇〇噸	九三億元
總計	二九、二九一噸	一一、七九六噸	一四八億元

依中農所得各省分行所報數字計算，貸出肥料佔運到肥料之百分之四〇·二，惟各行正在陸續配運，貸出數字，估計當在百分之六〇以上。

(六) 農產加工機械 加工機械之引用，可使農產品之生產，成本減輕，並增進其品質。聯總運華加工機械中，麵粉機二十部，業已全部運抵上海，軋花機已運到十三套，所有加工機械，設廠原則，均以服務農民爲旨。利潤以不超過農貸利率爲限。農民得以入股參加，俟組織健全基礎鞏固，即可交農民自營。此外尚有修製農具之鐵工舖一〇〇套，貸放分配蘇、鄂、豫、粵、桂五省，現已運抵漢口二十套，南京三十套，正紛紛洽貸中。

(七) 綏靖區小本貸款 此項貸款係由國庫核撥資金，交中農貸放。計第一期小本貸款一百二十億元，已於三十五年十二月底撥到，該項貸款計分配於蘇、皖、豫、魯、冀、晉、熱、察、綏等九省，十二個綏靖區，計一百零九縣。截至六月上旬止，已貸放八十二縣，貸出金額八十億零二千四百六十萬元，借款人數共計八萬六千七百一十八人。第二期小本貸款農行已奉准核撥，現正擬具分配辦法陳核中，一俟撥到，即可開始貸放。

(八) 淮汎區貸款 三十六年安徽東北各縣，淮汎區水災，至爲嚴重，中農經行政院核准貸款三十九億元，分配於受災較重之泗縣等二十四縣市。其貸款對象爲受災農民所組織之合作社農會等，目前已大部貸放完竣。計截至六月上旬，已貸出三、五八七、八二〇、〇〇〇元，借款總額五八三單位，借款農民達六七、三八八人。

(九) 黃汎區農貸 豫、皖、蘇三省黃汎區，中農經核定先行貸放二百億元，以供應農民購

買種籽肥料農具耕畜及農民運輸工具之用。

六、貸款效果一斑

各種農貸，究有何項效果，略舉數例如次：

(一) 特種生產貸款，計有三十五年棉貸四十餘億元，受益棉田達二百五十餘萬畝，生產皮棉六十七萬五千担。蔗貸十億餘元，受益田畝七萬六千五百畝，產蔗四百六十萬担，製糖四十餘萬担。茶貸四億六千餘萬元，產茶六萬二千七百餘担，菸貸二億餘元，受益田畝三萬三千餘畝，產菸四千八百餘担。

(二) 水利貸款，興辦大型工程一〇六處，已完成五十九處，共可灌田二百九十餘萬畝。(工程未完竣者不列) 興辦小型工程四千一百〇三處，共灌田三百二十四萬餘畝。其效果事例如次：

1. 甘肅大型水利貸款，至三十五年結餘額八七三、六二五、八五六元，興辦洮惠等十一渠工程，現已完工驗收者，計洮惠、湟惠、博濟、汭豐、靖豐、登豐大渠，實際放水田畝，共七四、七三六畝，每畝淨增產量，原為熟田者，計小麥一市石至二市石，原為荒地者為三市石，共淨產一五六、五三六市石，每市石按最低價四萬元，計共增值六、二六一、四四〇、〇〇〇元，受益